

**Raadsvoorstel:** 2018 - 2312  
**Onderwerp:** **Beleid Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH)**

Datum: 19 februari 2019  
 Portefeuillehouder: R.W.J. Melissant  
 B & A / Raadsvergadering: 7 maart 2019/28 maart 2019  
 Programma: 2 Veiligheid  
 Programma: 9 Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Stedelijke vernieuwing  
 Opsteller: A. Bil  
 Geeft voorstel begrotingswijziging: Ja

|  |
|--|
| <b>Onderwerp:</b>  |
| Beleid Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH)  |
| <b>Voorstel:</b>   |
| <p>Wij stellen u voor:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. vast te stellen de VTH-visie, het VTH-beleid, inclusief het VTH bijlagenboek en de VTH prioriteiten;</li> <li>2. het VTH uitvoeringsprogramma 2019 voor kennisgeving aan te nemen;</li> <li>3. de extra kosten van € 43.000,-- (2019) te dekken uit de in de begroting opgenomen reservering van € 200.000,- voor de uitvoering van het Gorcums Akkoord;</li> <li>4. om jaarlijks een VTH-jaarverslag op te stellen;</li> <li>5. de financiële consequenties voor 2019 te verwerken in een begrotingswijziging.</li> </ol>  |
| <b>Aanleiding:</b>   |
| <p>Op 3 juli 2018 heeft het college besloten in te stemmen met het K+V rapport "Rapportage art. 213a onderzoek Toezicht en handhaving". Onderdeel van dit besluit was de opdracht een meerjarig beleid Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) op te stellen. Dit beleid bestaat uit het opstellen van een VTH-visie, een meerjarig VTH-beleidsplan en het opstellen van VTH-uitvoeringsprogramma voor het jaar 2019. De landelijke wet VTH (kwaliteitscriteria) verplicht de gemeente om VTH-beleid op te stellen en vast te stellen. Tevens dient de gemeente te voldoen aan de door hen zelf in 2016 vastgestelde kwaliteitsverordening VTH. Met het vaststellen van dit voorstel wordt hieraan voldaan.</p> |
| <b>Beoogd effect:</b>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vanuit VTH een bijdrage leveren aan de realisatie van de Visie van de Stad.</li> <li>• Voldoen aan de landelijke wet- en regelgeving voor Kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving en voldoen aan de door de gemeente in 2016 vastgestelde Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving.</li> <li>• Borgen en verbeteren kwaliteit (fysieke) leefomgeving.</li> <li>• Borgen en verbeteren eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid (participatie) burgers en bedrijven.</li> <li>• Borgen en verbeteren naleefgedrag.</li> </ul>  |
| <b>Argumenten:</b>   |
| <p>De VTH-visie, het VTH-beleid (inclusief het VTH-Bijlagenboek), het VTH-uitvoeringsprogramma 2019 en het definitieve prioriteitenoverzicht zijn tot stand gekomen op basis van diverse brondocumenten (o.a. Visie van de stad, coalitieprogramma 'Gorcums Akkoord 2018-2022, etc.). De VTH-documenten zijn tot stand gekomen door meerdere ambtelijke workshops, een bestuurlijke workshop met het college en een participatie avond met burgers, instellingen en bedrijven.</p>   |

**Participatie:**

Op 5 februari 2019 heeft er een participatieavond plaatsgevonden. Hierbij waren zowel bedrijven, instellingen als bewoners actief betrokken. Bij de participatieavond is gebruik gemaakt van een kort filmpje waarin met tekeningen de kern van het VTH beleid uit de doeken is gedaan. Door middel van een workshop is informatie opgehaald, waardoor de maatschappelijke kolom uit het BMW-model definitief kon worden gemaakt.

De inbreng tijdens de participatieavond heeft er toe geleid dat een aantal zaken een hogere prioriteit (binnen de kolom: Maatschappelijk) hebben gekregen. Het gaat om: duurzaamheid, achterstallig onderhoud monumenten, beschermd stadsgezicht/Erfgoed, illegaal kappen, adresfraude en ondermijning.

**Communicatie:**

Na vaststelling door de raad zal actief een communicatietraject worden gestart naar alle partners en participanten die een bijdrage hebben geleverd in dit proces. Daarnaast zullen de prioriteiten projectmatig worden opgepakt van waaruit specifieke communicatie zal plaatsvinden.

**Duurzaamheid:**

Het beleidsplan en uitvoeringsprogramma houdt hier rekening mee. Hierbij kan je denken aan het duurzaam gebruik in bestemmingsplannen als het toetsen van nieuwe bouwaanvragen aan de eisen van deze tijd.

**Vervolproces:**

Het vastgestelde VTH beleid zal overeenkomstig de wet bekend worden gemaakt.

**Bijlagen:**

1. VTH-visie;
2. VTH-beleid;
3. VTH bijlagenboek;
4. VTH prioriteitenoverzicht;
5. VTH-uitvoeringsprogramma 2019

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,  
de secretaris, de burgemeester,

Ten behoeve van de VTH-visie en het VTH-beleid is een omgevingsvisie en een omgevingsanalyse opgesteld en is er een risico analyse uitgevoerd. De risico analyse is gebaseerd op het zogenaamde 'BMW'-model (Bestuurlijke-Maatschappelijke-Wetenschappelijke weging). Zowel het college (B), als de VTH-professionals uit het werkveld (W) hebben de activiteiten gescoord op prioriteit. Voor de Maatschappelijke kolom werd een voorlopige aanname gedaan.

Vervolgens heeft een tweetal informerende I&O parallelsessies met de raad plaatsgevonden waarin de raad actief geïnformeerd is over de VTH-visie, het VTH-beleid, de concept prioriteiten en het VTH-uitvoeringsprogramma 2019. Tijdens de participatie avond is met een vertegenwoordiging van burgers, instellingen en bedrijven uit de gemeente Gorinchem de Maatschappelijke kolom uit het 'BMW'-model op prioriteit gescoord als definitieve invulling op de eerdere ingevulde aanname. De resultaten van uw college (Bestuur), de Maatschappij (vertegenwoordiging burgers, instellingen en bedrijven) en de Wetenschap (ambtelijke VTH-professionals) zijn gewogen en hebben geleid tot een definitieve eindscore met prioriteiten. De activiteiten met de eindscore 'hoog' zijn uitgewerkt in activiteitenkaarten waarin per activiteit staat beschreven wat het doel is, hoeveel uur hiervoor geprogrammeerd wordt en welke nalevingsstrategie zal worden toegepast. De activiteiten met de eindscore 'gemiddeld' en 'laag' worden opgenomen in het reguliere werk. Alle activiteiten, zowel de hoog geprioriteerde als het reguliere werk, zijn geprogrammeerd in het VTH-uitvoeringsprogramma 2019.

Hierbij is steeds het vertrekpunt geweest om het totale VTH beleid uit te voeren met de beschikbare bestaande capaciteit. Wij stellen vast dat dit voor het overgrote deel haalbaar is, maar niet voor de gewijzigde prioriteiten op het gebied van wijkveiligheid, ondermijning, adresfraude en evenementen. Deze prioriteiten leiden tot extra of intensievere activiteiten en taken en vergen een extra inzet van BOA capaciteit van 1,2 fte. Wij vragen u extra middelen beschikbaar te stellen.

Uiteindelijke resultaat is de VTH-visie, het VTH-beleid (nader uitgewerkt in het VTH-bijlagenboek) en het VTH-uitvoeringsprogramma 2019.

Jaarlijks zal er een VTH-jaarverslag worden opgesteld wat aan de raad zal worden aangeboden. Het ontwikkelen van VTH-beleid is onderdeel van een beleids- en uitvoeringscyclus en daarmee een "groeimodel". Er wordt nu een stevig fundament neergelegd waarmee we gaan starten. Onderweg wordt er gemonitord en regelmatig gecheckt of de inschatting op activiteiten en prioriteiten die we vooraf hebben gedaan ook in de praktijk zo uitpakt of dat we gaandeweg moeten bijstellen. D.m.v. het jaarverslag komt de raad in positie om jaarlijks de prioriteiten te kunnen bijstellen.

De eindversie met bijbehorende VTH-documenten zorgt er voor dat de gemeente Gorinchem voldoet aan de wettelijke vereisten. Tevens voldoet de gemeente Gorinchem bij vaststelling aan eigen gemeentelijke kwaliteitsverordening VTH uit 2016.

#### **Risico's:**

Onze inschatting is dat voor een gedegen aanpak van bepaalde activiteiten in de wijken (gebiedsgebonden toezicht en handhaving) met gewenst resultaat meer tijd nodig is dan alleen de voor 2019 beschikbaar gestelde extra capaciteit. D.m.v. het jaarverslag zullen wij hierop terugkomen.

#### **Financiën:**

De Visie van de Stad en het Gorcums Akkoord zijn leidend geweest bij de totstandkoming van het VTH-beleid (Visie, beleid en uitvoeringsprogramma). Uit het uitvoeringsprogramma blijkt dat er jaarlijks extra BOA-capaciteit (gebiedsgebonden) noodzakelijk is van 1,2 fte. Financieel komt dit uit voor 2019 op € 43.000,- en 2020 en 2021 ieder op € 70.000,-. Voorstel is om de extra kosten van € 43.000,- (2019) te dekken uit de in de begroting opgenomen reservering van € 200.000,- voor de uitvoering van het Gorcums Akkoord. De financiële consequenties voor 2019 worden verwerkt in een begrotingswijziging

## Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 19 februari 2019;

Gelet op de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Gorinchem

### Besluit:

1. vast te stellen de VTH-visie, het VTH-beleid, VTH-prioriteiten en het VTH bijlagenboek;
2. kennis te nemen van het VTH uitvoeringsprogramma 2019;
3. de VTH-visie, het VTH-beleid en het VTH bijlagenboek algemeen bekend te maken.
4. de extra kosten van € 43.000,-- (2019) te dekken uit de in de begroting opgenomen reservering van € 200.000,- voor de uitvoering van het Gorcums Akkoord.
5. om jaarlijks een VTH-jaarverslag op te stellen;
6. de financiële consequenties voor 2019 te verwerken in een begrotingswijziging.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 28 maart 2019.

Griffier,

Voorzitter,

