

PROJECTPLAN:

MINIGEMAAL BREEWARSDYK

Besluit aanleg of wijziging van een Waterstaatswerk: artikel 5.4 Waterwet, in combinatie met het Leggerbesluit:

- artikel 5.1 Waterwet – vastlegging ligging, afmeting, vorm en constructie van de waterstaatswerken
- artikel 78 lid 2 Waterschapswet – toewijzing onderhoud waterstaatswerken



Datum:	7 september 2018
Cluster:	Cluster Projecten
OW nummer:	OW.25703/0
Projectleider:	P. Heeres
Goedkeuring vergunningverlening:	10 augustus 2018

Inhoud

1. Aanleiding en doel besluitvorming	3
2. Juridische status Projectplan	3
3. (Zorgvuldige) voorbereiding van de besluitvorming	3
4. De aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken (besluit artikel 5.4 lid 1 Waterwet).....	5
A. Te wijzigen waterstaatswerken	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
5. Legger – toewijzing van het onderhoud	6
6. Motivatie, onderbouwing van het besluit	6
7. Benodigde zakelijke rechten	6
8. Beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen van het Projectplan.....	7
8.1. Geïnterpreteerde nadelige gevolgen:	7
8.2. Beschrijving hoe de nadelige gevolgen worden voorkomen of beperkt.....	7
8.3. Financieel nadeel	7
9. Uitvoering, planning van het werk.....	8
10. Procedure (rechtsbescherming)	8
Bijlage – kaart – Vorm en constructie waterstaatswerken	10

1. Aanleiding en doel besluitvorming

In het Meerjarenonderhoudsprogramma van Wetterskip Fryslân is het minigemaal Breewarsdyk, t.h.v. Breewarsdyk 7 te Workum met een capaciteit kleiner dan 5 m³, aangewezen voor vervanging. Het oude gemaal wordt verwijderd en het nieuwe gemaal wordt op een andere locatie aangelegd. Hiervoor stelt het waterschap een Projectplan vast.

2. Juridische status Projectplan

Definitie

Een Projectplan is een besluit dat een waterschap (als waterbeheerder) vaststelt, als dat waterschap waterstaatswerken (1) aanlegt of wijzigt. Het besluit vindt plaats op basis van artikel 5.4 Waterwet (2).

Legger en Algemene wet bestuursrecht

In dit document (Projectplan) is ook het besluit opgenomen voor het vaststellen van de Legger (3), voor zowel verwijdering als aanleg van het gemaal op een andere locatie. Deze besluitvorming vindt zijn basis in artikel 5.1 Waterwet (vastlegging waterstaatswerken qua: ligging, afmeting, vorm, constructie) en artikel 78 lid 2 Waterschapswet (toewijzing van de onderhoudsplicht voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken). Het Projectplan is een besluit in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht (Awb). In het besluit vindt een belangenafweging plaats en wordt rechtsbescherming geboden aan belanghebbenden.

Schadebesluiten

In het Projectplan wordt ook beschreven welke nadelige gevolgen rechthebbenden (eigenaren, pachters) en eventueel andere belanghebbenden ondervinden van de besluitvorming. De afhandeling van schade wordt onder punt 8 beschreven. Tegen schadebesluiten die op grond van het Projectplan worden vastgesteld, staat aparte rechtsbescherming open.

Voor de besluitvorming (Projectplan en Legger) is het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân bevoegd. Dit is geregeld in het delegatiebesluit Wetterskip Fryslân d.d. 6 juli 2010.

3. (Zorgvuldige) voorbereiding van de besluitvorming

Het Projectplan is als volgt voorbereid:

¹ Artikel 1.1 Waterwet: waterstaatswerk: oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk.

² Artikel 5.4 Waterwet:

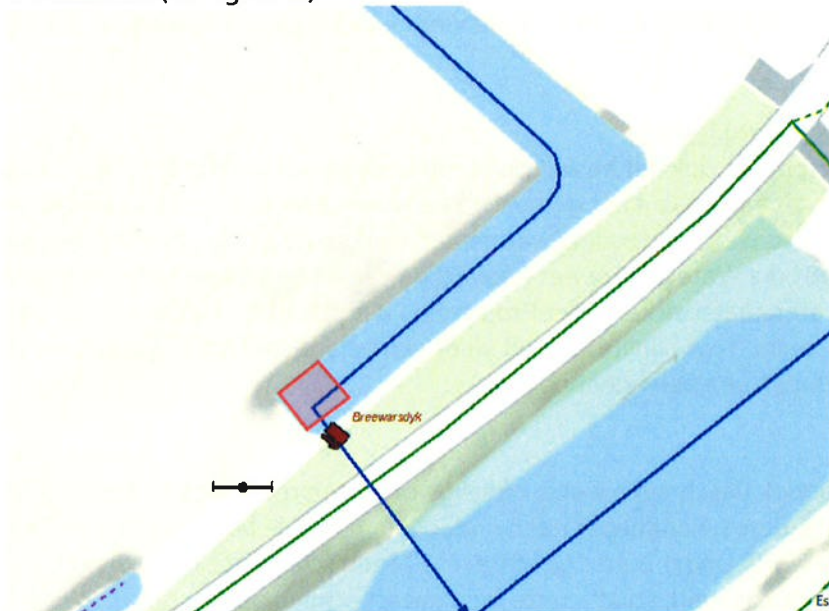
1. De aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder geschiedt overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Met de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk wordt gelijkgesteld de uitvoering van een werk tot beïnvloeding van een grondwaterlichaam.
2. Het plan bevat tenminste een beschrijving van het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

³ De Legger is een besluit van een waterschap waarin voor waterstaatswerken aangegeven wordt wie onderhoudsplichtig is en wat de onderhoudsplicht omvat. Verder wordt in de legger vastgelegd, de ligging, vorm, constructie en afmeting van het waterstaatswerk.

Na terreinbezoek van de huidige locatie zijn er landmeetkundige werkzaamheden verricht. Op basis van deze metingen zijn ontwerpen gemaakt van mogelijke oplossingen. Hier is een voorkeursvariant uit gekozen, welke vervolgens met de aanliggende eigenaren/gebruikers is besproken. Na intern overleg over de definitieve keus is het ontwerp, waar nodig aangepast. Dit is met de grondeigenaar/gebruiker gecommuniceerd, waarop een Gebruiksovereenkomst is aangeboden. Zie hiervoor onder 8.3.

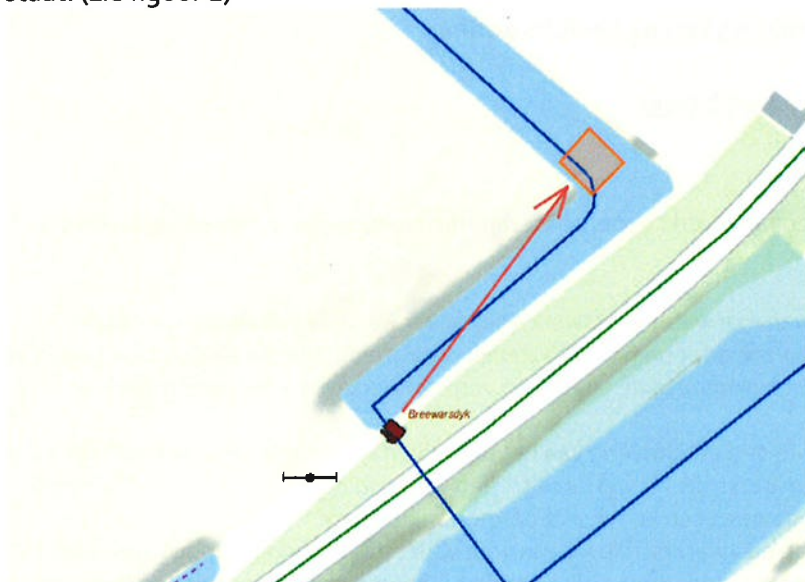
Tijdens de voorbereiding is geconstateerd dat er alternatieven zijn om de waterhuishoudkundige knelpunten op te lossen. Deze alternatieven zijn:

1. Het gemaal uit de kade te verwijderen en in de watergang achter de kade een nieuw gemaal te realiseren (zie figuur 1.)



Figuur 1. Gemaal naar achteren verplaatsen

2. Het gemaal uit de kade te verwijderen en in de watergang te plaatsen die haaks op de kade staat. (zie figuur 2)



Figuur 2. Gemaal verplaatsen naar watergang haaks op de kering

3. Gemaal te laten vervallen
Er is een hydrologisch onderzoek gedaan naar de mogelijkheden van dit gemaal. In dit

onderzoek is beschreven of er hydrologische mogelijkheden zijn om gemalen te laten vervallen door samen te voegen. Voor de nieuw te bouwen gemalen wordt in de desbetreffende watersystemen ook gekeken naar functiebediening, de mate van robuustheid, hydrologische en aquatisch ecologische opgaven. Het achterliggende doel is om een robuust, klimaatbestendig watersysteem aan te leggen met een goede ecologische kwaliteit in alle hoofdwatertangen. In dit onderzoek zijn de mogelijkheden onderzocht van 6 minigemalen, waaronder Breewarsdyk. De resultaten van dit onderzoek zijn intern besproken binnen de assetgroep "kunstwerken" van het waterschap. Op basis van het hydrologisch onderzoek is besloten om dit gemaal niet te laten vervallen.

Het waterschap heeft in dit besluit gekozen voor het alternatief zoals vermeld de onder punt 4, figuur 3.

Er is gekozen voor dat alternatief, omdat het gewenst is om het gemaal buiten de kernzone van de waterkering aan te leggen, waarbij tevens rekening wordt gehouden met een vrije zone buiten de waterkering, zodat het gemaal bij een wijziging van de waterkering niet wederom moet worden verplaatst.

Tijdens de voorbereiding van de besluitvorming zijn de nadelige gevolgen van dit besluit geïnterpreteerd. Onder punt 8 wordt uiteengezet hoe deze gevolgen worden voorkomen of beperkt. E.e.a. conform artikel 5.4 lid 2 Waterwet. Zie voor de tekst van genoemd artikel, noot 2.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee zorgvuldig is voorbereid (artikel 3.2 Awb (⁴)).

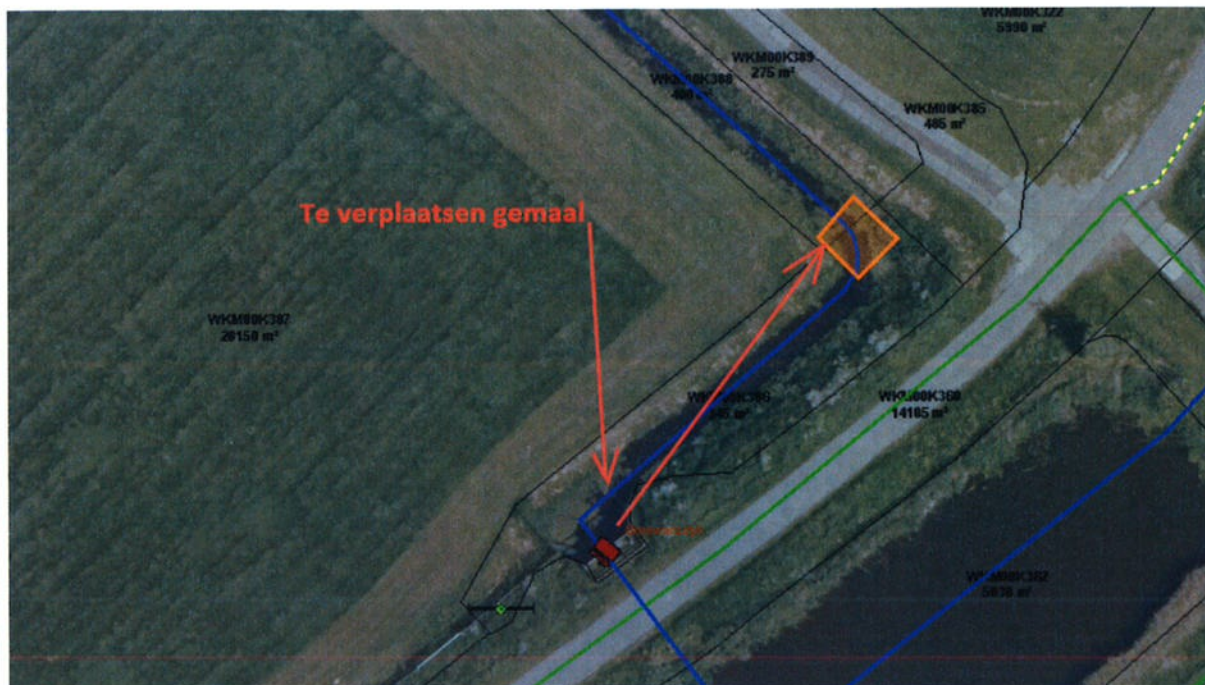
4. De aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken (verwijdering bestaand en nieuwbouw gemaal Breewarsdyk) (besluit artikel 5.4 lid 1 Waterwet)

Voor het nieuwe gemaal met Leggercode KGM003077 gelden de specificaties (Leggerwaarden), zoals in bijlage 1 staan benoemd. De hier benoemde Leggerwaarden worden opgenomen in de Legger (artikel 5.1 Waterwet (⁵)). De Ligging van het oude- en nieuwe gemaal wordt inzichtelijk gemaakt in onderstaande figuur 3.

Voor de toewijzing van het onderhoud van deze waterstaatswerken wordt verwezen naar punt 7.

⁴ Artikel 3:2 Awb: Bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen.

⁵ Artikel 5.1 Waterwet (Legger – Waterwet): De Beheerder (waterschap) draagt zorg voor de vaststelling van een Legger, waarin is omschreven waaraan waterstaatswerken naar **Ligging, Vorm, Afmeting en Constructie** moeten voldoen. Van de Legger maakt deel uit een overzichtskaart waarop de Ligging van waterstaatswerken en daaraan grenzende beschermingszones staat aangegeven.



Figuur 3: Nieuwe locatie gemaal

5. Legger – toewijzing van het onderhoud

De Legger wordt als volgt gewijzigd:

a. Legger ex. artikel 5.1 Waterwet (vastlegging: Ligging, Afmeting, Vorm en Constructie)

De onder punt 4 Leggerwaarden (Ligging, Afmetingen, Vorm en Constructie), worden toegevoegd aan de Legger. Het oude gemaal wordt van de Legger afgevoerd.

De Leggerkaart en het Leggerregister worden hierop aangepast.

b. Toewijzing van het onderhoud (Legger ex. artikel 78 lid 2 Waterschapswet)

In de toewijzing van het onderhoud voor het gemaal vindt geen wijziging plaats. Het waterschap is onderhoudsplichtig voor het gewoon en buitengewoon onderhoud, conform Keur en Legger.

De toewijzing van de onderhoudsplicht aan onderhoudsplichtigen is gebaseerd op de Keur Wetterskip Fryslân 2013 en de Beleidsregels Integrale Legger.

6. Motivatie, onderbouwing van het besluit

Met dit Projectplan worden de volgende waterhuishoudkundige knelpunten opgelost:

- Het niet goed functioneren van het gemaal Breewarsdyk (KGM 003077)
- Het verbeteren van het gebruik (Arbo) van het gemaal.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee voldoende is gemotiveerd (artikel 3.46 Awb) ⁽⁶⁾.

7. Benodigde zakelijke rechten

Voor de wijziging van de waterstaatswerken benoemd bij punt 4, verandert de eigendomssituatie niet. Ook is er geen reden andere zakelijke rechten te vestigen.

⁶ Artikel 3:46 Awb: Een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering.

8. Beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen van het Projectplan

8.1. Geïntervieweerde nadelige gevolgen:

Tijdens de voorbereiding van het project en dit besluit zijn de volgende nadelige gevolgen geïntervieweerd, namelijk:

a. Tijdelijke nadelige gevolgen (gevolgen tijdens de uitvoering):

Voor de uitvoering zal het aanliggend eigendom met kadastraalnr. WKMooK387 deels tijdelijk in gebruik moeten worden genomen om de werkzaamheden uit te voeren.

b. Blijvende nadelige gevolgen:

Er zijn geen blijvende nadelige gevolgen.

8.2. Beschrijving hoe de nadelige gevolgen worden voorkomen of beperkt.

a. Beperken/voorkoming tijdelijke nadelige gevolgen:

De volgende maatregelen worden getroffen teneinde de nadelige gevolgen tijdens het werk te voorkomen of te beperken:

1. Toegang werkterrein via perceel WKMooK387 i.p.v. het betonpad van perceel WKMooK385 en 389.
2. Het uitvoeren van een horizontale boring onder de openbare weg en onder de bestaande kabels en leidingen door t.b.v. de persleiding en het verstoren van de bestaande persleiding/mantelbuis teneinde de bereikbaarheid van percelen te waarborgen en schade aan kabels en leidingen te voorkomen.
3. Het toepassen van rijplaten, indien door weersomstandigheden de draagkracht van de ondergrond verslechterd.

Tijdens de uitvoering van het werk wordt rekening gehouden met het gestelde in de Gedragscode Wet Natuurbescherming voor waterschappen.

8.3. Financiële nadeel

- Voor het tijdelijk in gebruik hebben van grond in verband met het gebruik van rij- en werkstroken ontvangen rechthebbenden (eigenaren / pachters) een vergoeding voor gewassen- en mestschade. De hoogte van de vergoeding wordt bepaald op basis van artikel 7.14 Waterwet / Schadevergoedingsregeling waterstaatswerken (onderhoud, aanleg en wijziging) van Wetterskip Fryslân.
- De hiervoor bedoelde vergoeding wordt na afloop van de werkzaamheden, aan de hand van de werkelijk in gebruik genomen oppervlakte, per groeiseizoen, bepaald en schriftelijk aan rechthebbenden kenbaar gemaakt.
- Indien nodig wordt de schadevergoeding in de vorm van een besluit bekend gemaakt, waartegen rechtsbescherming openstaat.
- Het tijdelijk gebruik van de gronden zal het waterschap met de gebruikers regelen door middel van een Gebruiksovereenkomst. In de af te sluiten Gebruiksovereenkomst zal ook de vergoeding van schade worden geregeld.
- Het waterschap baseert zich hierbij op haar Schadevergoedingsregeling waterstaatswerken. Het gaat daarbij om gewassenschadevergoeding, schade in verband met de mestwetgeving en de schade als gevolg van het blijvend in gebruik nemen van grond voor de onder de eerste bullet genoemde waterstaatswerken.

- Indien minnelijk overleg hier niet tot overeenstemming leidt, wordt de schadevergoeding bij besluit toegekend (Schadebesluit).
- Mochten rechthebbenden en eventueel andere belanghebbenden menen dat zij, ondanks de belangenafweging, onevenredige schade hebben geleden als gevolg van dit besluit (Projectplan) dan kunnen zij op basis van artikel 7.14 Waterwet een verzoek om schadevergoeding indienen bij het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân. In een voor bezwaar en beroep vatbaar besluit wordt vervolgens een beslissing genomen op het ingediende verzoek.

9. Uitvoering, planning van het werk

Het voornemen is om het project uit te voeren in de periode mei t/m oktober 2019. De werkzaamheden vinden plaats tussen 7.00 – 17.00 uur op werkdagen. De gebruiker wordt minimaal 2 weken van te voren op de hoogte gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

10. Procedure (rechtsbescherming)

Bezwarenprocedure

Rechthebbenden en belanghebbenden kunnen een bezwaarschrift indienen tegen dit Projectplan, volgens de procedure opgenomen in de bekendmakingsadvertentie. Deze bekendmakingsadvertentie wordt elektronisch gepubliceerd in een Waterschapsblad (overheid.nl).

Na de bezwarenperiode wordt het besluit ook bekendgemaakt in een Waterschapsblad (overheid.nl), eventueel na behandeling van ingediende bezwaren. Tegen dat besluit staat beroep open bij de rechtbank.

Een eventueel ingediend bezwaar of beroep schort de uitvoering van het werk niet op. Wil men voorkomen dat onomkeerbare handelingen worden verricht dan dient een voorlopige voorziening te worden aangevraagd bij de rechtbank (voorzieningenrechter) of de voorzitter van de Raad van State (al naar gelang de procedure is gevorderd).

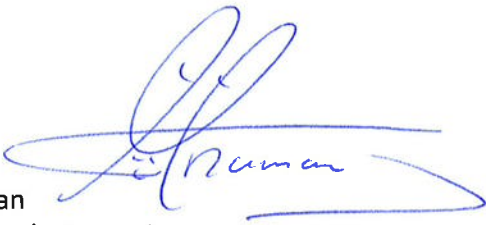
Het indienen van (hoger) beroep staat uitvoering van het werk niet in de weg. Wil men voorkomen dat onomkeerbare handelingen worden verricht dan dient een voorlopige voorziening te worden aangevraagd bij de rechtbank (voorzieningenrechter) of de voorzitter van de Raad van State (al naar gelang de procedure is gevorderd).

Op de vaststelling van dit Projectplan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat in een eventuele beroepsprocedure bij de rechtbank in het beroepsschrift moet worden aangegeven wat de inhoudelijke beroepsgronden zijn (dus geen pro forma beroep).

Voor eventuele vragen over dit besluit, kan contact opgenomen worden met de heer A. Seinstra en voor vragen over de procedure met de heer A. Greidanus. Beide functionarissen zijn te bereiken op het volgende telefoonnummer 058-292 2222.

Aldus vastgesteld door het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân, namens deze,

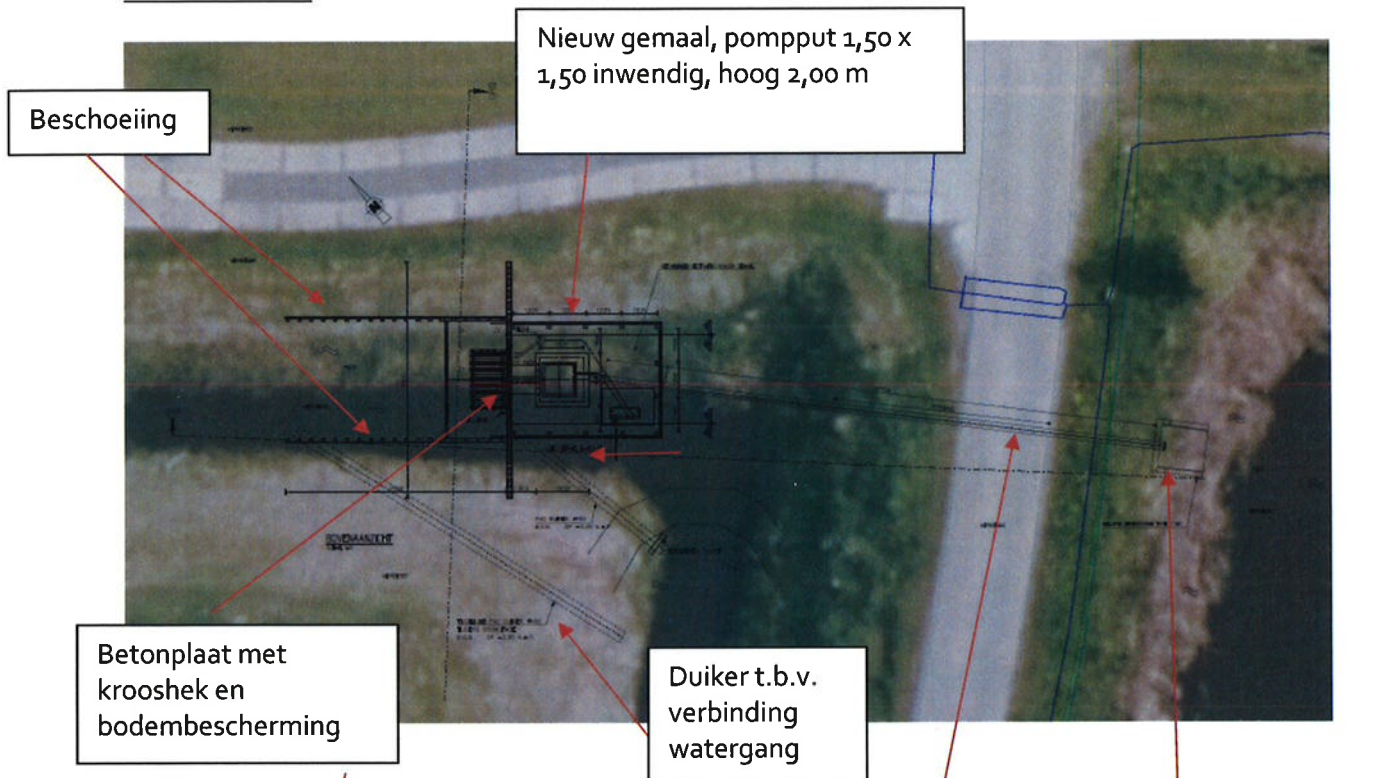
Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,



A. Numan
manager cluster projecten

Bijlage 1. Vorm en constructie waterstaatswerk

Bovenaanzicht



Doorsnede

