

PROJECTPLAN:

VERBETERING KADEN NES - ALDEBOARN - DRACHTEN (KADERING 125)

DEELTRAJECT: 02 NES CAMPING MARSICHT / BOKKUMERMAR

Besluit aanleg of wijziging van een Waterstaatswerk: artikel 5.4 Waterwet, in combinatie met het Leggerbesluit:

- artikel 5.1 Waterwet – vastlegging ligging, afmeting, vorm en constructie van de waterstaatswerken
- artikel 78 lid 2 Waterschapswet – toewijzing onderhoud waterstaatswerken



Datum:	28 januari 2019
Cluster:	Cluster Projecten
OW nummer:	OW.13701
Projectleider:	L.P. Zijlstra
Goedkeuring vergunningverlening:	1 april 2019

Inhoud

1. Aanleiding en doel besluitvorming	2
2. Juridische status Projectplan	3
3. (Zorgvuldige) voorbereiding van de besluitvorming	4
4. De te wijzigen waterstaatswerken – regionale kering (besluit artikel 5.4 lid 1 Waterwet)	5
5. Legger – toewijzing van het onderhoud	7
6. Motivatie, onderbouwing van het besluit	7
7. Benodigde zakelijke rechten.....	8
8. Beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen van het Projectplan.....	8
8.1. Geïnterpreteerde nadelige gevolgen:	8
8.2. Beschrijving hoe de nadelige gevolgen worden voorkomen of beperkt.....	8
8.3. Financieel nadeel.....	9
9. Uitvoering, planning van het werk.....	10
10. Procedure (rechtsbescherming).....	10
Bijlage 1 – kaart - Ligging waterstaatswerken	1

1. Aanleiding en doel besluitvorming

Op basis van het Waterbeheerplan 2016-2021 Wetterskip Fryslân, 3.2.2 Regionale waterkeringen langs de Friese Boezen en het Herstelprogramma Oevers en kaden worden de onder punt 4 genoemde regionale waterkeringen gewijzigd. De wijziging vindt plaats, omdat deze keringen niet voldoen aan de door de provincie vastgestelde hoogte en/of stabiliteitsnorm.

Op basis van dit Projectplan verbetert de betreffende Regionale waterkering, conform de provinciale normering.

De onderhavige keringen hebben de veiligheidsklasse 4 (IPO norm). Dit betekent dat de regionale waterkeringen een overschrijdingsfrequentie van 1/300 per jaar hebben.

Dit Projectplan betreft de kering nabij het dorp Nes, gemeente Heerenveen. Specifiek gaat het om een kering van 270 m ter plaatse van camping Marsicht te Nes. Zie voor de ligging van het traject bijlage 1.

2. Juridische status Projectplan

Definitie

Een Projectplan is een besluit dat een waterschap (als waterbeheerder) vaststelt als dat waterschap waterstaatswerken (1) aanlegt of wijzigt. Het besluit vindt plaats op basis van artikel 5.4 Waterwet (2).

Legger en Algemene wet bestuursrecht

In dit document (Projectplan) is ook het besluit opgenomen voor het vaststellen van de Legger (3), voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken. Deze besluitvorming vindt zijn basis in artikel 5.1 Waterwet (vastlegging waterstaatswerken qua: ligging, afmeting, vorm, constructie) en artikel 78 lid 2 Waterschapswet (toewijzing van de onderhoudsplicht voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken). Het Projectplan is een besluit in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht (Awb). In het besluit vindt een belangenafweging plaats en wordt rechtsbescherming geboden aan belanghebbenden.

Schadebesluiten

In het Projectplan wordt ook beschreven welke nadelige gevolgen rechthebbenden (eigenaren, pachters) en eventueel andere belanghebbenden ondervinden van de besluitvorming. De afhandeling van schade wordt onder punt 8 beschreven. Tegen schadebesluiten die op grond van het Projectplan worden vastgesteld, staat aparte rechtsbescherming open.

Voor de besluitvorming (Projectplan en Legger) is het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân bevoegd. Dit is geregeld in het delegatiebesluit Wetterskip Fryslân d.d. 6 juli 2010.

Besluit MER

Naast Projectplan, Leggerbesluit en Schadebesluit moet het dagelijks bestuur bij **Kadeprojecten**, op basis van artikel 7.19 Wet Milieubeheer / Besluit Milieueffectrapportage (Besluit MER), bijlage C. onderdeel D 3.2, ook een besluit nemen over een MER-beoordeling. Het dagelijks bestuur kan besluiten om daar van af te zien. De keuze om dit te doen hangt af van overwegingen die vermeld staan in de Europese richtlijn 2011/92/EU. Een MER-beoordeling hoeft pas plaats te vinden als er aanzienlijke effecten zijn op het milieu.

Aangezien de beschreven maatregelen in dit projectplan vanwege haar aard een schaal geen aanzienlijke effecten op het milieu hebben is besloten af te zien van een MER-beoordeling.

¹ Artikel 1.1 Waterwet: waterstaatswerk: oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk.

² Artikel 5.4 Waterwet:

1. De aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder geschiedt overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Met de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk wordt gelijkgesteld de uitvoering van een werk tot beïnvloeding van een grondwaterlichaam.
2. Het plan bevat tenminste een beschrijving van het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

³ De Legger is een besluit van een waterschap waarin voor waterstaatswerken aangegeven wordt wie onderhoudsplichtig is en wat de onderhoudsplicht omvat. Verder wordt in de legger vastgelegd, de ligging, vorm, constructie en afmeting van het waterstaatswerk.

3. (Zorgvuldige) voorbereiding van de besluitvorming

Het Projectplan is als volgt voorbereid:

Ten behoeve van de voorbereiding zijn de volgende vooronderzoeken uitgevoerd:

1. Landmeetkundige werkzaamheden;
2. Inventarisatiewerkzaamheden in het veld;
3. Archeologisch onderzoek ter plaatse van de voorgenomen werkzaamheden;
4. Natuurtoets Flora en Faunawet;
5. Bodem- en waterbodemonderzoeken (civieltechnisch en milieu-hygiënisch)
6. Onderzoek Kabels en Leidingen (Klic), overleg nutsbedrijven incl. verslaglegging.
7. Inventarisatie van de aanwezige constructies in de oever, plus een rapportage van de onderhoudstoestand en verwachte restlevensduur.
8. Onderzoek naar Niet gesprongen explosieven.
9. Milieukundige bodemkundige en waterbodemkundige onderzoek

Op basis van de resultaten van deze vooronderzoeken is het definitief ontwerp tot stand gekomen.

Verder zijn er de volgende ontwerp stappen doorgelopen:

1. Keurhoogte en stabiliteitsberekeningen;
2. Kostenanalyses;
3. Afweging van alternatieven en varianten.
4. Het informeren van en overleggen met belanghebbenden en overige instanties zoals provincie en gemeente Heerenveen.

Van de gesprekken met de rechthebbenden (perceeeigenaren) van de percelen waarop de kadeverbetering plaatsvindt zijn verslagen gemaakt. De in dit Projectplan beschreven maatregelen komen overeen met het definitief ontwerp.

Het waterschap heeft gekozen voor de onder punt 4 genoemde kadeverbetering.

Tijdens de voorbereiding van de besluitvorming zijn de nadelige gevolgen van dit besluit geïnventariseerd. Onder punt 8 wordt uiteengezet hoe deze gevolgen worden voorkomen of beperkt. E.e.a. conform artikel 5.4 lid 2 Waterwet. Zie voor de tekst van genoemd artikel, noot 2.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee zorgvuldig is voorbereid (artikel 3.2 Awb ⁽⁴⁾).

⁴ Artikel 3:2 Awb: Bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen.

4. De te wijzigen waterstaatswerken – regionale waterkering (besluit artikel 5.4 lid 1 Waterwet)

De regionale kering met de volgende specificaties (Leggerwaarden), wordt gewijzigd.

De wijziging betreft de regionale kering (ook wel boezemkade genoemd), ter plaatse van de kadastrale percelen bekend: AKMo2E227, AKMo2D858 en AKMo2E226. Deze percelen zijn gelegen nabij: Bokkumer Mar te Nes.

Zie voor de ligging van de kering bijlage 1.

De volgende Loggerwaarden worden vastgesteld:

Profiel 1 en 2; Hogere gronden c.q. regionale waterkering

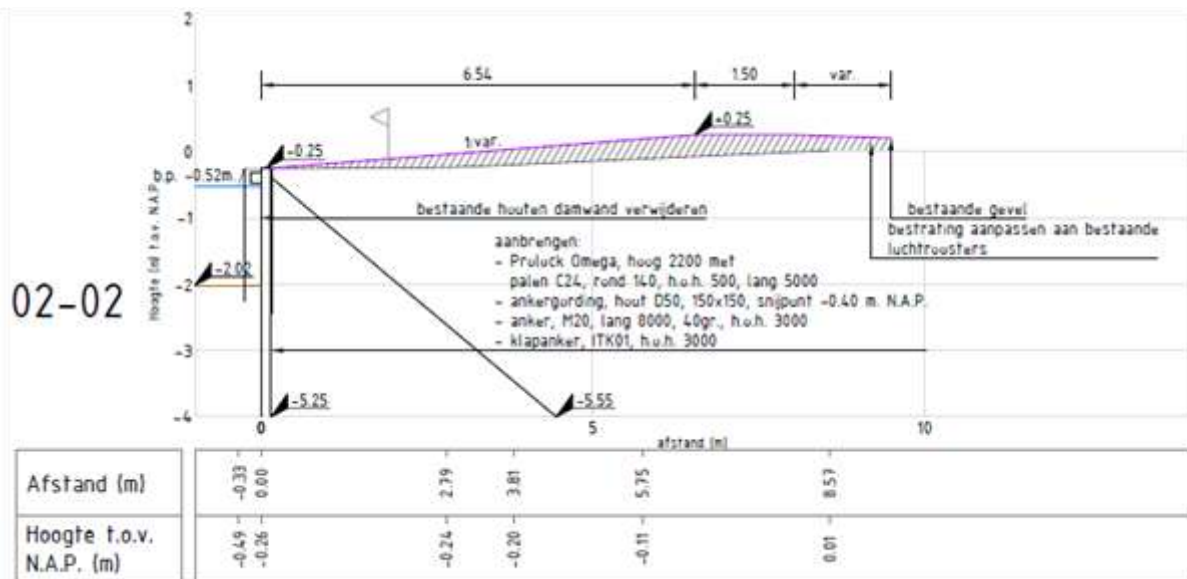
De tracédelen van de regionale waterkering waar geen sprake is van damwanden of boezemkaden (fysieke kering) worden gekwalificeerd als Hogere gronden. Deze Hogere gronden beschermen het achterliggende land tegen overstroming en doen daarmee dienst als waterkering.

Omdat de aanwezige ruimte te smal is voor de vereiste minimale dimensionering van de Hoge grond maakt de damwand ter plaatse van profiel 1 en 2 ook onderdeel uit van de regionale waterkering.

Leggerwaarde	Inhoud	Opmerking
1. <i>De ligging van de kruinlijn, 1 gecentreerde kruinlijn.</i>	Geen wijziging.	
2. <i>Ligging van de teenlijnen.</i>	De teenlijn komt te liggen bij de damwand.	
3. <i>Het profiel (afmetingen)</i>	- Keurhoogte: + 0,25 m NAP - kruinbreedte: 1,5 m - taluds – variabel	<i>Dit is het minimaal vereiste profiel voor een regionale kering (hoogte, kruinbreedte en evt. constructie, taluds).</i>
4. <i>Specificaties damwandconstructie</i>	Over een lengte van ca. 35 m. De damwandconstructie bestaat uit: - Keurhoogte -0,25 m NAP - kunststof planken met kunststof palen 5 meter lang - houten gording, 150 x150 mm, inclusief verankering.	

De onder punt 4 specificaties van de damwandconstructies worden toegevoegd aan het Beheerregister.

Zie voor de bestaande en nieuwe afmetingen onderstaande afbeelding 1.



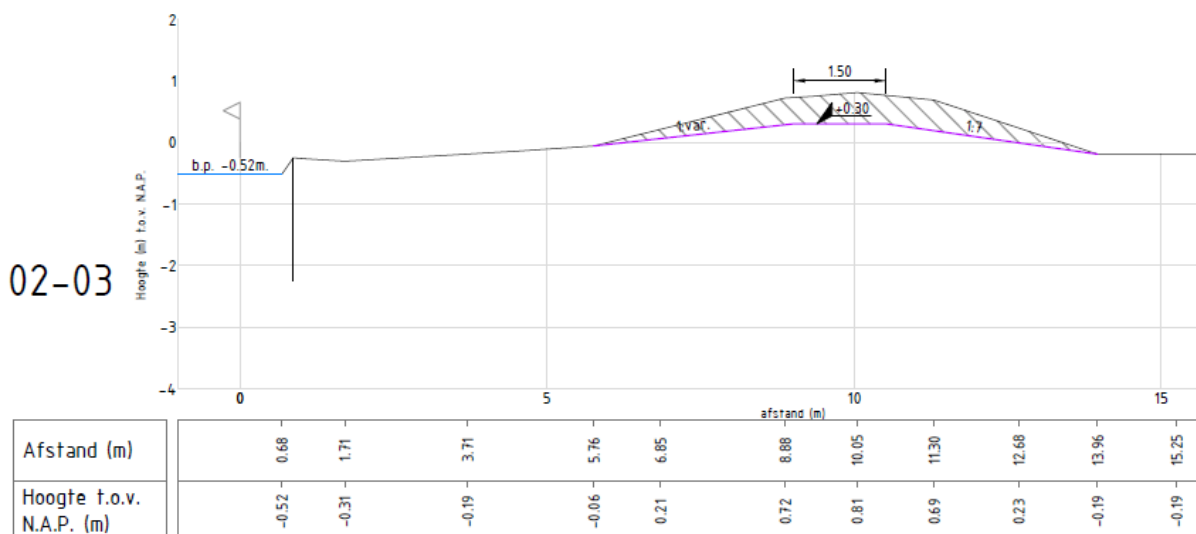
Afbeelding 1

Profiel 3 t/m 6

De waterkering ter plaatse bestaat uit een fysieke kering, een boezemkade.

Leggerwaarde	Inhoud	Opmerking
1. De ligging van de kruinlijn, 1 gecentreerde kruinlijn.	Geen wijziging.	
2. Ligging van de teenlijnen.	Geen wijziging.	
3. Ligging van de beschermingszone	Vanaf binnenteenlijn 5 meter Vanaf buitenteenlijn 5 meter	De beschermingszone bij regionale keringen is standaard 5 meter
4. Het profiel (afmetingen)	- hoogte: + 0,30 m NAP - kruinbreedte: 1,5 m - taluds – binnen (landzijde) 1:7, buiten (waterzijde) 1:3	Dit is het minimaal vereiste profiel voor een regionale kering (hoogte, kruinbreedte en evt. constructie, taluds).

Zie voor het dwarsprofiel van de kering onderstaande afbeelding 2.



2. Een Hoge grond is ingegeven om een zo min mogelijke nadelig effect op het gebruik van het erf en de beschikbare ruimte te realiseren.
3. Het ophogen en verbreden van de bestaande kade door hoge grond in combinatie met een damwand, bij de profielen 1 en 2, vindt plaats, omdat hiermee het ruimtebeslag zo laag mogelijk blijft, terwijl de kering wel voldoet aan de norm.
4. Realisatie van de kadeverbetering bij de andere profielen (3 t/m 6) op de bestaande ligging ligt voor de hand (er is geen reden om bestaande ligging te wijzigen).

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee voldoende is gemotiveerd (artikel 3.46 Awb) ⁽⁵⁾.

7. Benodigde zakelijke rechten

Voor de aanleg of wijziging van de waterstaatswerken benoemd bij punt 4 verandert de eigendomssituatie niet. Ook is er geen reden andere zakelijke rechten te vestigen.

8. Beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen van het Projectplan

8.1. Geïntariseerde nadelige gevolgen:

Tijdens de voorbereiding van het project en dit besluit zijn de volgende nadelige gevolgen geïntariseerd, namelijk:

a. Tijdelijke nadelige gevolgen (gevolgen tijdens de uitvoering):

1. Overlast als gevolg van de werkzaamheden op de percelen waar de kadeverbeteringswerken, vermeld onder hoofdstuk 4, worden uitgevoerd.
2. Vaarweg- en verkeershinder tijdens de uitvoering van het werk.
3. Mogelijke schade aan lokale Flora en Fauna op de locaties waar het werk wordt uitgevoerd.

b. Blijvende nadelige gevolgen:

1. Als gevolg van de slootdemping wordt de waterhuishouding lokaal verstoord.

8.2. Beschrijving hoe de nadelige gevolgen worden voorkomen of beperkt.

a. Beperken/voorkoming tijdelijke nadelige gevolgen:

De volgende maatregelen worden getroffen teneinde de nadelige gevolgen tijdens het werk te voorkomen of te beperken:

1. Het werk op percelen met een recreatieve functie wordt uitgevoerd buiten het recreatieseizoen om overlast te beperken.
2. Opnemen en terugplaatsen van hekken, tuininrichting, e.d.
3. Indien nodig; het plaatsen van bebording voor o.a. snelheid beperkingen bij in- en uitritten van het werkterrein, in overleg met de wegbeheerder.
4. Indien nodig; het plaatsen van vaarwegbebording voor o.a. vaarsnelheid beperkingen bij het werkterrein, in overleg met de vaarwegbeheerder.
5. Tijdens de uitvoering van het werk wordt rekening gehouden met het gestelde in de Gedragscode Wet Natuurbescherming voor waterschappen.

⁵ Artikel 3:46 Awb: Een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering.

6. Gebruik van rijplaten en aanleg rij- en werkstroken, overslaglocaties, indien weer- en terreinomstandigheden daar om vragen.

b. Beperking/voorkoming blijvende nadelige gevolgen:

De volgende maatregelen worden getroffen om de blijvende gevolgen als gevolg van dit Projectplan te voorkomen of te beperken:

1. Langs het puinpad komt aan de westzijde een betongoot voor de waterafvoer.
2. Het puinpad wordt geherprofileerd.
3. Sloot (zie punt 4, profiel 4) wordt gedempt met grond (zand, klei, bovengrond). Het maaiveld wordt ingezaaid met graszaad. In de demping komt een drainage.
4. In de demping komt een schoonwaterriolering van rond 315 mm van PVC voorzien van 2 inspectieputten voor de afvoer van daken e.d. Binnen onderkant buis komt op -1,48 m NAP.
5. De Hogere grond wordt opgebouwd met de grond (klei, bovengrond) die ter plaatse vrij komt en eventueel wordt geleverd.
6. De kade wordt ingezaaid met graszaad.
7. De aanwezige vuilwaterafvoer welke ongezuiverd op de boezem loost is niet toegestaan volgens geldend lozingenbeleid. De bestaande afvoer op de boezem dient te worden aangesloten op een septic tank of een IBA. De kosten voor levering en plaatsing van een IBA of septic tank zijn voor de betreffende eigenaar.

Afspraken met belanghebbenden hierover zijn vastgelegd per brief en met een Gebruiksovereenkomst.

8.3. Financieel nadeel

Tijdelijk in gebruik nemen:

- Voor het tijdelijk in gebruik hebben van grond in verband met het gebruik van rij- en werkstroken ontvangen rechthebbenden (eigenaren / pachters) een vergoeding voor gewassen- en mestschade. De hoogte van de vergoeding wordt bepaald op basis van artikel 7.14 Waterwet / Schadevergoedingsregeling waterstaatswerken (onderhoud, aanleg en wijziging) van Wetterskip Fryslân.
- De hiervoor bedoelde vergoeding wordt na afloop van de werkzaamheden, aan de hand van de werkelijk in gebruik genomen oppervlakte, per groeiseizoen, bepaald en schriftelijk aan rechthebbenden kenbaar gemaakt.
- Indien nodig wordt de schadevergoeding in de vorm van een besluit bekend gemaakt, waartegen rechtsbescherming openstaat.
- Het tijdelijk en blijvend (beperkter) gebruik van de gronden zal het waterschap met de gebruikers regelen door middel van een Gebruiksovereenkomst. In de af te sluiten Gebruiksovereenkomst zal ook de vergoeding van schade worden geregeld.
- Indien minnelijk overleg hier niet tot overeenstemming leidt (er wordt geen Gebruiksovereenkomst afgesloten), wordt de schadevergoeding bij besluit toegekend (Schadebesluit).

Beperking/voorkoming blijvende nadelige gevolgen:

De volgende maatregelen worden getroffen om de blijvende gevolgen als gevolg van dit Projectplan te voorkomen of te beperken:

1. Achter de nieuwe damwand wordt grond aangevuld, zodanig dat gebruiksmogelijkheden van de tuin zoveel als mogelijk in stand blijven. Het erf wordt opgehoogd met teelaarde en ingezaaid met graszaad, het maaiveld wordt afwaterend afgewerkt.

2. Bestaande bestrating wordt opgenomen en naderhand weer opnieuw aangebracht.
3. Bestaande damwand wordt verwijderd en vervangen door een nieuwe damwand.
4. Het omleggen van de afvoeren naar de septic en/of IBA komen voor rekening van het waterschap.

De afspraken met rechthebbende, inclusief de geboden compensatie, worden vastgelegd in een Gebruiksovereenkomst. Indien minnelijk overleg hierover niet tot overeenstemming leidt, wordt de schadevergoeding bij besluit toegekend (Schadebesluit).

Overige

- Mochten rechthebbenden en eventueel andere belanghebbenden menen dat zij, ondanks de belangenafweging, onevenredige schade hebben geleden als gevolg van dit besluit (Projectplan) dan kunnen zij op basis van artikel 7.14 Waterwet een verzoek om schadevergoeding indienen bij het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân. In een voor bezwaar en beroep vatbaar besluit wordt vervolgens een beslissing genomen op het ingediende verzoek.

9. Uitvoering, planning van het werk

Het voornemen is om het project uit te voeren in de periode van: 15 juli 2019 t/m 31 december 2019. De planning kan als gevolg van procedurele of weers- en terreinomstandigheden opschorten. De werkzaamheden vinden plaats tussen 7:00 – 18:00 uur op werkdagen. Als de planning van de aannemer bekend is worden de rechthebbenden hierover geïnformeerd.

10. Procedure (rechtsbescherming)

Bezwarenprocedure

Rechthebbenden en belanghebbenden kunnen een bezwaarschrift indienen tegen dit Projectplan, volgens de procedure opgenomen in de bekendmakingsadvertentie. Deze bekendmakingsadvertentie wordt elektronisch gepubliceerd in een Waterschapsblad (overheid.nl).

Na de bezwarenperiode wordt het besluit ook bekendgemaakt in een Waterschapsblad (overheid.nl), eventueel na behandeling van ingediende bezwaren. Tegen dat besluit staat beroep open bij de rechtbank.

Een eventueel ingediend bezwaar of beroep schort de uitvoering van het werk niet op. Wil men voorkomen dat onomkeerbare handelingen worden verricht dan dient een voorlopige voorziening te worden aangevraagd bij de rechtbank (voorzieningenrechter) of de voorzitter van de Raad van State (al naar gelang de procedure is gevorderd).

Op de vaststelling van dit Projectplan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat in een eventuele beroepsprocedure bij de rechtbank in het beroepsschrift moet worden aangegeven wat de inhoudelijke beroepsgronden zijn (dus geen pro forma beroep).

Voor eventuele vragen over dit besluit, kan contact opgenomen worden met dhr. L.P. Zijlstra en voor vragen over de procedure met dhr. A. J. Greidanus. Beide functionarissen zijn te bereiken op het volgende telefoonnummer 058-292 2222.

Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'A. Numan', with a large, stylized flourish above it.

A. Numan
Manager Cluster Projecten

Bijlage 1 – kaart - Ligging waterstaatswerken

