

Milieubeleidsplan Best 2012 – 2016

**Duurzaamheid zaaien is
Leefbaarheid oogsten**

Maart 2012

M. Nuys

SAMENVATTING

Het Milieubeleidsplan 2012-2016 van de gemeente Best geeft de ambities en de richting aan van het te voeren gemeentelijk milieubeleid.

Speerpunten

In dit milieubeleidsplan worden voor elk van de negen milieuthema's de doelstellingen aangegeven die zijn bepaald aan de hand van het door de raad gekozen ambitieniveau.

Speerpunten in dit milieubeleidsplan zijn:

- Het inzetten op een grote reductie van de hoeveelheid restafval en het nadrukkelijk bevorderen van hergebruik van producten en materialen;
- Het streven naar een energieneutraal Best in 2030;
- Stimulering van biodiversiteit in de ruimtelijke ontwikkeling, maar ook bij burgers, bedrijven en medewerker.
- Leefbaarheid staat hoog in het vaandel waarvoor ondermeer voor de thema's externe veiligheid, geur, water, geluid, lucht en bodem belangrijke doelen worden gesteld.

Samenhang

In dit milieubeleidsplan wordt ook aandacht besteed aan de samenhang tussen de verschillende milieuthema's onderling en de milieuthema's met andere beleidsvelden.

Het speerpunt hierbij is om:

- Vroegtijdige en integrale benadering van alle aspecten van milieu in de (ruimtelijke) ontwikkeling, realisatie en het beheer van de gemeente te bewerkstellingen zodat deze thema's elkaar versterken in plaats van belemmeren.

Het milieubeleidsplan heeft tot doel duidelijk richting gevend te zijn voor de nog op te stellen thematische milieubeleidsplannen. Die geven op hun beurt weer richting aan (beleidsplannen op het gebied van) vergunningverlening en handhaving en beslissingen die de gemeente moet gaan nemen over bijvoorbeeld ruimtelijke of duurzame ontwikkeling. Om een maximale milieuwinst te kunnen bereiken is een goede borging en implementatie binnen het gemeentelijk apparaat noodzakelijk. Daarnaast is het belangrijk om doelmatig te communiceren met burgers, bedrijven en andere overheden over de gedeelde verantwoordelijkheid en de meerwaarde van samenwerking voor een beter milieu.

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING	2
1 Algemeen	5
1.1 Inleiding milieubeleid	5
1.2 Totstandkoming van dit milieubeleidsplan	5
1.3 Status en implementatie van het milieubeleidsplan	7
1.4 Leeswijzer	7
2 Uitgangspunten milieubeleid.....	8
2.1 Kader Milieubeleid.....	8
2.2 Uitgangspunten milieubeleid	8
2.3 Functies milieubeleidsplan	8
3 Milieu ambities per thema	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Luchtkwaliteit	10
3.3 Geur	12
3.4 Afval.....	14
3.5 Externe veiligheid	16
3.6 Geluid.....	18
3.6.1 Geluid algemeen	18
3.6.2 Geluidhinder bij evenementen	21
3.7 Water	23
3.8 Biodiversiteit.....	25
3.9 Bodem.....	28
3.10 Klimaat / duurzaamheid.....	30
4 Integrale samenhang	33
4.1 Integrale samenhang milieu met andere beleidsterreinen	33
4.2 Integrale samenhang tussen milieuthema's onderling.....	33
4.3 Integrale samenhang tussen milieuthema's met andere beleidsterreinen	35
4.3.1 Natuur en recreatie in relatie tot de milieuthema's.....	35
4.3.2 Economie in relatie tot de milieuthema's.....	37
4.3.3 Ruimtelijke ontwikkeling in relatie tot de milieuthema's.....	38
4.3.4 Gezondheid in relatie tot de milieuthema's.....	42
4.3.5 Beheer/openbare ruimte in relatie tot de milieuthema's	44
4.3.6 Verkeer in relatie tot milieu	45
5 Strategie	47
5.1 Inleiding	47
5.2 Vaststelling milieubeleidsplan	47
5.3 Milieubeleidsplan	47
5.4 Milieu-uitvoeringsprogramma/ thematische beleidsplannen.....	47
5.5 Milieujaarsverslag/ jaarrekening.....	48
5.6 Monitoring en evaluatie	48
5.7 Borging van het milieubeleidsplan	48
5.8 Implementatie in de gemeentelijke organisatie	48
5.9 Communicatie	48
5.9.1 Interne communicatie.....	49
5.9.2 Externe communicatie	49
5.9.3 Natuur en milieueducatie	49

Bijlage 1 Resultaten Prio-sessie Milieubeleidsplan raad, 4 april 2011	50
Bijlage 2 Extern betrokkenen bij het milieubeleidsplan.....	67
Bijlage 3 Verklaring van termen met betrekking tot geluid	68

1 ALGEMEEN

1.1 Inleiding milieubeleid

Het huidige milieubeleid is voor een aantal thema's vastgelegd in sectoraal beleid. Door deze sectorale benadering is er onvoldoende samenhang tussen de verschillende milieuthema's. Om binnen dit spinnenweb aan plannen en beleidsvisies samenhang te verkrijgen, is dit milieubeleidsplan als kaderstellend document opgesteld. Daarnaast heeft de raad met dit plan meer invloed op de grote lijn van het milieubeleid.

Het milieubeleidsplan versterkt de vroegtijdige en integrale benadering van verschillende besluiten die binnen de gemeente genomen worden, waardoor milieurendement kan worden geoptimaliseerd.

In het milieubeleidsplan 2012-2016 legt de gemeente Best vast wat zij de komende jaren op milieugebied wil bereiken in de periode tot en met 31 december 2016 en welke acties ingezet moeten worden om deze doelen te verwezenlijken.

1.2 Totstandkoming van dit milieubeleidsplan

Dit milieubeleid is het resultaat van een intensief participatietraject met diverse belanghebbenden, waaronder een ambtelijke projectgroep en een externe groep belanghebbenden. De ambtelijke projectgroep is meerdere malen geraadpleegd. Daarnaast hebben de raadsleden hun keuzes kunnen maken over het ambitieniveau per milieuthema via een prio-sessie. Bij deze sessie is gebruik gemaakt van een systematiek die door de SRE Milieudienst is ontwikkeld en door de gemeente Best is geoptimaliseerd.

De raadsleden hebben alle milieuthema's gewaardeerd aan vijf externe en drie interne aspecten. Het betreffen de volgende externe aspecten:

- **Gezondheid:**
 - blootstelling aan stoffen
 - duur blootstelling
 - omvang blootstelling
 - beleving van bewoners door overlast of vermeend gevaar
 - gevolg voor omwonenden
- **Veiligheid:**
 - Fysieke kans op slachtoffers, in een inrichting¹,
 - Kans op en omvang van een incident (ongeval, ramp, brand.)
 - Veiligheidsgevoel van omwonenden wat betreft de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen door bedrijven in hun leefomgeving
- **Leefbaarheid:**

De kwaliteit van het leefgenot: de mate waarin het fysieke leefmilieu is afgestemd op de menselijke behoeften, verlangens en eisen, voor zover deze geen betrekking op het economische bestaansminimum hebben.

- **Mondiale milieukwaliteit:**

De milieukwaliteit op mondiaal niveau waarin ook de milieukwaliteit op de langere termijn een belangrijke plaats krijgt. Het effect van ingrepen is pas op een langere termijn zichtbaar en bepaalde aspecten van een aantal milieuthema's stopt niet bij de grenzen van de gemeente Best.

- **Natuur:**

Al het natuurlijke om ons heen zoals dieren, planten en micro-organismen.

¹ **Inrichting:** elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.

De drie interne aspecten waarop de raad in de prio-sessie voor elk thema keuzes heeft gemaakt zijn:

- **Persoonlijk ambitieniveau:**

De term persoonlijk ambitieniveau verwijst naar het niveau dat door het individuele raadslid als nastrevenswaardig wordt gezien. Hierbij wordt opgemerkt dat de gemeente in ieder geval die taken uitvoert die op grond van wet- en regelgeving of landelijk/provinciaal beleid verplicht zijn.

- **Financiën:**

“Wat zou je (als raadslid) ervoor over hebben om met het betreffende milieuthema aan de slag te gaan?” Dit wordt niet in een absoluut bedrag uitgedrukt, maar in mate van belangrijkheid.

- **Gemeentelijk/bestuurlijk imago:**

Beeld van in- en omwonenden van de gemeente over de handelwijze(n) van een bestuursorgaan in relatie tot verantwoordelijkheid, aansprakelijkheid, geloofwaardigheid en toerekenbaarheid, het functioneren van de organisatie in algemene zin en de wijze waarop de gemeente bekend staat. Mate van maatschappelijke acceptatie als wettelijke bepalingen niet worden nageleefd.

De keuzes die gemaakt zijn, voorafgaande aan de in de tabel getoonde resultaten van de prio-sessie zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit milieubeleidsplan.

De uit de priosessie bepaalde ambitieniveaus per milieuthema zijn hieronder weergegeven.

Milieuthema	Gekozen ambitieniveau
Luchtkwaliteit	proactief
Geur van veehouderijen	reactief
Afval	proactief
Externe veiligheid	proactief
Geluidhinder	(Actief) proactief *)
Geluidhinder bij evenementen	reactief
Water	proactief
Biodiversiteit	proactief
Bodem	reactief
Klimaat / Duurzaamheid	proactief

*) aangepast door de raad op 4 april 2011 nadat de ambitiekeuzes bekend waren.

Verklarende definities van de verschillende niveaus:

Reactief	De gemeente springt in op wettelijke regelgeving
Actief	De gemeente voert taken uit waarbij rekening wordt gehouden met (toekomstige) ontwikkelingen, bijvoorbeeld op het gebied van wet- en regelgeving of ontwikkelingen binnen of buiten de gemeente
Proactief	De gemeente voert taken uit die verder gaan dan de wettelijke verplichtingen of het actieve niveau, die ‘innovatief’ genoemd kunnen worden.

Voor zeven van de tien milieuthema's is een hoog ambitieniveau gekozen. Dit kan knelpunten opleveren met het oog op de huidige en toekomstige bezuinigingen. In de uitwerking van de verschillende milieuthema's is dit meegenomen en zijn de doelstellingen zo realistisch mogelijk opgesteld. De randvoorwaarden zoals bijvoorbeeld financiën geven hierbij mede richting aan de doelstellingen per milieuthema. Maar hierbij kan ook de keuze gemaakt worden om plannen of de uitvoering hiervan te temporiseren. In de kadernota en de begroting 2012 is het opstellen van het Milieubeleidsplan 2012-2016 opgenomen. Na vaststelling van het milieubeleidsplan worden de diverse beleidsplannen per milieuthema, inclusief de uitvoeringsprogramma's, aan het college voorgelegd. De inhoud van deze plannen wordt in toenemende mate betrokken bij het opstellen en actualiseren van de bestemmingsplannen.

Om een zo groot mogelijk draagvlak in de gemeente te krijgen is in een overleg met externe betrokkenen (zie bijlage 2) de stand van zaken ten aanzien van het milieubeleid in Best besproken. Tijdens deze vergadering is informatie uitgewisseld en zijn ideeën en voorstellen ingebracht. Rekening houdend met de resultaten van de prio-sessie en de inbreng van deze klankbordgroep is een ontwerp-milieubeleidsplan ontwikkeld. Hierbij moet worden opgemerkt dat een aantal reacties van de externe klankbordgroep dusdanig concreet en praktisch van aard zijn dat ze gezien het karakter van het milieubeleidsplan – als visievormend document - hierin geen plaats kunnen krijgen. Deze zullen te zijner tijd bij het opstellen van de diverse deelplannen worden meegenomen.

Gelet op de beleidsplanning 2011 zijn de ambitieniveaus van drie milieuthema's, vooruitlopend op het milieubeleidsplan, door de raad in de vergadering van 20 juni 2011 vastgesteld. Het betreft:

- een proactief ambitieniveau voor geluid;
- een proactief ambitieniveau voor afval;
- een proactief ambitieniveau voor klimaat/ duurzaamheid;

Voor deze milieuthema's zijn aparte beleidsplannen opgesteld, zijnde: zonebeheerplan en de nota duurzaamheid, waarin het afvalbeleidsplan en het klimaatbeleidsplan zijn opgenomen.

Bij het opstellen van het milieubeleidsplan zijn reacties van Gedeputeerde Staten, de burgemeester en wethouders van de aangrenzende gemeenten (Oirschot, Sint Oedenrode, Son en Breugel, Eindhoven), de Minister van Infrastructuur en Milieu, de inwoners van Best (waaronder de genoemde externe klankbordgroep) en andere belanghebbenden nadrukkelijk meegewogen en voor zover mogelijk hebben deze belangen een plaats gekregen in dit beleidsplan.

Het ontwerpbesluit is op 8 november 2011 gepubliceerd. Daarbij is gelegenheid geboden om tot 7 december 2011 zienswijzen omtrent ontwerp milieubeleidsplan inbrengen. Van deze gelegenheid heeft niemand gebruik gemaakt. Er is door het Waterschap een advies ingediend waarin gevraagd wordt om het Waterschap vroegtijdig te betrekken bij de tot stand koming van het waterbeleidsplan en het biodiversiteitsbeleid. Hiermee wordt bij het opstellen van de plannen rekening worden gehouden.

1.3 Status en implementatie van het milieubeleidsplan

Het milieubeleidsplan is een toetsingskader voor nog op te stellen gemeentelijk beleid per milieuthema. Na vaststelling van het beleid moet bij gemeentelijke besluitvorming rekening worden gehouden met de inhoud van het milieubeleidsplan. Gemotiveerd afwijken van dit plan is mogelijk mits het om gewichtige redenen gaat. Het milieubeleidsplan vormt de basis voor de verschillende milieuthema's, waarna de concretisering van deze visie vastgelegd wordt in beleidsplannen per milieuthema.

1.4 Leeswijzer

Het milieubeleidsplan is als volgt opgebouwd:

Hoofdstuk 2 'Uitgangspunten milieubeleid' schetst de kaders, de belangrijkste uitgangspunten die de gemeente hanteert in haar milieubeleid.

Hoofdstuk 3 'Milieuambities per thema' beschrijft voor alle milieuthema's die in Best spelen, wat de huidige situatie is en wat de belangrijkste doelstellingen in de planperiode (2012-2016) en de ambities voor de langere termijn zijn.

Hoofdstuk 4 'Integrale samenhang' legt de dwarsverbanden met diverse beleidsvelden. Per beleidsterrein wordt aangegeven wat de meest relevante aandachtspunten in relatie tot het milieu zijn, waarmee in de toekomst, met de ontwikkeling van Best rekening moet worden gehouden. Daarnaast wordt aangegeven welke milieukansen er liggen voor het verbeteren van de ruimtelijke ontwikkeling.

Hoofdstuk 5 'Actiepunten/strategie' beschrijft kort welke acties/strategie en instrumenten de gemeente gaat inzetten om de eerder beschreven ambities en doelstellingen te bereiken.

2 UITGANGSPUNTEN MILIEUBELEID

2.1 Kader Milieubeleid

Het kader voor het gemeentelijk milieubeleid in Best wordt gegeven door Europees, landelijk, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid, het coalitieprogramma, de in dit deel 'uitgangspunten milieubeleid' gestelde uitgangspunten en de door de raad gekozen ambitieniveaus.

Dit plan bevat de beleidskaders voor de komende vier jaar met een doorkijk aan de hand van de milieu- en duurzaamheidsambities voor tien jaar. Deze eerder genoemde doelstellingen worden geconcretiseerd in nog op te stellen thematische beleidsplannen. De financiële en organisatorische onderbouwing voor de uitvoering van het beleid per thema wordt in deze thematische beleidsplannen uitgewerkt.

Het voeren van een effectief milieubeleid is een continu proces. Ambities, doelen en uitvoering worden regelmatig getoetst en herijkt aan nieuwe inzichten en behoeften. Door ervaringen en het terugkoppelen van de bereikte resultaten (monitoring), ontstaat een dynamische wisselwerking. Ten behoeve van monitoring zullen de inspanningen en resultaten van het milieubeleidsplan inzichtelijk worden gemaakt in het jaarlijks op te stellen milieu-uitvoeringsprogramma (MUP) waarna de uitvoering van deze werkzaamheden jaarlijks in een jaarverslag wordt verantwoord. Deze beleidscyclus is verder beschreven in hoofdstuk 5 'strategie'. Na iedere 4 jaar zal een evaluatie plaats vinden, waarbij herijkingen, bijstelling van het plan mogelijk is.

In dit milieubeleidsplan worden op het gebied van leefbaarheid alleen milieugerelateerde zaken beschreven. Sociale aspecten van leefbaarheid, zoals armoedebestrijding en dergelijke, zijn in dit plan dus niet meegenomen.

2.2 Uitgangspunten milieubeleid

De volgende uitgangspunten staan centraal in het milieubeleidsplan:

- De door de raad in een prio-sessie gekozen ambitieniveaus per milieuthema zijn als input gebruikt bij het opstellen van het milieubeleidsplan.
- Duurzame ontwikkeling, in het bijzonder rond het thema klimaatverandering, energiebesparing en materialenbeheer zijn leidend in dit plan. Daarnaast staan veiligheid, leefbaarheid en gezondheid hoog in het vaandel.
- De vervuiler betaalt.
- Best voldoet minimaal aan de wettelijke milieunormen.
- Een vroegtijdige integrale benadering van milieu in de (ruimtelijke) ontwikkeling, realisatie en het beheer van de gemeente. Hierbij is een goede verankering van het milieubeleid in de bestuurlijke processen noodzakelijk.
- De ambities zijn zo realistisch mogelijk: wat ten doel wordt gesteld, moet ook waargemaakt kunnen worden.
- De gemeente Best vervult een voorbeeldfunctie en een voortrekkersrol.
- Actief communiceren met inwoners, bedrijven en andere overheden over de verantwoordelijkheid en de samenwerking om het milieurendement te optimaliseren.
- Goede borging van de doelstellingen van dit plan in de gemeentelijke organisatie.

2.3 Functies milieubeleidsplan

- Duidelijk richtinggevend aan de diverse thematische milieubeleidsplannen.
- Duidelijk richtinggevend voor vergunningverlening en handhaving.
- Duidelijk richtinggevend voor beslissingen die de gemeente moet gaan nemen over bijvoorbeeld ruimtelijke en/of infrastructurele ontwikkelingen.
- Richtinggevend aan de communicatie met inwoners, bedrijven en andere overheden over de verantwoordelijkheid en de samenwerking om milieurendement te kunnen behalen.

3 MILIEU AMBITIES PER THEMA

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft voor alle milieuthema's die in Best spelen wat de huidige situatie is. Ook zijn de door de raad gekozen ambitieniveaus aangegeven en de vertaling hiervan naar de belangrijkste doelstellingen in de gestelde planperiode. De doelstellingen vinden hun uitwerking in een aantal actiepunten, die op hun beurt getoetst kunnen worden door middel van de aangegeven indicatoren. Deze actiepunten zijn niet limitatief, omdat in de doorloop van dit plan tot 2016 meerdere actiepunten zullen worden ontwikkeld die in de thematische beleidsplanning worden opgenomen. Tevens wordt in dit hoofdstuk per milieuthema een door-
kijk gegeven naar de toekomst.

3.2 Luchtkwaliteit

Inleiding

Schone lucht is een belangrijke voorwaarde voor een gezond leefmilieu. De luchtkwaliteit in Nederland wordt voor een groot deel bepaald door verontreinigende componenten zoals fijn stof (PM₁₀), stikstofdioxide (NO₂), koolmonoxide en benzeen. Verkeer is een belangrijke bron van luchtverontreiniging, maar ook industriële bronnen, de landbouw, huishoudens en bronnen in het buitenland spelen een rol.

Vanwege de gezondheidsrisico's krijgt het terugdringen van schadelijke luchtverontreiniging zowel op Europees als landelijk niveau prioriteit. De Europese en nationale regels leggen een link met de ruimtelijke ordening. Streven is dat bouwprojecten voor nieuwbouwwijken en bedrijventerreinen en infrastructurele werkzaamheden in principe niet leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit. Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is een bundeling van alle overheidsprogramma's die invloed hebben op de luchtkwaliteit en van alle maatregelen die worden ingezet om de luchtkwaliteit te verbeteren. Komende jaren wordt vooral ingezet op de aanpak van vervuiling bij de bron, met name door de verdere verschoning van het wegverkeer.

Situatie Best

Uit de regionale rapportage luchtkwaliteit 2009 blijkt dat de luchtkwaliteit in Best langs de gemeentelijke wegen en de provinciale wegen binnen de luchtkwaliteitsnormen blijft. Wel is de jaargemiddelde concentratie van stikstofdioxide op delen direct langs de rijkswegen hoger dan de plandrempel². Echter, het toetspunt van de luchtkwaliteitsnormen ligt op 10 meter van de rand van de weg. Zo dichtbij de Rijksweg komen geen mensen die langdurig aan deze concentraties worden blootgesteld. Tevens verwacht het Rijk dat deze knelpunten in 2015 zijn opgelost, voornamelijk vanwege het schoner worden van voertuigen.

Best voldoet dus nagenoeg aan de normen en de wettelijke verplichtingen. Dat betekent echter niet altijd dat de gezondheid van de inwoners -en dan vooral die van kwetsbare groepen, zoals mensen met astma, bronchitis en hooikoorts- voldoende is beschermd. De GGD adviseert dat voor het hele mengsel van verkeersgerelateerde luchtverontreiniging de afstand tot de weg een betere maat is dan de toetsing van de luchtkwaliteit aan de grenswaarden voor PM₁₀ en NO₂. Bovendien ligt in het landelijk besluit de norm voor fijn stof met 40 microgram/m³ vrij hoog in vergelijking met de advieswaarde van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) van 20 microgram/m³.

De gemeente Best heeft aandacht voor de gezondheidsproblemen die optreden bij een slechtere luchtkwaliteit. Door uitvoering te geven aan het in 2009 vastgestelde Luchtkwaliteitplan gaat de gemeente een stap verder dan volgens de Wet Luchtkwaliteit verplicht is. Door het uitvoeren van maatregelen uit het Luchtkwaliteitplan wordt gezondheid ook in de planvorming meegewogen.

Ambitieniveau

In de prio-sessie van april 2011 kwam naar voren dat de aanpak van het verbeteren van de luchtkwaliteit op een proactieve wijze dient te worden voortgezet.

	Proactief	Actief	Reactief
Luchtkwaliteit	X		

² Voor stikstofdioxide en benzeen gelden volgens de Wet luchtkwaliteit tijdelijk verhoogde grenswaarden (de plandrempels). Indien de plandrempel wordt overschreden, moet een actieplan worden opgesteld (in dit geval door het Rijk) ter verbetering van de luchtkwaliteit en erop gericht zijn om op termijn te voldoen aan de grenswaarden. De achterliggende gedachte voor het tijdelijk toestaan van hogere waarden is dat algemene bronmaatregelen (schonere motoren en brandstof) op termijn leiden tot een vermindering van de luchtverontreiniging.

Dit betekent dat we verder inzetten op de uitvoering van de mix van maatregelen uit het Luchtkwaliteitplan zodat de luchtkwaliteit de komende jaren op maatregelniveau structureel wordt verbeterd.

Om nieuwe knelpunten voor luchtkwaliteit te voorkomen wordt sinds 2009 het aspect luchtkwaliteit vroegtijdig ingebracht in de ruimtelijke en verkeerskundige plannen.

Doelstellingen

Met het implementeren van het Luchtkwaliteitplan willen we bereiken dat:
<ul style="list-style-type: none">• de concentraties luchtverontreiniging waaraan de inwoners van Best worden blootgesteld afnemen• door communicatie en voorlichting de bewustwording bij burgers en bedrijven over de eigen bijdrage aan het verbeteren van de luchtkwaliteit aanzienlijk wordt verhoogd en een gedragsverandering wordt bewerkstelligd• door het toetsen van alle nieuwe ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen binnen de gemeente, de planprocedures soepel verlopen

Actiepunten

	Planning	Verantwoordelijke
Toetsing van ruimtelijke- en infrastructurele plannen en omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu aan het Luchtkwaliteitplan	Continu	Afdeling Uitvoering, Regie & ontwikkeling
Het uitvoeren van de overige maatregelen van het Luchtkwaliteitplan voortzetten.	2009-2013	Afdeling Uitvoering, Beheer, Intern advies, Regie & ontwikkeling

Indicatoren

100% van de ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu zijn getoetst aan het Luchtkwaliteitplan.
90% van de overige maatregelen uit het Luchtkwaliteitplan zijn uitgevoerd voor 2014.
In 2013 rapportage gereed van de effecten op de luchtkwaliteit per maatregel.

De integrale samenhang van luchtkwaliteit met andere beleidsterreinen is opgenomen in hoofdstuk 4 'Integrale samenhang'.

Financiële consequenties

Het gekozen ambitieniveau heeft tot 2013 geen financiële consequenties. Budget voor de maatregelen zit in de begroting, m.u.v. de maatregel 'verbeteren binnenmilieu woningen', waarvoor het budget is vervallen in verband met bezuinigingen. Ook zullen een paar van de in het Luchtkwaliteitsplan genoemde verkeersmaatregelen niet voor 2014 zijn uitgevoerd. Na 2013 wordt het Luchtkwaliteitsplan geactualiseerd en worden opnieuw maatregelen overwogen.

Trends

Door technische verbeteringen wordt de uitstoot door motorvoertuigen steeds kleiner. Dit effect wordt echter (gedeeltelijk) teniet gedaan door de toename van het wegverkeer.

Momenteel beperkt de wetgeving zich tot toetsing aan concentratie stikstofdioxide en fijn stof met korrelgrootte PM₁₀. Uit onderzoeken blijkt dat de kleine deeltjes PM_{2,5} zeker ook van invloed zijn op de gezondheid. Bovendien vragen de maatschappij en de politiek om meer rekening te houden met gezondheid in het landelijke luchtkwaliteitsbeleid. Het Interprovinciaal overleg (IPO), provincie en gemeenten hebben de vraag neergelegd bij het ministerie. Ook heeft de Europese commissie een voorstel gedaan om normen te stellen voor kleinere stofdeeltjes, namelijk dat een roetindicator een goede aanvulling is op de bestaande normen voor de beoordeling van de lokale luchtverontreiniging door verkeer en de daarmee samenhangende gezondheidseffecten. Een dergelijke 'roetmaat' is gebaseerd op de concentratie van elementair koolstof (EC) in de buitenlucht. Nog niet bekend is wanneer nieuwe richtlijnen worden ingevoerd.

3.3 Geur

Inleiding

De toenemende druk op de fysieke leefomgeving, die ontstaat door de voortdurend groeiende behoefte aan wonen, werken, mobiliteit en recreëren, zorgt voor een spanningsveld tussen de diverse behoeften. Met betrekking tot het aspect geur bevindt het spanningsveld zich met name tussen de behoeften wonen, werken (bedrijven) en recreëren. Veelal is geur afkomstig van bedrijvigheid die zich verspreidt via de lucht en een geurbelasting veroorzaakt op de woon- en leefomgeving.

Veehouderijen worden getoetst aan de op 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en veehouderij. Deze wet biedt gemeenten de mogelijkheid een eigen geurbeleid te gaan voeren en daarmee af te wijken van de wettelijke normen (binnen een vastgestelde bandbreedte). Daarvoor moet op gebiedsniveau worden gezocht naar normen die passen bij de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen. De gevonden normen moeten in een gemeentelijke verordening worden vastgelegd. De verordening wordt onderbouwd met een gebiedsvisie. Ruimtelijke plannen en aanvragen om omgevingsvergunning voor veehouderijen dienen vervolgens te worden getoetst aan de verordening.

Met de verordening en de bijbehorende gebiedsvisie kunnen lokale ruimtelijke knelpunten worden opgelost en het spanningsveld tussen de diverse behoeften deels worden weggenomen.

Via vergunningverlening en toezicht en handhaving wordt bereikt dat de geurbelasting van zowel agrarische als industriële bedrijven niet hoger is dan de voor dat bedrijf geldende normen. Dit houdt overigens niet per definitie in dat geen geuroverlast wordt ervaren.

Situatie Best

Door de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in Best zoals woningbouw, ontstond er een spanningsveld tussen de al aanwezige veehouderijen, de belangen van de gewenste ontwikkelingen en de gezondheid van de personen die in de nieuwe woningen komen te wonen.

Dit is de aanzet geweest om een geurverordening en gebiedsvisie op te stellen, die op 16 juni 2008 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Bij het bepalen van de in de verordening vastgelegde geurnormen (het ambitieniveau) zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De uitbreidingswijken Aarle, Steegsche velden en Dijkstraten moeten gebouwd kunnen worden.
- De veehouderijen om de uitbreidingswijken worden niet verplaatst.
- De veehouderijen kunnen hun activiteiten zoals vergund, blijven uitvoeren.
- De gemeente Best streeft naar een redelijk goed/ goed leefklimaat³.

Ambitieniveau

Het thema geur scoort in de in april 2011 georganiseerde prio-sessie relatief laag op de onderliggende aspecten, zoals gezondheid, natuur en persoonlijk ambitieniveau. De lage scores hebben tot gevolg dat het thema geur een laag ambitieniveau krijgt, waardoor het op een reactieve wijze opgepakt dient te worden.

	Proactief	Actief	Reactief
Geur van veehouderijen			X

Concreet betekent dit dat geen nieuw beleid wordt geformuleerd. De huidige geurverordening blijft ongewijzigd van kracht. Ook toezicht en handhaving met betrekking tot geur heeft een lage prioriteit. Er zal derhalve terughoudend worden omgegaan met klachten over geuroverlast.

Doelstellingen

³ Voor de beoordeling van het leefklimaat is door het RIVM (Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu) een richtlijn opgesteld. Hierbij wordt geurbelasting afgezet tegen de mogelijke kans op geurhinder. De beoordeling is opgesplitst in 8 waarderingen. Van extreem slecht tot zeer goed.

Streven naar een redelijk goed tot goed leefklimaat voor de inwoners van Best m.b.t. het aspect geur, waarbij rekening wordt gehouden met de belangen van de veehouderijen.

Actiepunten

	Planning	Verantwoordelijke
Alle ruimtelijke plannen en aanvragen om omgevingsvergunningen (milieu) voor veehouderijen, toetsen aan de geurverordening.	Continu	Afdeling Uitvoering (vergunningen)

Indicatoren

100% van de ruimtelijke plannen en aanvragen om omgevingsvergunning voor veehouderijen zijn getoetst aan de geurverordening.

Voor aanvragen om omgevingsvergunning is dit geborgd doordat deze toets is opgenomen in een standaarddocument dat gehanteerd wordt.

Voor ruimtelijke plannen kan dit geborgd worden door in het werkproces op te nemen dat alle toetsen worden opgenomen in een checklist welke gehanteerd moet worden.

Consequenties

Het milieubeleidsplan wordt vastgesteld voor een periode van 4 jaar met een doorkijk naar 10 jaar. De komende 4 jaar staan er geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dan de al lopende ontwikkelingen op de agenda. Het risico dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen niet passen binnen het geurbeleid is dan ook klein.

Trends

Door gewijzigde ammoniakwetgeving staan veel veehouderijen op het beslispoint om verder te investeren in hun bedrijf of om gefaseerd te stoppen. Het is nog onduidelijk wat de effecten zullen zijn ten aanzien van geur.

Financiële consequenties

Het gekozen ambitieniveau heeft geen financiële consequenties. Het reeds vastgestelde beleid blijft van toepassing en de grote ruimtelijke ontwikkelingen zijn bij de totstandkoming van dat beleid betrokken.

De integrale samenhang van geur van veehouderijen met andere beleidsterreinen is opgenomen in hoofdstuk 4 'Integrale samenhang'.

3.4 Afval

Inleiding

Schaarste aan grondstoffen is een toenemende mate een probleem aan het worden. Illustratief hiervoor zijn de koperdiefstallen waar vandaag de dag de kranten mee vol staan. Met name de zeldzame metalen en mineralen zullen op zeer korte termijn uitgeput raken en worden bovendien aangewend als machtsmiddel in de strategische grondstoffenpolitiek van landen als China. Hierdoor verschuift de focus van de winning van primaire grondstoffen naar het benutten van secundaire grondstoffen. Dat wil zeggen dat we kritisch dienen te kijken naar de materialen waar we ons van ontdoen en als 'afval' aan de straat zetten of naar de milieustraat brengen.

Op grond van hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer dragen gemeenten de verantwoordelijkheid voor de inzameling van *huishoudelijk afval* en het bieden van voldoende voorzieningen hieromtrent. Het ongecontroleerd verspreiden van afvalstoffen kan leiden tot schadelijke gevolgen voor het milieu en de volksgezondheid. Het is om die reden dat de overheid het als haar taak ziet zorg te dragen voor een afvalbeheer dat garant staat voor een minimale belasting van het milieu. Het voorkomen van afval is in dit kader vanzelfsprekend het hoogste goed. Daar waar desondanks afval vrij komt dient ingezet te worden op een optimale scheiding hiervan. Bij de invulling van deze gemeentelijke taak wordt gezocht naar een optimum tussen de aspecten milieu, service en kosten. Via vergunningverlening (Wabo) en toezicht en handhaving wordt de opslag en afgifte van bedrijfsafval geregeld.

Situatie Best

De huishoudens in Best produceren gezamenlijk jaarlijks zo'n 16.000 ton afval waarvan ruim 7000 ton wordt verbrand. Van deze 7000 ton die jaarlijks definitief wordt verwijderd blijkt zo'n 6700 ton (=96%) geschikt voor hergebruik. De huidige organisatie van afvalinzameling is kennelijk onvoldoende om dit groot potentieel aan herbruikbare materialen te verzilveren. Dit vraagt om een andere opvatting over afval, waarbij de focus niet langer ligt op de verwijdering hiervan, maar op het benutten van dit potentieel.

De geografische ligging van de gemeente Best biedt perspectief in dit kader. De Brainport-regio staat bekend om zijn kennis en innovatiekracht en is dan ook bij uitstek toegerust om de economische kansen die de toenemende schaarste aan grondstoffen biedt te benutten. Deze kennis en innovatiekracht en de verantwoordelijkheid die gemeenten hebben voor het afvalbeleid en – beheer bieden een uniek uitgangspunt. Het ontwikkelen, verkopen en toepassen van materiaaltechnologie en concepten om grondstofkringlopen te sluiten zorgen daarnaast voor duurzame werkgelegenheid in alle segmenten van de arbeidsmarkt en een substantiële groene economische groei.

Ambitieniveau

Gedurende de in april 2011 georganiseerde prio-sessie kwam naar voren dat over de aanpak van het thema afval geen discussie bestaat. Het thema scoort zeer hoog op alle onderliggende aspecten en dient zodoende tijdens de planperiode op een pro-actieve wijze opgepakt te worden.

	Proactief	Actief	Reactief
Afval	X		

Met het te formuleren afvalbeleid wordt zodoende ingezet op het bereiken van een 'materiaaltransitie'. Concreet betekent dit dat de afvalfase wordt omgevormd naar een grondstoffase. Geen afval meer weggooien (= afvalbeheer), maar grondstoffen teruggeven (= materialenbeheer) is de grondgedachte. De samenstelling van het huishoudelijk restafval in Best biedt voldoende basis om te komen tot een (nagenoeg) afvalloze samenleving. Uitgangspunt hierbij is dat met het scheiden en vermarkten van deze hoogwaardige reststro-

men een behoorlijke kostenbesparing gerealiseerd kan worden. Een kostenbesparing die vanwege het kostendekkend tarief van de afvalstoffenheffing rechtstreeks ten goede aan de burger komt.

Doelstellingen

20% reductie van de hoeveelheid restafval in 2014 en 30% in 2015 ten opzichte van referentiejaar 2008.
Implementatie van tarievenstelsel conform het uitgangspunt 'de vervuiler betaalt'.
Opwaarderen van het voorzieningstelsel voor alle gescheiden aangeboden afvalstromen.
Handhaving huidige beeldkwaliteit v.w.b. zwerfafval (conform integraal beheersplan openbare ruimte).
Nadrukkelijk bevorderen van (product)hergebruik door een strategische samenwerking met kringloopbedrijven.
Verminderen van de milieudruk die samenhangt met inzamelactiviteiten.

Actiepunten

	Planning	Verantwoordelijke
Uitvoering geven aan het afvalbeleidsplan	continue	Afdeling Beheer

Indicatoren

Hoeveelheid restafval (in tonnen)

Financiële consequenties

De financiering van afvalverwijdering geschiedt vanuit een bestemmingsbelasting (de afvalstoffenheffing). Het uitgangspunt hierbij is dat dit kostenneutraal dient te gebeuren. Behaalde voordelen op dit product komen zodoende rechtstreeks ten goede aan de burger. Met het implementeren van een tarievenstelsel dat meer recht doet aan de gedachte 'de vervuiler' betaalt, krijgen bewoners die zich in spannen om een bijdrage te leveren aan de omschreven doelstellingen hier rechtstreeks de revenuen van.

Trends

Er is een toenemend besef van de urgentie van grondstofschaarste en de milieudruk die samenhangt met de traditionele verwerking (storten en verbranden) van afvalstoffen. Een concept dat mede om deze reden breed is omarmd, is de zogenaamde Cradle to Cradle (C2C)-benadering. C2C gaat uit van een dusdanig ontwerp van producten dat deze hoogwaardig kunnen worden hergebruikt in de afdankfase zonder verlies van kwaliteit.

Met het invoeren van het landelijk afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP2) komt de nadruk te liggen op een zogenaamde ketengerichte benadering van het materiaalbeheer. De focus ligt hierbij niet langer op de afdank(afval)fase van producten en materialen. De hele keten, van de winning van grondstoffen tot de afdanking hiervan in de afvalfase, wordt in beschouwing genomen. Dit vanuit de gedachte dat de milieudruk in de afvalfase kan verminderen door het nemen van maatregelen eerder in de keten. Met de implementatie van het (gemeentelijk) afvalbeleidsplan geeft de gemeente invulling geven aan deze gedachte.

De integrale samenhang van afval met andere beleidsterreinen is opgenomen in hoofdstuk 4 'Integrale samenhang'.

3.5 Externe veiligheid

Inleiding

Veilig wonen en het vestigen van risicovolle bedrijven of het vervoer van gevaarlijke stoffen gaan niet zo maar samen. Daarom is het ruimtelijk scheiden van dergelijke activiteiten noodzakelijk en wettelijk verplicht. Dit beleid is bedoeld om duidelijkheid te geven aan burgers en bedrijven over hoe wij omgaan met het ruimtelijk scheiden van risicovolle activiteiten en kwetsbare objecten⁴. In het beleid worden gemaakte keuzes en hun onderlinge samenhang aangegeven, en de consequenties van de keuzes worden duidelijk gemaakt. Ook voor de gemeentelijke organisatie is het beleid een handvat om de afstemming en sturing van processen in goede banen te leiden. Daarnaast is de Wabo een handvat om via vergunningverlening en toezicht en handhaving het risico van een bedrijf te beperken.

Situatie Best

De huidige beleidsvisie Externe Veiligheid is op 2 november 2009 door de raad vastgesteld en is integraal met de relevante afdelingen samengesteld. Uit de praktijk is gebleken dat de beleidslijn niet altijd gevolgd is omdat diverse ruimtelijke initiatieven al in procedure waren. Destijds was geen inschatting te maken of deze initiatieven voldeden aan de beleidsvisie. Met het verstrijken van de jaren zijn dus een aantal bestemmingsplannen vastgesteld welke in strijd zijn met de beleidsvisie.

De strijdigheden met het beleid externe veiligheid hebben betrekking op het groepsrisico. Kort samengevat hebben we of krijgen we locaties binnen Gemeente Best waar meer personen in de nabijheid van een risicobron verblijven dan ten opzichte van de beleidsvisie toegestaan is. Ook hebben we of krijgen we locaties, waar de bereikbaarheid van de hulpdiensten niet optimaal tot zeer slecht is. Dit zijn bewuste bestuurlijke keuzes geweest. Het veiligheidsbelang is hier lager gewogen dan het ruimtelijk en/of financieel belang.

Ambitieniveau

In april 2011 is voor de gemeenteraad een prio-sessie georganiseerd. Voor externe veiligheid heeft dit geresulteerd in een "proactief" ambitieniveau.

	Proactief	Actief	Reactief
Externe veiligheid	X		

Het huidige beleidsniveau is ook "proactief" echter de uitvoering is actief, zoals hierboven beschreven. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de huidige beleidsvisie een goed uitgangspunt is en actueel is. De implementatie hiervan blijft echter een aandachtspunt.

Doelstellingen

Risico's beperken door in elk bestemmingsplan en/of actualisatie daarvan een risicoafweging conform de beleidsvisie met betrekking tot externe veiligheid op te nemen.
--

Actiepunten

	Planning	Verantwoordelijke
Alle ruimtelijke plannen en aanvragen om omgevingsvergunningen (milieu) toetsen aan de beleidsvisie externe veiligheid.	Continu	Afdeling Ontwikkeling, Veiligheid en Handhaving en Uitvoering (vergunningverlening)

⁴ Voor een overzicht van kwetsbare objecten wordt verwezen naar bijlage 1 van het basisdocument externe veiligheid.

Indicatoren

100% van de ruimtelijke plannen en aanvragen om omgevingsvergunning waarbij externe veiligheid een rol speelt, zijn getoetst aan de beleidsvisie externe veiligheid.
--

Financiële consequenties

Het is heel lastig om aan te geven of het volgen van de proactieve ambitie voor externe veiligheid financiële consequenties heeft. De kans is groot dat er aanvullende voorzieningen getroffen moeten worden als er dicht bij risicobronnen gebouwd wordt. In het geval dat er meer afstand van de risicobron genomen wordt, hoeven deze extra voorzieningen niet altijd getroffen te worden. Het is van belang dat er vroeg in het planproces rekening gehouden wordt met externe veiligheid. De kosten voor additionele maatregelen, dan wel de gederfde inkomsten kunnen dan worden meegenomen in de planexploitatie. In het geval dat er al wel uitgangspunten geformuleerd zijn voor een plangebied dan kost het altijd extra om de veiligheid conform het gestelde ambitieniveau te verwezenlijken.

Trends

De aanwezigheid van risicovolle bedrijven en transportstromen stond de laatste tijd flink in de belangstelling door een aantal incidenten: de brand bij Chemie Pack in Moerdijk, een brandende spoorwagon met ethanol bij Zwijndrecht, brandende vaten met nitrocellulose in Deurningen en een gaswolk boven een woonwijk in Gulpen.

Vier voorbeelden in één maand. De maatschappelijke onrust en schade die deze incidenten hebben veroorzaakt is groot. Hierdoor ligt de keuze die een gemeente maakt bij ruimtelijke ontwikkelingen in de buurt van risicobronnen onder een vergrootglas. "Wat heeft de gemeente gedaan om de veiligheid van de burgers te borgen?" "Hanteert de gemeente een goede ruimtelijke ordening?" "Hoe zwaar weegt externe veiligheid in de belangenafweging?" "Wordt er prioriteit gegeven aan toezicht en handhaving van veiligheidsvoorschriften bij risicobronnen om de veiligheid van burgers te borgen?" Enkele vragen die bij mensen opkomen wanneer een incident plaatsvindt.

Een waarneembare trend is dat een gemeente achteraf (deels) verantwoordelijk wordt gehouden voor een incident in de buurt van risicobronnen. De genoemde vragen zijn dan onderwerp van onderzoek.

De integrale samenhang van externe veiligheid met andere beleidsterreinen is opgenomen in hoofdstuk 4 'Integrale samenhang'.

3.6 Geluid

Het milieuthema geluid wordt in dit milieubeleidsplan in twee delen opgesplitst. Het eerste deel geeft een heel breed beeld van geluid en geluidhinder weer. Denk hierbij aan geluid afkomstig van wegverkeer, spoorwegen, vliegverkeer, en activiteiten bij bedrijven. Het 2^e deel gaat specifiek in op de geluidhinder afkomstig van evenementen.

3.6.1 Geluid algemeen

Inleiding

Blootstelling van de mens aan geluid kan *direct* leiden tot effecten zoals gehoorschade. Daarnaast kan geluid *indirect* (via stressprocessen) effecten veroorzaken, zoals hinder, slaapverstoring, hart- en vaatziekten en bijvoorbeeld een verminderd prestatievermogen bij kinderen.

In dit kader steken we in op het voorkomen van geluidhinder in relatie tot de groeiende behoefte aan woningbouwontwikkeling, werken en mobiliteit. Geluidhinder bestaat uit die geluiden die we niet willen horen en is daarmee subjectief van aard. Om geluidhinder te objectiveren wordt de term geluidbelasting gehanteerd. Geluidbelasting drukt de sterkte van het geluid uit in decibels. In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn streefwaarden en maximale geluidgrenswaarden vastgesteld, voor de geluidbronnen verkeer, industrie, spoorwegen luchtvaart. De systematiek van de regelgeving maakt onderscheid in de streef- en maximale grenswaarden voor de verschillende bronnen en verschilt ook voor verschillende gebieden of situaties, zoals bijvoorbeeld binnen of buiten de bebouwde kom en bestaande of nieuwe situaties. Ook Europese regelgeving vraagt erom bewuste keuzes te maken met betrekking tot de blootstelling aan geluid. Bij de invulling van onze gemeentelijke taak om de geluidbelasting te beheersen en te beheeren wordt gezocht naar een optimum tussen gewenste woningbouw- en bedrijfsontwikkeling, optimale verkeersstromen en doelmatige en stedenbouwkundig aanvaardbare maatregelen om de geluidbelasting te verlagen.

Situatie Best

Algemeen

Verkeer op de A2 en de A58, op de provinciale Sonseweg en op de gemeentelijke wegen, railverkeer op de spoorweg, industriële activiteiten, horeca en evenementen en vliegverkeer veroorzaken de geluidbelasting op gevels van woningen en overige gevoelige objecten in Best. Uit een inventarisatie in 2006 blijkt dat er in Best 2266⁵ 'geluidgehinderden' zijn met een hogere geluidbelasting op de gevel dan 55 dB als gevolg van wegverkeer. Hierbij merken we op dat, door de gestelde bouweisen, woningen gebouwd na 1986 een redelijk geluidniveau in het pand zouden moeten hebben. Deze inventarisatie wordt in 2012 herhaald.

Huidige aanpak gemeentelijke geluidbronnen

Zoals hierboven aangegeven zijn de normen en de beoordelingssystematiek verschillend per geluidbron en per situatie. Momenteel kiest de gemeente ervoor beleid op te stellen voor die geluidssituaties wanneer zij daardoor haar wettelijke taak efficiënter kan uitvoeren. Tijdens de procedure voor de vaststelling van beleid betreft de gemeente ook de inwoners en bedrijven zodat deze kunnen weten hoe zij haar afwegingen maakt om een bepaald geluidsniveau te bereiken of toe te staan. Bij deze afwegingen wordt de balans gezocht tussen stedenbouw en landschappelijke aspecten (beeldkwaliteit), verkeer, financiën en een zo goed mogelijk tot optimaal woon- en leefklimaat.

De gemeente geeft nu volop uitvoering aan de vastgestelde beleidsplannen en treft waar mogelijk geluidsreducerende maatregelen zowel bij nieuwe ontwikkelingen als bij bestaande situaties.

Het betreft beleid:

- ten behoeve van de aanpak van de geluidbelasting in bestaande situaties (het actieplan Europese richtlijn omgevingslawaai);

⁵ uitgangspunt hierbij was 2,3 personen per woning

- voor de geluidbelasting die we, binnen de wettelijke bandbreedte, toestaan bij nieuwe ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen of wijzigingen (het ontheffingenbeleid hogere waardenprocedure, zogenaamd 'hogere waarde' beleid);
- voor de gezoneerde industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven (het zonebeheerplan).

Via vergunningverlening en toezicht en handhaving wordt bereikt dat de geluidbelasting van bedrijven niet hoger is dan de voor dat bedrijf geldende normen. Dit houdt overigens niet per definitie in dat geen geluidsoverlast wordt ervaren. Ook bij de gezoneerde industrieterreinen geldt dat via adequate vergunningverlening en toezicht en handhaving overschrijding van de 50 dB(A) contour wordt voorkomen. Toetsing van de bouwvergunning aan het bouwbesluit is noodzakelijk om bewoners te wijzen op het treffen van voldoende geluidsisolerende voorzieningen aan hun woning om aan het wettelijk vereist binnenniveau te voldoen.

Huidige aanpak rijkswegen en luchtverkeer

Wat Rijkswegen aangaat lijkt de lijn te zijn dat Rijkswaterstaat geen maatregelen neemt die wettelijk niet nodig zijn. Met betrekking tot luchtverkeer probeert de gemeente via vertegenwoordiging in diverse overlegorganen invloed uit te oefenen op de besluitvorming daaromtrent om daarmee de belangen van de burgers van Best te behartigen.

Cumulatie geluidbronnen

In het zuiden van Best worden enkele meetpalen geplaatst die de cumulatieve geluidbelasting van vlieg-, weg- en railverkeer, en industriële bronnen meet en berekent.

Ambitieniveau

In de prio-sessie van april 2011 kwam naar voren dat de aanpak om de geluidbelasting beheersbaar te houden dan wel te verbeteren op een actieve wijze dient te worden voortgezet, zoals het vaststellen van 'hogere waarde' binnen de wettelijke bandbreedte en conform het gemeentelijk beleid. Daar waar de regelgeving tekortschiet neemt de gemeente Best proactieve initiatieven:

- het berekenen en bewaken van cumulatieve geluidbelasting als gevolg van de bedrijven op de grote industrieterreinen;
- het plaatsen van meetpalen om de cumulatieve geluidbelasting te meten in dat deel van Best waar diverse geluidbronnen samen komen.

	Proactief	Actief	Reactief
Geluidhinder	X	X	

Doelstellingen

Het beheersen en beheren en waar mogelijk het beperken van de geluidsbelasting
Inzicht krijgen in de cumulatieve geluidbelasting van alle geluidsbronnen in het zuidelijk gedeelte van Best.

Actiepunten

	Planning	Verantwoordelijke
Het toetsen van ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen voor woningen en bedrijven aan wetgeving, het vastgesteld geluidbeleid en aan het bouwbesluit	Continu	Afdeling Uitvoering, Regie & ontwikkeling
Bewaken van de geluidszone (jaarlijkse rapportage)	Continu	Afdeling Uitvoering
Het uitvoeren van de maatregelen van het Actieplan 'EU-richtlijn omgevingslawaai' voortzetten	2008-2012	Afdeling Uitvoering
Het actualiseren van de geluidbelastingkaarten en het Actieplan 'EU-richtlijn omgevingslawaai' en uitvoering geven aan het geactualiseerde actieplan	2012 2013 2013 - 2017	Afdeling Uitvoering
Het meten van cumulatieve geluidbelasting middels	2012-2014	Afdeling Uitvoering

meetpalen		
-----------	--	--

Indicatoren

100 % van de ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen en milieu (incl. meldingen in het kader van het BARIM ⁶) zijn getoetst aan vastgesteld geluidbeleid, reguliere geluidsnormen en aan het bouwbesluit.
Jaarlijkse rapportage zonebewaking (industrielawaai).
Geactualiseerd actieplan EU richtlijn omgevingslawaai
Geluidbelastingkaarten Actieplan EU richtlijn omgevingslawaai die per maatregel inzicht geven in de geluidsreductie 2011 tov 2006
Rapportage (openbaar) cumulatieve geluidsbelasting (meetpalen)

Financiële consequenties

Wonen

Maatregelen om te voldoen aan het gekozen ambitieniveau ter hoogte van bestaande woonwijken zijn opgenomen in de begroting. In 2013 wordt het actieplan EU-richtlijn omgevingslawaai geactualiseerd en opnieuw maatregelen overwogen, rekening houdend met de resultaten van 'één jaar meten'. Kosten voor het treffen van geluidreducerende maatregelen voor nieuwbouwwijken wordt toegerekend aan de planexploitatie.

Werken en wonen

Het toetsen van aanvragen om omgevingsvergunning op het aspect geluid gebeurt binnen de huidige capaciteit. Wel dient ter uitvoering van het zonebeheerplan en het 'hogere waarde' beleid de capaciteit voor het houden van toezicht met betrekking tot het aspect geluid te worden uitgebreid om de vergunde geluidbelasting op en in woningen te kunnen beheren en beheersen. Dit wordt verwerkt in het handhavingbeleidsplan.

Trends

Momenteel wordt op rijksniveau gewerkt aan een gefaseerde grootschalige aanpassing van geluidwetgeving onder de naam SWUNG (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid).

Het belangrijkste doel van de herziening is om woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen beter te beschermen tegen geluidhinder veroorzaakt door de onbeheerste groei van verkeer: In de bestaande systematiek worden geluidbelastingen getoetst bij aanleg en reconstructie/wijziging van wegen. Bij fysieke wijzigingen dus. Zo nodig worden maatregelen genomen, zoals de plaatsing van schermen, om geluidbelasting terug te brengen onder de normen. Er vindt nu geen toets of handhaving plaats van in de jaren toenemende geluidhinder als gevolg van verkeersgroei, waardoor inmiddels té veel geluidgevoelige bestemmingen worden blootgesteld aan hoge geluidbelastingen. Dit noemt men het "handhavingsgat". Daarnaast wil men met de herziening de geluidregelgeving vereenvoudigen en meer lokale beleidsvrijheid bieden. Binnen SWUNG zijn twee wetgevingstrajecten te onderscheiden:

- Geluidproductieplafonds Rijksinfrastructuur (Swung-1);
- Provinciale/gemeentelijke wegen en industrielawaai (Swung-2)

SWUNG -1 treedt naar verwachting op 1 januari 2012 in werking.

Het nieuwe systeem dat het wetsvoorstel omvat berust op drie pijlers:

- het beheersen van de geluidsbelastingen (het voorkomen van verdere onbeheerste groei),
- het reduceren van hoge geluidsbelastingen en
- de versterkte inzet van bronmaatregelen.

Elke pijler kent zijn eigen instrumenten. Voor de beheersing van de geluidsbelastingen worden geluidproductieplafonds⁷ ingevoerd (de "plafondsysteematiek"). Een jaarlijkse toetsing van de geluidbelasting gaat dan sluijpende toename van verkeergeluid tegen. Hoge geluidsbelastingen zullen worden aangepakt met een omvang-

⁶ Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

⁷ Geluidproductieplafond/plafondsysteematiek: nieuwe begrippen voor de maximale toegestane geluidbelasting van een bron

rijke saneringsoperatie. In het kader van de versterkte inzet van bronmaatregelen zullen onder meer eisen gaan gelden voor de minimum akoestische kwaliteit bij aanleg of aanpassing van een weg of spoorweg. Op decentraal beheerde wegen en spoorwegen blijven voornamelijk de bestaande regels van de Wet geluidhinder, met enkele noodzakelijke aanpassingen, van toepassing. Ook wordt in de toekomst voor industrielawaai een nieuwe beoordelingssystematiek ingevoerd (SWUNG 2).

Het doel van de herziening van de geluidregelgeving is om aan de onbeheerste groei in toename van de geluidbelasting een einde te maken en woningen en andere geluidsgevoelige objecten beter te beschermen tegen geluidhinder en tegelijkertijd te komen tot een substantiële vereenvoudiging van de regelgeving.

De relaties tussen geluid en andere beleidsterreinen is opgenomen in hoofdstuk 4 'Integrale samenhang'.

3.6.2 Geluidhinder bij evenementen

Inleiding

Evenementen hebben een aantal positieve effecten op de samenleving van de gemeente Best, zoals uitgaansplezier, toeristische aantrekkingskracht en een maatschappelijke functie. Maar evenementen hebben ook een keerzijde. Zo kunnen ze geluidsoverlast tot gevolg hebben. Dit is in eerste instantie een verantwoordelijkheid van de organisator van een evenement. Daar waar een organisator onvoldoende optreedt, of kan optreden, om ongewenste situaties te voorkomen, is het onder meer aan het gemeentebestuur, maar ook bijvoorbeeld de politie, om de zaak in goede banen te leiden. Een gemeentebestuur heeft daartoe het nodige instrumentarium dat kan worden ingezet.

Situatie Best

Om deze ongewenste situaties te voorkomen, is in 2011 een nieuw horeca- en evenementenbeleidsplan vastgesteld. Het nieuwe beleid geeft ruimere mogelijkheden om evenementen te organiseren dan het voorgaande beleid. De geluidnorm bij evenementen is eenduidig en verruimd tot 80 dB(A) op de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemming, waardoor evenementen makkelijker kunnen plaatsvinden. Deze geluidnorm is gekoppeld aan een duidelijke eindtijd zodat overlast voor omwonenden ook tijdelijk is.

Voor Aquabest is een specifiek beleid opgesteld voor de geluidssituatie bij evenementen. Dit is ontwikkeld vanwege het luidruchtige karakter van de evenementen op Aquabest (oa dancefestivals) en de grotere afstand tot woonbebouwing. Hoewel er voor Aquabest op de woningen een lagere geluidnorm geldt, zijn binnen dit beleid dancefestivals en andere muziekfeesten mogelijk. Het aantal evenementen en de eindtijd zijn in dit 'Aquabest'-beleid duidelijk vastgelegd.

Ambitieniveau:

Gedurende de in april 2011 georganiseerde prio-sessie kwam naar voren dat het thema geluidhinder bij evenementen relatief laag scoort op bijna alle onderliggende aspecten zoals gezondheid, veiligheid en financiën. De lage scores hebben tot gevolg dat het thema geluid bij evenementen een laag ambitieniveau krijgt, waardoor het op een reactieve wijze opgepakt dient te worden.

	Proactief	Actief	Reactief
Geluidhinder bij evenementen			X

Gelet op de scores van de onderliggende aspecten van de prio-sessie kunnen 3 speerpunten worden genoemd:

- Best moet Bruisen!
- Geluidsoverlast is inherent aan evenementen,
- De geluidsoverlast moet een tijdelijk karakter hebben.

In het huidige "Horeca- en evenementenbeleidsplan" en het Beleidsnotitie "APV t.b.v. Recreatieterrein Aquabest" passen bovenstaande punten. Concreet betekent dit dat geen nieuw beleid wordt geformuleerd. Het huidige 'Horeca- en evenementenbeleidsplan' blijft ongewijzigd van kracht.

Doelstellingen geluidhinder bij evenementen

Een "bruisend Best" stimuleren, waarbij geluidhinder ondergeschikt is aan de te organiserende evenementen

Actiepunten

	Planning	Verantwoordelijke
Alle aanvragen om evenementenvergunningen en geluidonthefingen toetsen aan het "Horeca- en evenementenbeleidsplan" en de Beleidsnotitie "APV t.b.v. Recreatieterrein Aquabest" en de APV.	Continu	Afdeling Uitvoering (vergunningverlening)
De regelgeving rondom evenementen vereenvoudigen door deregulering.	2012	Afdeling Uitvoering (vergunningverlening)
Toezicht en handhaving op geluid bij evenementen terughoudend toepassen (preventief en ook bij klachten)	Continu	Afdeling Veiligheid en Handhaving

Indicatoren

100% van de aanvragen om evenementenvergunning en verzoeken om ontheffing van de geluidvoorschriften, zijn getoetst aan de "Horeca- en evenementenbeleidsplan" of de Beleidsnotitie "APV t.b.v. Recreatieterrein Aquabest".

De APV aanpassen zodat regelgeving rondom evenementen vereenvoudigd wordt.

Financiële consequenties

Door de ruim gestelde geluidnorm bij evenementen zal het aantal geluidklachten waarschijnlijk toenemen ten opzichte van het beleid dat tot eind 2011 gold. Daarom dient de capaciteit te worden uitgebreid voor de beoordeling en afwerking van geluidklachten afkomstig van evenementen. Dit wordt verwerkt in het handhavingbeleidsplan.

Trends

De Nationale Hoorstichting is samen met de muziekbranche in mei 2011 een convenant overeen gekomen, om het gehoor bij bezoekers van evenementen enigszins te beschermen. In het convenant zijn afspraken gemaakt over maximale geluidsniveaus, informatievoorziening aan bezoekers en de beschikbaarheid van gehoorbescherming.

In den lande worden geluidnormen in evenementenvergunningen meer en meer in dB(C) vastgelegd. Gemeente Best zal hierin geen specifiek onderzoek uitvoeren maar zal de landelijke ontwikkeling van deze C-weging in de gaten houden.

De integrale samenhang van geluidhinder van evenementen met andere beleidsterreinen is opgenomen in hoofdstuk 4 'Integrale samenhang'.

3.7 Water

Inleiding

Water speelt een belangrijke en voor veel mensen vanzelfsprekende rol in ons dagelijkse leven. Veilig en gezond water zijn randvoorwaarden voor het leven dat wij gewend zijn. Uit de kraan stroomt schoon drinkwater en ons afvalwater wordt snel en efficiënt afgevoerd en gezuiverd. Bovendien levert het water een sfeervolle bijdrage aan het landschap. Voor natuurontwikkeling is water vaak een belangrijke voorwaarde.

Het beheer van alle verschillende verschijningsvormen van water is niet eenvoudig. De beschikbaarheid van de juiste kwaliteit en hoeveelheid water is voor het voortbestaan van functies als wonen, landbouw, natuur en recreatie van het grootste belang. Zij stellen dan ook elk hun eigen specifieke eisen aan het waterbeheer. Daarom is van belang het waterbeheer integraal vorm te geven.

Integraal waterbeheer bekijkt het water als een systeem. Het heeft als doel het beheer van de waterhoeveelheden, van de waterkwaliteit en van het leven in en rond het water beter op elkaar af te stemmen. Met deze benadering zet de overheid de duurzame en blijvende aanpak van verontreiniging en teloorgang van de waterlopen, van uitputting van de grondwaterlagen, van verdroging en wateroverlast vooraan op de agenda.

Situatie Best

In het waterplan Best 2005 is een eerste afstemming vastgelegd tussen de verschillende water- en milieu- vakgebieden van de waterpartners. Met name gericht op goede samenwerking op het gebied van de ruimtelijke ordening en inrichting van (nieuw) gebied.

Beleid en wet- en regelgeving op het gebied van water hebben echter niet stilgestaan waardoor er behoefte is ontstaan aan een verdere uitwerking van het integraal waterbeheer, middels een waterbeleidsplan.

Het waterplan Best 2005 vormt daar een prima basis voor.

Ambitieniveau

Het thema water scoort hoog op de onderliggende aspecten, zoals gezondheid, leefbaarheid, natuur, persoonlijk ambitieniveau en financiën. De hoge scores hebben tot gevolg dat het thema water een hoog ambitieniveau krijgt, waardoor het op een proactieve wijze opgepakt dient te worden.

	Proactief	Actief	Reactief
Water	X		

Concreet betekent dit dat middels een nieuw op te stellen waterbeleidsplan verder invulling gaat worden gegeven aan het integrale waterbeheer. Het doel is om uiteindelijk te beschikken over een duurzaam en veerkrachtig watersysteem met een daarop afgestemd water- en landgebruik tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

Doelstellingen

Inzicht hebben in het functioneren van het watersysteem en de wijze waarop deze bepalend is voor functies natuur (groenontwikkeling), wonen (beleving woonomgeving), recreatie en cultuurhistorie.
Het hebben van een gezamenlijke visie op het waterhuishoudkundige beleid binnen de gemeente Best.
Het formuleren van ingrepen (maatregelen) gericht op de verbetering van de Bestse waterhuishouding.

Actiepunten

	Planning	Verantwoordelijke
Opstellen van een waterbeleidsplan.	2012 – 2013	Afdeling Uitvoering
Uitvoering geven aan het waterbeleidsplan .	Na vaststelling waterbeleidsplan	Afdeling Uitvoering
Alle ruimtelijke plannen, civiele plannen en aanvragen om omgevingsvergunning toetsen aan het waterbeleidsplan.	Na vaststelling waterbeleidsplan	Afdeling Uitvoering, Beheer, Regie & Ontwikkeling

Indicatoren

100% van de ruimtelijke plannen, civiele plannen en aanvragen om omgevingsvergunning zijn getoetst aan het waterbeleidsplan.
--

Financiële consequenties

De gemeente heeft de zorgplicht om niet alleen het afvalwater op te vangen en af te voeren, maar ook het hemelwater te verwerken en de overlast voor de grondwaterstand te beperken. In 2011 is een Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2011-2016 (VGRP) vastgesteld met een financiële onderbouwing. Er is een grote relatie tussen de afvoer van afvalwater via de riolering en het waterketenbeheer. Daar waar koppelingen zijn bestaat de mogelijkheden om voor onderzoeken, om inzicht te krijgen het functioneren van het watersysteem, aanspraak te maken op de al in het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2011-2016 opgenomen gelden.

3.8 Biodiversiteit

Inleiding

Onze aarde herbergt een enorme hoeveelheid aan verschillende dieren, planten en micro-organismen. Dit noemen we biodiversiteit. Biologen schatten het totale aantal levensvormen op ongeveer 40 miljoen. Een ongekende rijkdom! Biodiversiteit vormt de basis van ons leven. Biodiversiteit levert grondstoffen, medicijnen en voedsel. Het reguleert de water- en luchtkwaliteit, beschermt ons tegen natuurrampen en het biedt mogelijkheden voor recreatie en educatie.

Door de economische groei, toenemende bebouwing en uitbreiding van onze infrastructuur staat de biodiversiteit onder grote druk. Ook in Best. Als we niets doen sterven in de toekomst steeds meer planten en dieren uit. De provincie wil blijven investeren in de economische ontwikkeling van Brabant en tegelijkertijd de biodiversiteit versterken. Dat kán! Maar het vraagt wel om een nieuwe manier van ontwerpen en plannen, inrichten en beheren en om een actieve houding van overheden, bedrijfsleven en burgers. Zo werken we aan de bescherming van ons klimaat, de biodiversiteit en kwetsbare diersoorten.

Situatie Best

De gemeente is nu volgend bij initiatieven van derden, waaronder de Duurzame Driehoek en het IVN, met alleen de meest noodzakelijke inzet voor de gemeente om mee te doen. Bij veel projecten in de regio sluit de gemeente Best niet aan. De gemeente is zelf geen projecttrekker.

In Nationaal Landschap Het Groene Woud geven verschillende partijen invulling aan het stimuleren van biodiversiteit en duurzaamheid door ondermeer deel te nemen in **samenwerkingsverband de Duurzame Driehoek**. De aangeboden projecten hebben voornamelijk betrekking op biodiversiteit. Ook de gemeente Best participeert hierin en heeft in 2005 De 'Countdown 2010' verklaring ondertekend. Hiermee heeft Best verklaard zich in te zetten om de achteruitgang van biodiversiteit in 2010 tot stilstand te hebben gebracht. Eind 2010 is besloten deze samenwerking met twee jaar voort te zetten. Om het begrip biodiversiteit een 'gezicht' te geven heeft iedere gemeente een plant- of diersoort geadopteerd. Voor Best is dat de groene specht.

Ook het **SRE** heeft samenwerkingsverbanden op het gebied van duurzaamheid en biodiversiteit. Best maakt vooral gebruik van deze samenwerking op het gebied van duurzaamheid, niet van biodiversiteit.

De Flora- en faunawet is erg belangrijk voor de bescherming van flora en fauna en dus de biodiversiteit in heel Nederland. Daarnaast beschermt de Natuurbeschermingswet belangrijke natuurgebieden in Nederland. Uit deze regels blijkt onder meer dat iedereen, overheid en burgers, een zorgplicht heeft voor veel in het wild voorkomende dieren en planten en hun leefgebieden.

Ambitieniveau

Uit de in april 2011 gehouden prio-sessie milieubeleid kwam naar voren dat het thema biodiversiteit meer aandacht zou moeten krijgen dan nu: van reactief naar proactief. Daarvoor moet de gemeente taken gaan uitvoeren die 'innovatief' (vernieuwend/grensverleggend) genoemd kunnen worden. Wettelijk gezien is er geen verplichting om biodiversiteit te stimuleren. Omdat de gemeente Best proactief wil handelen gaat zij meer doen dan wat wettelijk verplicht is. Deze keuze is tot stand gekomen op basis van gevoel, er waren nog geen concrete plannen en middelen aan verbonden.

Het college van B en W heeft in oktober 2009 besloten om alleen acties uit het actieprogramma biodiversiteit op te pakken die passen binnen de bestaande begrotingsbedragen en met de huidige ambtelijke capaciteit kunnen worden uitgevoerd. Omdat deze begrotingsbedragen en uren niet gelabeld zijn is dit geen duidelijk kader. In de praktijk wordt zeer beperkt aan deze doelen gewerkt.

Ook de projecten uit het Landschapsontwikkelingsplan (in 2005 door de raad vastgesteld) worden beperkt uitgevoerd vanwege andere politiek-bestuurlijke prioriteiten. Daar moet in de nabije toekomst iets aan veranderen, omdat de provincie in de nieuwe Verordening Ruimte Noord-Brabant 2011 geen goedkeuring meer geeft aan bestemmingsplannen buiten de bebouwde kom als niet óók in het landschap wordt geïnvesteerd! Hier kan biodiversiteit in worden meegenomen.

Wanneer de raad op basis van het milieubeleidplan kiest voor een proactieve houding voor Best, zullen er ook middelen (zowel uren als financiën) aan gekoppeld moeten worden om een hoge ambitie te kunnen uitvoeren.

	Proactief	Actief	Reactief
Biodiversiteit	X		

Doelstellingen

Het vaststellen van beleid voor biodiversiteit binnen de gemeente Best.
Het vaststellen van maatregelen gericht op de verbetering van de Bestse biodiversiteit.

Actiepunten

	Planning	Verantwoordelijke
Het opstellen van beleid voor biodiversiteit in Best.	Eind 2014	Afdeling Regie & Ontwikkeling
Het opstellen van maatregelen voor het stimuleren van biodiversiteit, inclusief financiële indicatie.	Eind 2015	Afdeling Regie & Ontwikkeling
Alle ruimtelijke plannen, civiele plannen en aanvragen om omgevingsvergunning toetsen aan het toekomstige beleid voor biodiversiteit	Continue, na vaststelling beleid	Afdeling Uitvoering, Beheer, Regie & Ontwikkeling

Indicatoren

Het laten vaststellen van een beleidsdocument voor biodiversiteit.
Het laten vaststellen van een document van maatregelen voor de stimulatie van biodiversiteit inclusief financiële onderbouwing
100% van de ruimtelijke plannen, civiele plannen en aanvragen om omgevingsvergunning zijn getoetst aan het beleidsplan biodiversiteit.

Financiële consequenties

Op dit moment heeft de gemeente Best geen kennis in huis met betrekking tot biodiversiteit waardoor projecten worden uitgevoerd op basis van kennis van andere partijen (omliggende gemeenten, IVN, burgers). Bij een proactieve houding zal die deskundigheid met betrekking tot het onderwerp in huis gehaald moeten worden.

Het op een pro-actieve wijze opzetten van biodiversiteit kan behoorlijke financiële consequenties met zich mee brengen. Dit is echter zeer afhankelijk van de wijze waarop er invulling gegeven zal worden aan de in deze paragraaf omschreven doelstellingen. Onderzocht kan worden op welke wijze groot rendement tegenover betaalbare kosten behaald kan worden. Er zijn veel kleine projecten denkbaar waarbij enkele duizenden euro's voldoende zijn. Grotere acties kunnen in de tienduizenden of zelfs honderdduizenden euro's lopen.

Voor de toekomst zullen acties in het kader van biodiversiteit in de begroting moeten worden opgenomen. Dit budget kan ook gekoppeld worden met de landschapsinvesteringsregels van de provincie (zie hierboven).

Trends

Biodiversiteit wordt naar verwachting een steeds bekender begrip in Nederland. Het gevaar van de afnemende biodiversiteit is namelijk nog lang niet geweken: biodiversiteit blijft altijd belangrijk voor het voortbestaan en welzijn van de mens.

De integrale samenhang van biodiversiteit met andere beleidsterreinen is opgenomen in hoofdstuk 4 'Integrale samenhang'.

3.9 Bodem

Inleiding

De mens maakt op verschillende manieren gebruik van de bodem. Bakstenen, drinkwater, brood en vlees, zelfs de mobiele telefoon komt voor een groot deel uit de bodem. De bodem en het bodemleven zijn deel van het ecosysteem van de aarde. Om in de toekomst de bodem te kunnen blijven gebruiken is bodembeheer nodig. Als bodemkundigen het hebben over bodemgebruik, dan gaat het vaak over bodemfuncties en bodemdiensten.

We gebruiken de *draagfunctie* van de bodem als we er gebouwen en wegen op bouwen er kabels en leidingen in leggen en de ondergrondse ruimte gebruiken voor kelders, parkeergarages en tunnels. Boeren gebruiken de *productiefunctie* van de bodem voor de productie van landbouwproducten. Delfstoffen zoals zand, grind en klei en natuurlijk olie en gas zijn belangrijk voor de welvaart van het land. Ons drinkwater komt voor een groot deel uit de bodem en veel producten worden gemaakt met behulp van grondwater. De bodem is een prima plek om energie in op te slaan (Koude warmte opslag of warmte uit te winnen geothermie). De *regulatiefunctie* van de bodem is van groot belang voor het ecologisch evenwicht van ecosystemen. Water kan in de bodem worden vastgehouden waardoor de overlast van regen wordt beperkt en we in droge periodes genoeg drinkwater kunnen produceren. De bodem houdt grote hoeveelheden koolstof vast, bijvoorbeeld in toendra's en veengebieden. De bodem is veerkrachtig en kan negatieve invloeden bufferen. De productiefunctie en de regulatiefunctie hangen nauw met elkaar samen. Geologen, biologen en archeologen gebruiken de *informatiefunctie* van de bodem om te leren over ontwikkelingen die duizenden tot miljoenen jaren geleden hebben plaatsgevonden. Zonder het bodemarchief hadden we het bestaan van dinosauriers bijvoorbeeld nooit ontdekt. Uit de opbouw van de bodem leren we veel over het klimaat van warmere periodes uit het verleden, dit helpt bij het voorspellen van de effecten van klimaatverandering. Een goed bodembeheer is daarom van levensbelang voor de samenleving.

Situatie Best

Voor de hele gemeente Best is eind 2007 een Bodembeheerplan (BBP) en een Bodemkwaliteitskaart (BKK) vastgesteld. Op basis van de achtergrondwaarden van de verschillende deelgebieden van de BKK is in het BBP aangegeven welk keuringsregime van de grond van toepassing is bij grondverzet tussen de deelgebieden. In de praktijk betekende dit dat alleen bij transport van grond van de industrieterreinen naar de rest van Best de grond gekeurd dient te worden, hetgeen een enorme kostenbesparing opleverde, zowel voor de burgers en bedrijven als voor de gemeente. Het BBP en de BKK waren gebaseerd op het toenmalig geldende Bouwstoffenbesluit. In 2008 is het Besluit bodemkwaliteit van kracht geworden, als vervanger van het Bouwstoffenbesluit. Voor een reeds vastgestelde BBP en BKK is in het Besluit een overgangstermijn van 5 jaar opgenomen. Dit houdt in dat eind 2012 het huidige BBP en BKK niet meer van toepassing zijn.

Het Besluit bodemkwaliteit kent 2 opties voor bodembeleid, het zogenaamde generieke beleid en het gebiedsspecifieke beleid. Het generieke beleid kent algemene regels die automatisch van toepassing zijn als er geen gebiedsspecifiek beleid wordt vastgesteld. Met name de keuringseisen bij grondverzet zijn vrij streng en kostenverhogend. Deze kunnen gedeeltelijk worden voorkomen door het formuleren van gebiedsspecifiek beleid waarin, weer op basis van de achtergrondwaarden van de diverse deelgebieden, verminderde bewijsvoering kan worden toegestaan. Dit levert een behoorlijke kostenbesparing op.

Ambitieniveau

Tijdens de Prio-sessie van april 2011 heeft het thema Bodem relatief laag gescoord. Het gevolg van deze lage scores is dat het thema Bodem een laag ambitieniveau krijgt. Hierdoor moet het thema op een reactieve wijze opgepakt worden.

	Proactief	Actief	Reactief
Bodem			X

Concreet zou dit betekenen dat er geen nieuw bodembeleid zou worden geformuleerd. Echter, gelet op de gevolgen van de hierboven beschreven komende verandering in de status van de huidige BBP en BKK, verdient het de voorkeur om tot het formuleren van gebiedsspecifiek beleid over te gaan om daarmee substantiële kosten bij grondverzet te besparen.

Doelstellingen

Het doel is om voor eind 2012 gebiedsspecifiek bodembeleid vast te laten stellen om daarmee kosten voor burgers, bedrijven en de gemeente te kunnen besparen.

Actiepunten

	Planning	Verantwoordelijke
Het opstellen van gebiedsspecifiek bodembeleid voor de gemeente Best	Eind 2012	Afdeling uitvoering (vergunningverlening)

Indicatoren

Het laten vaststellen van gebiedsspecifiek bodembeleid voor de gemeente Best.
100% van de aanvragen om grondverzet zijn getoetst aan het gebiedsspecifiek bodembeleid.

Ook toezicht en handhaving met betrekking tot bodem heeft een lage prioriteit. Er zal derhalve terughoudend worden omgegaan zaken rondom bodem.

Financiële consequenties

Zoals hierboven vermeld kunnen kosten bespaard worden voor burgers, bedrijven en de gemeente door het vaststellen van gebiedsspecifiek bodembeleid.

Trends

De richtlijn bodemkwaliteitskaarten, behorende bij de regeling bodemkwaliteit, schrijft voor dat door het bevoegd gezag bodemkwaliteitskaarten moeten worden opgesteld voor tenminste alle stoffen uit het basispakket. Voor de nieuwe stoffen barium, kobalt, molybdeen en PCB's wordt in de richtlijn een overgangsregeling gehanteerd. De feitelijke betekenis van deze regeling is dat, bij ontbreken van voldoende nieuwe gegevens, tot 1 juli 2011 nog kaarten mogen worden vastgesteld met het oude stoffenpakket en daarna gedurende een standaard termijn van vijf jaar mogen worden gebruikt.

Na dit tijdstip moeten bodemkwaliteitskaarten worden vastgesteld voor alle stoffen uit het nieuwe pakket. Verwacht wordt dat op dat moment nog onvoldoende gegevens van deze stoffen voorhanden zijn en dat aanvullend bodemonderzoek (voor het verzamelen van de benodigde gegevens) noodzakelijk is.

3.10 Klimaat / duurzaamheid

Inleiding

Het alsmat stijgende welvaartsniveau legt een groot beslag op onze natuurlijke omgeving. We worden in toenemende mate mobieler, maken steeds meer en verdere reizen en elektrische apparaten als TV en computer maken onlosmakelijk deel van ons leven uit. Deze trend heeft ertoe geleid dat ons energieverbruik, en daarmee de emissie van broeikasgassen, de afgelopen decennia enorm is toegenomen. De toename van de concentratie broeikasgassen in de atmosfeer werkt klimaatverandering in de hand.

Klimaatverandering is een probleem dat de laatste jaren behoorlijk in de belangstelling staat. Er is een toenemend besef van de gevolgen van de opwarming van de aarde en de relatief korte termijn waarop deze gevolgen zich dreigen te voltrekken. De belangrijkste gevolgen van klimaatverandering op een rijtje:

- Zeespiegelstijging: bij de huidige stijging van het zeewaterniveau zal volgens voorspellingen het aantal mensen dat getroffen wordt door overstromingen toenemen van 13 naar 94 miljoen per jaar. De laatste honderd jaar is de zeespiegel tussen de 5 en 10 centimeter gestegen. De zwaarste klappen zullen vallen in ontwikkelingslanden, vooral in laaggelegen en droge tropische gebieden.
- Aantasting van ecosystemen: Klimaatverandering gaat gepaard met de verschuiving van klimaatzones. Sommige planten en dieren kunnen zich hieraan niet snel genoeg aanpassen en worden met uitsterven bedreigd. Klimaatverandering zal op een aantal plaatsen leiden tot meer droogte, met meer bosbranden en woestijnvorming als gevolg.
- Zoetwatertekort: een groot gedeelte van de wereldbevolking leeft in landen waar een tekort is aan schoon zoet water. Dit wordt, naarmate de wereldbevolking groeit, een groter probleem. Klimaatverandering zal het watertekort in diverse regio's, zoals het Midden-Oosten, de Sahel en Australië, alleen maar doen toenemen.
- Afname van landbouwproductiviteit: zeker in gebieden waar droogte door klimaatverandering toeneemt, zoals het Midden-Oosten en India.

Ook Nederland krijgt te maken met de gevolgen van klimaatverandering. Zo wordt de kans dat rivieren buiten hun oevers treden groter. Dat zal van invloed zijn op het ruimtegebruik. Verder heeft de stijging van de zeespiegel niet alleen gevolgen voor de kustbescherming, maar ook voor de landbouw en de natuur.

In de wetenschapswereld bestaat er in algemene zin consensus over het verband tussen menselijk handelen en klimaatverandering. Door de uitstoot van broeikasgassen wordt het natuurlijke broeikaseffect immers versterkt en stijgt de temperatuur op aarde. De roep vanuit de samenleving om maatregelen die klimaatverandering tegengaan is zodoende groter dan ooit.

Situatie Best

Klimaatverandering is een probleem waarvan de gevolgen zich op mondiale schaal voltrekken. Dit doet ons afvragen wat we als gemeente kunnen doen om hier het hoofd aan te bieden. Een veel gebruikte frase uit het mondiaal en rijksbeleid ten aanzien van klimaat: *"Think global act local"*, maakt duidelijk dat de mondiale en nationale klimaatdoelstellingen alleen gehaald kunnen worden onder voorwaarde dat ook lokale overheden zich hier voldoende voor inspannen. Dit kunnen we als gemeente uiteraard niet alleen. Bij de uitvoering van ons klimaatbeleid zijn we zodoende afhankelijk van een groot aantal partijen. Als gemeente hebben we echter wel volop mogelijkheden om, naast het verminderen van de bijdrage die we als gemeentelijke organisatie leveren aan het broeikaseffect, ook andere partijen te bewegen zich in te spannen voor dit gezamenlijk belang.

Dit besef heeft ertoe geleid dat het thema duurzaamheid en klimaat de laatste jaren in Best aan aandacht heeft gewonnen. Politiek en burger hebben nadrukkelijk aangegeven dit een belangrijk thema te vinden. Om deze reden is er de laatste jaren een aantal initiatieven genomen en projecten uitgevoerd teneinde invulling te geven aan deze duurzaamheidsgedachte. Ook binnen het vigerende coalitieprogramma is stevig ingezet

op duurzaamheid. Dit is mede de aanleiding geweest om in te zetten op een beleidsplan klimaat/duurzaamheid. Dit plan moet richting geven aan, en structuur brengen in de inspanningen die de komende jaren op dit vlak geleverd zullen worden. Reeds opgestarte projecten krijgen bovendien een vervolg in het betreffende plan. Daarnaast fungeert het beleidsplan als toetsingskader bij ruimtelijke ontwikkelingen en bij prestatieafspraken met externen.

Ambitieniveau

Uit de in april 2011 gehouden prio-sessie milieu kwam naar voren dat het thema klimaat op proactieve wijze opgepakt diende te worden.

	Proactief	Actief	Reactief
Klimaat/duurzaamheid	X		

Voor wat betreft klimaatbeleid betekent dit dat de gemeente een bijdrage levert aan het tegengaan van klimaatverandering en de hiermee samenhangende verschijnselen. De focus ligt hierbij op het reduceren van de uitstoot van broeikasgassen. We zetten hierbij als gemeente stevig in op energietransitie met als doel een energieneutrale samenleving, onafhankelijk van fossiele brandstoffen. De hieronder gestelde doelen zijn in het klimaatbeleidsplan verder uitgewerkt.

Doelstellingen

<p>Uit eerder onderzoek is gebleken dat energieneutraliteit in 2030 voor de gemeente Best een reëel streven is.</p> <p>Het komen tot deze stip op de horizon wordt in klimaatbeleid vertaald in inspanningen rond een drietal speerpunten voor de komende vier jaar:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Terugdringen energiegebruik 2. Energie betrekken uit duurzame bron 3. Zuinig en efficiënt gebruik van fossiele brandstoffen <p>De inspanningen die verricht zullen worden teneinde invulling te geven aan deze speerpunten kunnen onderverdeeld worden in een aantal thema's te weten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Eigen organisatie • Nieuwbouw • Bestaande bouw • Utiliteitsbouw • Mobiliteit • Bedrijventerreinen • Duurzame energie opwekking

Actiepunten

	Planning	Verantwoordelijke
Uitvoering geven aan het klimaatbeleidsplan	continue	Afdeling Beheer/ uitvoering (vergunningverlening)

Indicatoren

100% geïmplementeerde maatregelen uit het klimaatbeleidsplan in de planperiode.

Financiële consequenties

Het op een pro-actieve wijze opzetten van het klimaatbeleid kan behoorlijke financiële consequenties met zich mee brengen. Dit is echter zeer afhankelijk van de wijze waarop er invulling gegeven zal worden aan de in deze paragraaf omschreven doelstellingen. Zo zou het opzetten van een subsidiestelsel voor woningeige-

naren een goed instrument kunnen zijn om huiseigenaren te bewegen maatregelen te treffen teneinde de energieprestatie van de woning te verbeteren. Gelukkig is dit echter niet het enige instrument om dergelijk doelen te bereiken. Het huidige financiële kader hoeft zodoende geen beperkende factor te zijn om ambitieus aan de slag te gaan met dit thema. Zoals ook naar voren komt in het reeds vastgestelde klimaatbeleidsplan is de uitvoering van de geformuleerde doelen een intensief traject met een groot aantal deelprojecten. In formatieve zin is hier deels rekening mee gehouden. Met het oog op het intensiveren van toezicht en handhaving zal er een herprioritering plaats dienen te vinden en/of formatie te worden toegevoegd. Dit zal worden meegenomen in handhavingsuitvoeringsprogramma. Daarnaast dient aangemerkt te worden dat een ambitieus klimaatbeleid tevens kansen biedt ten aanzien van het realiseren van structurele besparingen op de bedrijfsvoering van de gemeentelijke organisatie. Het bereiken van energiebesparing en de implementatie van duurzame energieconcepten voor de eigen gebouwen en de openbare ruimte vergt weliswaar de nodige investeringen. De revenuen die hiermee behaald worden komen echter ten goede aan het eigen bedrijfsresultaat. Dergelijke investeringen dienen zodoende altijd te geschieden vanuit de gedachte van 'total cost of ownership'. Waarbij de kosten worden gezien vanuit de totale levensduur van dergelijke producten.

Trends

Volgens het IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change) zal de temperatuurstijging, die sinds het begin van de 20e eeuw wordt gemeten, in de 21e eeuw versneld doorzetten. Dit heeft een toenemend aantal klimaatgerelateerde natuurverschijnselen tot gevolg. De mondiale energiebehoefte zal echter blijven stijgen ondanks het gegeven dat de voorraad (winbare) fossiele brandstoffen spoedig uitgeput zal raken. Met dit in het achterhoofd is de aandacht voor klimaatsverandering en de vraag om duurzame ontwikkeling een trend op zich te noemen.

De integrale samenhang van klimaat/duurzaamheid met andere beleidsterreinen is opgenomen in hoofdstuk 4 'Integrale samenhang'.

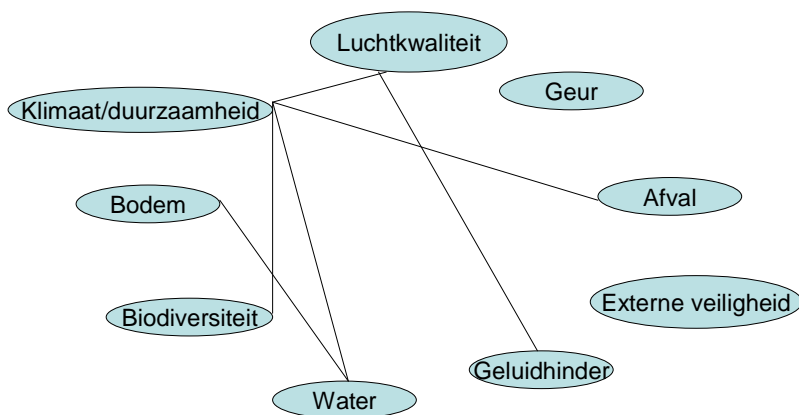
4 INTEGRALE SAMENHANG

4.1 Integrale samenhang milieu met andere beleidsterreinen

In dit deel worden de dwarsverbanden met de diverse beleidsvelden gelegd. Per beleidsterrein / milieuthema wordt aangegeven wat de meest relevante aandachtspunten in relatie tot het milieu zijn. Wat zijn de consequenties van het gekozen ambitieniveau voor de andere beleidsvelden/ andere milieuthema's. Welke kansen of risico's zijn er waarmee bij de toekomstige ontwikkeling van Best rekening moet worden gehouden?

4.2 Integrale samenhang tussen milieuthema's onderling

Hieronder is visueel aangegeven wat de belangrijkste integrale samenhang is tussen de milieuthema's onderling



Klimaat – luchtkwaliteit

Vanuit het streven naar het verminderen van de emissies van broeikasgassen als CO₂ en het streven naar het reduceren van de concentratie luchtverontreinigende stoffen als fijnstof en NO_x is er een duidelijk verband aanwezig tussen de thema's klimaat en luchtkwaliteit. Exemplarisch voor dit verband zijn de maatregelen die in het luchtkwaliteitsplan zijn opgenomen op het gebied van mobiliteit. Bevorderen van de doorstroming, het stimuleren van alternatieve vervoerswijzen en verschonen van het gemeentelijk wagenpark zijn immers doelstellingen die tevens prima zouden passen binnen het gemeentelijk klimaatbeleid. Gedurende de planperiode is het zaak dat er optimaal gebruik gemaakt wordt van deze elkaar versterkende maatregelen.

Genoemde thema's versterken elkaar echter niet altijd. Het streven naar energiezuinige woningen kan namelijk tevens conflicteren met de kwaliteit van het binnenmilieu van dergelijke woningen. Met name het gebrek aan adequate ventilatie kan in dit kader leiden tot een verminderde luchtkwaliteit in woningen en daarmee samenhangende gezondheidsklachten. In het bouwbesluit zijn ventilatie-eisen opgenomen, echter in de praktijk blijkt dat er onwetendheid is over de wijze waarop de luchtkwaliteit in de woning behouden danwel verbeterd wordt en over het belang van doelmatig onderhoud van de in de woning aanwezige ventilatievoorzieningen. Om hier het hoofd aan te bieden, zijn in het luchtkwaliteitsplan o.a. maatregelen in de voorlichtende en handhavende sfeer opgenomen voor het verbeteren van het binnenklimaat in woningen. Aangezien de budgettering van deze maatregelen ten gevolge van de bezuinigingen een aantal jaren op rij is geschrapt, zijn deze alleen in 2010 geëffectueerd.

Klimaat – Afval

Afvalbeheer in Nederland bespaart veel energie en leidt tot een vermindering van CO₂ emissies. Op dit moment draagt afvalverwerking al bij tot een reductie van het energiegebruik met ruim 106 PJ en CO₂ emissies van 4465 kt CO₂ per jaar, ten opzichte van een situatie waar het afval niet gerecycled of verbrand zou worden. Verkennende scenario's laten zien dat verdergaande recycling een emissiereductie van ruim 2250 kt CO₂/jaar extra kan opleveren ten opzichte van de situatie in 2008. Dit staat gelijk aan een potentiële verbetering van ruim 45%. Hiermee is een adequaat afvalbeheer een onmisbare schakel voor het behalen van de (Europese en landelijke) klimaatdoelstellingen. Gezien het feit dat lokale overheden verantwoordelijk zijn voor het beheer van huishoudelijke afvalstoffen hebben zij met een afvalbeheerplan een instrument in handen waarmee heel tastbare resultaten geboekt kunnen worden voor wat betreft het reduceren van broeikasgasemissies.

Klimaat - Water

Zie 4.3.1

Klimaat – Biodiversiteit

Het effect van de verspreiding van niet-inheemse soorten over de ecosystemen van de wereld, heeft een opmerkelijk sterk negatief effect op de biodiversiteit. Een belangrijke oorzaak van de verspreiding van niet-inheemse soorten is de opwarming van de aarde als gevolg van toename van de broeikasgassen in de atmosfeer en het opschuiven van klimaatzones. Klimaatsverandering is in dit verband een reële bedreiging voor de autochtone soortenrijkdom. Dit onderstreept het belang van het inzetten op het tegengaan van de uitstoot van broeikasgassen. Tegelijkertijd dient ingezet te worden op het behouden van deze autochtone soorten door het lokaal handhaven en versterken van de biotopen van deze lokale soorten.

Geluidhinder – Luchtkwaliteit:

Deze twee milieuthema's hebben rondom verkeerswegen een hele duidelijke samenhang. Verbetering van de luchtkwaliteit rondom verkeerswegen heeft een direct gunstig gevolg op de geluidbelasting waar woningen (mensen) aan worden blootgesteld. Voorbeelden hiervan zijn alternatieve brandstoffen en snelheidsverlaging. Beide milieuthema's kunnen elkaar versterken.

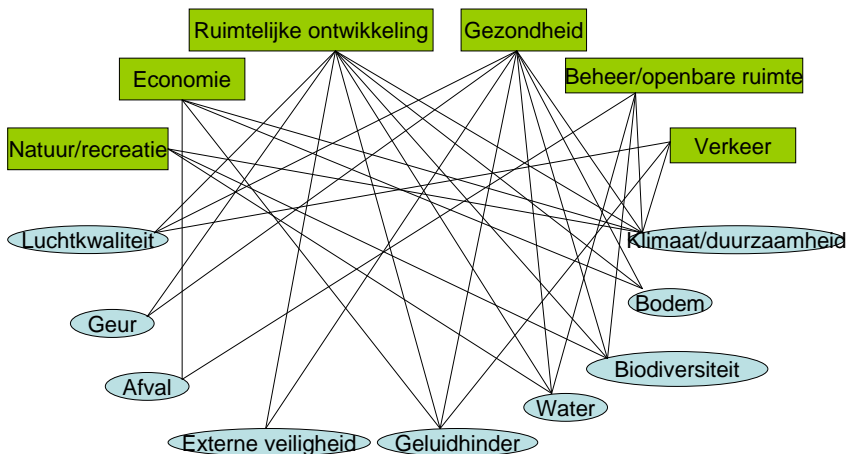
Bodem – Water

Bodembeheer heeft veel te maken met waterbeheer, omdat regenwater over of door de bodem stroomt en er in Nederland ook veel waterbodems zijn.

4.3 Integrale samenhang tussen milieuthema's met andere beleidsterreinen

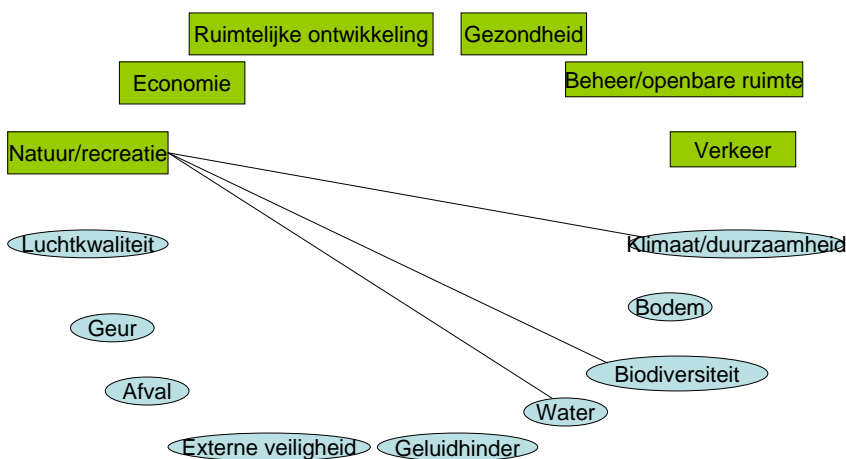
In deze paragraaf wordt ingegaan op de dwarsverbanden met de diverse beleidsvelden. Per beleidsterrein wordt aangegeven wat de meest relevante aandachtspunten in relatie tot het milieu zijn. Wat zijn de consequenties van het gekozen ambitieniveau voor de andere beleidsvelden. Welke kansen of risico's zijn er waarmee bij de toekomstige ontwikkeling van Best rekening moet worden gehouden?

Als er geen connectie tussen een thema en een beleidsveld gemaakt is, wil niet zeggen dat er geen relatie is. In dit hoofdstuk richten we ons namelijk op de belangrijkste relaties.



Per beleidsveld zal aan de hand van een illustratie aangegeven worden wat de belangrijkste relaties zijn. Daarna worden deze lijnen uitgelegd.

4.3.1 Natuur en recreatie in relatie tot de milieuthema's



De in mei 2011 vastgestelde structuurvisie bevat verschillende doelen voor het behoud en versterking van de aanwezige natuur-, landschapswaarden en recreatie binnen Best:

- gestreefd wordt naar een koppeling tussen de Oirschotse Heide en de Mortelen als definitieve groene buffer tussen Best en Oirschot.
- De bestaande recreatiegebieden kunnen worden uitgebreid of verder ontwikkeld.
- Ingezet wordt op extensieve recreatie, zoals wandel- en fietsroutes en verbrede landbouw (het bestemmingsplan voor het buitengebied biedt hiervoor veel mogelijkheden).
- Ontwikkeling van recreatie binnen de zone van de hoogspanningslijn, die dwars door het gemeentelijk grondgebied loopt.

- Op het gebied van sport is het beleid dat bestaande binnen- en buitensportaccommodaties dienen in te spelen op de behoefte. In eerste instantie wordt hierbij ingezet op intensivering.

Bij het behoud en versterking van de aanwezige natuur-, landschapswaarden en recreatie zal naast de uitgangspunten uit de structuurvisie, rekening gehouden moeten worden met het milieubeleidsplan en de daaruit voortvloeiende thematische beleidsplannen.

Water - natuur en recreatie

Niet alleen mensen hebben schoon water nodig om te overleven. Ook de natuur gedijt het best bij voldoende water van goede kwaliteit, niet alleen de dieren in het water maar ook de vogels erop of het groen aan de rand. Het veranderen van het klimaat en initiatieven van de overheid als gevolg daarvan hebben gevolgen voor de waterkwaliteit, -kwantiteit en dus de toekomst van watergebonden natuur. Daarnaast vormt water een verrijking van het landschap in de stad en op het platteland waar mensen recreëren.

Vaak is het mogelijk om een combinatie te vinden waarin ruimte voor water en natuurontwikkeling hand in hand gaan (zie ook relatie tussen ruimtelijke ordening en water).

Met name de functiecombinatie waterberging en natuur biedt daarbij een kans. Er zijn echter ook risico's aan verbonden. Het oppervlaktewater is vaak belast met te hoge concentraties nutriënten en met chemische verontreinigingen, onder andere afkomstig vanuit de landbouw. Daarnaast staat bestaande natuur tegenwoordig veelal onder druk (onder andere door versnippering), waardoor deze niet robuust genoeg is om effecten van waterberging te verdragen.

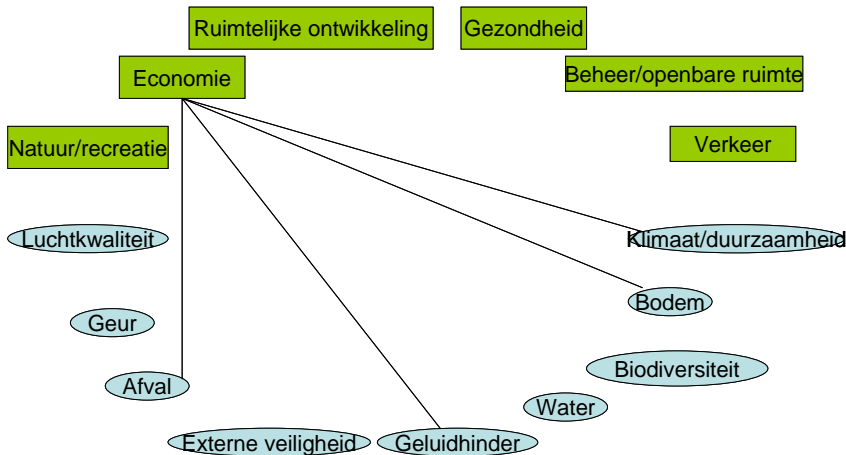
Biodiversiteit - natuur en recreatie

Biodiversiteit is een onderdeel van de natuur. Mensen voelen zich gezonder als ze in een groenere omgeving komen, voornamelijk vanwege het stressreducerend effect. De natuur biedt veel recreatiemogelijkheden, bijvoorbeeld voor wandelen en fietsen. Veelal heeft biodiversiteit een versterkende werking op natuur en recreatie. Wrijving kan ontstaan als de ontwikkeling van recreatiemogelijkheden een negatieve invloed heeft op de biodiversiteit.

Klimaat/duurzaamheid - natuur en recreatie

Klimaat (adaptatiebeleid) in relatie tot water, natuur en de recreatieve mogelijkheden die hiermee samenhangen, zijn zaken die elkaar nadrukkelijk versterken. Hierbij dient benadrukt te worden dat het klimaatbeleid tweeledig is. Enerzijds ligt de focus op adaptatie, waarbij bekeken zal moeten worden wat de gevolgen van klimaatverandering voor de gemeente Best zijn en de mate waarin we voorbereid zijn om hieraan het hoofd te bieden. Anderzijds ligt de nadruk op mitigatie. Waarbij de focus ligt op vermindering van de snelheid en omvang van klimaatverandering door het terugdringen van broeikasgassen. De eventuele maatregelen die hieruit voortkomen zullen we gebruiken als input in het relevante ruimtelijke beleid en als randvoorwaarde bij ruimtelijke ontwikkelingen.

4.3.2 Economie in relatie tot de milieuthema's



De ruimte voor bedrijvigheid in Best wordt steeds schaarser en moet efficiënter en intensiever worden gebruikt. De bestaande bedrijventerreinen 't Zand, Breeven en Heide worden verder geoptimaliseerd en er zijn een aantal ontwikkellocaties zoals Ploegstraat en T-Best Noord. Deze ontwikkelingen kunnen enerzijds problemen met zich meebrengen voor de verschillende milieuaspecten, maar anderzijds ook kansen bieden om economische activiteiten op basis van duurzaamheid in te richten. De gemeente wil duurzame bedrijvigheid meer stimuleren en een meer duurzame inrichting van bedrijfsterrinen bevorderen. Samenwerking op bedrijfsterrinen op punten als afval(preventie) en energie- en waterverbruik zijn daarbij belangrijke aandachtspunten.

Daarnaast participeert Best in het transformeren van de A2-zone tot Brainport Avenue: een internationaal hoogwaardig woon- en werkmilieu ter versterking van de Brainport en de aansluiting daarvan op het Nationaal Landschap 'Het Groene Woud'.

Afval - economie

Vanuit milieutechnisch oogpunt gaat de voorkeur uit naar het op zo klein mogelijke schaal sluiten van kringlopen. Dat wil zeggen dat het lokaal of regionaal zoeken naar mogelijkheden voor de toepassing van afgedankte materialen een belangrijke zoekrichting is. Zowel de geografische ligging als het diensten aanbod binnen de gemeente Best biedt in dit kader volop perspectief. De Brainport-regio staat bekend om zijn kennis en innovatiekracht en is dan ook bij uitstek toegerust om de economische kansen die de toenemende schaarste aan grondstoffen biedt, te benutten.

Daarnaast bestaan er volop mogelijkheden om de samenwerking met de in Best aanwezige kringloopbedrijven te intensiveren. Dit biedt perspectief ten aanzien van het bevorderen van hoogwaardig hergebruik op productniveau. Op grond van de in de Wet milieubeheer opgenomen voorkeursvolgorde voor afvalverwijdering is dit, na preventie van afval, de meest hoogwaardige omgang met afvalstoffen. Het feit dat dit lokaal gebeurt maakt het aantal transportbewegingen minimaal en het milieurendement des te groter. Bovendien biedt deze samenwerking volop mogelijkheden voor 'social return'. Concreet betekent dit dat we met kringloopactiviteiten mogelijkheden scheppen voor het bieden van werk voor mensen met een afstand tot de reguliere arbeidsmarkt. Deze mensen kunnen ondersteunen bij het ontmantelen van zogenaamde 'samengestelde afvalstoffen' (afvalstoffen bestaande uit meerdere soorten materiaal), die waar mogelijk direct geschikt worden gemaakt voor de toepassing als nieuwe grondstoffen. Dit vraagt om de-assemblage activiteiten ten behoeve van het verkrijgen van monostromen (zuivere materialen), die vervolgens als grondstof te gelde gemaakt kunnen worden. Tevens biedt het mogelijkheid kansarmen te helpen aan een goedkope basisuitrusting voor hun huishouden en het bevorderen dat langs deze weg goederen worden hergebruikt.

Geluidhinder - economie:

- Algemeen geluid

Het verruimen van de geluidszones rondom de industrieterreinen, daar waar geen gevoelige objecten zijn gelegen, biedt ontwikkelruimte voor bedrijven op de gezonde industrieterreinen.

- Evenementen:

Een Bruisend Best waarin met enige regelmaat evenementen en festiviteiten plaatsvinden hebben naast bijvoorbeeld geluidsoverlast, ook zeer positieve effecten. Denk bijvoorbeeld aan het verschaffen van werkgelegenheid en een toeristische aantrekkingskracht. Dit werpt ook zijn vruchten af op de maatschappij.

Bodem - economie

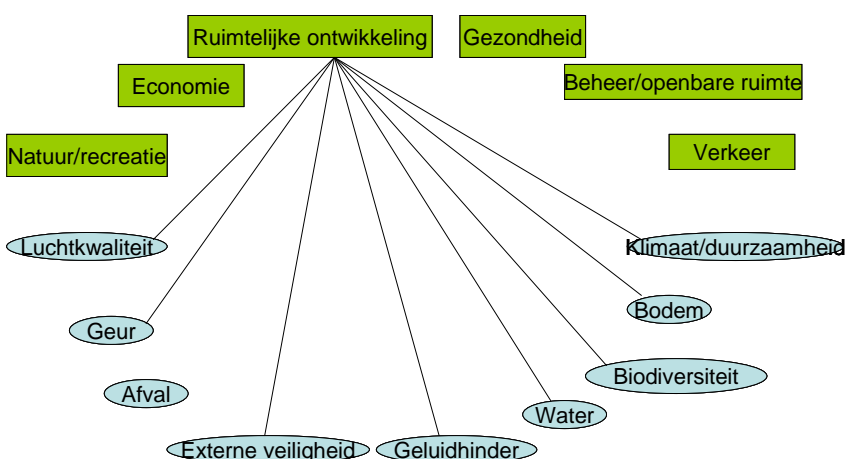
Door te kiezen voor een gebiedsspecifiek bodembeleid, dat in 2012 wordt geformuleerd, wordt een significante besparing bereikt op de kosten die zijn gemoeid bij grondverzet, zowel voor de eigen organisatie als voor derden.

Klimaat/duurzaamheid - economie

De enorme druk op fossiele energiebronnen (olie en gas) dwingt ons om de energiehuishouding anders te gaan organiseren. Vakmensen spreken dan over 'energietransitie'. Door meer duurzaamheid waaronder decentrale opwekking met behulp van hernieuwbare energiebronnen, energiebesparing en meer innovatie kunnen we blijvend en betaalbaar in onze energiebehoeften voorzien.

Onze regio heeft daarbij een aantal sterkten die we als kans voor onze regionale economie kunnen verzilveren. We blinken uit in kennis en innovatiekracht, zijn in staat de handen ineen te slaan en kunnen ideeën omvormen tot concrete producten en diensten. In een hoog tempo ontstaan in onze regio initiatieven met een enorm marktpotentieel met name op de volgende terreinen: zonnetechnologie, energieneutraal bouwen en wonen (Eindhoven), elektrisch rijden (Helmond) en groene grondstoffen/mestverwerking (plattelandsgemeenten). Deze zijn elk in potentie goed voor honderden hoogwaardige groene arbeidsplaatsen en honderden miljoenen aan groen bruto regionaal product.

4.3.3 Ruimtelijke ontwikkeling in relatie tot de milieuthema's



In mei 2011 is de gemeentelijke Structuurvisie Best 2030 vastgesteld, dat een toekomstbeeld van de gemeente Best tot 2030 schetst. In dit milieubeleidsplan is rekening gehouden met deze structuurvisie. Zoals is verwoord in de structuurvisie moet bij de ontwikkeling van Best rekening worden gehouden met het milieubeleidsplan en de daaruit voortvloeiende thematische beleidsplannen.

De relatie van de verschillende milieuthema's met ruimtelijke ontwikkeling (en economie) is zeer belangrijk omdat bij een planproces al in een vroeg stadium uitgangspunten geformuleerd worden ten aanzien van de

ruimtelijke ambitie. De door de gemeenteraad aangegeven proactieve ambitie voor luchtkwaliteit, externe veiligheid, geluidhinder, water, biodiversiteit, en klimaat/duurzaamheid heeft alleen kans van slagen als in een vroeg stadium, dus bij het formuleren van de uitgangspunten van een ruimtelijke plan deskundigen met betrekking tot bovenstaande milieuthema's betrokken zijn om daarmee de onderlinge samenhang te borgen.

Luchtkwaliteit - ruimtelijke ontwikkeling

Het aspect luchtkwaliteit wordt structureel meegenomen in de besluitvorming omtrent ruimtelijke en infrastructurale ontwikkelingen. Concreet betekent dit dat binnen 100 meter van snelwegen geen nieuwe gevoelige functies (zoals scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen) behalve woningen of sportvelden, worden gerealiseerd. En er dient een luchtkwaliteitsonderzoek te worden uitgevoerd indien er sprake is van het realiseren van woningen en overige gevoelige functies langs wegen met een (dreigende) overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen, waarna wordt afgewogen of het plan doorgaat. De werkwijze voor het toetsen van ruimtelijke plannen, zoals die is opgenomen in het Luchtkwaliteitplan, is ondersteunend voor het soepel doorlopen van planprocedures op het gebied van luchtkwaliteit.

Geur - ruimtelijke ontwikkeling

De toenemende druk op de fysieke leefomgeving, die ontstaat door de voortdurend groeiende behoefte aan wonen, werken, mobiliteit en recreëren, zorgt voor een spanningsveld tussen de diverse behoeften. Geurbeleid kan de oplossing bieden voor frictie tussen de spanningsvelden wonen en bedrijvigheid door veehouderijen. Dit kan worden bereikt door een evenwicht te vinden tussen de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, leefbaarheid in de wijken en de belangen van veehouderijen.

Het gekozen ambitieniveau leidt er toe dat binnen de looptijd van dit milieubeleidsplan geen nieuw beleid op dit thema wordt opgesteld. Het huidige beleid wat is vastgelegd in de geurverordening blijft het toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Het milieubeleidsplan wordt vastgesteld voor een periode van 4 jaar met een doorkijk naar 10 jaar. De komende 4 jaar staan er geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dan de al lopende ontwikkelingen op de agenda. Het risico dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen niet passen binnen het geurbeleid is dan ook klein.

Externe veiligheid - ruimtelijke ontwikkeling

Het principe van externe veiligheid is terug te brengen tot één simpele zin:

Het ruimtelijk scheiden van risico-ontvangers⁸ en risicobronnen⁹

Dit principe is met logisch redeneren heel goed toe te passen. Echter in de praktijk blijkt dat er diverse belangen spelen waardoor dit principe van scheiden niet altijd toegepast wordt. Om de veiligheid dan enigszins te borgen kunnen er ruimtelijke en niet-ruimtelijke maatregelen getroffen worden.

Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling moeten we nu, en in de toekomst, de afweging maken van het veiligheidsbelang ten opzichte van het ruimtelijk belang. Een ruimtelijk belang is vaak ook een financieel belang.

Ruimtelijke ontwikkelingen vinden bijna altijd plaats binnen het invloedsgebied van een risicobron of transportstroom. Voldoen aan het proactieve ambitieniveau en de beleidsuitgangspunten is in veel gevallen wel mogelijk, echter treedt er meestal strijdigheid op met de ruimtelijke ambitie of stedenbouwkundige opzet van een plan.

⁸ Risico ontvangers zijn woningen, scholen, kantoorpanden e.d.

⁹ Risicobronnen zijn LPG tankstations, bedrijven met opslag van gevaarlijke stoffen, het spoor, de snelweg, het vliegveld, buisleidingen e.d.

Situaties uit het recente verleden geven aan dat er strijdigheden van externe veiligheid met ruimtelijke ontwikkeling liggen. De consequentie voor het proactieve ambitieniveau voor externe veiligheid is dat wellicht concessies gedaan moeten worden aan de stedenbouwkundige opzet van een gebied. Ook zullen er mogelijk aanpassingen gedaan moeten worden zodat er minder personen/woningen nabij een risicobron aanwezig zijn. Daarnaast is de infrastructuur heel belangrijk voor het optreden van de hulpdiensten. Hulpdiensten hebben een breed wegprofiel nodig om in de wijk op te kunnen treden. Deze bereikbaarheid moet vroeg meegenomen worden in het planproces om de brandweezorg te kunnen borgen. Ook deze brandweezorg is een verantwoordelijkheid van de Gemeenteraad.

Externe veiligheid hoeft niet altijd een belemmering te zijn. Door de traditionele denkpatronen te doorbreken en te denken in mogelijkheden in plaats van belemmeringen kan er een creatiever denkproces ontstaan. Dit kan zich doorvertalen in aantrekkelijke gebieden waar het ook veilig is om te wonen en te werken.

Geluidhinder - ruimtelijke ontwikkeling

Ruimtelijke ontwikkeling in de nabijheid van wegen, spoor of bedrijven vraagt om een afweging over de hoogte van de geluidbelasting die terecht komt op woningen.

Belangrijk uitgangspunt van de Wet geluidhinder is dat een hogere geluidbelasting (hogere dan de voorkeursgrenswaarde) op woningen alleen kan worden toegestaan indien geluidreducerende maatregelen niet mogelijk zijn en indien de *noodzaak*^{a)} voor het verlenen van een hogere waarde is aangetoond. Dit heeft als gevolg dat in een *uitleggegebied*^{b)} geen 'hogere waarde' wordt toegekend. Dit komt omdat bij de stedenbouwkundige inrichting van plannen in nieuw te ontwikkelen gebieden in beginsel alle mogelijkheden aanwezig zijn om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde. In *niet-uitleggegebieden*^{c)} c.q. inbreidingsgebieden is het niet altijd mogelijk om geluidsreducerende maatregelen te treffen. Dan wordt, conform vastgesteld beleid, gekozen om een hogere geluidbelasting toe te staan.

Het zonebeheerplan voor de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven biedt een basis om gebruikt te worden als sturingsinstrument om de verdeling van de geluidruimte op het industrieterrein planmatig aan te pakken. Concreet betekent dit dat bij de uitgifte van kavels of bedrijfswijziging, op basis van een geluidrapport, toetsing plaatsvindt aan het zonebeheerplan. Het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Best' in combinatie met het zonebeheerplan, moet leiden tot zorgvuldig zonebeheer én een 'goede ruimtelijk ordening' op en rondom het industrieterrein.

De cursiefgedrukte woorden worden in bijlage 3 verklaard.

Water - ruimtelijke ontwikkeling

Water en ruimtelijke ordening hebben een wederkerige relatie. De waterhuishoudkundige aspecten leggen beslag op de ruimte, maar zijn ook randvoorwaarden voor de ruimtelijke ordening.

Onvoldoende afstemming kan tot grote problemen leiden. Water kan beperkingen inhouden voor het ruimtegebruik. Omgekeerd kunnen ruimtelijke ontwikkelingen belemmerend werken op de waterhuishouding.

De verwachting is dat die problemen onder invloed van allerlei nationale en mondiale ontwikkelingen alleen nog maar zullen toenemen en dat water in zijn diverse verschijningsvormen de komende decennia ruimtelijk een veel grotere plaats voor zich gaat opeisen.

Er moet dan ook in de toekomst fundamenteel anders worden omgegaan met water. Aandachtsvelden zijn de toename van piekafvoeren als gevolg van toename neerslag en problemen als gevolg van langere perioden met droogte.

Inmiddels is duidelijk dat we zullen moeten leren leven met meer extremere weersomstandigheden. Het klimaat in Nederland is namelijk al aan het veranderen. De nieuwe weersomstandigheden zullen zich onder andere manifesteren in de vorm van extremen zoals meer hoosbuien en hittegolven. Via processen en maatregelen dient onze samenleving zich voor te bereiden op de nieuwe klimatologische omstandigheden. Dit noemen we klimaatadaptatie.

Het ruimtelijk beleid moet meebewegen met water en moet anticiperen op toekomstige problemen in plaats van reageren. Water moet weer ruimte krijgen om een nieuw "natuurlijk" evenwicht te vinden en een ordenend principe zijn voor de ruimtelijke ordening.

Dit betekent dat locatiekeuzes en stedenbouwkundige plannen gezien moeten worden vanuit het perspectief van de waterhuishouding. Er moet ruimte voor water worden gereserveerd in verband met het gevaar van wateroverlast en het waterbeheer. Water kan van invloed zijn op het leggen van bepaalde bestemmingen. Zo moet bijvoorbeeld in verband met kwetsbare natuur rekening worden gehouden met het ruimtegebruik in de omgeving daarvan en de effecten op het (grond)water.

Daarnaast kan de aanwezigheid van water een positief effect hebben op de beleving van de ruimte. Woonwijken met waterpartijen blijken bijzonder in trek te zijn en duurzaam waterbeheer kan betere recreatiemogelijkheden en natuur in de nabijheid van nieuwe of bestaande woongebieden opleveren.

Biodiversiteit - ruimtelijke ontwikkeling

Biodiversiteit/natuur heeft een positieve invloed op de gezondheid en het welzijn van de mensen die er wonen en werken. Groen vormt daarom een blijvend aandachtspunt bij ruimtelijke plannen.

Hoewel er een positieve invloed uitgaat van biodiversiteit in ruimtelijke plannen, krijgt biodiversiteit lang niet altijd een hoge prioriteit bij ruimtelijke ontwikkeling. Bij ruimtelijke ontwikkeling worden alle milieuthema's onderzocht, naast de financiële, planologische en stedenbouwkundige haalbaarheid. Omdat er vaak onderling strijdige belangen zijn en er voldaan moet worden aan veel wettelijke bepalingen delft biodiversiteit meestal het onderspit omdat het vrijblijvender is of niet belangrijk (genoeg) wordt gevonden. Als een hoog ambitieniveau wordt vastgesteld kunnen er instrumenten ontwikkeld worden die biodiversiteit in ruimtelijke plannen kunnen afdwingen. Al blijft het een feit dat er tegenstrijdige belangen zullen zijn, en dat daarop per geval keuzes moeten worden gemaakt.

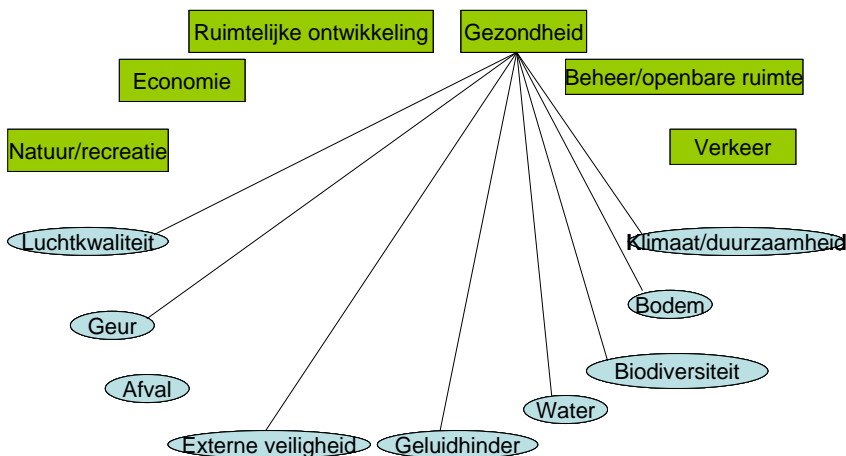
Bodem - ruimtelijke ontwikkeling

De kwaliteit van de bodem kan de ruimtelijke ontwikkeling in de weg staan indien de bodem dermate is verontreinigd dat deze niet kan worden gebruikt voor de gewenste functie. Gelet op de gevonden achtergrondwaarden in Best is een dergelijke situatie niet waarschijnlijk. Door middel van bodemonderzoeken zal per ontwikkeling de bodemkwaliteit in beeld moeten worden gebracht om de mogelijkheden en risico's voor ruimtelijke ontwikkelingen goed af te kunnen wegen.

Klimaat/duurzaamheid - ruimtelijke ontwikkeling

De geformuleerde speerpunten rond het thema klimaat hebben een nadrukkelijke ruimtelijke component. Met name de inspanningen rondom energiebesparing bij nieuwbouw, bestaande bouw, utiliteitsbouw en bedrijventerreinen, alsmede duurzame energieopwekking kunnen goed meegenomen worden in de gemeentelijke inspanningen rond ruimtelijke ontwikkelingen. Het recent vastgestelde klimaatbeleidsplan biedt in dit verband een helder toetsingskader.

4.3.4 Gezondheid in relatie tot de milieuthema's



Gezondheid wordt beïnvloed door veel verschillende factoren. Niet alleen leefstijl is van invloed op de gezondheidstoestand van individuen, maar ook de fysieke en sociale omgeving, de preventie en de zorg, of externe ontwikkelingen spelen een rol. De omgeving bestaat ondermeer uit het gezin waar men opgroeit, de school en de buurt waar men woont, sport of recreëert. Bij fysieke omgeving spelen bijvoorbeeld milieufactoren zoals luchtvervuiling een rol, maar ook groen en ruimte.

Om gezondheid geïntegreerd op te nemen is het van belang om niet alleen te kijken naar de normen. Het voldoen aan de normen en de wettelijke verplichtingen betekent niet altijd dat de gezondheid van de inwoners voldoende beschermd is.

Ook is het belangrijk om niet alleen naar de objectieve situatie te kijken, maar ook rekening te houden met de beleving van bewoners. Mensen maken zich soms meer ongerust over bronnen die weinig gezondheidsrisico hebben (denk aan UMTS-masten) dan bronnen met een groter risico (zoals wegverkeer).

Luchtkwaliteit - gezondheid

Binnen ca. 300 meter afstand van snelwegen treden gezondheidseffecten op. Met name bij gevoelige groepen. Ook direct langs andere drukke wegen (>10.000 mve/etmaal, (bron: GGD)) worden gezondheidseffecten geconstateerd. De luchtkwaliteitsnormen beschermen niet voldoende voor gezondheid. Luchtverontreiniging leidt tot een toename van luchtwegklachten, toename van astma-aanvallen, verhoogd risico ziekenhuisopname voor mensen met hart- en vaatziekten, duizeligheid, misselijkheid, irritatie ogen en neus. In het Luchtkwaliteitsplan is aandacht voor deze gezondheidsaspecten en wordt zodoende meegewogen in de planvorming.

Geur - gezondheid

Blootstelling aan geur in de buitenlucht kan leiden tot hinder. Geurhinder kan worden beschouwd als een aspect dat onze gezondheid negatief kan beïnvloeden. Afhankelijk van de mate van ervaren hinder wordt geurhinder zelfs beschouwd als gezondheidsprobleem met een direct effect op de gezondheid.

Het gekozen ambitieniveau leidt er toe dat binnen de looptijd van dit milieubeleidsplan geen nieuw beleid op dit thema wordt opgesteld. Het huidige beleid wat is vastgelegd in de geurverordening waarborgt dat er geen verslechtering optreedt van het huidige leefklimaat. De normen uit deze verordening geven voldoende waarborg voor een goed leefklimaat in bestaande wijken en nieuw te ontwikkelen wijken.

Externe veiligheid - gezondheid

Externe veiligheid wordt uitgedrukt in de kans dat ongevallen zich voordoen en de omvang van de gevolgen, meestal uitgedrukt in overlijdensrisico. Bij wegverkeer treden externe veiligheidsaspecten op bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. Belangrijkste stoffen zijn LPG en ammoniak.

Naast directe effecten kunnen ook indirecte effecten optreden als gevolg van de angst voor ongelukken. Uit onderzoek blijkt dat Nederlanders die in de buurt wonen van risicovolle bedrijven en (petro)chemische industrie hier bezorgd over zijn. Dit zou kunnen leiden tot indirecte gezondheidseffecten.

Geluid - gezondheid

- Algemeen geluid

Verhoogde blootstelling aan omgevingsgeluid binnen in woningen kan leiden tot hinder, slaapverstoring en aan stressgerelateerde aandoeningen (hart- en vaatziekten). Ernstige hinder en slaapverstoring kunnen al optreden vanaf waarden van 42 dB L_{den} aan de gevel. Bij geluidsniveaus vanaf de 65 –70 dB L_{den} , gemeten aan de gevel, kunnen andersoortige gezondheidseffecten optreden, zoals meer kans op verhoogde bloeddruk en hartziekten.

Feit is dat, vanwege de noodzakelijke stedenbouwkundige en infrastructurele invulling van het grondgebied, in delen van Best de geluidbelasting op woningen en andere gevoelige objecten hoger is of wordt dan in andere delen van Best. Voor de hoogte van de geluidbelasting die we als gemeente acceptabel achten op bestaande en nieuwe woningen zijn *criteria^{d)}* en *voorwaarden^{e)}* opgenomen in het geluidbeleid (voor nieuwe en bestaande gevoelige objecten, vanwege verkeer en industrie). Daarbij wordt gestreefd naar een zo optimaal mogelijk woon- en leefklimaat.

De cursiefgedrukte woorden worden in bijlage 3 verklaard.

- Evenementen:

Hoewel bij evenementen vaak muziek ten gehore wordt gebracht met een hoge geluidbelasting is door de tijdelijkheid ervan de gezondheid voor omwonenden niet in het geding. Dat wil niet zeggen dat mensen er geen hinder van ondervinden.

Water - gezondheid

De gezondheidsrisico's als gevolg van (verontreiniging van) oppervlakte- en grondwater zijn gering, mede door controles die provincie Noord Brabant uitvoert. Bij het voorkomen van botulisme of blauwalg in het oppervlaktewater worden mensen gewaarschuwd niet te gaan zwemmen. Het zwemmen in oppervlaktewater leidt af en toe tot gezondheidsklachten, bijvoorbeeld klachten van zwemmen in water met cercariën.

Biodiversiteit - gezondheid

Mensen voelen zich niet alleen gezonder als ze in een groenere omgeving verblijven, ze bezoeken ook minder vaak de huisarts met gezondheidsklachten. De belangrijkste reden voor een positieve relatie tussen groen en gezondheid ligt in het stressreducerend effect van groen. Daarnaast kan een groene omgeving mensen uitnodigen tot bewegen en daarmee de gezondheid van mensen verbeteren. Een hogere prioriteit voor biodiversiteit zal dus indirect leiden tot een gezonder gevoel.

Bodem - gezondheid

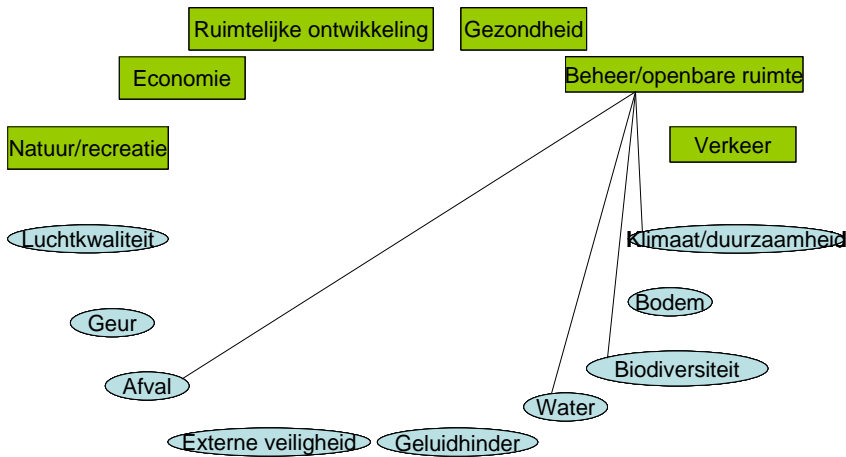
Verblijven op verontreinigde grond kan een negatief gevolg hebben voor de gezondheid. Om die reden wordt voor nieuw op te richten of uitbreiding van verblijfplaatsen (woningen, winkels, bedrijven), waar gemiddeld meer dan 2 uur per dag mensen aanwezig zijn, inzicht verlangd in de kwaliteit van de bodem.

Klimaat/duurzaamheid - gezondheid

Klimaatveranderingen hebben invloed op de gezondheid van de mens en op de leefbaarheid in de stad. Het warmer worden leidt tot meer hittestress en als gevolg van de veranderingen zullen er ook meer ziekten voorkomen, overgebracht door insecten als o.a. teken en tijgermug. Daarnaast leidt toenemende warmte tot een slechtere luchtkwaliteit m.n. in de zomer; zgn. zomersmog. Ook zal klimaatverandering een toename

laten zien in allergieën en zullen plagen zoals die van de eikenprocessierups vaker en op uitgebreidere schaal voorkomen dan voorheen. Met het te voeren klimaatbeleid wordt getracht een (weliswaar beperkte) bijdrage te leveren aan de mondiale inspanningen om de verandering van het klimaat zoveel mogelijk te beperken, dit teneinde deze klimaatgerelateerde gezondheidseffecten tegen te gaan.

4.3.5 Beheer/openbare ruimte in relatie tot de milieuthema's



Een bereikbaar dorp waar de burgers met plezier wonen, werken en recreëren vraagt onder meer om een goed beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Door beheer vroegtijdig bij de ontwikkeling van een plan te betrekken kan milieuwinst worden geboekt. Denk hierbij bijvoorbeeld aan waterkwaliteit, riolering, afval en groenonderhoud in het betreffende gebied

Afval - beheer/openbare ruimte

Met de vergrote nadruk op een betere afvalscheiding door de burger is het bieden van voldoende voorzieningen om afval gescheiden aan te bieden nadrukkelijk een randvoorwaarde. Deze voorzieningen staan voor een groot deel in de openbare ruimte. Men kan hierbij denken aan de glas- en kledingcontainers, of bijvoorbeeld aan de collectieve voorzieningen voor restafval ten behoeve van de bewoners van hoogbouwlocaties. Bekeken zal moeten worden in hoeverre deze voorzieningen nog aansluiten op de behoefte van de bewoners en of er mogelijk behoefte is aan aanvullende voorzieningen. De inpassing van de voorzieningen in de openbare ruimte dient dusdanig te geschieden dat de ontsiering van het straatbeeld minimaal is. Uitgangspunt is dat hierbij gebruik gemaakt wordt van onderhoudsarme en robuuste voorzieningen die passen binnen de vastgestelde beeldkwaliteit.

Bij de zoektocht naar een optimum in route en wijkindeling van de huis aan huis inzameling van restafval, GFT, oud papier en plastic afval is het streven om het aantal inzamelmomenten tot een minimum te beperken. Hiermee wordt geborgd dat de ontsiering van het straatbeeld minimaal is en voorkomt men het ontstaan van diffuse verontreiniging (zwerfafval) die samenhangen met de inzamelactiviteiten. Hiernaast zal tevens kritisch gekeken moeten worden in hoeverre er in dit kader verbeteringen plaats kunnen vinden ten aanzien van de gebruikte inzamelmiddelen.

Water - beheer/openbare ruimte

Naast de zorgplicht voor het afvoeren van afvalwater via de riolering heeft de gemeente ook de zorg voor het inzamelen en verwerken van hemelwater en het voorkomen/beperken van schade door grondwateroverlast. Voor dit waterketenbeheer wordt er steeds meer gebruik gemaakt van sloten, bermen, waterpartijen in de openbare ruimte. Een goed beheer van de sloten, bermen en waterpartijen is daarom van belang.

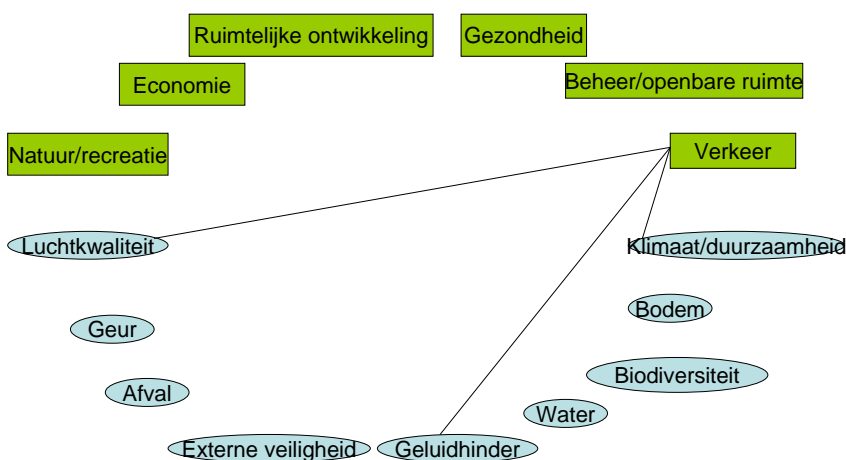
Biodiversiteit - beheer/openbare ruimte

Beheer en onderhoud van de groene openbare ruimte biedt veel mogelijkheden om biodiversiteit te bevorderen. Een hoog ambitieniveau voor biodiversiteit betekent dat er bij al het groen(beheer)beleid en de uitvoering daarvan moet worden gekeken hoe dit zo optimaal mogelijk bijdraagt aan het stimuleren van de biodiversiteit. Door bijvoorbeeld beheersgericht ontwerpen zodat (chemische) onkruidbestrijding tot een minimum kan worden beperkt, of op bepaalde tijden in het jaar de berm(en) (niet) te maaien komt een grotere diversiteit van bloemen en grassen tot ontwikkeling. Dit trekt vlinders en andere insecten aan, die voor bestuiving zorgen of zelf voedsel zijn voor andere diersoorten. Ook het laten liggen van omgewaaide bomen in bossen en bosjes biedt planten- en diersoorten ontwikkelingsmogelijkheden en bescherming.

Klimaat/duurzaamheid - beheer/openbare ruimte

Zie 4.3.1

4.3.6 Verkeer in relatie tot milieu



De landelijke, maar ook in Best, groeiende automobiliteit heeft ook een negatieve invloed op de kwaliteit van de leefomgeving en de gezondheid. Een goede verkeersafwikkeling komt daarentegen weer ten gunste van de kwaliteit. De gemeente streeft naar een duurzame en evenwichtige groei waarbij een goede balans wordt gevonden tussen bereikbaarheid aan de ene kant en veiligheid, leefbaarheid en gezondheid aan de andere kant.

Belangrijke aandachtspunten in de relatie tussen verkeer en milieu in de gemeente zijn daarbij:

- Het beperken van het aantal 'geluid- en luchtgehinderden' als gevolg van weg- en spoorverkeer.
- Beheersen van autoverkeer door onnodige mobiliteit waar mogelijk te voorkomen (zie hiervoor ook het "Gemeentelijk Verkeers- en VervoerPlan" 2008). Hiervoor kunnen de volgende instrumenten worden ingezet: het stimuleren van het fietsverkeer, openbaar vervoer, alternatieve communicatiemogelijkheden zoals thuiswerken, vervoersmanagement bij bedrijven, het sturen van parkeerbeleid en het vermijden van sluisverkeer.
- Het beperken van de milieudruk die samenhangt met gemeentelijke activiteiten zoals de inzameling van afval. Gedurende de planperiode zal gezocht worden naar wijzen waarop we als gemeente het gebruik van milieuvriendelijke inzamelvoertuigen kunnen stimuleren. Hierbij kan gedacht worden aan het opnemen van eisen van deze strekking in de aanbesteding van afvaldiensten. Daarnaast zal er eveneens gezocht worden naar een optimum in route en wijkindeling ten einde de doelmatigheid van de inzamelactiviteiten zoveel mogelijk te borgen.

Luchtkwaliteit en geluid - verkeer

In het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan staan ook verkeersmaatregelen die een gunstige invloed hebben op de geluidbelasting en de luchtkwaliteit. Hierbij valt te denken aan het treffen van maatregelen om de

verkeersintensiteit en de toegestane snelheid te verlagen op een aantal wegen en de doorstroming van verkeer op doorgaande wegen te verbeteren.

Klimaat/duurzaamheid - verkeer

Het reduceren van het gebruik van fossiele brandstoffen is één van de speerpunten van het klimaatbeleid. Vanuit het thema verkeer en mobiliteit wordt er een groot beslag gelegd op deze fossiele brandstoffen. Bovendien is de mobiliteitssector, als gevolg van de verbranding van fossiele brandstoffen, verantwoordelijk voor een groot deel van het broeikasgas CO₂ in Nederland. Zodoende zal er de komende jaren nadrukkelijk ingezet worden op het verduurzamen van de wijze waarop mobiliteit binnen de gemeente Best is georganiseerd. Hierbij moet ondermeer gedacht worden aan het inzetten op alternatieve vervoerswijzen (carpoolen, deelauto, hoogwaardig openbaar vervoer) en alternatieve brandstoffen (elektriciteit, biodiesel, waterstof).

5 STRATEGIE

5.1 Inleiding

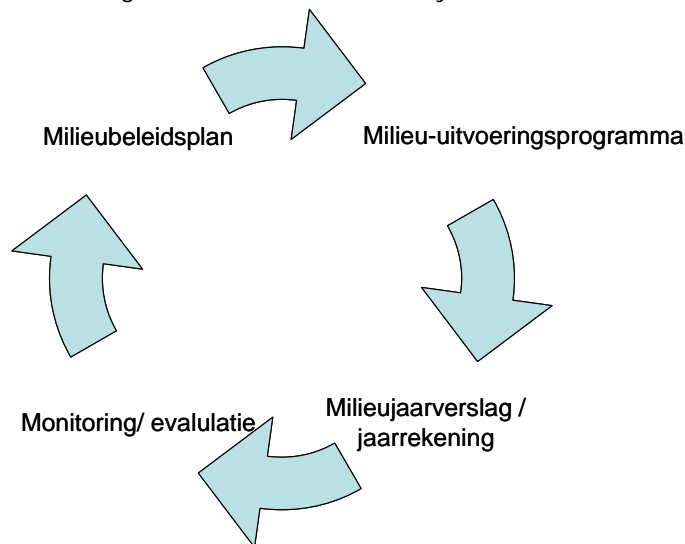
Dit hoofdstuk van het plan beschrijft kort welke acties/strategieën en instrumenten de gemeente inzet om de eerder beschreven ambities en doelstellingen te bereiken.

5.2 Vaststelling milieubeleidsplan

Het milieubeleidsplan moet door middel van de openbare voorbereidingsprocedure conform de door het college besloten inspraakprocedure worden vastgesteld.

De kracht van een goed en gedegen milieubeleidsplan is gelegen in de dynamiek die het in zich moet herbergen. Het milieubeleid van een gemeente is immers aan verandering onderhevig, bijvoorbeeld door wijzigingen in wetgeving. Om deze reden is dit milieubeleidsplan geschreven met als uitgangspunt de beleidscyclus. De milieubeleidscyclus verloopt volgens een aantal fasen. Deze fasen vormen samen een sluitend geheel. Deze cyclus ziet er als volgt uit:

Figuur 3: Schematische weergave van de milieubeleidscyclus



5.3 Milieubeleidsplan

Het milieubeleidsplan is de basis voor het gemeentelijk milieubeleid. Op basis van het gekozen ambitieniveau worden doelstellingen per thema geformuleerd voor de komende periode, die invulling moeten geven aan het daadwerkelijk bereiken van dit ambitieniveau. Tevens vormt het de basis voor het opstellen van thematisch beleid en uitvoering hiervan en beschrijft het plan de visie van de gemeente op het milieubeleid.

5.4 Milieu-uitvoeringsprogramma/ thematische beleidsplannen

Het milieu-uitvoeringsprogramma is een verplichting op grond van de Wet milieubeheer (artikel 4.20) In het milieu-uitvoeringsprogramma worden de concrete activiteiten en projecten, die onder andere voortvloeien uit het milieubeleidsplan, samen met de wettelijke verplichte werkzaamheden opgenomen. De activiteiten en projecten worden afgestemd op de beschikbare middelen (tijd en geld) en voorzien van een begroting. Het milieu-uitvoeringsprogramma sluit aan op het afdelingsplan en de programmabegroting.

De doelstellingen die in dit milieubeleidsplan op strategisch niveau geformuleerd zijn zullen, voor zover hier nog geen beleid voor bestaat, worden uitgewerkt in de thematische beleidsplannen. Per milieuthema zullen in deze plannen uitvoeringsprogramma's worden geformuleerd die duidelijk in tijd en kosten worden gedefinieerd. Hiermee ontstaat een goed beeld van de maatregelen die gedurende de planperiode zullen worden geïmplementeerd en is de regie op de uitvoering hiervan optimaal geborgd.

5.5 Milieujaarverslag/ jaarrekening

Het milieujaarverslag is in principe de evaluatie van het milieu-uitvoeringsprogramma en is net als het milieu-uitvoeringsprogramma een verplichting op grond van de Wet milieubeheer. In het milieujaarverslag wordt aan de gemeenteraad verslag uitgebracht over onder meer de uitvoering van vergunningverlening en handhaving. Daarnaast wordt in de jaarrekening in algemene zin verslag gedaan van de voortgang van de implementatie van het milieubeleid.

5.6 Monitoring en evaluatie

Goede bewaking van de uitvoering van het milieubeleidsplan en het milieu-uitvoeringsprogramma is van essentieel belang. Wil de beleidscyclus zijn rol gaan vervullen, dan is monitoring noodzakelijk. Om duidelijk te maken wat de resultaten van het beleid zijn en om eventueel het beleid of het ingezette beleidsinstrumentarium bij te sturen, wordt gebruik gemaakt van indicatoren. De indicatoren zijn beschreven in het milieubeleidsplan. Maar het milieujaarverslag kan ook gebruikt worden als evaluatie van dit plan. Per thema wordt teruggeblikt op de behaalde resultaten. Daarnaast moet het handreikingen bieden op basis waarvan het beleid bijgesteld kan worden en waarmee de beleidscyclus opnieuw kan worden ingezet.

Voorgesteld wordt het milieubeleidsplan na vier jaar te evalueren, waarbij herijking, bijstelling van het plan mogelijk is.

5.7 Borging van het milieubeleidsplan

Het is van belang dat bij de besluitvorming het aspect milieu van meet af aan wordt meegenomen in de afwegingen. Niet alleen om later mogelijke problemen te voorkomen, maar ook om een maximale milieuwinst te kunnen realiseren. Er moet worden gewaarborgd dat

- de uitgangspunten en ambities in de planperiode overeind blijven;
- de uitgangspunten en ambities expliciet worden meegenomen en meegewogen bij de totstandkoming van nieuwe plannen;
- milieu consequent en permanent op de politieke en bestuurlijke agenda staat. Het milieu-uitvoeringsprogramma en het milieujaarverslag worden jaarlijks bestuurlijk geëvalueerd aan de hand van de resultaten van de uitvoering en eventuele nieuwe ontwikkelingen.

5.8 Implementatie in de gemeentelijke organisatie

Bij het ontwikkelen van nieuwe gemeentelijke beleidsplannen moet rekening worden gehouden met het milieubeleidsplan. De uitgangspunten, ambities en doelen moeten van meet af aan worden meegenomen en meegewogen bij het opstellen van beleid, maar ook bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen en concrete projecten, bijvoorbeeld bij de herinrichting van het centrum, woonwijken of bedrijfsterreinen.

Daar waar wordt afgeweken, wordt dit expliciet gemotiveerd.

De activiteiten, inzet en financiële consequenties van het milieubeleid worden voor een aantal milieuthema's zoals biodiversiteit, water en bodem uitgewerkt in thematische beleidsplannen. Voor de milieuthema's waarvoor al beleidsplannen zijn vastgesteld geldt dat de activiteiten jaarlijks in het milieu-uitvoeringsprogramma worden opgenomen.

De gemeente gaat de komende planperiode na of vervolgstappen noodzakelijk zijn om de doorwerking van het milieubeleid te waarborgen, bijvoorbeeld via het aanpassen van interne werkprocessen.

5.9 Communicatie

Communicatie is cruciaal in het milieubeleid. Zowel binnen de gemeentelijke organisatie als daarbuiten.

Communiceren over milieu kent een wettelijke basis. De gemeente is namelijk verplicht tot het actief en passief leveren van milieu-informatie aan inwoners en andere belanghebbenden.

Communicatie heeft een tweeledig doel: enerzijds het informeren en anderzijds het stimuleren van mensen (in- en extern) om tot een wenselijk gedrag te komen. Beide zaken zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Pas als mensen kennis hebben, kan van hen verlangd worden dat zij daarnaar handelen.

5.9.1 Interne communicatie

Het is belangrijk om bij bijvoorbeeld nieuwe ontwikkelingen al in een vroeg stadium de dialoog aan te gaan met de diverse interne partijen. Daarnaast is het van belang om aandacht te hebben voor het tijdig informeren van en door de diverse interne doelgroepen.

5.9.2 Externe communicatie

Werken aan het milieu doe je samen. De verschillende partners, bijvoorbeeld inwoners, bedrijven en belangengroepen hebben hun eigen verantwoordelijkheid in de zorg voor het milieu. Bovendien kunnen sommige doelstellingen alleen worden bereikt als sprake is van een voldoende samenspel en gebruikmaking van de expertise die bij de partners aanwezig is. Dit kan de leefkwaliteit in Best, de duurzame ontwikkeling en de ecologische waarden versterken.

Bij elk project of activiteit moet worden bekeken welke communicatiemiddelen het best passen, rekening houdend met de doelgroep en de doelstelling per project of activiteit. Dit wordt in de deelplannen per thema nader uitgewerkt.

5.9.3 Natuur en milieueducatie

Een bijzondere vorm van communicatie is de natuur- en milieueducatie die in Best steeds duidelijker vorm krijgt. Werken aan kennisvergroting, bewustwording en draagvlak voor milieu voor de toekomst kan worden verbeterd door ondermeer door het uitvoeren van projecten en het uitlenen van lespakketten aan scholen.

Deze vorm van communicatie wordt de komende jaren verder uitgewerkt.

BIJLAGE 1 RESULTATEN PRIO-SESSIE MILIEUBELEIDSPLAN RAAD, 4 APRIL 2011

RESULTATEN

PRIO-SESSIE MILIEUBELEIDSPLAN

RAAD

4 APRIL 2011

Luchtkwaliteit

Omschrijving thema	<p>De luchtkwaliteit in Nederland wordt voor een groot deel bepaald door verontreinigende componenten zoals fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO2), koolmonoxide en benzeen. Verkeer is een belangrijke bron van luchtverontreiniging, maar ook industriële bronnen, de landbouw en huishouden en bronnen in het buitenland spelen een rol. De wettelijke normen zijn gericht op de concentraties PM10 en NO2.</p> <p>De wetgeving omtrent luchtkwaliteit richt zich op de buitenlucht en niet op het binnenklimaat in verblijfsgebouwen. Voor de uitvoering van het project 'Frisse scholen' en het luchtkwaliteitsplan publiceert en adviseert de gemeente de scholen en bewoners van woningen tijdens bouwcontroles desondanks wel over dit onderwerp.</p>
--------------------	---

Externe aspecten	Gezondheid	4	TOTAAL EXTERNE ASPECTEN
	Veiligheid	1	2,8
	Leefbaarheid	3	
	Mondiaal milieukwaliteit	3	
	Natuur	3	

Interne aspecten	Persoonlijk ambitieniveau	3	TOTAAL INTERNE ASPECTEN
	Financiën	2	2,3
	Gemeentelijk/bestuurlijk imago	2	

Geur van veehouderijen

Omschrijving thema	Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder veehouderij (Wgv) in werking getreden. Deze wet is het nieuwe toetsingskader bij aanvragen om een milieuvergunning (thans omgevingsvergunning) van veehouderijen. De veehouderijen moeten voldoen aan individuele wettelijke normen voor de geurbelasting op een geurgevoelig object (verblijfsgebouwen zoals woningen). De wet biedt gemeenten de mogelijkheid een eigen geurbeleid te gaan voeren en daarmee af te wijken van de wettelijke normen (binnen een vastgestelde bandbreedte). Daarvoor moet een gemeente per gebied zoeken naar normen die passen bij de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en deze vastleggen in een gemeentelijke verordening. De verordening wordt onderbouwd met een gebiedsvisie.
--------------------	--

Externe aspecten	Gezondheid	1	TOTAAL EXTERNE ASPECTEN
	Veiligheid	0	1,5
	Leefbaarheid	3	
	Mondiaal milieukwaliteit	1	
	Natuur	1	

Interne aspecten	Persoonlijk ambitieniveau	1	TOTAAL INTERNE ASPECTEN
	Financiën	1	1,3
	Gemeentelijk/bestuurlijk imago	2	

Afval

Omschrijving thema	<p>Het thema Afval gaat over (grof) huishoudelijk afval. De gemeente draagt de verantwoordelijkheid voor de inzameling van huishoudelijk afval en er moet een brengvoorziening aanwezig zijn voor het afgeven van grof huishoudelijk afval. De gemeenten zijn verplicht om GFT-afval gescheiden in te zamelen. Een dergelijke verplichting bestaat ook voor papier en karton, kunststof verpakkingsafval, (verpakkings)glas, textiel, elektrische en elektronische apparatuur (het wit- en bruingoed) en klein chemisch afval. Daarnaast kan de gemeenteraad besluiten om ook andere afvalstromen (zoals drankkartons of luiers) apart in te zamelen.</p> <p>De gemeentelijke taak ten aanzien van de inzameling en verwerking van afvalstoffen beperkt zich tot afvalstoffen die afkomstig zijn van particulieren. Bedrijfsafvalstoffen vallen dus buiten de scope van het gemeentelijk beleid.</p>
--------------------	--

Externe aspecten	Gezondheid	4	TOTAAL EXTERNE ASPECTEN
	Veiligheid	3	3,2
	Leefbaarheid	4	
	Mondiaal milieukwaliteit	2	
	Natuur	3	

Interne aspecten	Persoonlijk ambitieniveau	3	TOTAAL INTERNE ASPECTEN
	Financiën	3	3,0
	Gemeentelijk/bestuurlijk imago	3	

Externe veiligheid

Omschrijving thema	<p>Het thema Externe veiligheid gaat over risico's die omwonenden lopen door de productie, het gebruik, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen en door vliegverkeer. Bijvoorbeeld bij de vuurwerkkramp in Enschede, met grote schade voor de directe omgeving van de vuurwerkfabriek, gaat het om externe veiligheid, net zoals bij de chemiebrand in Moerdijk. In het overheidsbeleid voor externe veiligheid staat dus de omgeving van een bedrijf of van een transport van gevaarlijke stoffen centraal.</p> <p>Ongelukken in de horeca, zoals de cafébrand in Volendam, vallen buiten dit thema, net zoals de veiligheid van mensen die zich binnen een bedrijf bevinden. Dit is onderdeel van het Arbo-beleid van een bedrijf. Ook de veiligheid op straat (sociale veiligheid) valt buiten het dit thema.</p>
--------------------	---

Externe aspecten	Gezondheid	3	TOTAAL EXTERNE ASPECTEN 2,6
	Veiligheid	4	
	Leefbaarheid	3	
	Mondiaal milieukwaliteit	1	
	Natuur	2	

Interne aspecten	Persoonlijk ambitieniveau	3	TOTAAL INTERNE ASPECTEN 2,7
	Financiën	2	
	Gemeentelijk/bestuurlijk imago	3	

Geluidhinder

Omschrijving thema	<p>Geluidhinder bestaat uit die geluiden die we niet willen horen en is daarmee subjectief van aard. Om geluidhinder te objectiveren wordt de term geluidbelasting gehanteerd. Geluidbelasting drukt de sterkte van het geluid uit in decibels. In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn streefwaarden en maximale geluidgrenswaarden vastgesteld, voor de geluidbronnen verkeer, industrie, spoorwegen luchtvaart. De systematiek van de regelgeving maakt onderscheid in de streef- en maximale grenswaarden voor de verschillende bronnen en verschilt ook voor verschillende gebieden of situaties, zoals bv binnen of buiten de bebouwde kom en bestaande of nieuwe situaties.</p> <p>In deze sessie vallen burenlawaai en trillingshinder niet onder het thema geluid. Het voorkomen van trillingshinder wordt geborgd bij vergunningverlening en in nieuwe bestemmingsplannen.</p>
--------------------	---

Externe aspecten	Gezondheid	3	TOTAAL EXTERNE ASPECTEN
	Veiligheid	1	2,0
	Leefbaarheid	4	
	Mondiaal milieukwaliteit	1	
	Natuur	1	

Interne aspecten	Persoonlijk ambitieniveau	3	TOTAAL INTERNE ASPECTEN
	Financiën	3	3,0
	Gemeentelijk/bestuurlijk imago	3	

Geluidhinder bij evenementen

Omschrijving thema	<p>Evenementen en festiviteiten geven naast levendigheid binnen de gemeente en plezier aan de bezoekers ook vaak overlast voor de omwonenden. In deze sessie hebben we het over het geluid bij deze evenementen en festiviteiten. Hoewel geluidhinder bestaat uit die geluiden die we niet willen horen en is daarmee subjectief van aard is, willen we de geluidbelasting afkomstig van evenementen en festiviteiten middels de APV, de Wet milieubeheer en aansluitend beleid reguleren.</p> <p>In deze sessie valt het reguliere geluid van de horeca,- sport- en recreatie-inrichtingen niet onder het thema geluid bij evenementen.</p>
--------------------	--

Externe aspecten	Gezondheid	1	TOTAAL EXTERNE ASPECTEN 1,3
	Veiligheid	1	
	Leefbaarheid	2	
	Mondiaal milieukwaliteit	0	
	Natuur	0	

Interne aspecten	Persoonlijk ambitieniveau	1	TOTAAL INTERNE ASPECTEN 1,3
	Financiën	1	
	Gemeentelijk/bestuurlijk imago	2	

Water

Omschrijving thema	<p>Water komt bij uit de kraan en verdwijnt weer via het riool. Regenwater van daken en straten gaat ook het riool in of komt in bodem, vijvers en grachten terecht. De gemeentelijke taak op watergebied omvat drie items:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zorgplicht voor inzameling en transport van stedelijk afvalwater; • Zorgplicht voor inzameling en verwerking van afvloeiend regenwater; • De (nieuwe) grondwatertaak. <p>Dit zijn de aspecten van water waar we het in deze sessie over hebben.</p> <p>In deze sessie valt drinkwater buiten het thema water. De kwaliteit van het drinkwater wordt beheerd door Brabant Water, de gemeente heeft hierop geen invloed.</p>
--------------------	--

Externe aspecten	Gezondheid	4	TOTAAL EXTERNE ASPECTEN
	Veiligheid	2	3,0
	Leefbaarheid	3	
	Mondiaal milieukwaliteit	3	
	Natuur	3	

Interne aspecten	Persoonlijk ambitieniveau	3	TOTAAL INTERNE ASPECTEN
	Financiën	3	2,7
	Gemeentelijk/bestuurlijk imago	2	

Biodiversiteit

Omschrijving thema	<p>Onze aarde herbergt een enorme hoeveelheid aan verschillende dieren, planten en micro-organismen. Dit noemen we biodiversiteit. Biologen schatten het totale aantal levensvormen op ongeveer 40 miljoen. Een ongekende rijkdom! Biodiversiteit vormt de basis van ons leven. Biodiversiteit levert grondstoffen, medicijnen en voedsel. Het reguleert de water- en luchtkwaliteit, beschermt ons tegen natuurrampen en het biedt mogelijkheden voor recreatie en educatie.</p> <p>De uitvoering van de Flora- en Faunawet ter bescherming van de in het wild levende planten en dieren rekenen we in dit kader niet tot biodiversiteit. We zijn verplicht met deze wet rekening te houden bij gebiedsontwikkeling, het is dus geen optioneel beleid.</p>
--------------------	--

Externe aspecten	Gezondheid	3	TOTAAL EXTERNE ASPECTEN 2,8
	Veiligheid	1	
	Leefbaarheid	3	
	Mondiaal milieukwaliteit	3	
	Natuur	4	

Interne aspecten	Persoonlijk ambitieniveau	3	TOTAAL INTERNE ASPECTEN 2,3
	Financiën	2	
	Gemeentelijk/bestuurlijk imago	2	

Bodem

Omschrijving thema	Het thema Bodem gaat over grond, baggerspecie en bouwstoffen en over bodemwerkzaamheden. In 2008 is het Besluit bodemkwaliteit van kracht geworden, ter vervanging van het Bouwstoffenbesluit. In het Besluit bodemkwaliteit staan regels voor de toepassing van grond, baggerspecie en bouwstoffen en stelt kwaliteits-eisen aan de uitvoering van bodemwerkzaamheden. Een belangrijke wijziging is dat gemeenten ervoor kunnen kiezen om gebiedsspecifiek beleid vast te stellen en daarmee andere normen kunnen vaststellen dan de landelijke generieke normen. Wanneer een lokale overheid geen gebiedsspecifiek beleid maakt geldt automatisch het generieke kader. De hierin opgenomen bewijsvoeringseisen voor de kwaliteit van de grond zijn vergaand en daarom kostbaar. Door het opstellen van een gebiedsspecifiek beleid kan de gemeente deze eisen versoepelen en aanzienlijk kosten besparen. De overige functies van onze bodem zoals de draagfunctie, de productiefunctie en de regulatiefunctie vallen niet onder het thema Bodem.
--------------------	---

Externe aspecten	Gezondheid	2	TOTAAL EXTERNE ASPECTEN
	Veiligheid	1	1,6
	Leefbaarheid	2	
	Mondiaal milieukwaliteit	1	
	Natuur	2	

Interne aspecten	Persoonlijk ambitieniveau	1	TOTAAL INTERNE ASPECTEN
	Financiën	1	1,3
	Gemeentelijk/bestuurlijk imago	2	

Klimaat / Duurzaamheid

Omschrijving thema	<p>De definitie van klimaat is de gemiddelde toestand van de atmosfeer in een bepaald gebied. Duurzaamheid en duurzame ontwikkeling wordt gedefinieerd als een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generaties zonder het vermogen van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien in gevaar te brengen.</p> <p>Met de term duurzaamheid wordt ook vaak gerefereerd aan sociale en maatschappelijke aspecten zoals eenzaamheidsbestrijding, levensloopbestendigheid, preventie en educatie. Deze aspecten vallen echter buiten het aandachtsgebied van deze notitie.</p>
--------------------	---

Externe aspecten	Gezondheid	3	TOTAAL EXTERNE ASPECTEN 3
	Veiligheid	3	
	Leefbaarheid	3	
	Mondiaal milieukwaliteit	3	
	Natuur	3	

Interne aspecten	Persoonlijk ambitieniveau	3	TOTAAL INTERNE ASPECTEN 2,7
	Financiën	2	
	Gemeentelijk/bestuurlijk imago	3	

SAMENVATTING EXTERNE ASPECTEN

	Gezondheid	Veiligheid	Leefbaarheid	Mondiale milieukwaliteit	Natuur	Totaal externe aspecten
Luchtkwaliteit	4	1	3	3	3	2,8
Geur van veehouderijen	1	0	3	1	1	1,5
Afval	4	3	4	2	3	3,2
Externe veiligheid	3	4	3	1	2	2,6
Geluidhinder	3	1	4	1	1	2,0
Geluidhinder bij evenementen	1	1	2	0	0	1,3
Water	4	2	3	3	3	3,0
Biodiversiteit	3	1	3	3	4	2,8
Bodem	2	1	2	1	2	1,6
Klimaat / Duurzaamheid	3	3	3	3	3	3,0

SAMENVATTING INTERNE ASPECTEN

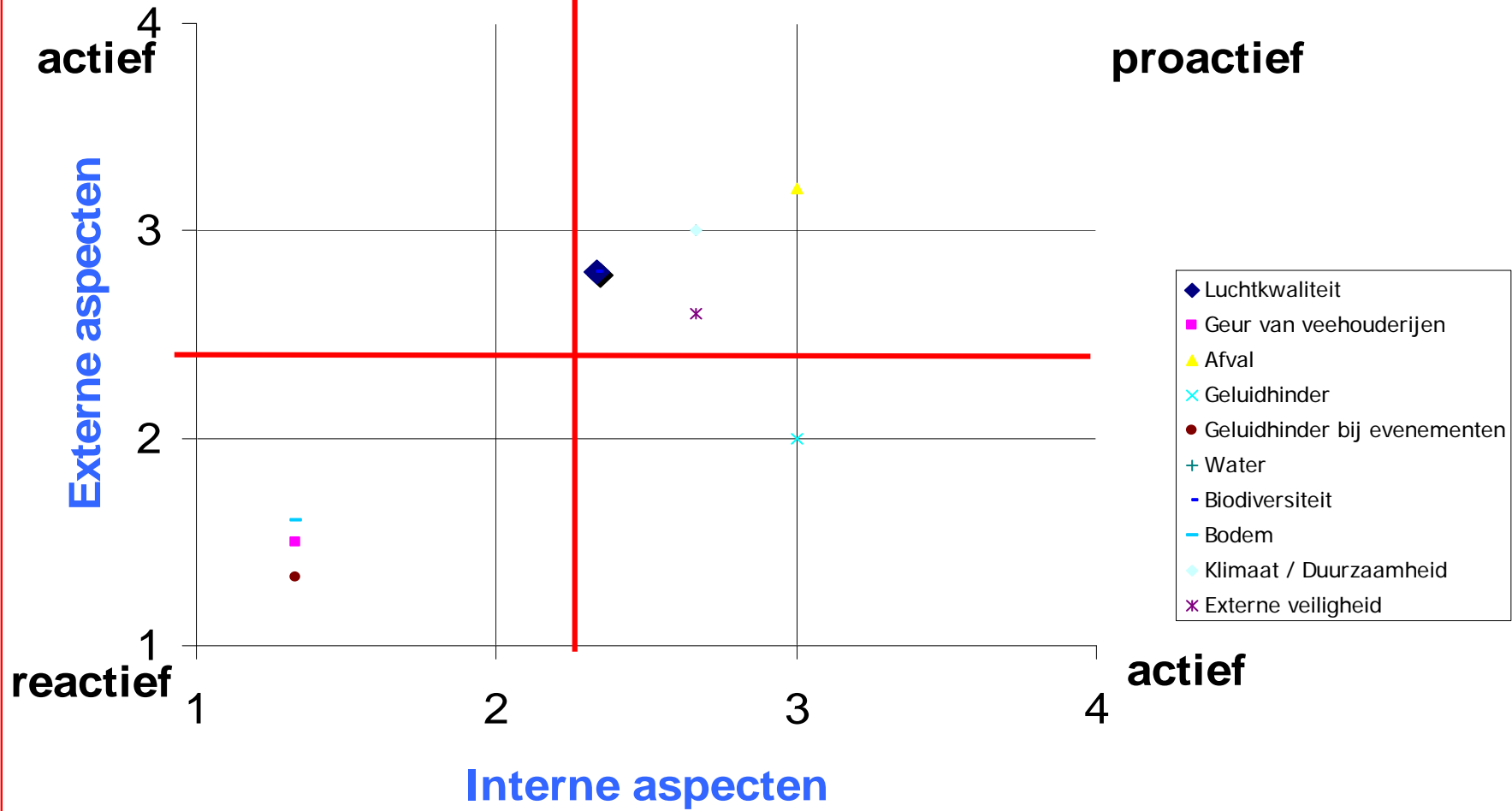
	Persoonlijk ambitieniveau	Financiën	Gemeentelijk/ bestuurlijk imago	Totaal interne aspecten
Luchtkwaliteit	3	2	2	2,3
Geur van veehouderijen	1	1	2	1,3
Afval	3	3	3	3,0
Externe veiligheid	3	2	3	2,7
Geluidhinder	3	3	3	3,0
Geluidhinder bij evenementen	1	1	2	1,3
Water	3	3	2	2,7
Biodiversiteit	3	2	2	2,3
Bodem	1	1	2	1,3
Klimaat / Duurzaamheid	3	2	3	2,7

RESULTATEN

	Interne aspecten	Externe aspecten	Ambitieniveau
Luchtkwaliteit	2,3	2,8	Proactief ³⁾
Geur van veehouderijen	1,3	1,5	Reactief ¹⁾
Afval	3,0	3,2	Proactief
Externe veiligheid	2,7	2,6	Proactief
Geluidhinder	3,0	2,0	Actief ²⁾
Geluidhinder bij evenementen	1,3	1,3	Reactief
Water	2,7	3,0	Proactief
Biodiversiteit	2,3	2,8	Proactief
Bodem	1,3	1,6	Reactief
Klimaat / Duurzaamheid	2,7	3,0	Proactief
Gemiddeld	2,3	2,4	

¹⁾ Reactief:	Inspringen op wettelijke regelgeving.
²⁾ Actief	De gemeente voert taken uit waarbij rekening wordt gehouden met (toekomstige) ontwikkelingen, bijvoorbeeld op het gebied van wet- en regelgeving of ontwikkelingen binnen of buiten de gemeente.
³⁾ Proactief	De gemeente voert taken die verder gaan dan de wettelijke verplichtingen of het actieve niveau, die "innovatief" genoemd kunnen worden.

Ambitieniveau milieuthema's



Gekozen ambitieniveau tov het huidige niveau

	gekozen ambitieniveau	huidig ambitieniveau	verschil tov huidige situatie	aangepast 4-4-2011
Luchtkwaliteit	proactief	actief	+	
Geur van veehouderijen	reactief	actief	-	
Afval	proactief	actief	+	
Externe veiligheid	proactief	actief	+	
Geluidhinder	actief	actief	0	+
Geluidhinder bij evenementen	reactief	actief	-	
Water	proactief	actief	+	
Biodiversiteit	proactief	reactief	++	
Bodem	reactief	actief	-	
Klimaat / Duurzaamheid	proactief	actief *	+	

IVN, Vereniging voor Natuur- en milieueducatie afd. Best

M. Abrahams

ZLTO afd. Best

J. Raaijmakers, H. Latijnhouwers

GOEB: Gezamenlijk Overleg Erkende Bewonersgroepen

A. Hulshout, Roel Schuil

Ondernemers Collectief Best

Jan van de Beerendonk

Centrummangement Best

J. van Aphen

Waterschap de Dommel

E. Verhees

GGD

I. vd Broek

Brabantse Milieufederatie

G. Verstegen

Milieudefensie

M. Abrahams (zie IVN)

SRE

Harold Roeleven

BIJLAGE 3 VERKLARING VAN TERMEN MET BETREKKING TOT GELUID

a) **Om hogere waarde te verlenen moet de noodzaak zijn aangetoond.**

Uitgangspunt van de Wet geluidhinder is “voorkomen dat het aantal geluidgehinderden toeneemt”, tenzij andere belangen (financiële, stedenbouwkundige, verkeerskundige of technische) zwaarder wegen dan het teruggedringen van de geluidbelasting. De noodzaak tot het verlenen van een hogere waarde moet worden aangetoond met een akoestische rapportage. Leidt het treffen van geluidsreducerende maatregelen om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen tot onevenredig hoge kosten voor de toekomstige bewoners of voor de gemeente of tot voorzieningen die niet gewenst zijn vanwege stedenbouw- of verkeerskundig of uit technisch oogpunt, dan staat in de akoestische rapportage onder meer de motivatie daarvan.

b) **In een uitleggebiet wordt geen hogere waarde toegekend.**

Een uitleggebiet heeft de volgende kenmerken:

- Het betreft veelal uitbreidingsgebieden aan de randen van de bebouwde kom van steden en dorpen.
- Het betreft veelal voornamelijk braakliggende gebieden van een zekere omvang waar nagenoeg geen bebouwing aanwezig is.

In de fase van planvorming van nieuwe woningen in een nieuw te ontwikkelen gebied zijn in beginsel alle mogelijkheden aanwezig om geluidreducerende voorzieningen te treffen om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Daarom is in uitleggebiieden ontheffing van de voorkeursgrenswaarde niet aan de orde. Uitzondering hierop zijn de hoekwoningen (de eerste woningen) langs de toegangsweg van de wijk, indien wordt aangetoond dat geluidreducerende maatregelen redelijkerwijs niet te verlangen zijn en indien ze een afschermdende functie hebben voor de achterliggende geluidgevoelige bebouwing. ‘Redelijkerwijs’ betreft ook hier bezwaren van financiële, stedenbouwkundige, verkeerskundige of technische aard.

Enkele voorbeelden van uitleggebiieden in de gemeente Best zijn: Steegsche Velden, het middengedeelte van Dijkstraten langs de Ringweg en Aarle.

c) **In een niet-uitleggebiet of een inbreidingsgebied kan hogere waarde worden toegekend.**

Om de locatie te kwalificeren als een niet-uitleggebiet, gelden een aantal **criteria**:

- Door een akoestisch onderzoek moet de noodzaak, zoals onder ¹ omschreven, zijn aangetoond.
- Er moet onderzocht worden hoe een zo gunstig mogelijk woon- en leefklimaat gecreëerd kan worden.
- Er moet sprake zijn van opvulling van een open plaats tussen aanwezige bebouwing of van vervangende nieuwbouw, of de situering of bouwvorm dient een doelmatige afscherming naar het achterliggende gebied te vervullen.
- Er moet sprake zijn van kleinschaligheid.
- Het plan moet passen binnen de bestaande stedenbouwkundige structuur.

Voorbeelden van niet-uitleggebiieden c.q. inbreidingsgebieden zijn onder meer: Schutboom, de randstroken van Dijkstraten aan de kant van de spoorweg en de Oirschotseweg, eerste herziening Heivelden (voormalige klompenfabriek) en Parkwachters.

d) **Om hogere waarde te verlenen moet worden voldaan aan één of meerdere (sub)criteria**

In het hogere waarde beleid zijn criteria opgenomen als algemeen toetsingskader voor het beoordelen van een aanvraag om hogere waarde. Hiermee kan een aanvraag objectief worden getoetst en wordt een rechtmatige handswijze gewaarborgd. Enkele voorbeelden van (sub)criteria zijn onder ³ reeds vermeld.

e) **In een ‘hogere waarde besluit’ staan voorwaarden voor het bereiken van een zo goed mogelijk woon- en leefklimaat in en om de woning.** Deze voorwaarden zijn onder meer:

- voldoende gevelisolatie om een niveau van 33 dB in de verblijfsruimten van de woning te verzekeren conform bouwbesluit.
- de aanwezigheid van een luwe zijde met een geluidbelasting niet hoger dan de voorkeursgrenswaarde.
- de verblijfsruimten binnen de woningen moeten zover als mogelijk niet worden gesitueerd aan de gevels waar de hoogste geluidbelasting optreedt.
- tenminste 1 buitenruimte moet aan de geluidluwe zijde worden gesitueerd.
- de gevel van de woning met een te hoge geluidbelasting moet 'doof' worden uitgevoerd (geen te openen delen in de gevel en/of de kap).

Tabel: streef- en maximale grenswaarden voor een aantal situaties

Nieuwe Ruimtelijke ontwikkelingen	Verkeer dB*	Industrie dB(A)	Spoorweg dB
Voorkeursgrenswaarde Wgh *	48	50	55
Maximale grenswaarde Wgh voor nieuwbouw binnen bebouwde kom *	63	55	68
Maximale grenswaarde Wgh voor vervangende nieuwbouw binnen bebouwde kom *	68	65	68
Maximale grenswaarde Wgh voor nieuwbouw buiten bebouwde kom *	53	n.v.t.	68
Maximale grenswaarde Wgh voor vervangende nieuwbouw buiten bebouwde kom *	58	n.v.t.	68
Wijziging, reconstructie van een (spoor)weg	Verkeer dB	Industrie dB(A)	Spoorweg dB
streven naar toename van minder dan:	2		2
maximale toename	5		5
Geluidniveau binnen conform Bouwbesluit	33	35	33

* Genoemde waarden zijn incl. aftrek art. 110 Wgh: Bij geluidberekeningen op de gevels van woningen mag rekening worden gehouden met het stiller worden van het wegverkeer. Van de berekende geluidsbelasting wordt een waarde afgetrokken. Die waarde is afhankelijk van de snelheid van het verkeer.