



INTEGRAAL TOEZICHT- EN HANDHAVINGSPROGRAMMA

2019

GEMEENTE LANDGRAAF

1	Inleiding	4	5.9.4 Processen verbaal	27
2	Doelstellingen beleid	7	5.9.5 Intrekking begunstigende beschikking	27
3	Risicoanalyse en prioriteitenstelling	8	5.10 Handhavingsverzoeken	28
4	Kengetallen	9	5.11 Klachten en meldingen	29
5	Uit te voeren activiteiten	9	6 Monitoring en rapportage	30
5.1	Milieu	9	7 Personele capaciteit en financiële middelen	31
5.2	Bouwen en brandveiligheid	11	7.1 Personele capaciteit	31
5.3	Evenementen	18	7.2 Financiële middelen	33
5.4	Lokale en overige aandachtspunten	19	Bijlage 1: Onderbouwing gehanteerde kengetallen	34
5.5	Drank- en Horecawet	22	Bijlage 2: Bestuurlijk restrisico	36
5.6	Kinderopvang	23	Bijlage 3: Risicoanalyse milieu 2019	39
5.7	Woonoverlast	25	Bijlage 4: Werkprogramma RUD ZL taken 2019	40
5.8	Tweedelijns toezicht	25		
5.9	Inzet handhavingsinstrumenten	26		
5.9.1	Voorlichting en communicatie	26		
5.9.2	Dwangsom	26		
5.9.3	Bestuursdwang	27		

1 Inleiding

Voor u ligt het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2019 van de gemeente Landgraaf. In het Integraal Handhavingsbeleid 2016-2019 is aangegeven op welke wijze het programma tot stand komt.

Het handhavingsprogramma, dat jaarlijks opnieuw wordt vastgesteld, bevat de toezicht- en handhavingsactiviteiten die in dat programmajaar worden uitgevoerd en die moeten leiden tot realisatie van de gestelde handhavings(beleids)doelen. Het programma wordt jaarlijks geëvalueerd middels een jaarverslag.

Basis voor het opgestelde handhavingsprogramma vormt de uitgevoerde risicoanalyse. Op basis van de in 2015 uitgevoerde risicoanalyse zijn prioriteiten gesteld en zijn deze via kengetallen doorgerekend naar daarvoor benodigde personele capaciteit. Deze manier van werken maakt dat de beschikbare menskracht zo efficiënt mogelijk wordt ingezet.

Dit programma bevat de handhavingsinspanningen op het gebied van milieu, bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid, APV en bijzondere wetten, die in 2019 worden uitgevoerd. Deze activiteiten zijn terug te vinden in hoofdstuk 5. Het belangrijkste criterium dat is gehanteerd bij de prioritering van de toezicht- en handhavingsactiviteiten is veiligheid (bv. externe veiligheid, constructieve veiligheid, etc.).

De aanpak van geconstateerde overtredingen is voor het gehele beleidsveld hetzelfde. Deze aanpak is beschreven en vastgelegd in het Integraal Handhavingsbeleid 2016-2019.

Bij toezicht en handhaving is communicatie een belangrijk instrument. Niet alleen als preventief instrument maar ook om als gemeente transparant te zijn en om verantwoording af te leggen.

De handhavingsdoelen liggen vast in het handhavingsbeleid en in het handhavingsprogramma. Om te kunnen toetsen of de gestelde doelen zijn bereikt vindt monitoring van de resultaten plaats. Dat gebeurt primair via monitoring van de aantallen uitgevoerde controles per activiteit, de aantallen behandelde meldingen/klachten, het aantal doorlopen bestuursrechtelijke procedures, de ingezette personele capaciteit en budget en het naleefgedrag. Voor de monitoring van de handhavingstaken zijn in 2015 formulieren en formats ontwikkeld. Dit alles staat beschreven in hoofdstuk 6. In hoofdstuk 7 is de personele capaciteit uit dit programma weergegeven alsmede de benodigde en beschikbare financiële middelen.

Ten aanzien van onderhavig handhavingsprogramma kunnen de volgende kanttekeningen worden geplaatst.

Regionale Uitvoeringsdienst (RUD ZL)

De afgelopen jaren is op aanwijzing van het rijk en onder regie van de provincies onderzoek gedaan naar de vorming van regionale uitvoeringsdiensten (RUD). Een en ander heeft voor Limburg geresulteerd in een RUD Zuid-Limburg (RUD ZL) en een RUD Noord- en Midden-Limburg. Doel van de RUD's is om de kwaliteit van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van complexe en bovenlokale milieugerelateerde uitvoeringstaken te verbeteren. De uitvoering van deze zogenaamde basistaken wordt door de gemeenten en de provincie overgedragen aan de RUD. Andere omgevingstaken kunnen tevens worden ingebracht.

Tot nog toe heeft Landgraaf het standpunt ingenomen om alleen de basistaken in te brengen. Het betreft de voorbereiding van alle omgevingsvergunningen, onderdeel milieu, evenals het toezicht op de naleving van deze "milieu"vergunningen. Verder zijn ook het toezicht op een aantal, met name benoemde categorieën van bedrijven, op bodemactiviteiten en ketentoezicht overgegaan naar de RUD ZL. Sinds de inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit (hierna: Besluit VTH) van 21 april 2017 (Staatsblad 2017, nr. 193) is onder andere ook duidelijk geworden dat het toezicht op asbestsaneringen van en door bedrijven, maar ook als een particulier het aanwezige asbest bedrijfsmatig laat saneren, bij de RUD ZL berust. Hoe dit verder gestalte zal krijgen, is nog niet duidelijk en in onderzoek. De afdeling Toezicht en Handhaving houdt zich momenteel bezig met het opstellen van een regionaal uniform beleid op het gebied van asbestsanering. Het beleid zal de werkwijze bij asbestsaneringen bevatten en met name het onderscheid in de taken die al dan niet tot de basistaken van de RUD ZL behoren.

Wet VTH/ Kwaliteitscriteria 2.1

Gemeenten en provincies zijn het bevoegde gezag voor de uitvoering van vergunningverlening en toezicht en handhaving. Met de wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) komt de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van uitvoering van deze taken nu in eerste instantie bij het bevoegd gezag te liggen. Zowel de gemeenten als de RUD ZL zullen de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (de VTH-taken) moeten professionaliseren en de kwaliteit ervan binnen de organisatie moeten borgen.

Deze taken zijn opgenomen in de kwaliteitscriteria welke betrekking hebben op het proces, de inhoud en de kritieke massa. Het voldoen aan de criteria zorgt ervoor dat het bevoegd gezag in staat is om de gewenste kwaliteit en continuïteit te leveren. De set kwaliteitscriteria (2.1) maakt inzichtelijk welke kwaliteit van de VTH-taken burgers, bedrijven en instellingen, maar ook overheden onderling en als opdrachtgevers, mogen verwachten. De Wet VTH is op 14 april 2016 in werking getreden (Staatsblad 2016, nr. 139).

Daarnaast is ter verbetering van de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken in het Besluit VTH voorzien in de procescriteria voor het vergroten van de kwaliteit van het uitvoerings- en handhavingsbeleid. Verder wordt met het oog op een goede uitvoering van het toezicht en de handhaving voorzien in een efficiëntere wijze van het delen van informatie. Het wettelijk vastleggen van het basistakenpakket, de procescriteria en het verplicht aansluiten op Inspectiewet Milieu moet leiden tot een uniform en beter functionerend VTH-stelsel waarvoor gemeenten, provincies en het Rijk gezamenlijk verantwoordelijk zijn. Het besluit beoogt daarnaast tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking te leiden. Vergunningverlening, toezicht en handhaving worden door het bundelen van taken bij omgevingsdiensten effectiever.

Van de naleving van de kwaliteitscriteria zal jaarlijks mededeling gedaan moeten worden aan de gemeenteraad. Het gaat hier om een belangrijke inhoudelijke mededelingsplicht die kan worden meegenomen in bestaande jaarlijkse rapportages, in de op grond van het Besluit omgevingsrecht op te stellen documenten (bv. het jaarverslag).

Begin 2017 is een begin gemaakt met een vernieuwing van de VTH kwaliteitscriteria versie 2.1. De kwaliteitscriteria 2019 hebben in het najaar van 2018 ter (informele) consultatie voorgelegd. De vaststelling zal naar verwachting in juli 2019 plaatsvinden. Vervolgens wordt intern uitgezocht of de afdeling aan de vernieuwde criteria voldoet. Indien dit niet het geval blijkt, wordt bekeken wat nodig is om hieraan wel te voldoen.

Kwaliteitsborging toezicht en handhaving

De kwaliteitsborging dient bij een procesgeoriënteerde organisatie centraal geregeld te worden (auditorrol en kwaliteitscoördinator). Vanwege de verplichting die uit de Kwaliteitscriteria 2.1 volgt wordt dit voor toezicht en handhaving vooralsnog binnen de vakafdeling geregeld. De afdeling zal na vaststelling van de kwaliteitscriteria 2019 hiermee verder aan de slag gaan.

Omgevingswet

In de Omgevingswet worden alle wetten en regels op het gebied van de leefomgeving gebundeld. Ook de regels inzake toezicht en handhaving die nu nog staan in specifieke wetten worden daarmee in de Omgevingswet gebracht. In de Memorie van Toelichting (MvT) bij de Omgevingswet wordt echter uitdrukkelijk de aandacht gevraagd voor 'vertrouwen'. Burgers en bedrijven die 'de regels serieus en consequent naleven' verdienen volgens de regering het vertrouwen van de overheid als toezichthouder. Hierdoor wordt er 'meer verantwoordelijkheid gelegd' bij de betreffende burger of het betreffende bedrijf. Hieraan kan invulling worden gegeven door 'private borging'. Private borging wordt in de MvT beschreven als het door de partij die onder toezicht staat zelf stelselmatig controleren van de naleving van regels, al dan niet met inschakeling van andere private

partijen. De gemeente Landgraaf is bezig met de voorbereiding op de gevolgen van de nieuwe wetgeving per 1 januari 2021.

Landschapsplannen/landelijke inpassingsplannen in ruimtelijke procedures

Het toezicht op landschapsplannen ligt bij de afdeling Toezicht en Handhaving. Het toezicht komt aan bod zodra een landschapsplan is goedgekeurd, is geborgd in een bestemmingsplan/ omgevingsvergunning en een anterieure overeenkomst én de financiële kant van het verhaal is afgehandeld. De afdeling houdt toezicht op de daadwerkelijke uitvoering van het landschapsplan binnen de afgesproken termijn van 3 jaar. De afdeling werkt hiervoor samen met de inhoudelijke vakafdeling, zoals de beleidsmedewerker Ruimte en Groen. Binnen de afdeling kan het toezicht liggen bij één van de taakvelden. De omvang hiervan alsmede de bijbehorende capaciteit is nog niet inzichtelijk en derhalve zijn de benodigde uren nog niet te bepalen en meegenomen.

2 Doelstellingen beleid

Het algemene doel, dat met toezicht en handhaving wordt gediend, is het zorg dragen voor de (vergroting van de) naleving van de regels. De gemeente Landgraaf kent daarbij een aantal specifieke doelstellingen, die zij met haar handhavingsbeleid wenst te bereiken. Het betreft de volgende doelstellingen:

- Een gerichte, kwalitatieve en kwantitatieve adequate wijze van uitvoering van wettelijke handhavingstaken van milieuregels, bouwregels, regels op het gebied van de ruimtelijke ordening, APV, bijzondere wetten en brandveiligheid;
- Een adequate uitvoering van de wettelijke handhavingstaken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden op grond van de Drank- en Horecawet;
- Het tijdens de uitvoering van verleende vergunningen waarborgen van een basiskwaliteit ten aanzien van de bouwkundige staat van bouwwerken, de stedenbouwkundige en ruimtelijke kwaliteit van gebieden en de veiligheid op en rond bouw- en slooplocaties waarbij in ieder geval onaanvaardbare risico's worden uitgesloten;
- Het behoud van de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteiten van de gemeente;
- Het vanuit het algemeen en individueel belang realiseren van een belangrijke mate van integrale veiligheid (brandveiligheid, constructieve veiligheid, gebruiksveiligheid en sociale veiligheid) bij bestaande bouwwerken en inrichtingen;
- Het verbeteren van het naleefgedrag op het gebied van milieu, ruimtelijke ordening, de bouwregelgeving, de APV, bijzondere wetten en de brandveiligheid;
- Gerichte uitvoering door prioriteit te geven aan die handhavingstaken waar het risico het grootst is;

- Kwalitatief adequate uitvoering door te voldoen aan de kwaliteitseisen voor de handhaving uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor);
- Het verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van de toezichts- en handhavingstaken in het kader van de Wet VTH;
- De instrumenten voorlichting, communicatie en publiciteit gericht inzetten voor bepaalde doelgroepen en handhavingsthema's om zo het naleefgedrag te bevorderen;
- Het consequent toepassen van de sanctie- en gedoogstrategie voor de beleidsvelden milieu, bouwen, ruimtelijke ordening, APV, bijzondere wetten en brandveiligheid;
- Het nastreven van een meer projectmatige aanpak in de handhaving;
- Het adequaat en waar nodig integraal uitvoeren en afhandelen van klachten en verzoeken tot handhaving;
- Het benutten van de samenwerkingsmogelijkheden met de RUD ZL, Waterschap Limburg, Rijkswaterstaat, politie, provincie, Openbaar Ministerie en de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Zorgdragen voor een voorbeeldfunctie door zelf de regelgeving na te leven;
- Handhaving geschiedt programmatisch en cyclisch;
- Handhaving geschiedt (zoveel mogelijk) integraal.

Om deze doelstellingen te bereiken is dit integraal toezicht- en handavingsprogramma opgesteld. Via monitoring (zie ook hoofdstuk 6) zal de uitvoering van het programma worden gevolgd en de mate waarin de in het beleidsplan en hierboven opgenomen doelstellingen worden bereikt.

3 Risicoanalyse en prioriteitenstelling

Om verantwoord prioriteiten te kunnen stellen is een risicoanalyse uitgevoerd. Grotendeels is daarbij gebruik gemaakt van de risicoanalyses die al eerder (in 2015) zijn uitgevoerd. Binnen de afdeling Toezicht en Handhaving hebben toen verschillende sessies plaatsgevonden om te komen tot een accurate risicoanalyse voor de onderdelen bouwen en RO, en APV en bijzondere wetgeving. Deze analyses zijn opgenomen in de bijlagen (pp. 55- 63) van het Integraal Handhavingsbeleid gemeente Landgraaf 2016-2019.

De risicoanalyse geeft inzicht in de voor de gemeente grootste risico's. Toezicht- en handhavingsactiviteiten richten zich primair op de grootste risico's. De risicoanalyse is tot stand gekomen via de formule $\text{risico} = \text{kans} \times \text{effect}$. Kans staat dan voor de kans dat de overtreding wordt begaan. Effect staat voor het effect dat zich voordoet als de regel niet wordt nageleefd. De resultaten van de risicoanalyse zijn doorvertaald naar de activiteiten in onderhavig handhavingsprogramma.

Voor het taakveld milieu beschikt de afdeling Toezicht en Handhaving reeds over een risicoanalyse opzet. Voor een waarheidsgetrouw beeld is een systematische analyse noodzakelijk van de (potentiële) milieueffecten van een overtreding en het naleefgedrag bij afzonderlijke bedrijfsmatige activiteiten (inrichtingen) in Landgraaf. Hierbij wordt gebruik gemaakt van Novis-Pro van Novio Consult een aanpak ondersteund door een menu-gestuurde database om de effecten van handhavingstaken op verschillende niveaus in kaart te brengen.

Milieucontroles worden overeenkomstig een zogenaamde controlecyclus uitgevoerd, o.a. afhankelijk van de (potentiele) milieubelasting van de betreffende inrichting.

Zo kan een inrichting iedere 16 maanden, iedere 36 maanden, eens per vijf jaar of eens per 10 jaar bezocht/gecontroleerd worden. Met als gevolg dat het naleefgedrag per controlebezoek kan variëren. Derhalve wordt ieder programmajaar de tot dan toe verzamelde informatie omtrent o.a. het naleefgedrag geanalyseerd met als resultaat een tot dan toe waarheidsgetrouwe risicoanalyse resulterende in een naleefgedragscore (%) per inrichting. Inrichtingen welke relatief hoog scoren op afwijkingen van normconform gedrag worden in het daarop volgende programmajaar wederom gecontroleerd.

De analyse wordt verder aangevuld met inrichtingen die (externe) veiligheidsrisico's (kunnen) vormen voor hun omgeving door bv. opslag, productie en gebruik van gevaarlijke stoffen. Integrale veiligheid is immers een doelstelling die de gemeente met het handhavingsbeleid wenst te bereiken. Het betreft inrichtingen met LPG, ammoniakkoelinstallaties, opslag gevaarlijke stoffen (rond de 10 ton) en opslag van gasflessen (meer dan 1.000 liter). Deze inrichtingen worden jaarlijks gecontroleerd.

De risicoanalyse voor het taakveld milieu is als bijlage 3 bijgevoegd.

4 Kengetallen

Nadat de prioriteiten en activiteiten per prioriteit inzichtelijk zijn gemaakt is gekeken naar de gemiddelde benodigde tijd voor de uitvoering van die activiteit. We noemen dat een kengetal. Waar mogelijk en beschikbaar is daarbij gebruik gemaakt van kengetallen van de gemeente zelf. Daar waar de gemeente zelf niet beschikt over kengetallen voor die activiteit is gebruik gemaakt van landelijke kengetallen of kengetallen van andere gemeenten. De in dit programma opgenomen kengetallen zijn inhoudelijk ambtelijk besproken en realistisch en akkoord bevonden. Een uitleg en onderbouwing van de gehanteerde kengetallen treft u aan in bijlage 1.

In de toekomst zullen deze kengetallen via monitoring (o.a. op basis van Corsa) en ervaring in de praktijk door de gemeente worden geverifieerd hetgeen in de toekomst wederom tot bijstelling van het kengetal kan leiden.

5 Uit te voeren activiteiten

Hieronder zijn de handhavingsactiviteiten opgenomen die de gemeente Landgraaf in 2019 gaat uitvoeren. Per onderdeel is daarbij aangegeven wat de inhoud van de activiteit is. Ook is aangegeven hoeveel activiteiten er per soort worden uitgevoerd, wat het gehanteerde kengetal is en hoeveel personele capaciteit de uitvoering van die activiteit kost. Een totaal-overzicht van de benodigde capaciteit is opgenomen in hoofdstuk 7.

5.1 Milieu

De risicoanalyse milieu voor 2019 betreft inrichtingen met (externe) veiligheidsrisico's (bv. LPG-tankstations, ammoniakkoelinstallaties, opslag gevaarlijke stoffen (rond de 10 ton) en opslag van gasflessen (meer dan 1.000 liter)) en inrichtingen welke gezien hun potentiële risico's voor de omgeving jaarlijks worden gecontroleerd.

Tijdens milieucontroles wordt er niet alleen gecontroleerd op de naleving van voorschriften uit de milieuregelgeving maar ook op de regels die gelden voor bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid en waar van toepassing APV en bijzondere wetten. Er worden derhalve integrale controles uitgevoerd.

Schouwen industrieterreinen

Binnen de gemeente Landgraaf bevinden zich twee industrieterreinen. Deze industrieterreinen worden jaarlijks bezocht. Het gaat dan niet om bedrijfscontroles. Het gaat hier om controles waarbij geïnventariseerd wordt of alle gevestigde bedrijven een melding of een vergunningaanvraag

hebben ingediend. Op deze wijze wordt het inrichtingenbestand actueel gehouden en kunnen illegale bedrijven worden opgespoord.

Energiebesparing bij bedrijven en informatieplicht per 1 juli 2019

De gemeente Landgraaf voert integrale (milieu)controles uit en vraagt energiecijfers op bij bedrijven. Als de bedrijven meer energie verbruiken dan de drempelwaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer (Wm) / Activiteitenbesluit milieubeheer dan worden in eerste instantie branchespecifieke maatregellijsten van het kenniscentrum Infomil gebruikt om het energiegebruik verder inzichtelijk te krijgen alvorens een evt. energieonderzoek te verlangen. Daarnaast is er door het kenniscentrum Infomil een handreiking opgesteld die ingaat op de methodiek van erkende maatregelen. Ondernemers en toezichthouders kunnen de handreiking gebruiken bij de dagelijkse uitvoering van de wet- en regelgeving.

Ook in 2019 zal mede aan de hand van de door kenniscentrum Infomil ontwikkelde documenten energiebesparing verdergaand onder de aandacht worden gebracht bij bedrijven. Bij de reguliere integrale controles van zowel de afdeling Toezicht en Handhaving als de RUD ZL wordt energie in beperkte vorm meegenomen. Dit resulteert in een inventarisatie van de verbruiksgegevens en de genomen maatregelen. Indien nodig, worden tips en/of adviezen ter verbetering aangereikt.

Bij de grootverbruikers is een aspectcontrole Energie nodig. Een dergelijke controle vraagt meer specifieke kennis van zowel de toezichthouder als de betrokkenen binnen het bedrijf in kwestie. Naar aanleiding hiervan is door de RUD Zuid-Limburg en de RUD Noord-Limburg een groep met energiedeskundigen opgericht. Zij voeren namens de gemeenten deze

controles uit. In 2018 zijn alle grote kantoorgebouwen, met een vloeroppervlakte van meer dan 100 m², bezocht. In 2019 worden alle grote bedrijfshalen bezocht. In gemeente Landgraaf zijn dit er in totaliteit zes.

Per 1 juli 2019 geldt een informatieplicht voor bedrijven met een hoog energieverbruik (> 25.000 m³ gas en > 50.000 kWh). Deze nieuwe informatieplicht komt in artikel 2.15 lid 2 van het Activiteitenbesluit te staan en beoogt de energiebesparingsplicht te verbeteren. De plicht houdt in dat drijvers van inrichtingen met een hoog energieverbruik via het eLoket van RVO.nl aan het bevoegd gezag moeten rapporteren welke energiebesparende maatregelen zijn getroffen. Dit zal voor 54 inrichtingen (incl. inrichtingen die door de RUD ZL gecontroleerd worden) binnen de gemeente Landgraaf gelden. Uiterlijk op 1 juli 2019 moeten de drijvers voor het eerst rapporteren en vervolgens iedere vier jaar. Inrichtingen die na 1 januari 2019 zijn opgericht, melden zich uiterlijk een jaar na oprichting (artikel 2.15 lid 10 van het voorgestelde Activiteitenbesluit).

De omvang van de bovenstaande activiteiten alsmede de bijbehorende capaciteit is nog niet (geheel) inzichtelijk en derhalve zijn nog niet de benodigde uren voor deze activiteiten te bepalen.

Controle-frequentie integrale controles

Sinds medio 2018 heeft de afdeling Toezicht en Handhaving zich geconformeerd aan de controle-frequentie van de RUD ZL. De controles van de categorie 1 en 2 inrichtingen vinden nog steeds iedere 10 jaar resp. 5 jaar plaats. Voor categorie 3 inrichtingen en categorie 4 inrichtingen geldt voortaan dat deze iedere 36 maanden resp. 16 maanden worden gecontroleerd.

Naar verwachting zullen in 2019 de onderstaande controles ten aanzien van het onderdeel milieu opkomen:

Activiteit	Aantal	Kengetal	Capaciteit benodigd
inrichtingen met slecht naleefgedrag cat.2	1	19	38
inrichtingen met slecht naleefgedrag cat.3	6	33	231
inrichtingen met ammoniakkoelinstallaties	4	33	99
opslag en verkoop vuurwerk	2	19	38
inrichtingen met PGS circa 10.000 kg/liter	2	33	66
LPG tankstations	4	33	132
integrale controle cat. 1 BUGM frequentie	15	12	180
integrale controle cat. 2 BUGM frequentie	58	19	1.159
integrale controle cat. 3 BUGM frequentie	74	33	3.003
integrale controle cat. 4 BUGM frequentie	4	44	220
cross compliance	2	4	8
opleveringscontrole cat.1 vergunning	1	12	0
opleveringscontrole cat.2 vergunning	6	19	0
opleveringscontrole cat.3 vergunning	6	33	132
opleveringscontrole cat.4 vergunning	2	44	88
controle meldingen Besluit bodemkwaliteit	59	4	260
controle specifieke onderdelen lozingen, etc.	10	10	100
schouwen industrieterreinen	2	50	100
legionellisico's o.a. natte koeltorens			pm
horeca-inrichtingen (maatwerk, etc.)			pm
energiebesparing bij bedrijven			pm
correctie dubbele inrichtingen			-420
Subtotaal			5.157

Controles n.a.v. in 2019 ingediende meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer zijn niet te prognosticeren en zijn niet meegenomen bij de uit te voeren milieucontroles. Voor de geplande werkzaamheden met betrekking tot het taakveld milieu is een ambtelijke inzet noodzakelijk van 5.157 uren.

5.2 Bouwen en brandveiligheid

Bouwen

Ook voor het taakveld bouwen is er op grond van de uitgevoerde risicoanalyse gekomen tot een prioritering. De activiteiten voor het taakveld bouwen (incl. brandveiligheid) zijn globaal opgebouwd uit de navolgende onderdelen:

1. Controles in het kader van projecten, zoals het project illegale woningsplitsing/kamerverhuur, inventarisatie asbestdaken en constructieve veiligheid bij breedplaatvloeren. Daarnaast zijn in 2018 de projecten ondermijning en brandveiligheid gevels risicovolle panden gestart. Deze zijn ook hieronder opgenomen. Voor dit onderdeel zijn in totaliteit 800 uren benodigd.
2. Controles van verleende omgevingsvergunningen/meldingen. Deze verleende vergunningen en meldingen genereren een aanzienlijke werkvoorraad indien van deze vergunningen/meldingen ook gebruik zou worden gemaakt, dat wil zeggen dat wordt gestart met de daadwerkelijke (bouw)activiteiten. Zouden in 2019 alle verleende vergunningen/ meldingen worden uitgevoerd dan zouden hiervoor 1.894 uren benodigd zijn om deze te controleren. Dit betreft echter een worst case scenario, immers van een gedeelte van de verleende vergunningen/ meldingen zal in de toekomst geen gebruik meer worden gemaakt.

3. Overige controles, zoals bv. bij illegale bouw-/sloopactiviteiten, vergunningsvrij bouwen en calamiteiten. Voor dit onderdeel zijn 1.165 uren benodigd. Hierbij zij opgemerkt dat het taakveld bouwen ook activiteiten op het gebied van evenementen uitvoert en klachten en meldingen behandelt. Deze uren zijn opgenomen in 5.3 en 5.11.

Naar verwachting zullen in 2019 de onderstaande controles en werkzaamheden ten aanzien van het onderdeel bouwen:

	Aantal	Kengetal	Benodigde capaciteit	Subtotaal
Werkvoorraad op basis van verleende vergunningen/meldingen				
melding - omgevingsvergunning niet risicovolle sloop	80	2	160	
melding - omgevingsvergunning risicovolle sloop	3	21	63	
omgevingsvergunning aan- en uitbouw bij woningen	39	10	390	
omgevingsvergunning aanlegvergunning	8	4	32	
omgevingsvergunning bouwen geen gebouw zijnde	34	5	170	
omgevingsvergunning gebruik	17	5	85	
omgevingsvergunning monument	7	7	49	
omgevingsvergunning nieuwbouw en overige verbouw publiekstoegankelijke bouwwerken	1	59	59	
omgevingsvergunning nieuwbouw en verbouw bedrijven	23	20	460	
omgevingsvergunning nieuwbouw gebonden woningen	8	31	248	
omgevingsvergunning nieuwbouw woongebouw	0	50	0	
omgevingsvergunning verbouw publiekstoegankelijke bouwwerken	6	18	108	
omgevingsvergunning vrijstaande bijgebouwen bij woonfunctie	14	5	70	
<i>subtotaal 1</i>				<i>1.894</i>

Projecten				
constructieve veiligheid bij breedplaatvloeren	1	50	50	
illegale woningsplitsing/kamerverhuur	10	15	150	
inventarisatie asbestdaken	1	400	400	
aanpak criminaliteit/ondermijning	5	30	150	
brandveiligheid gevels risicovolle panden	1	50	50	
constructieve veiligheid bij scheurvorming en verzakkingen van woningen			pm	
<i>subtotaal 2</i>				<i>800</i>
Overige				
brandveiligheid (n.a.v. brandweercontroles)	20	10	200	
constructieve veiligheid	10	10	100	
gebruiksmeldingen	5	4	20	
gebruiksvergunningen	5	8	40	
calamiteiten	5	36	180	
illegaal gebruik overig	15	10	150	
illegale bouw	25	10	250	
illegale sloop	5	15	75	
vergunningsvrij bouwen	30	5	150	
<i>subtotaal 3</i>				<i>1.165</i>
Subtotaal 1+2+3				3.859

Controles van bouwvergunningen die in 2019 worden verleend zijn niet te prognosticeren en zijn niet meegenomen in de uit te voeren bouwcontroles.

De kengetallen zijn gebaseerd op de startcontrole, tussencontrole(s) en eindcontrole, rapportage(s), etc. Tevens is in ieder kengetal de BAG-registratie meegenomen.

In totaal zijn voor het onderdeel bouwen en brandveiligheid 3.859 ambtelijke uren benodigd. Hierbij zijn de door het taakveld bouwen te verrichten werkzaamheden op het gebied van evenementen en meldingen en klachten niet opgenomen. Zie hiervoor 5.3 en 5.11.

Brandveiligheid

De gemeente besteedt het toezicht op brandveiligheid vrijwel geheel uit aan de brandweer. De brandweer voert controles uit naar aanleiding van meldingen en gebruiksvergunningen, doch indien er overtredingen worden geconstateerd bij deze controles wordt door de gemeente de waarschuwingsbrief opgesteld en verstuurd. Daarnaast gaat in sommige gevallen een toezichthouder van de gemeente met de brandweer mee op controle. Het aspect brandveiligheid wordt meegenomen bij de integrale horeca-controles en milieucontroles bij o.a. woon- en verblijfsgebouwen.

Landgraaf is een gemeente die bruist van de evenementen. Jaarlijks terugkerende evenementen zoals Pinkpop, maar ook kermissen, jaarmarkten, etc. behoeven veel inzet van handhavende diensten. Ook van de brandweer wordt inzet gevraagd om de veiligheid tijdens deze evenementen te beoordelen. Alle evenementenaanvragen worden in het gemeentelijk evenemententeam besproken. In haar adviesfunctie voor zowel vergunningverlening als handhaving speelt het evenemententeam een prominente rol. De brandweer maakt hier deel van uit.

Gedurende 2015 is door de brandweer de prioritering en de uitvoering van de brandveiligheidscontroles (soort branche, aantal, capaciteit) onderzocht. Hieruit blijkt dat veruit de meeste gevallen welke gevaar opleveren voor zowel gebruiker als omgeving, de branden in woningen met zorg en 24 uur zorg betreffen. Vanwege het feit dat mensen langer zelfstandig in een woonsituatie blijven wonen met zorg op afroep, zoals thuiszorg of mantelzorg, zien wij dat het (brand) gevaar maar ook de branden in dit soort woonsituaties toeneemt.

In de gemeente Landgraaf zijn er bijzondere objecten waar door de brandweer speciaal aandacht aan wordt geschonken. Het betreft onder andere objecten waar zorg een belangrijke rol speelt. Naast objecten met een zorgfunctie verdienen ook gebouwen met een bijeenkomstfunctie bijzondere aandacht. Plaatsen waar grote groepen personen bij elkaar komen vormen een specifiek risico. Voornamelijk de onderwerpen ontvluchting en alarmering vormen hierbij een item. Gebouwen met een sportfunctie worden periodiek gebruikt voor het houden van bijeenkomsten, concerten en rommelmarkten, echter in afwijking van hun afgegeven (reguliere) vergunning. Het is belangrijk toezicht te houden op deze gebruiksfuncties en afwijking in gebruik. Dit toezicht is de afgelopen jaren projectmatig uitgevoerd door de brandweer, samen met de afdeling Toezicht en Handhaving.

Tevens wil de brandweer de objecten met een industrie functie onder de aandacht brengen. Gedurende enkele jaren is er een enge samenwerking met de milieu-inspecteurs van zowel gemeente als RUD ZL. De meeste industrieobjecten worden periodiek geïnspecteerd door een van beide diensten, waarbij o.a. het thema brandveiligheid een belangrijk item is.

Om betrokken bedrijven zo weinig als mogelijk te belasten gaat op verzoek van de milieu-inspecteur van de gemeente dan wel RUD ZL de inspecteur brandpreventie van de brandweer mee op controle.

Daarnaast zijn er nog bijzondere objecten waar aandacht aan geschonken wordt, namelijk bouwwerken voor kinderopvang. Bouwwerken voor kinderopvang zijn over het algemeen brandveilig. Desondanks is het vanwege het risico wenselijk de kinderdagverblijven, peuterspeelzalen, voorschoolse – en naschoolse opvang op brandveiligheid te inspecteren. De objecten zijn te onderscheiden in kinderopvang met of zonder slaapgebieden. Bijzondere aandachtsgebieden zijn hier de aanwezigheid en werking c.q. certificering van de brandmeld-installaties.

Gemeenten zijn op basis van de Wet kinderopvang verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van de kwaliteit van de kinderopvang. Deze activiteiten zijn terug te vinden in paragraaf 5.6 De controle op basis van de Wet kinderopvang (GGD) en de controle op brandveiligheid (brandweer) kunnen gezien worden als afzonderlijke projecten en zullen door verschillende partijen worden uitgevoerd.

Concreet zullen in 2019 alle kinderdagverblijven, alle lagere scholen en het Eijkenhagen Charlemagne college en het Beroepscollege Parkstad Limburg locatie Brandenburg een bezoek krijgen van de brandweer, waarbij op alle brandveiligheidsaspecten van het Bouwbesluit 2012 wordt gecontroleerd.

Project brandveiligheid gevels risicovolle panden

Op 14 juni 2017 vond in Londen de brand in de Grenfell Tower plaats. Hierbij zijn diverse bewoners om het leven zijn gekomen. Bij deze brand was sprake van een snelle branduitbreiding langs de gevel. De Engelse

overheid heeft direct na de brand een onderzoek ingesteld om te achterhalen hoe deze brand zo fataal heeft kunnen aflopen. Behalve de gevel hebben waarschijnlijk ook andere zaken een rol gespeeld. Dit Engelse onderzoek is nog niet afgerond. Omdat ook in Nederland maatschappelijke zorgen bestaan over de brandveiligheid van gevels, heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken in afstemming met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) besloten dat gemeenten gevraagd zal worden om bij de meest risicovolle gebouwen een onderzoek in gang te zetten. Er is verzocht om de meest risicovolle gebouwen in onze gemeente te inventariseren en er vervolgens op toe te zien dat eigenaren van deze gebouwen een onderzoek uitvoeren naar de brandveiligheid van de gevels en indien noodzakelijk, maatregelen te nemen om de veiligheid te waarborgen. Het ministerie heeft in samenspraak met de Vereniging Bouw- en woningtoezicht Nederland (VBWTN) en Brandweer Nederland een protocol "Inventarisatie en onderzoek brandveiligheid gevels" opgesteld waarmee de meest risicovolle gebouwen kunnen worden geselecteerd. Deze selectie betreft hoge gebouwen met minderzelfredzame personen (o.a. ziekenhuizen en zorginstellingen) en andere hoge gebouwen waarin wordt geslapen (woongebouwen en hotels). Het ministerie acht het aannemelijk dat bij deze gebouwen de meeste risico's zijn te verwachten.

Door de afdeling Toezicht en Handhaving is per direct gestart met het inventariseren van alle mogelijke risicogebouwen binnen Landgraaf. De inventarisatie is uitgevoerd aan de hand van de risicokaart kwetsbare objecten en een rondgang (fysieke gevelcontrole) door onze gemeente. Verder zijn na afloop diverse dossiers onderzocht of deze gebouwen voldoen aan het risicoprotocol.

Uit deze onderzoeken is gebleken dat geen enkel gebouw in Landgraaf past binnen het risicoprotocol, er hoeft derhalve geen verder vervolgonderzoek plaats te vinden en/of overleg met gebouweigenaren. Naar verwachting wordt het project in 2019 afgerond.

Het voorgaande is verder als project opgenomen in 2019.

Project constructieve veiligheid bij scheurvorming en verzakkingen van woningen

De gemeenten in de voormalige mijngebieden zijn door het Staatstoezicht op de Mijnen geattendeerd op mogelijk optredende na-ijlende gevolgen van de vroegere kolenwinning. In opdracht van het Ministerie van Economische Zaken zijn onderzoeken hier naar uitgevoerd. De resultaten van deze onderzoeken zijn op 15 december 2016 door de Minister naar de Tweede Kamer gezonden en tevens openbaar gemaakt. De in de resultaten vermelde na-ijleffecten van de kolenwinning zullen door een nog op te zetten expertisecentrum worden gemonitord en onderzocht. In overleg tussen Provincie Limburg en de betrokken gemeenten zal dit expertisecentrum worden opgezet.

Daarnaast kunnen scheurvorming en verzakkingen van opstallen ook vrij lokaal optreden nl. op en in de directe nabijheid van voormalige stortlocaties. Het betreft hier vaak (zeer) oude opgevolde zand- en grindgroeves of leemkuilen. Bij de bekende gevallen is gebouwd op aangevulde grond naast de groeve, te kort aan de rand van de groeve of zijn bij de bouw boven op deze stortlocaties de vereiste voorzieningen niet adequaat uitgevoerd (bv. te korte funderingspalen). Een aantal groeves zijn bekend omdat deze in de jaren tachtig zijn bebouwd. Mogelijke aantallen betroffen woningen zijn dus te kwantificeren. Daar waar moderne

gebouwen in de regel zeer plaatselijke verschillen van enkele cm's kunnen opvangen, zal dit voor oudere gebouwen al grote problemen kunnen opleveren. Kortom de constructieve veiligheid van panden en opstallen is in het geding. Bij één voormalige stortlocatie wordt door landmeters regelmatig aangebrachte bouten opgemeten om de alhier optredende bodembeweging te monitoren. Afhankelijk van de snelheid van de geconstateerde bodembeweging wordt door bouwtoezicht ingegrepen.

In Rimburch is door de Gemeente Landgraaf ook een onderzoek uitgevoerd naar de klachten van scheurvorming en verzakking. De geconstateerde bodembeweging aldaar lijkt hier veroorzaakt te worden door een aantal factoren. Hier worden o.a. grondwaterstanden gemonitord. Door middel van aangeschafte satellietradarinformatie, kan nu al met een redelijk detailniveau de bodembeweging sinds 1992 gemonitord worden ter plaatse van gebouwen en infrastructuur. Het is echter ook mogelijk proactief bewegingen in de omgeving van breuken te monitoren.

Een deel van de binnen de kaders van de resultaten van het onderzoek naar de na-ijleffecten van de kolenwinning genoemde risico's zijn in de vorm van digitale GISbestanden beschikbaar gesteld en ontsloten via de Kaartviewer. Op basis van deze informatie zijn risicogebieden of –locaties te lokaliseren. Op basis van deze informatie kunnen gebouwen goed worden gemonitord en kan worden ingegrepen als de constructieve veiligheid in het geding is. De beschikbaarheid van satellietradarinformatie is in deze echter geen tovermiddel. Via deze wijze is wel snel een indicatie te verkrijgen, maar controle en onderzoek ter plaatse geeft pas uitsluitsel over eventuele problemen t.a.v. de constructieve veiligheid.

Verder wordt in het kader van de regeling Mijwaterschade Limburg door de gelijknamige stichting steeds vaker een beroep gedaan op gemeentelijk bouwtoezicht. Vanuit de regeling kunnen getroffen met een rapportage van een schouw van bouwtoezicht een beroep doen. Deze regeling wordt mogelijk uitgebreid, hetgeen meer werk zou opleveren.

De totale omvang van de benodigde capaciteit ten behoeve van de hierboven genoemde thema's is vooralsnog niet vast te stellen.

Project abestsanering

Met het Actieprogramma 'Met Energie naar Limburg zonder Asbest' zet Limburg volop in op het verwijderen van asbesthoudende daken, verduurzaming en opwekking van groene energie. Rijksbeleid schrijft voor dat in 2024 alle aan de buitenlucht blootgestelde asbestdaken verboden zijn. Limburg neemt deze deadline serieus en gaat aan de slag. Asbestsanering staat niet op zich: in Limburg komt er waar mogelijk energie voor in de plaats. De provincie kiest over de volle breedte voor een versnellingsaanpak. De gemeente is een belangrijke partner in de realisatie van de ambities en uitgangspunten uit het actieprogramma. Door de gemeente worden immers activiteiten ondernomen in het kader van de asbestopgave.

Door de afdeling Toezicht en Handhaving zijn al in 2016 op basis van het milieubedrijvenbestand 663 bedrijven aan de hand van luchtfoto's en onderzoeken ter plaatse geïnventariseerd op de aanwezigheid van vermoedelijke asbesthoudende daken. De bedrijven zijn daarvoor onderverdeeld naar sector, bouwjaar en asbestverdacht dakoppervlak groter dan 35 m².

Uit deze onderzoeken is gebleken dat er 39 bedrijven als (asbest)verdacht kunnen worden aangemerkt gezien het bouwjaar (voor 1994) en het uiterlijk van de aan de buitenlucht grenzende dakbedekking. Wellicht ten overvloede kan pas vastgesteld worden dat iets asbesthoudend is indien dit door een gecertificeerd analysebureau microscopisch is onderzocht. Tot dat dit is vastgesteld blijven we spreken over asbestverdachte daken.

Daarnaast is in 2016 een aanvang gemaakt met het inventariseren van, met name grote asbest verdachte daken in de particuliere sector in het buitengebied. Hierbij zijn 21 adressen naar voren gekomen met een gezamenlijk oppervlak van 5.103 m². Daarnaast is de afdeling Toezicht en Handhaving in het kader van asbestsanering bezig met het opstellen van een regionaal uniform beleid. Het beleid zal de werkwijze bij asbestsaneringen bevatten en met name het onderscheid in de taken die al dan niet tot de basistaken van de RUD behoren.

In 2019 is het asbestverbod verder als project opgenomen.

Project constructieve veiligheid bij breedplaatvloeren

Op 27 mei 2017 is een deel van een parkeergarage in aanbouw op Eindhoven Airport ingestort. Naar aanleiding van onderzoek naar de oorzaak van deze instorting heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gemeenten opgedragen om alle gebouwen met breedplaatvloeren of bubbledeck-vloeren in de gemeente te inventariseren en zo nodig te onderzoeken. Deze inventarisatie heeft per direct plaatsgevonden. In totaal zijn een 22-tal projecten onderzocht.

Uit dossieronderzoek is gebleken dat 21 onderzochte gebouwen niet vallen binnen de door het ministerie omschreven criteria. Dit betekent dat deze niet in aanmerking komen voor vervolgonderzoek. Slechts één project voldeed aan één van de criteria. Uit het rapport, dat door de VvE in kwestie ter beschikking is gesteld, blijkt dat vooralsnog geen constructieve maatregelen noodzakelijk worden geacht en dat aanvullend onderzoek afgewacht moeten worden. De minister heeft aan de Tweede Kamer aangegeven dat naar verwachting eind april 2019 de rekenregels inclusief nadere informatie voor gebouweneigenaren gereed zal zijn.

Het voorgaande is verder als project in 2019 opgenomen.

Project ondermijning

Ondermijnende criminaliteit bestaat uit alle vormen van misdaad die een bedreiging vormen voor de integriteit van onze samenleving. Denk aan zaken als cybercrime, drugshandel en -productie, mensenhandel, wapenhandel etc. Maar ook onderwerpen als het (op grote schaal) ontduiken van belasting, crimineel geld witwassen of frauderen met vastgoed, uitkeringen of overheidssubsidies. Bij ondermijnende criminaliteit is vaak sprake van verwevenheid van de onderwereld met de bovenwereld. Ondermijnende criminaliteit is niet altijd zichtbaar maar heeft wel zichtbare gevolgen voor de Nederlandse burger. Verloedering op straat, verwaarlozing van panden, mensenhandel, drugshandel en afpersing leiden tot problemen in de maatschappij.

De aanpak van georganiseerde misdaad vraagt om een georganiseerde overheid en een integrale aanpak. De integrale aanpakken samenwerking zijn gericht op de inzet van preventieve, bestuursrechtelijke, privaatrechtelijke, fiscale en/of strafrechtelijke instrumenten. Onderdeel van

deze integrale aanpak is de bestuurlijke aanpak. Binnen de bestuurlijke aanpak neemt het openbaar bestuur maatregelen die de georganiseerde criminaliteit in de activiteiten belemmeren of frustreren. Wanneer de strafrechtelijke opsporing en vervolging door politie en justitie gecombineerd wordt met bestuurlijke en fiscale middelen, ontstaat de meest optimale vorm van de bestrijding van georganiseerde criminaliteit: de geïntegreerde aanpak. Hieraan werken, op basis van gelijkwaardigheid, verschillende partijen zoals gemeente, provincie, politie, OM, belastingdienst en bijzondere opsporingsdiensten. De ene keer zal dat leiden tot bestuurlijk, de andere keer tot fiscaal- of strafrechtelijk optreden.

Aangezien ondermijning steeds vaker voorkomt, is het onderwerp als project opgenomen in 2019.

Wijziging Bouwbesluit 2012

Op 1 januari 2018 is de Wijziging Bouwbesluit 2012 (Staatsblad 2017, nr. 494) in werking getreden. Deze wijziging voorziet onder andere in de invoering van specifieke Bouwbesluiteisen voor drijvende bouwwerken, de invoering van milieugrenswaarden voor de bouw van woningen, woongebouwen en voor kantoorfuncties (inclusief nevenfuncties) met een gebruiksoppervlak van meer dan 100 m², en een verplicht energielabel C of beter voor kantoorgebouwen met een gebruiksoppervlak van meer dan 100 m². Relevant is de introductie van een energielabel voor kantoren. Per 1 januari 2023 moeten alle kantoorpanden met een gebruiksoppervlakte van 100 m² of meer een geldig energielabel C of beter hebben.

Alle monumentale panden en kantoorpanden die binnen twee jaar worden gesloopt, getransformeerd of onteigend zijn van deze verplichting uitgezonderd. Het voorgaande betekent dat eigenaren vijf jaar de tijd hebben om de benodigde aanpassingen te laten doorvoeren.

De afdeling benut de periode tot 2023 om zichzelf voor te bereiden op de gevolgen van deze wetswijziging en het toezicht en de handhaving daarop.

Wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen

Het wetsvoorstel Kwaliteitsborging voor het Bouwen regelt de invoering van een nieuw stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen. Hiermee wordt de positie van de particuliere en de zakelijke bouwconsument versterkt. Bij de oplevering van het bouwwerk moet de aannemer aantonen dat aan de regelgeving is voldaan. Wanneer bij oplevering blijkt dat een bouwwerk niet volgens de regelgeving en gemaakte afspraken is gebouwd krijgen opdrachtgevers betere mogelijkheden om de aannemer aan te sporen tot herstelwerkzaamheden. Ook informeert de aannemer de klant over de manier waarop risico's tegen schade door het niet nakomen van de verplichtingen en de gebreken na de oplevering zijn afgedekt.

Het voorstel is op 21 februari 2017 aangenomen door de Tweede Kamer. De plenaire behandeling van het voorstel door de Eerste Kamer vond plaats op 4 juli 2017. De stemming over het voorstel is op 11 juli 2017 op verzoek van de minister van BZK aangehouden. De Eerste Kamercommissie voor Binnenlandse Zaken en de Hoge Colleges van Staat / Algemene Zaken en Huis van de Koning (BiZa/AZ) levert op 5 maart 2019 inbreng voor schriftelijk overleg over alle correspondentie over en ontwikkelingen rondom het wetsvoorstel. Tevens bespreekt de commissie de status van de toezegging 'Invoeringsdatum'.

De commissie had op 10 juli 2018 de bespreking van de brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 29 juni 2018 over (de hervatting van de behandeling van) het wetsvoorstel aangehouden tot nadat de Tweede Kamer over dit onderwerp had gedebatteerd. Met de brief van 29 juni ging de minister in op door de Eerste Kamer tijdens de plenaire behandeling gestelde vragen. Ook de bespreking van de brief van de minister van 30 november 2018 over het evaluatierapport van de proefprojecten kwaliteitsborging bouw is om die reden aangehouden. Het debat in de Tweede Kamer heeft op 6 december 2018 plaatsgevonden. Op 17 januari 2019 heeft de commissie van de minister van BZK het met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten overeengekomen 'Bestuursakkoord implementatie en invoering wetsvoorstel Kwaliteitsborging voor het bouwen' ontvangen.

In 2019 zullen wij de ontwikkelingen ten aanzien van dit wetsvoorstel volgen en, indien nodig, hierop inspelen.

5.3 Evenementen

In de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is bepaald voor welk soort evenementen een vergunning nodig is. Bij evenementen met muziekgeluid zullen door de afdeling Toezicht en Handhaving geluidmetingen worden uitgevoerd om te kunnen controleren of het evenement voldoet aan de (vergunde) geluidnormen. Bovendien is opgenomen dat minimaal twee keer per jaar toezicht wordt gehouden op de geluidsproductie/-uitstraling tijdens de house- en dancefeesten in Mondo Verde.

Geluidmetingen tijdens evenementen bij Megaland worden uitgevoerd door twee toezichthouders.

Daarnaast vinden nog bouwkundige/constructieve controles plaats (bv. t.a.v. podia, tenten, etc.) door de bouwkundige medewerkers. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen grootschalige evenementen (bij Megaland) en kleinschalige evenementen waarbij constructieve veiligheid een rol kan spelen.

De onderstaande controles zullen in 2019 naar verwachting worden uitgevoerd:

Activiteit	Aantal	Kengetal	Benodigde capaciteit
geluidmetingen evenementen APV	10	6	60
geluidmetingen evenementen Megaland	6	60	360
geluidmetingen Gravenrode	2	6	12
grootschalige evenementen (taakveld bouwen)	3	40	120
kleinschalige evenementen (taakveld bouwen)	5	2	10
toezicht op evenementen (taakveld openbare ruimte)			400
Subtotaal			962

In totaal zijn voor het onderdeel Evenementen 962 ambtelijke uren benodigd.

5.4 Lokale en overige aandachtspunten

Naast de reeds genoemde uit te voeren activiteiten, zijn er nog een aantal andere zaken waarop inzet wordt gepleegd. Het betreft zaken die extra aandacht vragen omdat die op dit moment actueel zijn of gewoon permanent aandacht vragen zoals: overlast van hondenpoep, onaangelijke honden, het parkeren in en buiten de blauwe zones, centrumgebied Op de Kamp, gebieden rondom (basis)scholen, huisuitzettingen, het tijdens markten controleren op de marktverordening en APV, etc.

In centrumgebied Op de Kamp wordt voornamelijk aandacht besteed aan hangjongeren, uitstalling van goederen en het fietsen in het voetgangersgebied. Bij gebieden rondom basisscholen wordt met name gelet op fout parkeren en verkeershinder. Deze activiteiten worden al dan niet geroutineerd meegenomen in de dagelijkse werkzaamheden van de Boa's en toezichthouders.

Naast deze dagelijkse werkzaamheden worden door de Boa's en toezichthouders verschillende aandachtspunten in projectvorm opgepakt zoals: Donkere Dagen Offensief, Jeugd Op Straat, Pinkpop, controles afsteken vuurwerk, etc.

Donkere Dagen Offensief

In de winterperiode van 2019 gaan de Boa's, toezichthouders en de politie meer surveilleren om woninginbraken en overvallen te voorkomen. Deze misdrijven komen tussen oktober en april de helft vaker voor dan in de zomerperiode, vandaar dit 'Donkere Dagen Offensief'.

Controles vuurwerk

Rond de jaarwisseling wordt er veel vuurwerk afgestoken door particulieren. Het gaat hier om consumentenvuurwerk. De Boa's en toezichthouders handhaven de regels en tijden voor het afsteken van vuurwerk.

Jongerenoverlast

Jongerenoverlast wordt door veel mensen als bedreigend ervaren en geeft veel mensen een onveilig gevoel. De aanpak Jongeren Op Straat is eenvoudig: meldingen over jongerenoverlast op straat en informatie wordt verzameld en vervolgens actie ondernomen om de situatie te verbeteren. Hierbij worden jongeren en buurtbewoners altijd betrokken en trekken gemeente, politie en Welzijn samen op. De Boa's en toezichthouders voeren in het kader van het project Jongeren Op Straat (JOS) enkele weken extra controles uit, voornamelijk in de avonduren. Tevens worden hangplekken geroutineerd meegenomen in de dagelijkse werkzaamheden.

Inbraakpreventie/ besmettingsbrieven

De gemeente stuurt in samenspraak met de politie zogeheten besmettingsbrieven naar slachtoffers en omwonenden van een woning waar is ingebroken. Uit onderzoek blijkt dat woningen waar is ingebroken en woningen in de nabijheid een grotere kans hebben om weer bezoek te krijgen van inbrekers.

Een verklaring voor deze zogenaamde risicobesmetting is dat de inbreker bekend is met de wijk en het type woning. Bovendien verwachten daders dat mensen gestolen voorwerpen vervangen na een inbraak, zodat er

opnieuw een slag kan worden geslagen. Als er in een woning is ingebroken, is het dus extra belangrijk de woning en andere woningen in de omgeving goed te beveiligen. Daarnaast is het van belang dat mensen extra alert zijn op verdachte situaties.

Controles Basisregistratie Personen

De juistheid van de gegevens in de Gemeentelijke Basisadministratie (GBA, vanaf 2014 de Basisregistratie Personen) is van essentieel belang voor de juiste toekenning van tal van overheidsvoorzieningen, zoals toeslagen, uitkeringen en heffingskortingen.

De minister van BZK is verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel voor de GBA. Dat neemt niet weg dat ook gemeenten en andere overheidsinstellingen, die de GBA gegevens gebruiken, een belangrijke rol hebben bij het borgen van de kwaliteit van de gegevens. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de goede registratie en controle van GBA gegevens.

De controles moeten voorkomen dat er bijvoorbeeld tien mensen in een woning wonen of dat er stiekem wordt onderverhuurd. Door huisbezoeken wordt er ook een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid in de wijken.

In 2015 is in het kader van de BRP het project Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (LAA) gestart met als doel het verbeteren van de adreskwaliteit en het bestrijden van fraude. Dit protocol regelt o.a. de werkzaamheden die de Boa's en toezichthouders uitvoeren in de openbare buitenruimte.

Daarnaast schakelt het Klant Contact Centrum (KCC) sinds medio 2017 bij een vermoeden van adresfraude de afdeling Toezicht en Handhaving in. Dit resulteert in een toename van de benodigde capaciteit op dit vlak.

Controles Bevoegdheidsconvenant Handhaving in de natuur in de provincie Limburg

Om overlast in de buitengebieden beter te bestrijden, zijn Natuurmonumenten en zes Zuid-Limburgse gemeenten in 2016 een samenwerkingsconvenant aangegaan. In januari 2019 is dit convenant ingetrokken en is daarvoor het Bevoegdheidsconvenant Handhaving in de natuur in de provincie Limburg in de plaats gekomen. Gemeente Landgraaf neemt hieraan ook deel. Bovendien is binnen de afdeling capaciteit vrijgemaakt om in samenwerking met gemeente Heerlen en gemeente Eijsden-Margraten het Bevoegdheidsconvenant op te stellen.

Buitengewone opsporingsambtenaren (Boa's) mogen sinds de inwerkingtreding van het samenwerkingsconvenant op andermans grondgebied opereren. Toezicht in het buitengebied wordt hierdoor effectiever en efficiënter. Overlast door bijvoorbeeld loslopende honden, afvaldumpingen, crossmotoren en illegale activiteiten als stroperij kan hierdoor adequater worden aangepakt. Hiermee worden de natuurgebieden veiliger gemaakt voor recreant en dier. Daarnaast worden er tenminste tweemaal per jaar regionale acties in met name de Brunssummerheide gehouden waarbij alle samenwerkingspartners zijn vertegenwoordigd. Met de inwerkingtreding van het Bevoegdheidsconvenant is het aantal samenwerkingspartners uitgebreid. Behoudens de Zuid-Limburgse gemeenten nemen nu ook de groene partners deel aan het convenant.

In onderstaande tabel zijn deze aandachtspunten aangegeven.

Activiteit	Aantal	Kengetal	Benodigde capaciteit
gerichte actie hondenoverlast, verkeersoverlast bij scholen en dumpingen in het buitengebied			710
vakantiewoningen en verspreiding inbraakbrieven			296
controles hondenpoep			380
toezicht en handhaving van de APV			1.155
huisuitzettingen			110
blauwe zone			290
actie vuurwerk			160
coördinatie toezicht op de markt			550
aanpak criminaliteit/ondermijning en drugspannen			260
controles basisregistratie personen			420
directe aanpak woonoverlast/verloedering en sociale overlast			335
project donkere dagen offensief en project jeugd op straat (JOS)			1.600
controles bevoegdheidsconvenant natuurmonumenten			50
algemeen toezicht DHW			364
reguliere surveillance, melddesk			1.544
huisnummerbesluiten			pm
Subtotaal			8.224

In totaal zijn voor het onderdeel lokale en overige aandachtspunten 8.224 ambtelijke uren benodigd, excl. de ambtelijke uren voor controle op huisnummerbesluiten en onvoorziene aandachtspunten.

5.5 Drank- en Horecawet

Sinds 2013 is de burgemeester het bevoegd gezag voor toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet (hierna te noemen: DHW) in de gemeente. Deze taak komt naast de bevoegdheid voor het verlenen van DHW-vergunningen. Per 1 januari 2014 is, via een nieuwe wijziging in de DHW, de leeftijdsgrens voor het kopen en in bezit hebben (in publieke ruimten) van licht alcoholische dranken verhoogd naar 18 jaar (was 16 jaar). Aan deze wetwijziging is een jarenlange lobby voor alcoholmatiging en gedegen onderzoek naar de schadelijke effecten van alcohol voor de jeugd vooraf gegaan.

De gemeente heeft meer ruimte gekregen om haar eigen beleid te bepalen. Met deze beleidsruimte is de gemeente beter in staat sturing te geven aan een effectieve aanpak van de eventueel lokale alcohol gerelateerde overtredingen. De gemeente staat als decentrale overheid dicht bij de lokale problematiek en kan daardoor gericht actie ondernemen.

Daarnaast biedt de Drank- en Horecawet kansen om verschillende beleidsvelden meer te integreren. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld volksgezondheid en openbare orde en veiligheid.

De prioriteiten voor de inzet van toezicht worden gelegd daar waar de kans op slechte naleving groot is en de consequenties van slechte naleving het meest negatief zijn. De gemeente kan vanuit financieel oogpunt en beschikbare capaciteit niet elke doelgroep controleren. Het is daarom van belang dat er een selectie wordt gemaakt. In het Preventie en Handavingsplan is derhalve al uitgesproken op welke doelgroepen de afdeling Toezicht en handhaving zich met name zal richten, te weten:

horeca-inrichtingen, para commerciële inrichtingen, evenementen, supermarkten, slijterijen en hangplekken voor jongeren. Deze horeca-inrichtingen worden gecontroleerd op naleving van de regels van de Drank- en Horecawet, Algemene Plaatselijke Verordening en op basis van deze wetgeving geldende vergunningen/ontheffingen.

De meetbare doelen van toezicht en handhaving betreffen de controles zelf, gericht op de navolgende doelen:

- Het terugdringen van risico's voor de volksgezondheid door (overmatig) gebruik van alcohol, vooral door jongeren. Middels het voorkomen dat personen onder de 18 jaar alcohol kunnen aanschaffen dan wel kunnen nuttigen.
- Het terugdringen van aantasting van de openbare orde, zowel in de bedrijven als in de directe omgeving daarvan.
- Het tegengaan van oneerlijke concurrentie door para commerciële instellingen ten opzichte van reguliere horeca.

De gemeentelijke toezichthouders zullen zowel in de eerste helft van 2019 als in de tweede helft van 2019 12 inrichtingen op DHW controleren. Hierbij zullen de protocollen van deze inrichtingen tegen het licht worden gehouden en zal de inrichtinghouder worden geïnformeerd over en geattendeerd op de naleving van de Drank- en Horecawet. In totaliteit worden in 2019 zodoende 24 inrichtingen gecontroleerd.

Tevens worden er per jaar een aantal geselecteerde grote evenementen, zoals Pinkpop, en kleine evenementen gecontroleerd op naleving van de regels van de Drank- en Horecawet, Algemene Plaatselijke Verordening en op basis van deze wetgeving geldende vergunningen/ontheffingen.

Vanaf 2009 is er voor gekozen om de horeca-inrichtingen integraal te controleren tijdens slechts één controlemoment, het betreft hier de basiscontrole. De ondernemer wordt door de integrale aanpak slechts één keer bezocht, hetgeen voor alle partijen tijdswinst oplevert. Ook in 2019 zullen integrale horeca-controles worden uitgevoerd.

De navolgende aantallen zijn in capaciteit een aanvulling op de integrale (basis)controle en zullen worden uitgevoerd door inspecteurs van de afdeling Toezicht en Handhaving.

Het bovenstaande resulteert in onderstaande tabel:

Activiteit	Aantal	Kengetal	Benodigde capaciteit
inrichtingen	24	4	96
hangplekken (boa)			pm
grote evenementen (boa)	2	10	20
kleine evenementen (boa)	8	5	40
Subtotaal			156

Controles niet zijnde basis, worden uitgevoerd door de Boa's en toezichthouders van de afdeling Toezicht en Handhaving.

In totaal zijn voor het onderdeel Drank- en Horecabeleid 156 ambtelijke uren benodigd, excl. de ambtelijke uren voor de toezichttaken hangplekken en kleine evenementen.

5.6 Kinderopvang

Op 1 januari 2005 is de Wet kinderopvang in werking getreden. Deze wet regelt onder andere de kwaliteit van kinderopvang. De gemeente heeft de wettelijke taak om het toezicht en de handhaving van de kwaliteitseisen voor de kinderopvang uit te voeren. De GGD Zuid Limburg houdt namens de gemeente toezicht op de locatie voor de kinderopvang, de buitenschoolse opvang en de voorzieningen voor de gastouderopvang en het gastouderbureau. De toezichthouder van de GGD Zuid Limburg voert inspecties uit en stelt naar aanleiding hiervan een rapport op waarin de bevindingen worden beschreven. De GGD Zuid Limburg houdt vooral strenger toezicht op locaties die in het verleden minder goed of slecht presteerden. De gemeente heeft in dit kader een beginselplicht om handhavend op te treden als er sprake is van een overtreding naar aanleiding waarvan de toezichthouder van de GGD Zuid Limburg een advies tot handhaven afgeeft.

De GGD Zuid Limburg controleert jaarlijks alle bestaande locaties (kinderdagverblijven en buitenschoolse opvang). Daarnaast worden steekproeven bij gastouders en gastouderbureaus uitgevoerd. Ook wordt iedere nieuwe locatie geïnspecteerd, waarna vervolgens binnen tien weken een besluit volgt. De nieuwe locatie wordt dan al dan niet ingeschreven in het LRK. Op basis van het aantal bestaande locaties kinderdagverblijven en buitenschoolse opvang (19) en de steekproefsgewijze controle bij gastouders en gastouderbureaus zal de GGD in 2019 in totaliteit circa 24 locaties controleren. Naar verwachting zal in 2019 5 keer door de gemeente opgetreden moeten worden en zijn hiervoor 5 uren benodigd. Controles van nieuwe locaties die in 2019

mogelijk plaatsvinden, zijn niet te prognosticeren. Deze cijfers zijn dan ook niet meegenomen in de cijfers.

Daarnaast heeft de gemeente als taak om het Landelijk Register Kinderopvang (hierna: LRK) bij- en up to date te houden en de rapportages van de GGD Zuid Limburg te verwerken. Nadat nieuwe meldingen door de GGD Zuid Limburg zijn goedgekeurd, registreert de gemeente deze in het LRK. Tevens draagt de gemeente jaarlijks zorg voor de verantwoording aan de Inspectie van het Onderwijs. Het college van Burgemeester en Wethouders en de gemeenteraad worden ook in kennis gesteld van de jaarcijfers.

Ook voert de gemeente jaarlijks met de GGD Zuid Limburg een overleg. Tijdens dit jaarlijks overleg worden nieuwe ontwikkelingen besproken, aandachtspunten en knelpunten gesignaleerd en kunnen individuele zaken worden aangekaart. Daarnaast neemt de gemeente samen met andere Zuid-Limburgse gemeenten deel aan regiobijeenkomsten die door de GGD Zuid Limburg worden georganiseerd. De regiobijeenkomsten vinden 2 à 3 keer per jaar. In deze regiobijeenkomsten wordt het handhavingsbeleid besproken en op elkaar afgestemd zodat sprake is van een uniforme aanpak bij overtredingen. Ook bij deze regiobijeenkomsten worden nieuwe ontwikkelingen door de Dienst Uitvoering Onderwijs (hierna: DUO) en/of Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) toegelicht.

Per 1 januari 2018 is zowel de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk als de Wet innovatie en kwaliteit kinderopvang (hierna: IKK) in werking getreden. Deze wetgeving heeft onder andere tot gevolg dat voor wat betreft kwaliteitscriteria de peuterspeelzalen gelijk

worden getrokken met kinderdagverblijven. Daarnaast zijn per 1 januari 2019 de IKK-wijzigingen betreffende de invoering in de BKR en de invoering van de pedagogisch beleidsmedewerker ingegaan. Tevens zal per 1 januari 2023 de taaleis in de kinderopvang en de scholingseis voor het werken met baby's worden ingevoerd.

De huidige beleidsregels handhaving Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen gemeente Landgraaf 2014 zijn door de wijzigingen in de wet- en regelgeving niet meer actueel, waardoor deze door nieuwe beleidsregels moeten worden vervangen. De VNG heeft beleidsregels voor de handhaving van de kinderopvang opgesteld. In overleggen met de gemeenten in Zuid-Limburg is overeengekomen om het model van de VNG te hanteren. Dit is gedaan om een zo uniform mogelijke werkwijze met betrekking tot het toezicht en de handhaving van de Wet kinderopvang en de onderliggende regelgeving te hanteren. De beleidsregels zijn op 2 april 2019 door het college vastgesteld.

De gemeente Landgraaf heeft een werkgroep woonoverlast omdat het aantal klachten hieromtrent toeneemt en geen sprake was van een uniforme aanpak en afhandeling. De klachten/meldingen kwamen bovendien niet op een centraal punt binnen en deze werden niet geregistreerd.

5.7 Woonoverlast

Van woonoverlast is sprake als een bewoner zich regelmatig vanuit en rondom een woning zodanig gedraagt dat hij of zij daarmee burens en andere omwonenden in hun woongenot stoort en/of in hun vrijheid belemmert. Hierbij kan worden gedacht aan: criminaliteit, burenruzie, fysiek geweld, intimidatie, overlastgevend bezoek, bedreiging, vervuiling, pesterijen, asociaal gedrag, stankoverlast, geluidsoverlast, stalken, verbaal geweld en vernieling.

Naar aanleiding van een toename van het aantal klachten omtrent woonoverlast is een werkgroep opgericht. Deze werkgroep bestaat, naast 4 leden van de afdeling Toezicht en Handhaving, uit een medewerker OOV, een wijkcoördinator, en een wijkteammedewerker. Er vindt regelmatig overleg plaats over casussen waarbij de problematieken meerdere afdelingen betreffen.

In geval van woonoverlast zal de medewerker de melding doorzetten naar de afdeling Toezicht en Handhaving. De behandelend medewerker is inhoudelijk verantwoordelijk voor de afdoening van de melding door het opstellen van een plan van aanpak en/of het uitzetten van acties en onderhoudt gaandeweg het contact met melder/partijen. Als er geen hulpvraag is vanuit de overlastgever maar wel zorg nodig is, kan bemoeizorg ingeschakeld worden. De regie en voortgang ligt vanaf dan niet meer bij de gemeente. In 2019 zal gezocht worden naar een manier om ook hier het proces en de voortgang te bewaken.

De werkgroep woonoverlast onderzoekt regelmatig het procesverloop en eventuele verbeterpunten. Voor een effectievere en efficiëntere

zaakbehandeling is de samenwerking met de wijkteammedewerkers geïntensiveerd. In 2018 hebben de betrokken wijkteammedewerkers door een gewijzigde taakverdeling niet meer deelgenomen aan het overleg. Deze samenwerking is echter noodzakelijk voor een veilige en efficiënte aanpak van de problemen die er spelen. In 2019 zal er ook bestuurlijk aandacht worden gevraagd voor de noodzaak van een integrale aanpak en een betere coördinatie van de casussen. In 2018 is in een aantal zaken bestuursrechtelijk gehandhaafd. De afdeling Toezicht en Handhaving is echter vaker bij casussen betrokken waar bestuursrechtelijke handhaving geen oplossing biedt maar er wel input gevraagd wordt vanuit onze afdeling. Met name de Boa's hebben dan een signalerende, bemiddelende en verwijzende taak. Dit zal naar verwachting in 2019 steeds vaker voorkomen.

De omvang van de bovenstaande activiteiten alsmede de bijbehorende capaciteit is nog niet (geheel) inzichtelijk en derhalve zijn nog niet de benodigde uren voor deze activiteiten te bepalen.

5.8 Tweedelijns toezicht

Met enige regelmaat ontvangt de gemeente uitvragen van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) als gevolg van het tweedelijns toezicht (toezicht op het feit of de gemeenten hun wettelijke taken (waaronder toezicht en handhaving) goed uitvoeren). Het betreft bijvoorbeeld de onderwerpen legionella preventie, asbest, etc. De omvang van de benodigde capaciteit om deze uitvragen te beantwoorden is vooralsnog niet vast te stellen.

5.9 Inzet handhavingsinstrumenten

Om de gestelde doelen van het integraal handhavingsbeleid te kunnen realiseren worden er diverse instrumenten ingezet. Allereerst zijn dat preventieve instrumenten. Daarbij valt te denken aan toezicht (zie hierboven) maar ook voorlichting en communicatie. Wanneer de inzet van preventieve instrumenten niet voldoende blijkt kan inzet van repressieve instrumenten nodig zijn om zodoende de naleving van regels af te dwingen. Beide soorten instrumenten komen hieronder aan de orde.

5.9.1 Voorlichting en communicatie

Primair zet de gemeente Landgraaf in op de inzet van preventieve instrumenten. Daarbij gaat het om de hierboven beschreven toezichtsactiviteiten, maar ook om voorlichting en communicatie. Deze laatste krijgt vorm via diverse activiteiten. Er zijn diverse structurele overlegvormen waarbij wordt getracht om via voorlichting en communicatie te voorkomen dat regels worden overtreden. Daarbij valt te denken aan thematische informatieavonden over bijvoorbeeld veiligheid of inbraakpreventie. Ook vindt er structureel overleg plaats met de buurten, waarbij de Boa aanwezig is.

Daarnaast zal de gemeente Landgraaf gemiddeld iedere maand een publicatie wijden aan de inhoud van het handhavingsbeleid, de uitvoering van het handhavingsprogramma of een onderwerp op het terrein van handhaving dat op dat moment actueel is.

Activiteit	Aantal	Kengetal	Benodigde capaciteit
publicaties	12	1	12
info-avonden	6	4	24
buurtoverleggen	16	1	16
Subtotaal			52

Ten behoeve van communicatie en voorlichting zijn 52 uren ambtelijke uren benodigd.

5.9.2 Dwangsom

Wanneer bij de uitvoering van de gemeentelijke toezichtactiviteiten overtredingen worden geconstateerd dan wordt de overtreder eerst in de gelegenheid gesteld om die overtreding(en) ongedaan te maken. Doet de overtreder dat niet dan staan de gemeente diverse instrumenten ter beschikking om naleving af te dwingen. Een instrument dat daarvoor kan worden ingezet is de dwangsom. Een dwangsom is een bestuursrechtelijke boete die wordt opgelegd per tijdseenheid dat de overtreding voortduurt of per keer dat een overtreding wordt begaan.

Activiteit	Aantal	Kengetal	Benodigde capaciteit
milieu	2	20	40
bouwen	2	15	30
RO	6	20	120
brandveiligheid	1	20	20
APV en bijzondere wetten	1	10	10
woonoverlast	4	15	60
Subtotaal			280

De gemeente verwacht het instrument dwangsom in 2019 16 keer in te moeten zetten bij de uitvoering van haar reguliere handhavingstaken.

5.9.3 Bestuursdwang

Een ander repressief handhavingsinstrument is bestuursdwang. Bestuursdwang is een instrument waarbij de gemeente de overtreding zelf (op kosten van de overtreder) ongedaan maakt. Gedacht kan worden aan het verzegelen van een installatie, het sluiten en verzegelen van een bedrijf, het op kosten van de overtreder afvoeren van afvalstoffen of zelfs het afbreken van een huis, een aanbouw of een bedrijfspand. Het toepassen van bestuursdwang is een zwaar middel. De gemeente is gehouden om bij de keuze tussen de beschikbare handhavingsinstrumenten te kiezen voor het meest geëigende middel. Vaak is dat de dwangsom, juist omdat bestuursdwang zo'n zwaar middel is. Een andere reden waarom vaak wordt gekozen voor dwangsom boven bestuursdwang is omdat de kans op een terechte schadeclaim bij de toepassing van bestuursdwang veel groter is dan bij toepassing van een dwangsom. Toch kan het noodzakelijk zijn om het instrument bestuursdwang af en toe in te zetten. Dat kan zijn in spoedeisende gevallen (bijvoorbeeld gevaarlijke situaties), of omdat de overtreder nadat een dwangsom (volledig) is verbeurd nog steeds weigert om de overtreding op te heffen.

Activiteit	Aantal	Kengetal	Benodigde capaciteit
milieu	1	20	20
bouwen	2	20	40
RO	1	20	20
brandveiligheid	1	20	20
APV en bijzondere wetten, bv. illegale dump, woonoverlast, drugspanden	18	8	144
Subtotaal			244

De gemeente verwacht dat het in 2019 23 keer noodzakelijk zal zijn om een bestuursdwang-procedure op te starten.

5.9.4 Processen verbaal

Het proces verbaal is een instrument uit het strafrecht en wordt in de gemeentelijke handhaving opgesteld door een buitengewoon opsporingsambtenaar (Boa). Verwacht wordt dat in 2019 circa 300 proces verbalen zullen worden opgemaakt. Dit betreft voornamelijk verkeersovertredingen en dan met name parkeerovertredingen. Op rijdend verkeer kunnen onze Boa's niet optreden. Overige overtredingen worden voornamelijk afgedaan met de Bestuurlijke strafbeschikking.

5.9.5 Intrekking begunstigende beschikking

Het intrekken van een begunstigende beschikking als sanctiemiddel wordt niet vaak toegepast. De gemeente Landgraaf verwacht dat zelfs in het geheel niet te doen. Als een begunstigende beschikking (een ontheffing of vergunning) wordt ingetrokken dan wordt het de houder daarvan juridisch onmogelijk gemaakt om die activiteit nog langer uit te voeren.

Dat betekent echter niet dat de overtreding dan ook is beëindigd. Vaak moet de intrekking van de begunstigende beschikking nog worden gevolgd door een dwangsom of bestuursdwang om te bewerkstelligen dat de overtreding daadwerkelijk wordt beëindigd. Vandaar dat er (vaak) voor wordt gekozen om maar meteen dwangsom of bestuursdwang toe te passen.

5.10 Handhavingsverzoeken

Als er voorschriften niet (correct) worden nageleefd, heeft de gemeente een beginselplicht tot handhaven. De gemeente kan echter niet alles controleren om vervolgens uit zichzelf op te treden. Met een handhavingsverzoek wijst een burger/ belanghebbende de gemeente op situaties die mogelijk in strijd zijn met wet- en regelgeving. Het is vervolgens aan de gemeente om nader onderzoek te doen en een besluit te nemen. De gemeente kan besluiten om handhavend op te treden, daarvan af te zien of te gedogen. Bij gedogen blijft de situatie, die eigenlijk niet mag, in stand. Dit kan alleen als sprake is van bijzondere omstandigheden. Van belang is verder dat de gemeente een besluit neemt. Hiertegen kan een belanghebbende bezwaar en beroep instellen.

In 2019 verwachten wij de navolgende aantallen handhavingsverzoeken te moeten behandelen:

Activiteit	Aantal	Kengetal	Benodigde capaciteit
milieu	2	20	40
bouwen	2	15	30
RO	2	15	30
brandveiligheid	1	15	15
APV en bijzondere wetten	3	15	45
Subtotaal			160

5.11 Klachten en meldingen

Het sluitstuk van het handhavingsprogramma is de afhandeling van klachten en meldingen. Wanneer iemand een klacht of melding indient dan wordt daarop altijd gereageerd conform het protocol melddesk. Sommige klachten of meldingen kunnen telefonisch worden afgedaan, bij het over grote deel echter moet ter plaatse een onderzoek worden ingesteld. De indiener van een klacht of melding krijgt altijd een terugkoppeling van wat er met zijn of haar klacht of melding is gedaan. In onderstaand overzicht is, aan de hand van ervaringscijfers, een schatting gemaakt van de te verwachten klachten in 2019 en de hiervoor benodigde personele inzet. Het betreft hier overigens alleen de klachten die zijn terug te voeren op de betreffende aspecten. Het overgrote deel van de klachten en meldingen die via de melddesk binnen komen worden afgehandeld door Boa's en toezichthouders en zijn terug te vinden onder 5.4.

Activiteit	Aantal	Kengetal	Benodigde capaciteit
milieu	17	5	85
bouwen (incl. RO en brandveiligheid)	75	5	375
APV en bijzondere wetten	3	5	15
Subtotaal			475

6 Monitoring en rapportage

Op basis van de monitoring kan de voortgang van iedere afzonderlijke handhavingsactie worden gevolgd en wat daarvan de uiteindelijke uitkomst is. Ook de voortgang en de resultaten van de diverse acties krijgen een plaats in de monitoring. Op die manier kan duidelijk worden gemaakt hoe de voortgang loopt en is verlopen, waarbij kennis wordt vergaard over hoe lang een bepaald traject heeft geduurd en of er al dan niet oponthoud is geweest.

Het spreekt voor zich dat ook de resultaten moeten worden bewaakt. Deze zijn immers bepalend voor het beoordelen of de doelstellingen worden gehaald. De bewaking van de resultaten en de voortgang van de uitvoering van onderhavig programma en het bereiken van de doelstellingen geschiedt middels een geautomatiseerd systeem. De resultaten van de monitoring worden gebruikt bij het opstellen van het volgende handhavingsuitvoeringsprogramma.

De Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor, artikel 10.6) geeft aan dat minstens de volgende gegevens vastgelegd moeten worden:

- het aantal uitgevoerde controles;
- het aantal geconstateerde overtredingen;
- het aantal opgelegde bestuurlijke sancties;
- het aantal processen-verbaal;
- het aantal over mogelijke overtredingen ontvangen klachten.

Ook de monitoring van de sanctiestrategie kent een aantal meetpunten, te weten de volgende:

- welk bestuursrechtelijk en strafrechtelijk instrument is gebruikt ten behoeve van de beëindiging van de overtreding?

- hebben de toegepaste instrumenten ertoe geleid dat de overtreding is beëindigd?
- hoeveel uren zijn aan het handhavingstraject gespendeerd?

Bij de gedoogstrategie wordt bijgehouden:

- welke overtredingen zijn gedoogd?
- hoeveel overtredingen zijn gedoogd?
- hoe lang zijn deze gedoogd?
- is de overtreding beëindigd?

Voor wat betreft projectmatig uitgevoerde handhaving worden gegevens vastgelegd over aantallen controles en aantal en soort ondernomen acties.

Door de afdeling Toezicht en Handhaving zijn monitoringsformulieren ontwikkeld, voor de monitoring van de uitgevoerde controles, de geconstateerde overtredingen (soort en aantal), etc. Controleurs van de afdeling Toezicht en Handhaving zullen gedurende de uit te voeren (integrale) controles deze formulieren invullen ten behoeve van een goede monitoring. De resultaten zullen verwerkt worden tot een overzicht. Door de invoering van het zaakgericht archiveren voor de taakvelden bouwen, milieu en juridisch kan sinds 1 april 2019 bovendien gebruik gemaakt worden van het systeem Corsa. De monitoringsmogelijkheden in Corsa worden momenteel verder inzichtelijk gemaakt en uitgewerkt. Daarnaast zal met betrekking tot controles in de buitenruimte naar aanleiding van klachten, monitoring plaatsvinden aan de hand van het meldsysteem (MeldDesk). De resultaten van de monitoring zullen worden meegenomen in het jaarverslag.

7 Personele capaciteit en financiële middelen

Om dit programma uit te kunnen voeren zijn personele capaciteit en financiële middelen noodzakelijk. Daarvan hieronder een overzicht.

7.1 Personele capaciteit

Alle hiervoor genoemde activiteiten zijn doorgerekend naar de personele capaciteit die nodig is om die activiteit uit te kunnen voeren. Dit leidt tot het volgende totaaloverzicht:

Benodigde capaciteit t.b.v. activiteiten opgenomen in het programma

milieu	5.157
bouwen (incl. brandveiligheid)	3.859
evenementen	962
Drank- en Horecawet	156
kinderopvang	5
lokale aandachtspunten	8.724
voorlichting en communicatie	52
dwangsom	280
bestuursdwang	244
handhavingsverzoeken	160
klachten en meldingen	475
Totaal	20.074

In totaal zijn voor de uitvoering van dit programma dus naar verwachting 20.074 uren aan ambtelijke inzet benodigd. De gemeente Landgraaf rekent met 1.500 netto inzetbare uren voor één formatieplaats (fte).

In totaal is derhalve 13,4 fte noodzakelijk om dit programma uit te kunnen voeren. Daarnaast zijn er voor bepaalde activiteiten geen uren opgenomen, omdat de omvang van deze activiteiten nog niet (geheel) inzichtelijk is en derhalve de benodigde uren nog niet te bepalen zijn. Dit zijn de zogenaamde pm-posten. Om alle benoemde activiteiten uit te kunnen voeren is dus meer dan 13,4 fte benodigd.

Beschikbare capaciteit t.b.v. activiteiten opgenomen in het programma

milieu (incl. RUD ZL)	3.618
bouwen (incl. brandveiligheid)	2.238
openbare ruimte (Boa's en toezichthouders)	9.177
juridisch	1.353
administratief (t.b.v. alle taakvelden)	507
inhuur derden, Waterschap Limburg, etc.	0
Totaal	16.893

Beschikbare capaciteit t.b.v. overige activiteiten opgenomen in de werkplannen

milieu	2.397
bouwen (incl. brandveiligheid)	762
openbare ruimte (Boa's en toezichthouders)	2.783
juridisch & beleid	1.647
administratief	1.278
inhuur derden, Waterschap Limburg, etc.	0
Totaal	8.867

De afdeling Toezicht en Handhaving heeft een totale capaciteit van 25.760 uren beschikbaar. Zoals in de bovenstaande tabel is weergegeven, zijn van deze uren 16.893 uren beschikbaar voor het uitvoeren van de activiteiten als opgenomen in onderhavig programma. De beschikbare capaciteit ten behoeve van de overige activiteiten bedraagt 8.867 uren.

De onderverdeling van de capaciteit is gebaseerd op de werkplannen 2019. Onder overige activiteiten vallen onder andere de uren benodigd voor het beleid en overige juridische advisering, de saneringsprojecten, secretariële werkzaamheden, intern en extern overleg en opleidingsuren. Ook is de flexibele ruimte (10% van de bruto capaciteit per werknemer) niet meegerekend.

De benodigde personele capaciteit kan worden afgezet tegen de beschikbare capaciteit. Er blijkt sprake te zijn van een tekort. Het tekort bedraagt, over de gehele afdeling bekeken, in totaliteit circa 3.181 uren.

Het werkelijke tekort om alle benoemde activiteiten uit te kunnen voeren bedraagt meer dan 3.181 uren. Er zijn voor bepaalde activiteiten immers geen uren opgenomen, omdat de omvang van deze activiteiten nog niet (geheel) inzichtelijk is en derhalve de benodigde uren nog niet te bepalen zijn. Ten opzichte van voorgaande jaren is het tekort hoger doordat in 2019 voor het eerst een onderscheid is gemaakt in de onderverdeling van de beschikbare capaciteit.

Uit de bovenstaande tabellen blijkt dat er bij het taakveld milieu sprake is van een tekort aan capaciteit, ter grootte van circa 1.539 uren. Daarnaast is er bij het taakveld bouwen en brandveiligheid een tekort aan capaciteit van circa 1.621 uren. Hierbij zij tevens opgemerkt dat de uren benodigd van zowel het taakveld milieu als het taakveld bouwen voor het toezicht op

evenementen en de Drank- en Horecawet en behandeling van meldingen en klachten hierbij niet zijn meegerekend.

Gezien het bovenstaande kan worden gesteld dat er tot op dit moment onvoldoende capaciteit beschikbaar is voor de reguliere werkzaamheden, ondanks dat er met behulp van de probleemanalyse bepaald is welke zaken prioriteit dienen te krijgen.

Dit heeft voor het taakveld milieu en het capaciteitstekort aldaar in ieder geval tot gevolg dat een aantal inrichtingen in de prioritering voorrang genieten en bijvoorbeeld categorie 1 en 2 inrichtingen als restrisico zijn aangemerkt. Voor het taakveld bouwen en brandveiligheid heeft het bovenstaande tot gevolg dat de capaciteit wordt ingezet ten aanzien van toezicht en handhaving controles bij projecten (bv. illegale woningsplitsing, kamerverhuur, inventarisatie asbestdaken), controles van verleende bouwvergunningen en overige controles (bv. illegale bouw/sloop-activiteiten en vergunningsvrij bouwen). In bijlage 2 is het restrisico verder bepaald.

Gezien het bovenstaande is al een capaciteitstekort te verwachten voor 2019 en dat tekort zal nog verder toenemen wanneer er zich acute toezicht- en handhavingzaken van grotere omvang voordoen, of meerdere zaken gelijktijdig. Voorbeelden hiervan zijn calamiteiten/ongewone voorvallen bij onder andere inrichtingen en illegale situaties met gevaar voor de (leef)omgeving. Tevens betekent dit dat er geen capaciteit is om uitvragen van de Inspectie Leefomgeving en Transport acuut op te pakken. Indien dergelijke activiteiten zich voordoen en er voor wordt gekozen c.q. het noodzakelijk is dat deze worden opgepakt zal daarbij

tevens een nieuwe prioritering c.q. het vaststellen van het restrisico nodig zijn.

Samenvattend kan worden gesteld dat toezicht en handhaving het voortdurend maken van keuzes betekent.

7.2 Financiële middelen

Voor de uitvoering van het Integraal Toezicht- en Handhavingsuitvoeringsprogramma 2019 kan worden volstaan met de in de begroting 2019 reeds opgenomen financiële middelen. Hier dient evenwel rekening te worden gehouden met de genoemde restrisico's die zich voordoen bij met name de handhaving bij milieu plichtige bedrijven alsmede bij de bouw- en ruimtelijke ordeningsregelgeving.

Bijlage 1: Onderbouwing gehanteerde kengetallen

Een kengetal is de gemiddelde benodigde tijd voor de uitvoering van een activiteit. Waar mogelijk en beschikbaar is daarbij gebruik gemaakt van kengetallen van de gemeente zelf. Daar waar de gemeente zelf niet beschikt over kengetallen voor die activiteit is gebruik gemaakt van landelijke kengetallen of kengetallen van andere gemeenten. Via monitoring zullen deze kengetallen in de praktijk door de gemeente worden geverifieerd hetgeen in de toekomst wederom tot bijstelling van het kengetal kan leiden.

Kengetallen voor Milieu

De kengetallen voor milieu bevatten de volgende werkzaamheden:

- voorbereiding controle
- uitvoeren eerste controle
- opstellen controlerapport
- opstellen controle brief voor de inrichtinghouder
- uitvoeren hercontrole
- opstellen hercontrole brief
- benodigde reistijd
- administratieve afhandeling

Daarbij is er voor gekozen om daar waar milieucontroles worden uitgevoerd bij inrichtingen (bedrijven) naast de milieuregelgeving ook, indien mogelijk, wordt gecontroleerd op bouwregelgeving, en waar van toepassing op APV, bijzondere wetten en brandveiligheid. Bij inrichtingen/bedrijven worden dus volledig integrale controles uitgevoerd. Daarbij is er voor gekozen om deze controles zoveel mogelijk door één toezichthouder uit te laten voeren.

Kengetallen voor Bouwen

De kengetallen voor bouwen (bouwinspecties) bevatten de volgende werkzaamheden:

- voorbereiding controle
- uitvoeren basisinspecties (aantal varieert per type bouwwerk)
- uitvoeren extra inspecties (afhankelijk van noodzaak)
- opstellen controlerapport
- opstellen brief
- stilleggen bouw (indien noodzakelijk)
- benodigde reistijd
- administratieve afhandeling (o.a. BAG)

Kengetallen voor Evenementen

De kengetallen voor evenementen bevatten de volgende werkzaamheden:

- voorbereiding controle
- uitvoeren eerste controle
- opstellen controlerapport
- uitvoeren hercontrole
- opstellen hercontrolerapport
- benodigde reistijd
- administratieve afhandeling

Kengetallen voor Kinderopvang

Het kengetal voor de handhaving kinderopvang betreft het opstarten en voeren van een handavingsprocedure indien door de GGD overtredingen zijn geconstateerd, zie ook kengetallen bestuursrechtelijke handhaving.

Kengetallen voor Lokale en overige aandachtspunten

Deze kengetallen bestaan deels uit gebiedsgerichte controles, deels uit (bijzondere) objectcontroles. De inzet per activiteit varieert met het onderwerp en het aantal toezichthouders dat aan de activiteit deelneemt. Een toelichting is waar nodig in het programma opgenomen.

Kengetallen voor Strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving

Het kengetal voor het opmaken van een licht proces verbaal beperken zich tot de werkzaamheden voor het feitelijk opstellen van het proces verbaal. Lichte processen verbaal zijn vaak gerelateerd aan verkeersovertredingen. Bij een zwaarder proces verbaal vindt eerst een locatiebezoek plaats waarna een (complexer) proces verbaal wordt opgemaakt.

De kengetallen voor bestuursrechtelijke handhaving (dwangsom, bestuursdwang en intrekking begunstigende beschikking) bevatten de volgende werkzaamheden:

- vooraankondiging opleggen dwangsom/bestuursdwang en mogelijkheid bieden tot indienen van zienswijzen
- opstellen beschikking
- afhandeling bezwaar
- afhandeling beroep (rechtbank of Raad van State)
- eventueel afhandeling hoger beroep (Raad van State)
- bij dwangsom: invorderingsprocedure
- administratieve afhandeling

Kengetallen voor Afhandeling van klachten en meldingen

De kengetallen voor klachten en meldingen bevatten de volgende werkzaamheden:

- voorbereiden controle
- uitvoeren controle
- opstellen controlerapport
- opstellen controle brief aan veroorzaker
- opstellen controle brief aan klager
- uitvoeren hercontrole
- opstellen hercontrolerapport
- opstellen hercontrole brief aan veroorzaker
- opstellen hercontrole brief aan klager
- benodigde reistijd
- administratieve afhandeling

Bijlage 2: Bestuurlijk restrisico

Wat de gemeente aan toezicht- en handhavingstaken heeft maar welke in het programmajaar niet actief worden uitgevoerd wordt gedefinieerd als het bestuurlijk restrisico. De gemeente controleert daar dus bewust niet op en accepteert dus dat niet controleren het naleefgedrag in negatieve zin kan beïnvloeden en er daardoor risico's kunnen optreden. Hierboven is al aangegeven op welke wijze de gestelde prioriteiten, aan de hand van de uitgevoerde risicoanalyse, de inhoud van het integraal toezicht- en handavingsprogramma bepalen. Onderwerpen met de hoogste risico's hebben de hoogste prioriteit gekregen in het programma.

Hieronder is aangegeven wat de gemeente gedurende het programmajaar niet actief ter hand neemt. Er vinden alleen dan controles plaats indien bij de gemeente een klacht of melding wordt ingediend (het zogenaamde piepsysteem). Jaarlijks wordt het programma geëvalueerd en mogelijk aangepast. Met het programma wijzigt in dat geval ook het bestuurlijke restrisico.

Milieu

In hoofdstuk 5 is aangegeven wat de prioriteiten zijn binnen het taakveld milieu. Daarbij is aangegeven dat tijdens die controles ook toezicht plaatsvindt op regels ten aanzien van bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid en waar van toepassing APV en bijzondere wetten.

In 2017 zijn categorie 1 en 2 inrichtingen welke op basis van de BUGM-controlefrequentie normaliter in dat jaar gecontroleerd dienden te worden een jaar doorgeschoven. Om te voorkomen dat de categorie 1 en 2 inrichtingen jaarlijks worden doorgeschoven en dan niet meer worden

gecontroleerd, is in 2018 een oplossing gezocht. De achterstand is reeds deels met inzet van het budget hulpmiddelen weggewerkt. In 2019 zal dit vervolg krijgen.

Het restrisico voor het taakveld milieu omvat zodoende de resterende achterstand op het gebied van integrale controles cat. 1 en cat. 2. Deze categorieën omvatten inrichtingen met een geringe milieubelasting. De omvang van het capaciteitstekort van het taakveld milieu en daarmee ook het restrisico milieu is sinds de Professionalisering van de milieuhandhaving (2005) ongeveer gelijk gebleven.

Bouwen

Voor het aspect bouwen ligt de prioritering op:

1. Brandveiligheid.
2. Constructieve veiligheid.
3. Gezondheid.

Voor het taakveld bouwen zijn er daarnaast kwalitatieve keuzes gemaakt ten aanzien van het bouwtoezicht. Verleende omgevingsvergunningen bouwen zullen één of meermaals worden gecontroleerd. Dat is terug te vinden in de inspectieschema's voor bouwtoezicht (opgenomen in het Integraal Handavingsbeleid Gemeente Landgraaf 2016-2019). Daarbij is er voor gewaakt dat het bouwtoezicht een adequaat niveau houdt.

De activiteiten voor het taakveld bouwen (incl. brandveiligheid) zijn globaal opgebouwd uit de navolgende onderdelen:

1. Controle in kader van projectmatige aanpak zoals: controles kamerverhuur, asbestdaken, brandveiligheid ed. Deze genieten prioriteit vanwege de (veiligheids)aspecten welke aan de orde kunnen zijn, zoals brandveiligheid, constructieve veiligheid en gezondheid. Voor dit onderdeel zijn 800 uren benodigd. In 2018 waren dat nog 425 uren. De toename van de benodigde uren komt met name door de taken als gevolg van het verbod op asbestdaken en de werkzaamheden voortvloeiend uit het tegengaan en aanpakken van criminaliteit en ondermijning.
2. Reguliere controles van verleende bouwvergunningen. Met name als gevolg van het aantrekken van de markt worden er weer meer bouwvergunningen verleend. Hiervoor zijn 1.894 uren geraamd. Dit is nagenoeg gelijk aan 2018 (1.907 uren).
3. Overige controles, zoals bij illegale bouw-/sloopactiviteiten, vergunningsvrij bouwen en n.a.v. sloopvergunningen/-meldingen. Voor dit onderdeel zijn 1.165 uren benodigd.

Het tekort in capaciteit in relatie met de werkvoorraad wordt nauwgezet gemonitord. Indien nodig wordt extra capaciteit ingehuurd met het budget hulpkrachten. De achterstand van de oude werkvoorraad is in 2018 weggewerkt door middel van inhuur.

Gezien het capaciteitstekort bij het taakveld bouwen omvat het restrisico in ieder geval de controles van zogenaamde aanlegvergunningen.

De aanlegvergunning is bedoeld voor de gebruiker van grond die werkzaamheden wil uitvoeren zoals graven, slopen, bestraten, aanleggen van verhardingen, rioleringen/drainagesystemen, dempen van sloten ophogen en egaliseren van de bodem. Een aanlegvergunning is niet overal van toepassing. Het bestemmingsplan of ander ruimtelijk plan geeft aan of, waar en voor welke werkzaamheden een aanlegvergunning nodig is. Veiligheidsaspecten zijn normaliter niet in het geding bij het evt. niet naleven van de voorschriften van een aanlegvergunning. Derhalve is het acceptabel deze controles aan te merken als restrisico hetgeen in het handhavingsuitvoeringsplan als zodanig wordt benoemd.

Ruimtelijke ordening

Toezicht op regels ten aanzien van ruimtelijke ordening vindt plaats tijdens o.a. uitgevoerde milieucontroles bij nieuwe inrichtingen. Verder vindt er, behoudens klachten en meldingen, geen actief toezicht plaats op regelgeving binnen de ruimtelijke ordening. Hiervoor is geen capaciteit beschikbaar.

Geen capaciteit om de overtreding op te pakken (wraking)

Uitgangspunt is dat als een geconstateerde overtreding niet op korte termijn wegens capaciteitsgebrek kan worden opgepakt, de overtreder c.q. diegene die het in zijn macht heeft de overtreding te beëindigen, door middel van een wrakingsbrief op de hoogte wordt gesteld van de geconstateerde overtreding. De wrakingsbrief is een eenzijdige mededeling van de gemeente naar de burger/het bedrijf. Het versturen van een wrakingsbrief vindt plaats binnen een redelijke termijn na constatering van de overtreding. In de wrakingsbrief wordt minimaal vermeld dat er een overtreding is waargenomen waartegen in de toekomst wellicht zal worden

opgetreden. Tevens wordt de overtreder verzocht de overtreding ongedaan te maken.

Door het versturen van een wrakingsbrief wordt voorkomen dat op grond van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in een later stadium niet meer of in ieder geval lastiger sanctionerend kan worden opgetreden. Wraking kan ook van belang zijn als er een verandering van rechtsregime aan de orde is en de overtreding onder het nieuwe rechtsregime zou mogen worden voortgezet.

Een wrakingsbrief onderscheidt zich van een gedoogbeschikking in het feit dat bij een gedoogbeschikking doelbewust (tijdelijk) van handhaving wordt afgezien. Bij een wrakingsbrief is de oorzaak van het (tijdelijk) niet handhaven terug te leiden tot capaciteitsgebrek. Er is dus geen sprake van gedogen.

Bijlage 3: Risicoanalyse milieu 2019

Inrichting	Categorie	Uren	Milieuaspect	Onderwerp
-	3	33	Ammoniak	Ext. Veiligheid
-	3	33	Ammoniak	Ext. Veiligheid
-	3	33	Ammoniak	Ext. Veiligheid
-	3	33	LPG	Ext. Veiligheid Naleefgedrag
-	3	33	LPG	Ext. Veiligheid
-	3	33	LPG	Ext. Veiligheid
-	3	33	LPG	Ext. Veiligheid
-	3	33	Vuurwerk	Ext. Veiligheid
-	3	33	Vuurwerk	Ext. Veiligheid
-	3	33	Gasflessen > 1000 liter	Ext. Veiligheid
-	3	33	PGS 15 circa 10000 kg/liter	Ext. Veiligheid
-	3	33	PGS 15 circa 10000 kg/liter	Ext. Veiligheid
-	3	33		Naleefgedrag
-	3	33		Naleefgedrag
-	3	33		Naleefgedrag
-	3	33		Naleefgedrag
-	2	19		Naleefgedrag
-	3	33		Naleefgedrag

Werkprogramma RUD taken 2019

Programmadeel		niet-basistaken	uurtarief	kengetal	aantal	kosten	
						uren	programmadeel
afdeling Vergunningen		toelichting:					
Vooroverleg of overleg voeren			89,00			€	-
Milieu vergunningaanvraag behandelen		regulier, uitgebreid, M.E.R., OBM, e.a.	89,00			€	-
Bouw vergunningaanvraag behandelen		regulier, uitgebreid, gelijkwaardigheidstoets e.a.	89,00			€	-
Vuurwerkvergunning (ontbrandingstoestemming)							
			89,00	8		€	-
zienswijze, beroep en bezwaar behandelen		incl. voorlopige voorziening behandelen	99,00			€	-
Afhandelen melding Activiteitenbesluit		incl. maatwerkvoorschriften	79,00	10		€	-
overige meldingen behandelen		mobiele puinbreker, bodemanegiesystemen, gebruiksmelding e.a.	79,00			€	-
Vuurwerkbesluit (melding)			79,00	4		€	-
Toetsing uitvoeren		actualisering vergunningen, uitgestelde indieningsvereisten, rapportageverplichtingen, beoordeling e-MJV rapportage (E-PRTR verslag en EEP) e.a.	89,00			€	-
onthefingen		(hogere waarde) geluid, APV, vervoer gevaarlijke stoffen, stookverbod e.a.	79,00			€	-
advies verstrekken		WCB verzoeken, bestemmingsplan/omgevingsplan, beleidsondersteuning, ruimtelijke plannen e.a.	79,00			€	-
incidentele VV opdrachten		zie (indien van toepassing) toelichting	89,00			€	-

Totaal werkprogramma 2019
Totaal begroting 2019 per deelnemer