



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Grondbank Barneveld B.V.
Datum besluit : 14 mei 2019
Onderwerp : Toevoegen van nieuwe Euralcodes voor een al
vergunde afvalstroom
Gemeente / locatie : Barneveld / Hanzeweg 7 te Barneveld
OLO-nummer : 4324845
Zaaknummer : W.Z19.104000.01
Activiteit : Milieuneutraal veranderen inrichting

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 18 april 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Grondbank Barneveld B.V., handelsnaam Recycling Barneveld. Het betreft het veranderen van de inrichting of het veranderen van de werking daarvan, zodat de opslag en verwerking van grond met de Euralcodes 19.12.11* en 19.12.12 is toegestaan. De aanvraag gaat over de locatie Hanzeweg 7 te Barneveld. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 4324845 en zaaknummer W.Z19.104000.01.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten aan Recycling Barneveld een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2^o het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) juncto artikel 3.10, derde lid (milieuneutrale verandering) te verlenen voor het toevoegen van nieuwe Euralcodes voor de opslag en verwerking van verontreinigde grond. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Als gevolg daarvan:
 - wordt voorschrift 7.3.1 van de omgevingsvergunning d.d. 4 oktober 2005, kenmerk MPM2470, vervangen door voorschrift 7.3.1 zoals opgenomen in het hoofdstuk "voorschriften milieu" van dit besluit;
 - worden aan de vergunning de voorschriften (7.4.7 en 7.13.2 tot en met 7.13.4) verbonden die staan in het hoofdstuk "voorschriften milieu" van dit besluit.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN MILIEU

7. BEHEER VAN AFVALSTOFFEN.....	5
7.3 TOEGESTANE ACTIVITEITEN	5
7.4 VERBODSBEPALINGEN	5
7.13 STURING RESTSTROMEN	6

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	7
1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	7
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	7
1.3. WET NATUURBESCHERMING	7
1.4. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	7
1.5. HUIDIGE VERGUNNINGSITUATIE	7
1.6. BEVOEGD GEZAG.....	8
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	8
1.8. PROCEDURE.....	8
1.9. ADVIES	8
2. TOETSINGSKADER MILIEU	9
2.1. INLEIDING.....	9
2.2. TOETSING.....	9
3. CONCLUSIE.....	11

VOORSCHRIFTEN MILIEU

7. BEHEER VAN AFVALSTOFFEN

7.3 Toegestane activiteiten

7.3.1. Deze vergunning heeft uitsluitend betrekking op het accepteren, het opslaan en het al dan niet bewerken van de volgende afvalstoffen (indeling overeenkomstig de hoofdstukken van de Europese afvalstoffenlijst (Eural)):

17 Bouw- en sloopafval	
17 01 01	Beton
17 01 03	Stenen
17 01 07	Mengsels van beton, stenen, tegels of keramische producten niet onder 17 01 06 genoemd
17 02 01	Hout
17 02 02	Glas
17 02 04*	Glas, hout of kunststof dat gevaarlijke stoffen bevat
17 03 01*	Bitumeuze mengsels, die koolteer bevatten (teerhoudend asfaltgranulaat)
17 03 02	Niet onder 17 03 01 vallende bitumineuze mengsels
17 04 07	Gemengde metalen
17 05 03*	Grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten
17 05 04	Niet onder 17 05 03* vallende grond en stenen
17 08 02	Niet onder 17 08 01 vallend gipshoudend bouw materiaal
17 09 04	Niet onder 17 09 01 t/m 17 09 03 vallend gemengd bouw- en sloopafval
19 Afval van installaties voor afvalbeheer	
19 12 01	Papier en karton
19 12 11*	overig afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke stoffen bevat
19 12 12	overig, niet onder 19 12 11 vallend afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking
20 Stedelijk afval (huishoudelijk afval en vergelijkbaar bedrijfsafval)	
20 01 01	Papier en karton
20 01 02	Glas
20 01 37 *	Hout (voorzover het C-hout betreft)
20 01 38	Niet onder 20 01 37 vallend hout
20 01 39	Kunststoffen
20 01 40	Metalen
20 02 01	Biologisch afbreekbaar afval
20 03 01	Gemengd stedelijk afval
20 03 03	Veegvuil
20 03 99	Niet elders genoemd stedelijk afval

7.4 Verbodsbepalingen

7.4.7 Zand verontreinigd met rubber (infill) afkomstig van kunstgrasmatten mag uitsluitend worden geaccepteerd indien dit geen plakstroken bevat.

7.13 Sturing reststromen

- 7.13.2 Bij de verwerking van zand verontreinigd met rubber (infill) afkomstig van kunstgrasmatten, vrijkomend zand dient te voldoen aan de in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit opgenomen waarden voor toepassing van grond.
- 7.13.3 Bij de verwerking van zand verontreinigd met rubber (infill) afkomstig van kunstgrasmatten, vrijkomend rubbergranulaat dient te worden afgevoerd naar een vergunninghouder die het rubber verwerkt conform de in het landelijk afvalbeheerplan vastgelegde minimumstandaard van verwerking voor rubber of op een hoogwaardigere wijze.
- 7.13.4 In afwijking van 7.13.3 mag rubbergranulaat uitsluitend worden afgevoerd ten behoeve van toepassing als instrooirubber, indien:
- a. bij rubbergranulaat afkomstig van voertuigbanden wordt voldaan aan de aanbevelingen van Vereniging Band & Milieu/RecyBEM en Vereniging VACO (update april 2017 of later); of
 - b. op andere wijze invulling is gegeven aan de zorgplicht van de Wet bodembescherming.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 18 april 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Grondbank Barneveld B.V., handelsnaam Recycling Barneveld.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het betreft het veranderen van de inrichting of van de werking daarvan, zodat de opslag en verwerking van grond met de Euralcodes 19.12.11* en 19.12.12 is toegestaan. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: Het veranderen van een inrichting of het veranderen van de werking daarvan.

1.3. Wet natuurbescherming

Als een vergunning voor de activiteit 'milieu' wordt gevraagd, moet beoordeeld worden of tevens een toestemming in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) nodig is. De gevraagde activiteit leidt niet tot een verandering van de emissie van NOx. Ook heeft de gevraagde verandering geen gevolgen op beschermde flora- en faunasoorten en beschermd (natuur)gebied. Een toestemming in het kader van de Wet natuurbescherming is daarom niet nodig.

1.4. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 4324845 ontvangen op 18 april 2019;
- bijlage M01 Situatietekening;
- bijlage M02 Plattegrondtekening;
- bijlage M03 Toelichting extra euralcodes;
- bijlage M04 Kwaliteit ongereinigd kunstgraszand;
- bijlage M05 Kwaliteit gereinigd kunstgraszand;
- bijlage M06 Kwaliteit rubber;
- bijlage M07 Tabel 1 SIKB 7510 v4;
- bijlage M08 AO IC en acceptatieprocedure.

1.5. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning Wet milieubeheer (Wm)*	4 oktober 2005	MPM2470	Op- en overslag en verwerking van afvalstoffen
Veranderingsvergunning Wm*	19 augustus 2008	MPM13043	verkleining van de oppervlakte van de inrichting, verkleining opslagcapaciteit van

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
			(afval)stoffen, aanpassing verharding vloer en verandering voorschriften
Veranderingsvergunning Wabo, activiteit milieu	19 december 2011	2011-015699	Gebruik van een kunststof grasmattenrecyclemachine en diverse andere veranderingen
milieuneutrale verandering Wabo	1 augustus 2017	OLO 2884759, W.Z17.103943.01	Gebruik van een trommeldroger
milieuneutrale verandering Wabo	22 januari 2019	OLO 4043515, W.Z18.110535.01	Gebruik van een aggregaat

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning Wabo voor onbepaalde tijd.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies. Dit betreft de opslag van meer dan 50 ton gevaarlijke afvalstoffen (c-hout, teerhoudend asfaltgranulaat en verontreinigde grond).

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de ontvangst van de aanvraag gepubliceerd op internet: www.overheid.nl, te benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen.

1.9. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies gezonden naar de Gemeente Barneveld. Zij heeft vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;

1. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
2. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Het betreft het veranderen van de inrichting of de werking daarvan, zodat de opslag en verwerking van grond met de Euralcodes 19.12.11* en 19.12.12 is toegestaan. Met deze verandering wordt het mogelijk om zand, verontreinigd met rubber, afkomstig uit kunstgrasmatten te verwerken. Het zand wordt gezeefd en gewassen in de extractieve grondreinigingsinstallatie.

2.2.1.1. Doelmatigheidsbeoordeling

Voor de verwerking van zand verontreinigd met rubber (infill) afkomstig van kunstgrasmatten is de minimumstandaard voor verwerking van kunstgrasmatten van belang. Deze is vastgelegd in sectorplan 84 "Overige recyclebare monostromen" van het geldend Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3). Het kunstgras moet, voor zover aanwezig, minimaal worden gescheiden in: zand, thermoplasten, thermoharders en elastomeren. Vervolgens:

- verwerken van de thermoplasten, thermoharders en elastomeren volgens sectorplan 11 (kunststof en rubber);
- recycling van het afgescheiden zand; en
- andere nuttige toepassing - waaronder hoofdgebruik als brandstof - van afgescheiden plakstroken van kunstgras.

Op grond van sectorplan 11 van LAP3 is de minimumstandaard voor verwerking van elastomeren (rubber, siliconen): andere nuttige toepassing, waaronder hoofdgebruik als brandstof.

Acceptatie

Pas nadat is gebleken dat een partij zand/rubber voldoet aan de eisen voor extractieve reiniging conform SIKB protocol 7510, waaronder PAK10 \leq 800 mg/kg, wordt het zand/rubber-mengsel getransporteerd naar de Hanzeweg.

Zand

Uit de aanvraag blijkt dat het infill uit kunstgras wordt gecontroleerd op aanwezigheid van plakstroken. Het gereinigde zand voldoet aan de in de Regeling bodemkwaliteit opgenomen achtergrondwaarden voor grond en tevens aan de door de NOC-NSF gestelde sporttechnische en milieutechnische waarden.

Rubber

Uit de aanvraag blijkt dat het infill uit kunstgras kan bestaan uit een mengsel van zand of een mengsel van zand en rubber (rubbergranulaat van personen- en bedrijfsautobanden (SBR-rubber), rubbergranulaat op basis van thermoplastisch-elastomeren (TPE) of rubbergranulaat op basis van elastomeren (EPDM)), etc.

In de aanvraag is vermeld dat het gereinigde rubber milieutechnisch en sporttechnisch wordt gekeurd. Indien het voldoet aan de eisen wordt het weer toegepast als bouwstof bij de aanleg of het onderhoud van sportvelden. Alternatief is dat het rubber wordt geleverd aan de kunststofverwerkende industrie.

Het Besluit bodemkwaliteit hanteert de volgende definitie van een bouwstof: 'materiaal waarin de totaalgehalten aan silicium, calcium of aluminium tezamen meer dan 10 gewichtsprocent van dat materiaal bedragen, uitgezonderd vlakglas, metallisch aluminium, grond en baggerspecie, in de hoedanigheid waarin het is bestemd om te worden toegepast.' TPE- en EPDM-rubber en andere rubbers die ontstaan bij de reiniging van het infill van kunstgras voldoen niet aan de definitie van een bouwstof. Dat betekent dat het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) niet van toepassing is op de toepassing van dit rubber. Bij toepassing als instrooimiddel moet invulling worden gegeven aan de zorgplicht (art. 13) van de Wet bodembescherming om ervoor te zorgen dat de bodem niet verontreinigd wordt.

Rubbergranulaat gemaakt van voertuigbanden

Vereniging Band & Milieu/RecyBEM en Vereniging VACO hebben aanbevelingen opgesteld om de zorgplicht in te vullen bij toepassing van rubbergranulaat van personen- en bedrijfswagenbanden als instrooimateriaal op kunstgrasvelden. Op de site van Bodem+ is vermeld dat het aan het bevoegd gezag is om te beoordelen of sprake is van een juiste invulling van de zorgplicht. De aanbevelingen van Vereniging Band & Milieu/RecyBEM en Vereniging VACO worden door Bodem+ gezien als "stand der techniek". Met het hanteren van deze aanbevelingen wordt in beginsel voldaan aan het preventieve aspect van de zorgplicht. Wij sluiten hierbij aan.

Genoemde aanbevelingen hebben uitsluitend betrekking op rubbergranulaat gemaakt van voertuigbanden. Dit moet worden aangetoond door de leverancier van het rubbergranulaat, door middel van het overleggen van (i) een productiecertificaat van de producent en (ii) een geldig Certificaat bandenverwerkingsbedrijf (niet ouder dan één jaar), afgegeven door de Band & Milieu-organisatie. Voorts stelt de aanbeveling eisen aan de chemische samenstelling van het rubbergranulaat en aan de aanleg, onderhoud en renovatie van de kunstgrasmat.

Bij de aanvraag is een door KIWA opgesteld onderzoeksrapport gevoegd waaruit blijkt dat het bij de verwerking verkregen rubber toepasbaar is als instrooirubber in kunstgrasvelden. Het instrooirubber komt geheel overeen, zowel in samenstelling als in materiaaltechnische eigenschappen, met SBR instrooirubber van gerecyclede autobanden. Daarnaast is volgens het rapport de duurzaamheid van het instrooirubber voldoende en voldoet het instrooirubber aan de CPRG-norm (Concentratie PAKs in RubberGranulaat, RecyBEM). De verwerking van rubbergranulaat gemaakt van voertuigbanden tot instrooirubber voldoet daarmee aan de minimumstandaard van verwerking.

Rubbergranulaat niet gemaakt van voertuigbanden

Voor gereinigd rubbergranulaat dat niet is gemaakt van voertuigbanden, zoals rubbergranulaat op basis van TPE of EPDM, gelden de door de Vereniging Band & Milieu/RecyBEM en Vereniging VACO opgestelde aanbevelingen niet. Dit rubbergranulaat mag uitsluitend worden toegepast als instrooirubber, indien de toepasser invulling heeft gegeven aan de zorgplicht (art. 13) uit de Wet bodembescherming om ervoor te zorgen dat de bodem niet verontreinigd wordt. Dit is in de voorschriften (7.13.4) vastgelegd.

Sturingsvoorschriften

De verwerking van zand verontreinigd met rubber (infill) afkomstig van kunstgrasmatten tot een rubbergranulaat dat kan worden toegepast als instrooimiddel of elders wordt gerecycled voldoet aan de in LAP3 vastgelegde minimumstandaard van verwerking. Op grond van de minimumstandaard is het ook toegestaan dat het rubbergranulaat wordt afgevoerd naar een vergunninghouder die het rubber verbrandt met benutting van de energie-inhoud. Het zeven en extractief reinigen is een deelstap van de verwerking, omdat de verwerking via meerdere inrichtingen verloopt (zie ook hoofdstuk D2.2.4.2 van LAP3). Om te borgen dat de uiteindelijke verwerking conform de minimumstandaard plaatsvindt, worden sturingsvoorschriften (7.13.3 en 7.13.4) aan de vergunning verbonden.

Geconcludeerd wordt dat de door Recycling Barneveld uitgevoerde verwerking van het mengsel van zand en rubber voldoet aan de in het LAP3 vastgestelde minimumstandaarden van verwerking.

2.2.1.2. Overige beoordelingsaspecten

De opslagvoorzieningen, de verwerkingswijze, de totale opslagcapaciteit en de doorzet worden niet gewijzigd. Voor de overige aspecten externe veiligheid, geluid, lucht, geur, afvalwater, energie en afvalstoffen heeft de gevraagde verandering geen gevolgen. Aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat door de verandering geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu worden veroorzaakt dan op grond van de geldende omgevingsvergunningen is toegestaan.

2.2.2. Toetsing andere inrichting

De opslag en verwerking van verontreinigde grond betreft een reeds vergunde activiteit. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering stellen wij vast dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.2.3. Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen verandering, namelijk de opslag en verwerking van grond met nog niet eerder vergunde Euralcodes, waarbij de verwerkingscapaciteit noch de verwerkingswijze van (afval)stoffen veranderen, is niet opgenomen in onderdeel C noch in onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen activiteit geldt dan ook geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

3. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.