Kenmerk: Z/18/016819-111392

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN WATERSCHAP DRENTS OVERIJSSELSE DELTA;

Gelet op art. 5.24 van de Waterwet;

BESLUIT

Op grond van artikel 5.24 van de Waterwet de rechthebbenden van de percelen kadastraal bekend als in onderstaande tabel weergegeven, de verplichting op te leggen het verbreden en verdiepen van watergangen en de bouw van een gemaal en de aanleg of verwijdering van stuwen, en de daarmee verband houdende werkzaamheden, zoals opgenomen in het op 24 juli 2018 (Waterschapsblad 2018, nr. 7192) bekend gemaakte Watergebiedsplan landbouwgebied rondom Nieuwveense Landen, te gedogen.

Kadastrale gemeente	Sectie	Nummer	Oppervlakte perceel (ha)	Benodigd oppervlak maatregelen (ha)	Benodigd oppervlak werkstrook (ha)
Brederwiede	D	245	2.86.65	00.00.14	0.05.68
	D	256 (erfpacht)	10.12.56	0.03.21	0.11.68
	D	257	1.11.20	0.04.91	0.11.68
	D	261	1.35.30	0.01.80 (gemaal)	0.10.00
	D	261	1.35.30	0.08.69 (watergang)	0.35.71
	D	262	2.02.94	0.06.55	0.30.08
	D	281	1.35.30	0.07.45	0.18.82
	D	282	1.01.36	0.01.78	0.09.50
Nijeveen	G	175	2.74.60	0.01.26	0.04.48
	G	177	2.59.70	0.01.35	0.04.77
	G	178	1.78.30	0.00.91	0.03.25
	G	179	2.07.30	0.01.07	0.03.86
	G	180	2.26.70	0.01.21	0.04.34
	G	415	1.69.10	0.01.06	0.27.68
	G	416	4.57.50	-	0.70.48
	G	418	4.94.05	0.03.78	0.56.88
	G	457	3.23.07	0.07.16	0.20.80
	G	511	1.52.65	0.00.88	0.02.17
Totaal			47.28.28	0.53.21	3.31.86

De totaal benodigde oppervlakte voor de aanleg en wijziging van waterstaatswerken (dat is het verbreden en verdiepen van watergangen en de bouw van een gemaal en de aanleg van stuwen) bedraagt 0.53.21 ha. Na uitvoering worden de betreffende perceelgedeelten als onderdeel van de aangelegde/gewijzigde waterstaatswerken in de legger, als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet, opgenomen.
De daarnaast tijdelijk benodigde werkstroken (met een breedte van 8 meter) langs de watergangen en de tijdelijk benodigde werkstrook bij het gemaal hebben samen een totale oppervlakte van 3.31.86 ha. De werkstroken zijn benodigd tijdens de realisatie van het plan. Na afloop van het tijdelijk gebruik van de werkstroken worden die weer in de oorspronkelijke landbouwkundige staat opgeleverd (inclusief inzaaien).
De periode waarin de werkstrook (anders genoemd werkterrein) bij het gemaal daadwerkelijk wordt gebruikt is maximaal ongeveer een jaar (aaneengesloten).
De periode waarin een werkstrook op een perceel langs een oppervlaktewaterlichaam wordt gebruikt is maximaal ongeveer zes maanden (aaneengesloten).

De werkzaamheden vinden plaats in de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2023. Deze planning is voorlopig en kan nog wijzigen.
De werkzaamheden zullen over alle onderhavige percelen bezien niet aaneensluitend en gedurende deze gehele periode plaatsvinden (met dien verstande dat, zoals opgemerkt, de werkstroken langs oppervlaktewaterlichamen *per perceel* wel aaneengesloten maximaal ongeveer zes maanden worden gebruikt en de werkstrook bij het gemaal aaneengesloten maximaal ongeveer een jaar wordt gebruikt) Over het precieze tijdstip waarop de werkzaamheden aanvangen, worden de rechthebbenden van de betrokken percelen nog nader geïnformeerd. De in dit besluit beschreven gedoogplicht vangt aan twee weken na de bekendmaking tot het opleggen van de gedoogplicht en eindigt wat de tijdelijke werkstroken betreft op 31 december 2023.

Toelichting en motivering

Rechthebbende
De gedoogplicht wordt opgelegd aan de bij het waterschap bekende eigenaar en erfpachter. De gedoogplicht geldt ook voor eventuele onbekende en toekomstige rechthebbenden van de betreffende percelen. Het besluit wordt ingeschreven in de openbare registers op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen.

Volgens het Kadaster zijn de in dit besluit genoemde percelen eigendom (dan wel in erfpacht) van de heren H.W. en W.H. Santing te Wanneperveen. De percelen zijn momenteel overwegend in gebruik als grasland.
Het waterschap heeft in de afgelopen jaren met de eigenaren overleg gevoerd om de beschikking te krijgen over de eerdergenoemde percelen en in dat kader tot twee keer toe een schriftelijk aanbod gedaan, maar dit heeft niet geleid tot overeenstemming. De eigenaren weigeren de medewerking aan het waterschap voor de uitvoering van het projectplan.

Watergebiedsplan landbouwgebied rondom Nieuwveense Landen
Het Watergebiedsplan landbouwgebied rondom Nieuwveense Landen beschrijft de verbreding van de watergangen, aanleg en verwijdering van stuwen, aanleg en wijziging van duikers en de bouw van een nieuw gemaal ter vervanging van het bestaande gemaal Leenders (het gaat hierbij telkens om waterstaatswerken). Het watergebiedsplan is vastgesteld op 10 juli 2018 en bekend gemaakt op 24 juli 2018.

Waterwet
De tekst van de toepasselijke wetsartikelen luidt als volgt:

Artikel 5.24
1. De beheerder kan, voor zover dat voor de vervulling van zijn taken redelijkerwijs nodig is, rechthebbenden ten aanzien van onroerende zaken de verplichting opleggen om de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen, wanneer naar zijn oordeel de belangen van die rechthebbenden onteigening niet vorderen.
2. Artikel 5.21, tweede lid, is van toepassing.

Artikel 5.21
1. De beheerder kan, voor zover dat voor de vervulling van zijn taken redelijkerwijs nodig is, rechthebbenden ten aanzien van gronden de verplichting opleggen om op of in die gronden onderzoeken en daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen.
2. Spoedeisende gevallen uitgezonderd, wordt de beschikking waarbij de gedoogplicht wordt opgelegd, ten minste twee weken voor aanvang van het onderzoek aan de rechthebbenden bekendgemaakt.

Motivering oplegging gedoogplicht
Het waterschap is van mening dat de belangen van de rechthebbenden redelijkerwijs geen onteigening vorderen van de ondergrond van de te verbreden watergangen, van de aan te leggen of wijzigen stuwen en dammen met duikers, en van het te bouwen gemaal en ook niet van de tijdelijke werkstroken. De werkstroken worden slechts een beperkte periode gebruikt en voor zover nodig hersteld door het waterschap. De rechthebbenden kunnen de werkstroken na afloop van alle werkzaamheden weer gebruiken, met inachtneming van de Keur van het waterschap.
Ook gelet op de omvang van de totaal benodigde oppervlakte voor de aan te passen watergangen, de bouw van het gemaal en van de werkstroken in verhouding tot het totale grondoppervlak van de rechthebbenden is er geen reden tot onteigening. De aaneengesloten percelen van rechthebbenden, waarvan een deel is genoemd in bovenstaande tabel, zijn samen groot 78.62.21 ha (daarbij zijn andere percelen van de rechthebbenden, in de directe nabijheid, niet meegeteld).
Niet is gebleken van bijzondere omstandigheden waardoor de belangen van de rechthebbenden onteigening zouden vorderen. Het totale grondoppervlak van de rechthebbenden is groter dan de in de tabel genoemd percelen.

Het opleggen van de gedoogplicht op grond artikel 5.24 Waterwet is in dit geval een gerechtvaardigde beperking van het eigendomsrecht.
Met het opleggen van de gedoogplicht is een legitiem, in het algemeen belang gelegen doel gediend, zoals verwoord in het Watergebiedsplan rondom Nieuwveense Landen. Het project voorziet in het opheffen van knelpunten in de waterhuishouding binnen het projectgebied.

Procedure
Deze beschikking wordt voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan de rechthebbenden ten aanzien de onderhavige percelen en ter inzage gelegd bij het (digitale) Waterschapsblad op www.officielebekendmakingen.nl/waterschapsblad en in het kantoor van het waterschap te Zwolle, Dokter Van Deenweg 186. Zij en andere belanghebbenden konden vanaf (datum ter inzage 22 februari 2019) gedurende zes weken een zienswijze indienen bij het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB Zwolle. Voor het mondeling kenbaar maken van een zienswijze, binnen de termijn van zes weken, kon een afspraak worden gemaakt. Deze afspraak kon uiterlijk 29 maart 2019 gemaakt worden. Hiervoor kon contact worden opgenomen met mevrouw I. Zandink, telefoon 088-2331665.

Namens de rechthebbenden op de in de tabel genoemde percelen (wat betreft perceel kadastraal bekend gemeente Brederwiede, sectie D, nr. 256 enkel namens de erfpachter) is een zienswijze ingediend. Het dagelijks bestuur van het waterschap heeft zijn reactie op de zienswijze gegeven in de bij dit besluit gevoegde reactienota. De zienswijze geeft geen aanleiding af te zien van het opleggen van de gedoogplicht.

Het dagelijks bestuur van het waterschap is bevoegd het gedoogbesluit vast te stellen, op grond van het Delegatiebesluit Waterschap Drents Overijsselse Delta 2016-II van het algemeen bestuur van het waterschap d.d. 28 juni 2016. Het besluit wordt het bekend gemaakt en ter inzage gelegd. Gedurende zes weken (vanaf de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd) kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht (Postbus 150, 9700 AD, Groningen) onder overlegging van een afschrift van het besluit. Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend.

Het is mogelijk digitaal beroep in te stellen bij genoemde rechtbank via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet de indiener wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden. Voor het

indienen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Tegen de uitspraak van de rechtbank kan vervolgens hoger beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Daarnaast is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing op het besluit tot het opleggen van een gedoogplicht 5.24 Waterwet, omdat het besluit nodig is voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk, als bedoeld in artikel 5.4 van de Waterwet. Dit betekent dat de belanghebbenden in het beroepschrift moeten aangeven welke beroepsgronden zij aanvoeren tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het beroep wordt niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Belanghebbenden wordt verzocht in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Het besluit treedt na bekendmaking in werking, ook al wordt er een beroepschrift ingediend. Het waterschap mag twee weken na de bekendmaking (aan de rechthebbende) van de beschikking tot het opleggen van de gedoogplicht als bedoeld in artikel 5.24 van de Waterwet de werken uitvoeren en gebruik maken van de tijdelijke werkstrook. Om dit te voorkomen kan degene die beroep instelt gelijktijdig of na het indienen daarvan een zogenaamd verzoek om een voorlopige voorziening doen bij de Voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrecht van de rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD, Groningen). Daarbij moet een kopie van het beroepschrift worden overlegd. Ook voor het doen van een verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Zie voor het digitaal indienen van zo'n verzoek wat hiervoor bij het beroep over digitaal indienen is vermeld.

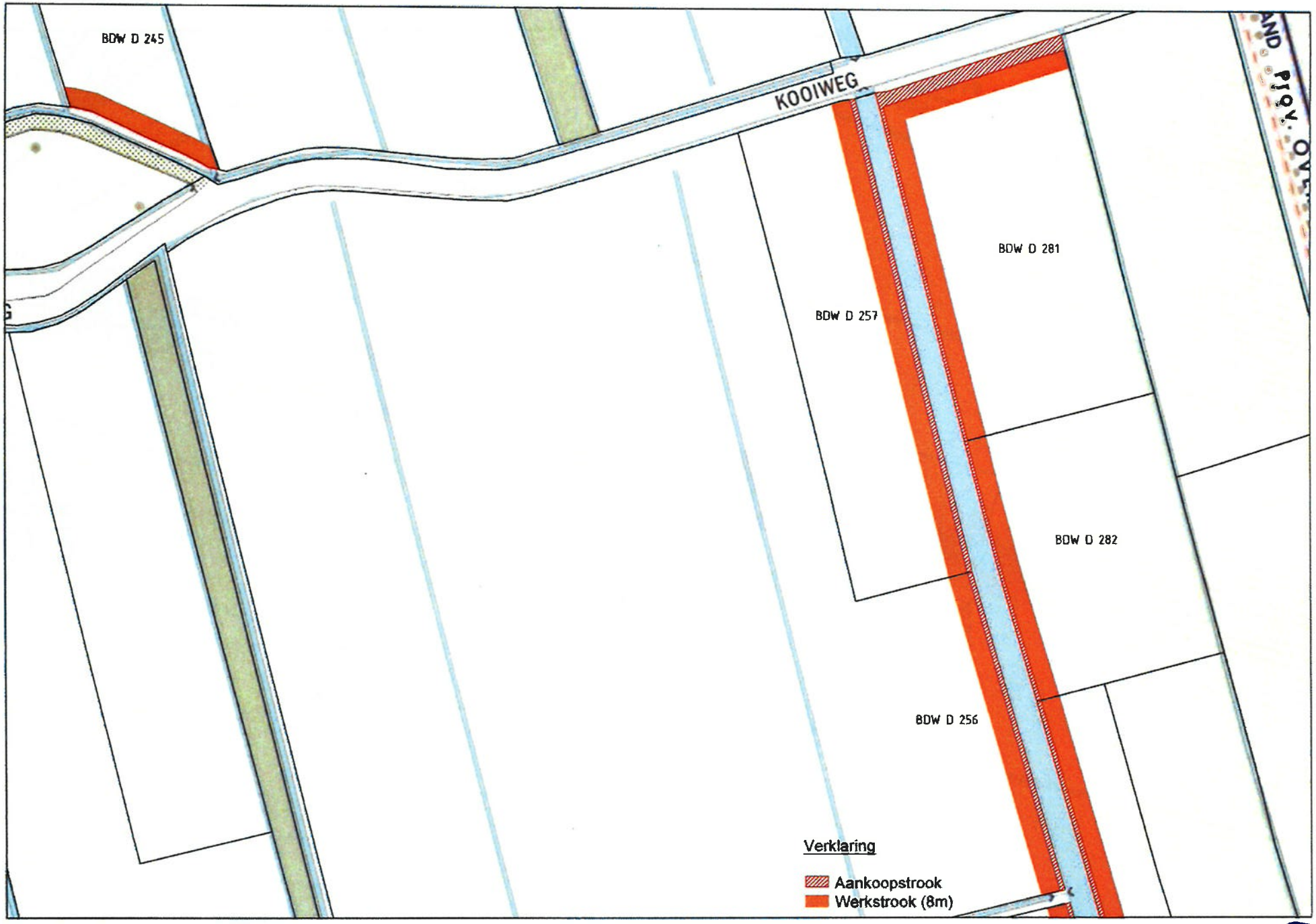
Schadevergoeding
Een rechthebbende die ten gevolge van het opleggen van de gedoogplicht schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, kan op grond van artikel 7.14 van de Waterwet een verzoek om schadevergoeding indienen. Voor de wijze van indiening van een dergelijk verzoek en voor de procedure wordt verwezen naar de Procedureverordening nadeelcompensatie Waterschap Drents Overijsselse Delta.

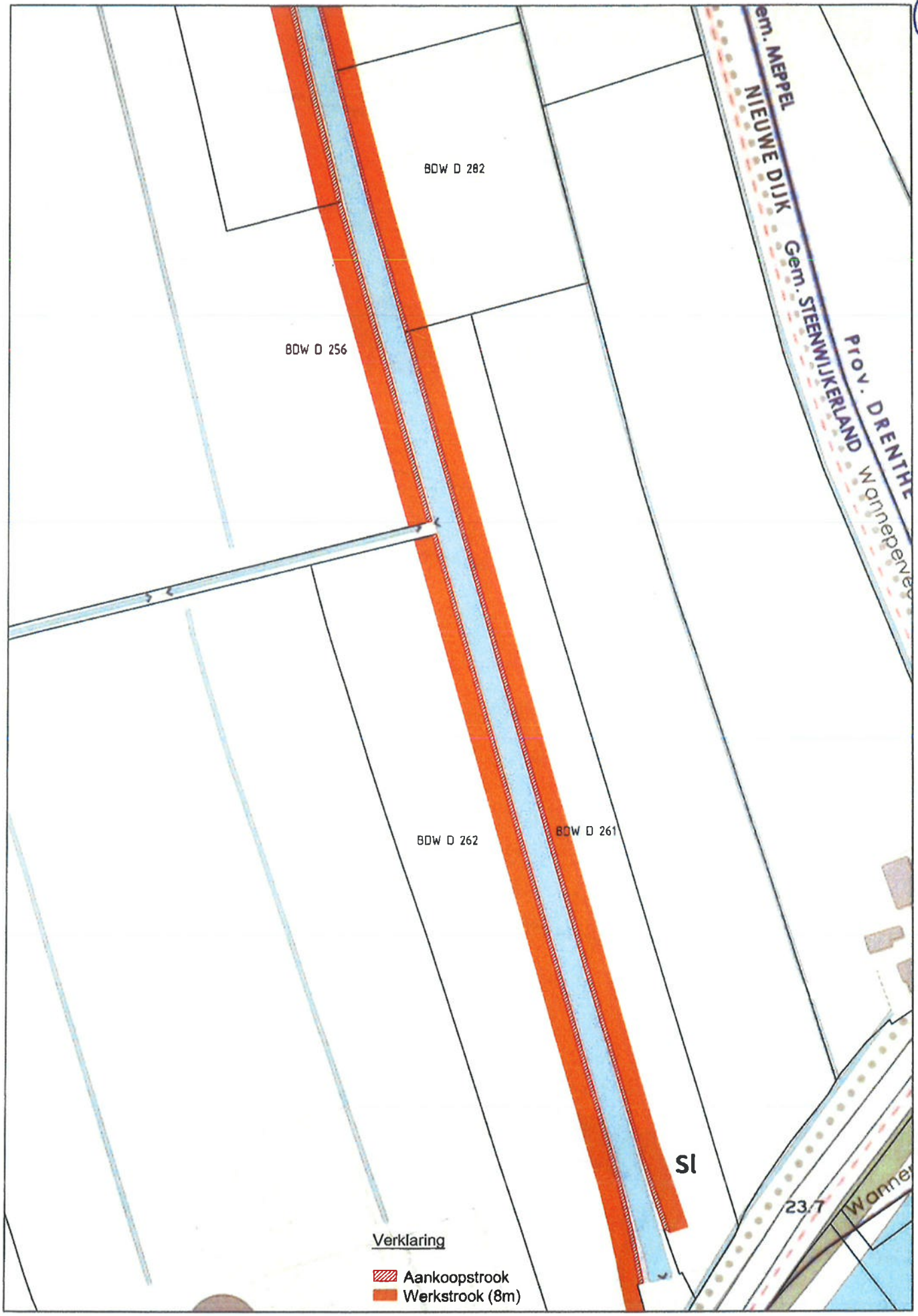
Zwolle, 7 mei 2019

Het dagelijks bestuur
voornoemd,

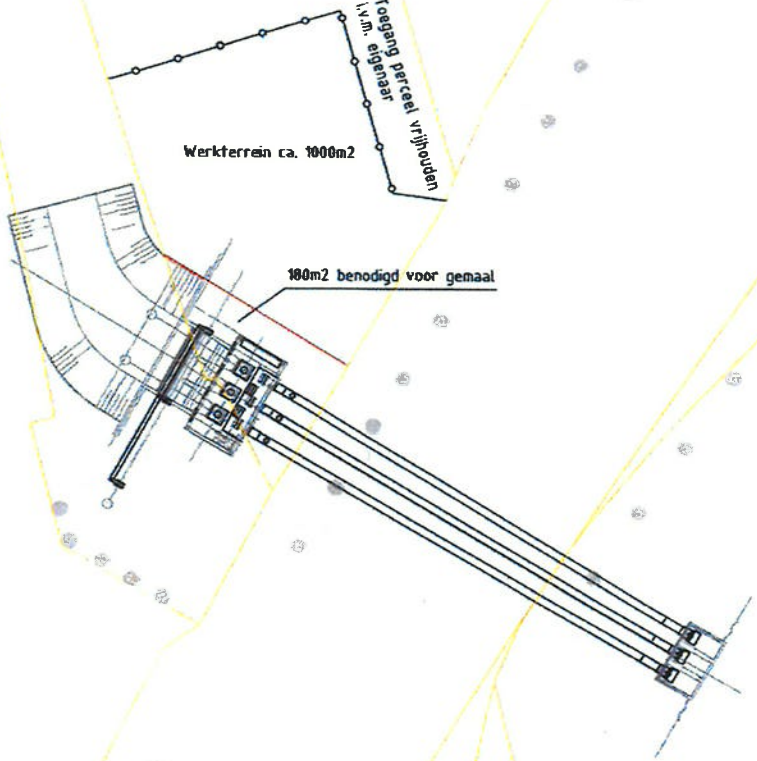
secretaris, locodijkgraaf,

Bijlagen:
- vijf tekeningen met daarop aangegeven de benodigde perceelsgedeelten (bij de kadastrale aanduiding is BDW de afkorting van Brederwiede en is NEV van Nijeveen);
- Reactienota n.a.v. zienswijze van eigenaren/erfpachter van de gronden genoemd in het ontwerpbesluit tot oplegging gedoogplicht in kader Watergebiedsplan landbouwgebied rondom Nieuwveense Landen.


BDW D 245
KOOIWEG
BDW D 281
BDW D 257
BDW D 282
BDW D 256
Verklaring
Aankoopstrook
Werkstrook (8m)


2
Gem. MEPPEL
NIEUWE DIJK
Gem. STEENWIJKERLAND
Prov. DRENTHE
Wanneperveen
BDW D 282
BDW D 256
BDW D 262
BDW D 261
SI
23.7
Wanne
Verklaring
Aankoopstrook
Werkstrook (8m)

BDW D 261



Verklaring

- Kadastrale grens
- Benodigd voor gemaal
- Werkterrein
- Bestaande situatie
- Nieuwe situatie

Code:	Datum:	Getekend door:	Controle door:	Reviste door:	Omschrijving
A	06-02-2019	E. Tietema	-	-	-

Project:
Nijeveen-Kolderveen

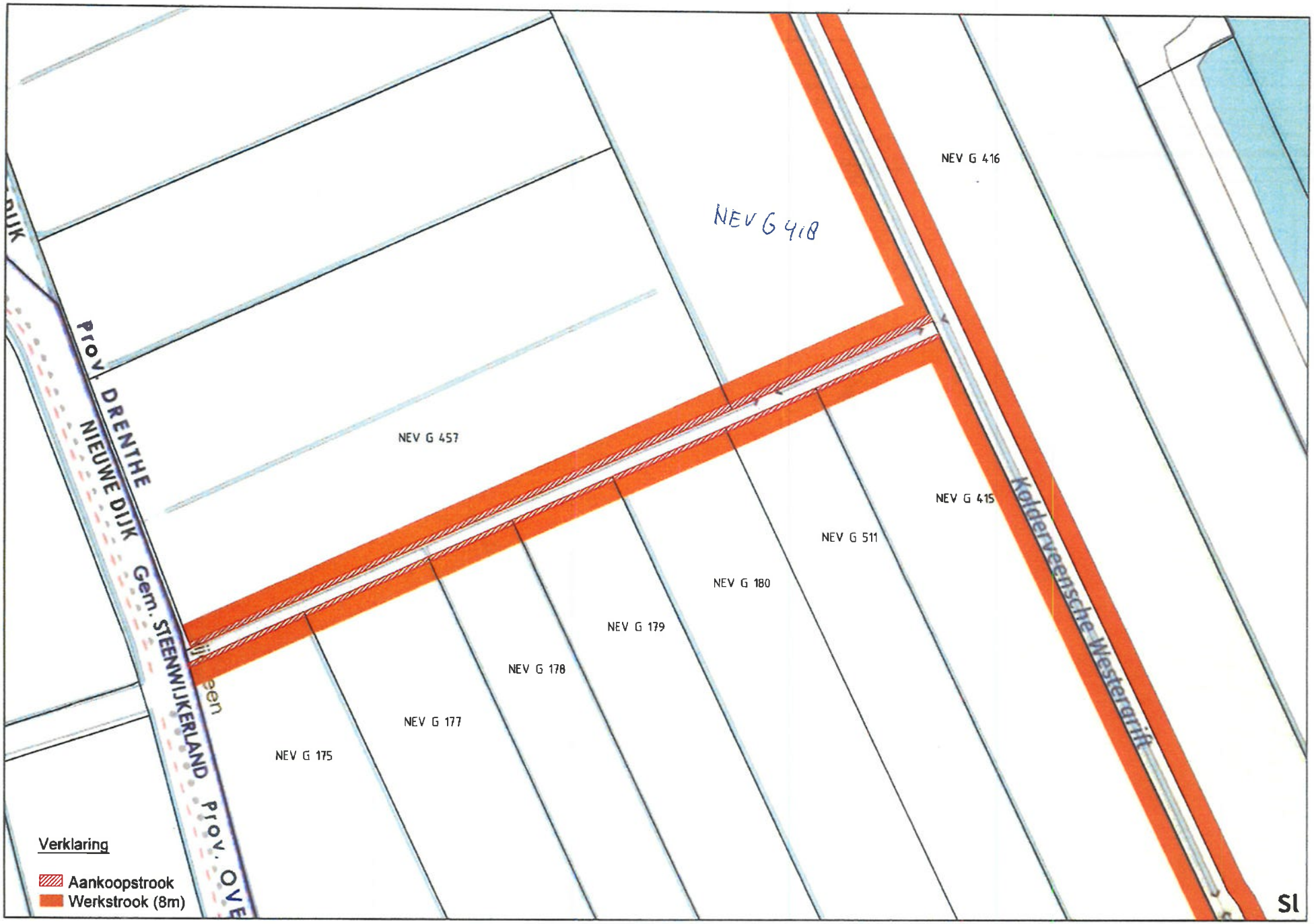
Omschrijving:
Gemaal Leenders
Grondzaken, oppervlakken gedoogplicht

Drents Overijsselse Delta
Dokter van Deenweg 186-208
Postbus 60, 8000 AB Zwolle
Telefoon 088-2331200
www.wdodelta.nl

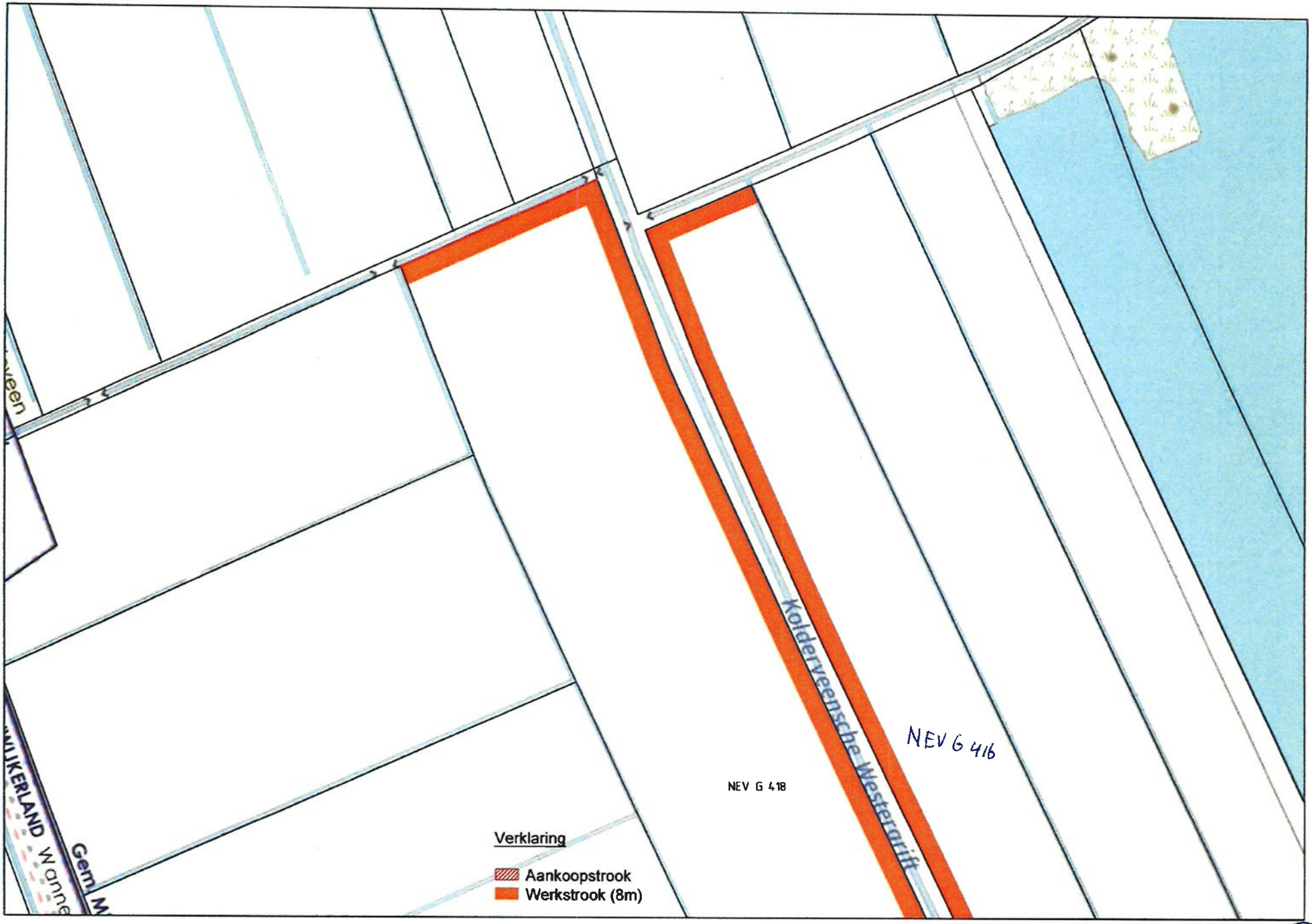
Status:	Fase:	
Schaal: 1:500	Formaat: A3	Wijz.
Tekeningnummer:	Blad:	Aantal:

Bestandsnaam:Gemaal Leenders grondzaken.dwg

3


NEV G 416
NEV G 418
NEV G 457
NEV G 415
NEV G 511
NEV G 180
NEV G 179
NEV G 178
NEV G 177
NEV G 175
Kolderveensche Westergrift
Prov. DRENTHE
NIEUWE DIJK
Gem. STEENWIJKERLAND
Prov. OVE
Verklaring
Aankoopstrook
Werkstrook (8m)
SI

(5)


Kolderveensche Westergrift
NEV G 416
NEV G 418
Verklaring
Aankoopstrook
Werkstrook (8m)

5

Reactienota n.a.v. zienswijze van eigenaren/erfpachter van de gronden genoemd in het ontwerpbesluit tot oplegging gedoogplicht in kader Watergebiedsplan landbouwgebied rondom Nieuwveense Landen

Nr.	Zienswijze	Reactie dagelijks bestuur
1.	Indiener wil graag gecompenseerd worden in oppervlakte grond en niet alleen door geld. Indiener wil gecompenseerd worden voor percelen die meerhoekig worden.	Het waterschap heeft geen ruilgrond beschikbaar. Aanvankelijk heeft het zich ingespannen om ruilgrond te verwerven. Het waterschap is daarmee gestopt, omdat indiener van zijn kant de onderhandelingen met het waterschap beëindigde. Tijdens één van de gesprekken in het kader van de grondverwerving is aan de orde geweest dat de aankoopgrenzen van het perceel waarop het gemaal is voorzien, tot op zekere hoogte bespreekbaar zijn om zodoende een gunstige vorm te realiseren. Nu een gedoogplicht wordt opgelegd, moet het waterschap zich beperken tot het strikt benodigde grondoppervlak.
2.	Indiener zou graag zien dat provincie en waterschap samen optrekken in het verwerven en/of ruilen van gronden, omdat naar zijn mening effecten van de verschillende projecten samenhangen en samen optrekken efficiënter zou zijn.	In het schriftelijk aanbod d.d. 27 februari 2018 heeft het waterschap aan indiener aangegeven: "Vanaf december 2014 heeft veelvuldig overleg met u plaatsgevonden over de plannen van het waterschap en de grond die het waterschap daarvoor van u nodig heeft. Helaas hebben we hierover tot nog toe geen overeenstemming kunnen bereiken. Gedurende het traject werd bekend dat de Provincie Overijssel grenzend aan uw bedrijf een opgave heeft om natuurdoelstellingen te realiseren in het naastgelegen Natura-2000 gebied. Het zou mooi zijn als er overeenstemming was tussen u en de provincie, inclusief de grondruil voor de opgave van het waterschap. Als waterschap kunnen we, gelet op de noodzaak van de voortgang van het project Nijeveen-Kolderveen, echter niet langer wachten om zekerheid te krijgen over de grondverwerving. Daarom zien we ons genoodzaakt u een zelfstandig aanbod te doen." Indiener heeft nog steeds geen overeenstemming met de provincie bereikt. Het waterschap kan daar ook niet op wachten, met het oog op de uitvoering van zijn project.
3.	Indiener is van mening dat het tegenstrijdig is dat enerzijds wordt opgemerkt "De periode waarin de werkstrook (anders genoemd werkterrein) bij het gemaal daadwerkelijk wordt gebruikt is ongeveer een jaar (aaneengesloten). De periode waarin een werkstrook langs een oppervlaktewaterlichaam wordt gebruikt is ongeveer zes maanden	Het Watergebiedsplan landbouwgebied rondom Nieuwveense Landen is nog niet onherroepelijk. Tegen dat plan loopt een beroepsprocedure bij de rechtbank. Tegen de uitspraak van de rechtbank staat hoger beroep open. Daarom is het noodzakelijk in het bestreden besluit een ruime periode te noemen waarbinnen het plan als geheel wordt uitgevoerd, namelijk 1 januari 2020 tot en met 31 december 2023. Dat neemt niet

	(aaneengesloten)." en anderzijds "De werkzaamheden vinden plaats in de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2023. De werkzaamheden zullen niet aaneensluitend en gedurende deze gehele periode plaatsvinden. Deze planning is voorlopig en kan nog wijzigen." Het is indiener niet duidelijk of in de periode 1 januari 2020 tot en met 31 december 2023 de werkstroken wel of niet aangesloten een jaar respectievelijk een half benodigd zijn.	weg dat als op een perceel de werkzaamheden zijn aangevangen, die binnen genoemde aaneengesloten periodes worden uitgevoerd. De werkstrook (anders genoemd werkterrein) bij het gemaal wordt dus maximaal ongeveer een jaar daadwerkelijk gebruikt en dan ook nog eens aaneengesloten. Een werkstrook langs een oppervlaktewaterlichaam wordt maximaal ongeveer zes maanden gebruikt, aaneengesloten. Naar aanleiding van dit onderdeel van de zienswijze is de tekst van het besluit verduidelijkt.
4.	Door de nieuwbouw van het gemaal krijgt het aangrenzende perceel van indiener een ongunstige vorm. Hierdoor zullen de werkzaamheden op dit perceel meer tijd kosten waardoor schade geleden wordt.	In tegenstelling tot de stelling van indiener krijgt bedoeld perceel (kadastraal bekend gemeente Brederwiede, sectie D, nr. 261) een gunstiger vorm voor werkzaamheden op dit perceel, omdat een scherpe hoek (punt) niet meer bewerkt hoeft te worden.
5.	Indiener stelt dat ruim 6.3% van de huiskavel benodigd is. Volgens indiener is een bijzondere omstandigheid dat na plaatsing van het gemaal het resterende perceel niet meer rechthoekig, maar meerhoekig wordt. Dat leidt tot hogere bewerkingskosten van het perceel. Met deze bijzondere omstandigheid moet het waterschap rekening houden bij de afweging of het een gedoogplicht oplegt of voor onteigening kiest.	In tegenstelling tot het percentage dat indiener noemt, blijkt uit het ontwerpbesluit het volgende. Er is 0.53.21 ha definitief benodigd voor het gemaal en oppervlaktewaterlichamen en er is 3.31.86 ha tijdelijk benodigd als werkstrook. Uit het ontwerpbesluit blijkt ook dat de aaneengesloten percelen van indiener, waarvan een deel is genoemd in de daarin opgenomen tabel, samen 78.62.21 ha groot zijn (daarbij zijn andere percelen van indiener, in de directe nabijheid, niet meegeteld). Hiervan bedraagt de definitief benodigde oppervlakte (0.53.21 ha) 0,68% en de tijdelijk benodigde werkstrook (3.31.86 ha) 4,22%. Deze percentages blijven ruimschoots binnen de in jurisprudentie aanvaardbaar geachte percentages. In het besluit is (ten opzichte van het ontwerpbesluit) op enkele punten het onderscheid tussen perceelgedeelten die deel gaan uitmaken van waterstaatswerken en perceelgedeelten die als tijdelijke werkstroken worden gebruikt, verduidelijkt (op pagina 1 en bovenaan pagina 2). Zoals bij punt 4 is opgemerkt krijgt bedoeld perceel (kadastraal bekend gemeente Brederwiede, sectie D, nr. 261) een gunstiger vorm voor werkzaamheden, omdat een scherpe hoek (punt) niet meer bewerkt hoeft te worden. De bewerkingskosten zullen dan ook niet hoger worden. Van een bijzondere omstandigheid is geen sprake.
6.	De werkzaamheden vinden niet aaneengesloten plaats, maar over een periode van drie jaar. Ook dit is een	Bij punt 3 is toegelicht hoe lang werkzaamheden per perceel maximaal duren. Van een bijzondere omstandigheid is geen

	bijzondere omstandigheid met gevolgen voor indiener, die niet is meegenomen in de afweging om een gedoogplicht op te leggen. Dat geldt ook voor lange periode waarin de werkzaamheden plaatsvinden.	sprake. De duur van het tijdelijk gebruik van werkstroken heeft vanzelfsprekend invloed op de vergoeding waar indiener recht op heeft.
7.	De tijd waarin de werkstroken aaneengesloten benodigd zijn in combinatie met de verminderde bruikbaarheid van het perceel en het percentage aan oppervlakte dat het waterschap nodig heeft, betekenen dat het waterschap niet kan volstaan met het opleggen van een gedoogplicht. waarop de gedoogplicht betrekking heeft, betekent dat het waterschap zou moeten onteigenen.	Zie de reactie bij punt 3 en punt 6.
8.	Het ontwerpbesluit tot opleggen van een gedoogplicht is prematuur, nu het Watergebiedsplan landbouwgebied rondom Nieuwveense Landen nog niet onherroepelijk is, omdat indiener beroep heeft ingesteld.	Het Watergebiedsplan landbouwgebied rondom Nieuwveense Landen is weliswaar nog niet onherroepelijk, maar wel van kracht. Het nog niet onherroepelijk zijn van het plan staat het opleggen van de onderhavige gedoogplicht niet in de weg.