



VERZONDEN 02 MEI 2019

**Beschikking van
Burgemeester en wethouders van de gemeente
Breda**

op de op 28 februari 2019 bij hen binnen gekomen aanvraag van Cobar Europe B.V., om een vergunning milieu krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Aluminiumstraat 2 te Breda.

Zaaknummer

19030546

Olo nr.4245845

plaats / datum

Tilburg,

1 mei 2019

Burgemeester en wethouders van Breda,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 28 februari 2019 een aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting van Cobar Europe B.V. (verder Cobar) aan de Aluminiumstraat 2 te Breda. Cobar heeft op dit moment een vergunning voor de productie van chemische producten voor de elektronische industrie en een laboratorium, kantoor en magazijn. Men vraagt nu aan om de huidige opslag van meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen om te zetten in meerdere compartimenten van minder dan 10 ton gevaarlijke stoffen elk.

De aanvraag is geregistreerd in het omgevingsloket online (OLO) onder nummer 4245845 en intern onder nummer 19030546. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden geldend voor de aangevraagde veranderingen van de inrichting, zoals opgenomen in dit besluit onder de rubriek "Voorschriften";
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier met OLO-nummer 4245845, d.d. 2019-02-28;
 - NTS_v01052019v2_pdf, d.d. 2019-05-01;
 - 32Externeveiligheid05012019v2_pdf, d.d. 2019-05-01;
 - 0401KVKuittreksel_pdf, d.d. 2019-02-28;
 - 0301BEVIContourrisicokaartnov18_pdf (Plattegrond Milieu, Situatietekening milieu), d.d. 2019-02-28;
 - 0501Kadastralekaart_pdf (Plattegrond Milieu, Situatietekening milieu), d.d. 2019-02-28;
 - 0802Overzichtmaatregelen_pdf, d.d. 2019-02-28;
 - 06-02plattegrond_pdf (Plattegrond Milieu), d.d. 2019-02-28;
 - 6-01dwarsdoorsnede_-opslag_faciliteit_pdf (Plattegrond Milieu), d.d. 2019-02-28.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

De bekendmaking geschiedt door toezending van deze beschikking aan de aanvrager en daarnaast wordt de beschikking gepubliceerd door publicatie in De Bredase Bode en op www.breda.nl. De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na de bekendmaking kunnen zowel u als belanghebbenden bezwaar maken bij het college van burgemeester en wethouders van Breda, Postbus 90156, 4800 RH Breda.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Het indienen van een bezwaarschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat de beschikking in werking is in afwachting van de bezwaarprocedure, kan een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de Rechtbank Zeeland West-Brabant, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	5
Milieu	5
1. Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking	5
Procedurele overwegingen.....	6
Inhoudelijke overwegingen.....	9
Milieu	9

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking

1.1. Opslag verpakte gevaarlijke stoffen, maximaal 10.000 kg

- 1.1.1. De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën en CMR-stoffen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15:2016 moet in de speciaal daarvoor bestemde in pandige opslagruimten A, B, C, D en E plaatsvinden.
- 1.1.2. De in pandige opslagruimten A, B, C, D en E moeten voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS15:2016, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.4.4, 3.8, 3.19.2 tot en met 3.19.4.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 28 februari 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Cobar Europe B.V., Aluminiumstraat 2 te Breda.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

1. Afmelden van de opslag van ADR 6.1 en daarmee reductie van het risico voor de omgeving.
2. De opslag van ADR 3 reduceren naar maximaal 2.000 kg.
3. De opslag van gevaarlijke stoffen compartimenteren in compartimenten van minder dan 10.000 kg.
4. De opslag buiten de eisen van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) brengen, waardoor het risico voor burgers en omwonenden wordt verlaagd en registratie op de risicokaart kan vervallen.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Wettelijke basis	Soort	Omschrijving	Datum	Kenmerk	Bevoegd gezag
Wet algemene bepalingen omgevingswet en Wet milieubeheer	Omgevingsvergunning milieu	revisievergunning	1-9-2009	WMB 2008-8	Gemeente Breda

Bevoegd gezag

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder artikel 1 onder a van onderdeel B van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht, omdat momenteel het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is. Het Bevi is van toepassing omdat er sprake is van een opslag van gevaarlijke stoffen in een hoeveelheid van meer dan 10.000 kg en er sprake is van gecombineerde opslag van brandbare gevaarlijke stoffen en gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen. Zoals benoemd in artieekl 2, lid 1 sub f van het Bevi. De inrichting is gezien voorgaande vergunningplichtig en wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting, hetgeen volgt uit artikel 2.4 lid 1 van de Wabo.

Volledigheid aanvraag en verlengen en opschorten procedure

De initiële aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 4245845, d.d. 2019-02-28;
- NTS_v27022019_pdf, d.d. 2019-02-28;
- 0401KVKuittreksel_pdf, d.d. 2019-02-28;
- 0301BEVIContourrisicokaartnov18_pdf (Plattegrond Milieu, Situatietekening milieu), d.d. 2019-02-28;
- 0302Externeveiligheid03122018_pdf, d.d. 2019-02-28;
- 0501Kadastralekaart_pdf (Plattegrond Milieu, Situatietekening milieu), d.d. 2019-02-28;
- 0802Overzichtmaatregelen_pdf, d.d. 2019-02-28;
- 06-02plattegrond_pdf (Plattegrond Milieu), d.d. 2019-02-28;
- 6-01dwarsdoorsnede_opslag_faciliteit_pdf (Plattegrond Milieu), d.d. 2019-02-28.

Op 3 april 2019 heeft de aanvrager een nieuwe bijlage ingediend via het OLO:

- NTS_v03042019_pdf, d.d. 2019-04-03.

Deze komt in de plaats van de volgende bijlage:

- NTS_v27022019_pdf, d.d. 2019-02-28.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid en door middel van een brief welke aan de aanvrager werd verzonden op 24 april 2019, aangegeven de aanvraag in behandeling te nemen en verzocht om enkele aanpassingen en aanvullingen. Vervolgens heeft de aanvrager op 1 mei 2019 via het OLO de verzochte aanpassingen en aanvullingen ingediend, in de plaats van degene waarin we de genoemde tekortkomingen constateerden. De nieuwe bijlagen betreffen de volgende:

- NTS_v01052019_pdf, d.d. 2019-05-01;
- 3Externeveiligheid05012019_pdf, d.d. 2019-05-01.

Deze komen respectievelijk in de plaats van de volgende bijlagen:

- NTS_v03042019_pdf, d.d. 2019-04-03;
- 0302Externeveiligheid03122018_pdf, d.d. 2019-02-28.

Omdat in deze nieuwe bijlagen toch nog wat kleine tekortkomingen zaten zijn wederom op 1 mei 2019, vervolgens nog de volgende bijlagen ingediend.

- NTS_v01052019v2_pdf, d.d. 2019-05-01;
- 32Externeveiligheid05012019v2_pdf, d.d. 2019-05-01.

Deze komen respectievelijk in de plaats van de volgende bijlagen:

- NTS_v01052019_pdf, d.d. 2019-05-01;
- 3Externeveiligheid05012019_pdf, d.d. 2019-05-01.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag hiermee voldoende en correcte informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook als ontvankelijk beoordeeld en verder in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is vanwege de termijn tussen het verzoek en het daadwerkelijk aanleveren van aanvullende gegevens met in totaal 7 dagen opgeschort.

Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, kunnen wij indien er voor hen relevante aspecten spelen, de aanvraag ter advisering aan deze organisaties sturen. We hebben ten aanzien van deze aanvraag geconstateerd dat externe veiligheid en brandveiligheid hier relevant zijn, maar dat dit juist door de aangevraagde veranderingen verbeterd wordt. Daarom is in dit geval niet overwogen om advies te vragen bij de brandweer, hier was ook geen wettelijke verplichting toe. Ook andere adviesverzoeken waren niet aan de orde.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De vergunning heeft namelijk betrekking op een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is (vanwege overschrijding van de lage drempelwaarde). De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Binnen de inrichting vinden verschillende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet deze verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag voor de vergunning wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Het volgende is relevant in relatie tot de aangevraagde veranderingen.

Opslag

- Paragraaf 3.4.3: Opslaan en overslaan van (inerte) goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

1.2. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Per milieuonderwerp wordt hierna volgend behandeld waarom.

Externe veiligheid en brandveiligheid

Door de gepland wijzigingen wordt de situatie in de inrichting veiliger, om te beginnen worden stoffen van de ADR-categorie 6.1 niet meer opgeslagen en de hoeveelheid aan stoffen van ADR-categorie 3 wordt gereduceerd naar maximaal 2.000 kg. Verder zal er straks enkel nog opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking plaats vinden in opslagen welke voldoen aan de voorschriften van de nieuwe PGS15:2016, in een hoeveelheid van maximaal 10.000 kg per opslag. In de huidige situatie is er nog sprake van één opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking welke voldoet aan de oude PGS15:2005 en in een grotere hoeveelheid dan 10.000 kg. De oude opslag valt hiermee nog onder het Bevi, de nieuwe niet meer. Dit alles betekent dat de wijzigingen op het gebied van externe veiligheid tenminste milieuneutraal van aard zijn.

Natuur

Er zijn geen effecten ten aanzien van natuur, alle wijzigingen vinden plaats in het bestaande bedrijfspand. De veranderingen zijn wat dit aspect betreft milieuneutraal.

Geluid

Er is sprake van mechanische afzuigingen op de nieuwe PGS15-opslagen waardoor extra geluid ontstaat, deze draaien in een relatief laag toerental dus de geluidsuitstraling hiervan zal gering zijn. De mechanische afzuiging in de huidige PGS15-opslag welke straks niet meer voor opslag maar voor aftappen e.d. wordt gebruikt, hoeft straks echter minder volume te verplaatsen en zal hierdoor minder (hard) draaien. Er kan daarom van uit gegaan worden dat de totale geluidsuitstraling van de inrichting hiermee gelijk blijft en de wijzigingen op dit vlak milieuneutraal zijn.

Verkeer:

Het aantal vervoersbewegingen van en naar de inrichting wijzigt niet ten gevolge van de verandering. De activiteiten hebben geen gevolgen voor het milieuaspect verkeer en zijn hierdoor milieuneutraal.

Lucht

Doordat het aantal transportbewegingen gelijk blijft, zal dit niet van negatieve invloed zijn op het milieuaspect lucht. Ook de toevoeging van de mechanische afzuiging in de PGS15-opslagen zal niet leiden tot veranderingen in emissies naar de lucht. Bij de normale bedrijfsvoering komt hier immers niets bij vrij. De veranderingen zijn wat dit aspect betreft milieuneutraal.

Geur:

Aspecten ten aanzien van geur zijn zowel voor als na de veranderingen niet van toepassing. De veranderingen zijn wat dit aspect betreft milieuneutraal.

Afvalstoffen

De situatie ten aanzien van de afvalstoffen blijft onveranderd, daarmee zal het effect wat dit milieuaspect betreft niet toenemen. De veranderingen zijn wat dit aspect betreft milieuneutraal.

Energie

Het energieverbruik van de inrichting blijft ten gevolge van de veranderingen vergelijkbaar met wat het nu is, er wordt wel extra verlichting geplaatst in de PGS15-opslagen en deze zullen ook mechanisch worden afgezogen. De omvang van voornoemde is echter beperkt en in de oude situatie had dit intensiever gemoeten (meer volume afzuigen), om te borgen dat aan de PGS15 wordt voldaan. De veranderingen zijn wat dit aspect betreft milieuneutraal.

Bodem

In de nieuwe PGS15-opslagen komen bodembedreigende stoffen te staan. Er zullen echter doelmatige bodembeschermende maatregelen en voorzieningen worden getroffen, die voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB. Dit betekent dat er geen sprake is van een groter risico op bodemverontreiniging. De veranderingen zijn wat dit aspect betreft milieuneutraal.

(Afval)water:

De activiteiten hebben geen gevolgen voor de milieucomponent afvalwater. Ten gevolge van de wijzigingen ontstaan geen nieuwe lozingen. Er verandert wat dit betreft verder niets aan de vergunde situatie. Deze verandering heeft geen negatieve invloed op het milieu. Tot slot leiden de wijzigingen ook niet tot een toename van het waterverbruik. De veranderingen zijn wat dit aspect betreft milieuneutraal.

Grond- en hulpstoffen:

De activiteiten hebben geen gevolgen voor het milieuaspect grond- en hulpstoffen. Ten gevolge van de wijziging worden niet meer grond- en hulpstoffen gebruikt. De veranderingen zijn wat dit aspect betreft milieuneutraal.

Conclusie:

Geconcludeerd kan worden dat de verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De veranderingen zijn milieuneutraal.

1.3. Toetsing geen andere inrichting milieuneutrale verandering

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing m.e.r.-plicht

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.5. Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde milieuneutrale verandering. In deze beschikking zijn de relevante voorschriften hiervoor opgenomen.