



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : EG Fuel Kampen
Datum besluit : 6 mei 2019
Onderwerp : Tankterminal opnieuw vergunnen, inclusief uitbreiden van de opslagcapaciteit
Gemeente / locatie : Gemeente Kampen / Genuakade 4 te Kampen
OLO-nummer : 3782321
Zaaknummer : W.Z18.106554.04
Activiteit(en) : het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, sub a Wabo)
het veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1, sub e Wabo)
het gebruiken van gronden in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo)

Ontwerpbesluit

Onderwerp

Op 18 september 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van EG Fuel (Kampen Terminal) B.V. Het project betreft het vergunnen van het in werking hebben van een tankterminal, inclusief uitbreiding van de opslagcapaciteit. De aanvraag gaat over de locatie Genuakade 4 te Kampen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.106554.04.

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan EG Fuel (Kampen Terminal) B.V.:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) vergunning te verlenen voor de bouw van twee tanks, twee tankputten, een bovengrondse additieventank en bijbehorend leidingwerk en instrumentatie. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk "Voorschriften activiteit Bouwen" van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) vergunning te verlenen voor het uitbreiden van een bestaande tankterminal.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) en artikel 2.6 vergunning te verlenen voor het in werking hebben van een tankterminal, inclusief het uitbreiden van de opslagcapaciteit. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk "Voorschriften activiteit Milieu" van dit besluit. De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier met OLO nummer 3782321;
 - o niet-technische samenvatting aanvraag omgevingsvergunning, nr. 804.18.002, d.d. 3 okt 2018;
 - o bijlage 2c Overall plotplan terminal, nr. 804 A 001 R04, d.d. 3 okt 2018;
 - bijlage 3 Kwantitatieve risico analyse, projectnr 0432077.00, d.d. 2 okt 2018;
 - bijlage 5 Akoestisch onderzoek brandstoffendepot EG Fuel Zuiderzeehaven te Kampen, opdrachtnr. 18-082, d.d. 23 aug 2018;
 - Bijlage 12 Berekening Brzo2015.

Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsmiddelen

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Overijssel op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.overijssel.nl/loket/kennisgeving, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage.

Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO-nummer 3782321 en het zaaknummer W.Z18.106554.04.

De eerste dag van de ter inzage legging is 9 mei 2019.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer 3782321 en het zaaknummer W.Z18.106554.04. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN

I. VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT MILIEU	7
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	7
1.1 ALGEMEEN	7
1.2 INSTRUCTIES	7
1.3 MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER	7
1.4 REGISTRATIE	7
1.5 BEDRIJFSBEÏNDIGING	7
2 AFVALSTOFFEN	8
2.1 AFVALSCHEIDING	8
2.2 OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	8
3 AFVALWATER	8
3.1 ALGEMEEN	8
4 BODEM	9
4.1 DOELVOORSCHRIFTEN	9
4.2 VLOEISTOFDICHTHE VLOEREN	9
4.3 BEDRIJFSRIOLERINGEN	10
4.4 BODEMONDERZOEK	10
5 EXTERNE VEILIGHEID	11
5.1 BOVENGRONDSE OPSLAG BRANDBARE VLOEISTOFFEN VERTICALE CILINDRISCHE TANKS (PGS 29)	11
5.2 OPSLAG VAN ADDITIEVE IN EEN BOVENGRONDSE TANK (PGS 30)	11
5.3 ONDERGRONDSE OPSLAGTANKS VOOR ADDITIEVENOPSLAG (PGS 28)	12
5.4 OPSLAGVOORZIENINGEN VOOR VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15)	12
6 ENERGIE	12
7 GELUID	13
7.1 ALGEMEEN	13
7.2 REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE	13
II. VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT BOUWEN	15
1. BOUWVEILIGHEIDSPAN	15
2. CONSTRUCTIE	15
3. UITZETTEN VAN DE ROOILIJNEN OF BEBOUWINGSGRENZEN	15
4. KWALITEITSVERKLARINGEN	16
OVERWEGINGEN	
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
ONDERTEKENING EN VERZENDING	2
PUBLICATIE	3
MOGELIJKHEID VAN INZIEN	3

ZIENSWIJZEN	3
I. PROCEDURELE OVERWEGINGEN	19
1. PROCEDURELE ASPECTEN	19
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	19
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	19
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	19
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	20
1.5. BEVOEGD GEZAG EN VERGUNNINGPLICHT	20
1.6. VOLLEDIGHEID VAN DE AANVRAAG	20
1.7. PROCEDURE (UITGEBREID)	20
1.8. ADVIEZEN, VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	20
1.9. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT	21
II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	22
1. TOETSINGSKADER MILIEU	22
1.1. INLEIDING	22
1.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	22
1.3. ACTIVITEITENBESLUIT	22
2. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	23
2.1. CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	23
2.2. CONCLUSIES BBT	23
3. AFVALSTOFFEN	23
3.1. AFVALSCHEIDING	23
3.2. BEOORDELING EN CONCLUSIE	24
4. AFVALWATER	24
4.1. HET KADER VOOR DE BESCHERMING TEGEN VERONTREINIGING DOOR DE LOZING VAN AFVALWATER	24
4.2. MAATREGELEN EN VOORZIENINGEN LOZING VAN AFVALWATER	24
4.3. BEOORDELING EN CONCLUSIE	24
5. BODEM	24
5.1. HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	25
5.2. BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEITEN	25
5.3. BEOORDELING EN CONCLUSIE	25
6. ENERGIE	25
6.1. ENERGIE	25
6.2. BEOORDELING EN CONCLUSIE	26
7. EXTERNE VEILIGHEID	26
7.1. ALGEMEEN	26
7.2. REGISTRATIEBESLUIT/REGELING PROVINCIALE RISICOKAART	26
7.3. BEOORDELING PLAATSGEBONDEN RISICO EN GROEPSRISICO	27
7.4. BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen 2015	28
7.5. OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN	28
7.6. RELATIE MET ATEX	30

7.7.	(INTERN) BEDRIJFSNOODPLAN	30
7.8.	BOUWBESLUIT 2012	30
7.9.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	30
8.	GELUID	30
8.1.	ALGEMEEN	30
8.2.	LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU	31
8.3.	MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (LAMAX)	31
8.4.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	31
9.	LUCHT EN GEUR	31
9.1.	ALGEMEEN	31
9.2.	EMISSIONS NAAR DE LUCHT AFKOMSTIG VAN DE INRICHTING	32
9.3.	LUCHTKWALITEIT	32
9.4.	GEUREMISSIE	32
9.5.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	33
III.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUW	34
1.1	WETTELIJKE GRONDSLAG	34
1.2	BOUWBESLUIT	34
1.3	BOUWVERORDENING	34
1.4	BESTEMMINGSPLAN	34
1.5	REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND	35
1.6	CONCLUSIE MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG VOOR EEN OMGEVINGSVERGUNNING VOOR ZOVER DEZE GEHEEL OF GEDEELTELIJK ZIET OP HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK (ART. 2.1 LID 1 A WABO):	35
IV.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BESTEMMINGSPLAN	36
1.1	WETTELIJKE GRONDSLAG	36
1.2	TOETS AAN HET BESTEMMINGSPLAN	36
1.3	MOGELIJKHEID OM DIT STRIIDIG GEBRUIK TE VERGUNNEN	36
1.4	CONCLUSIE MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG OM EEN OMGEVINGSVERGUNNING VOOR ZOVER DEZE GEHEEL OF GEDEELTELIJK TOEZIET OP HET “GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIID MET EEN BESTEMMINGSPLAN OF EEN BEHEERSVERORDENING” (ARTIKEL 2.1 LID 1 SUB C WABO):	36
BIJLAGE:	BEGRIPPEN	38

I. VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.4 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
 - a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - b. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - c. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.4.2 De documenten genoemd in voorgaand voorschrift onder b en c moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - houten pallets;
 - metaal;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

3 AFVALWATER

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
 - b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.1.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.
- 3.1.3 Hemelwater dat ten gevolge van de bedrijfsvoering verontreinigd is mag niet op het oppervlaktewater of het openbaar hemelwaterstelsel of in de bodem worden geloosd.
- 3.1.4 De afvoer van het hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening binnen de omwalling van het tankenpark dient via een afvoerleiding plaats te vinden die is voorzien van een handmatig bediende afsluiter. Deze afsluiter dient te allen tijde gesloten te worden gehouden, behoudens voor het gecontroleerd af laten voeren van niet verontreinigd hemelwater. Dit rioleringsstelsel moet zijn voorzien van een controlevoorziening die te allen tijde controle op mogelijke verontreiniging van het af te voeren water mogelijk maakt.
- 3.1.5 De stand van de handbediende afsluiter zoals bedoeld in voorgaand voorschrift moet aan de buitenkant zichtbaar zijn.
- 3.1.6 Hemelwater afkomstig van bodembeschermende voorzieningen binnen de inrichting mag uitsluitend op het vuilwaterriool worden geloosd. Dit voorschrift geldt niet voor het hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening binnen de omwalling van het tankenpark.
- 3.1.7 Het lozen van afvalwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening in het vuilwaterriool is uitsluitend toegestaan indien het afvalwater wordt geleid door een slibvangput en olieafscheider die voldoen aan en worden gebruikt conform NEN-EN 858-1 en 2. Het gehalte aan olie mag in enig steekmonster niet meer bedragen dan 200 mg/liter.
- 3.1.8 Het te lozen afvalwater moet op een doelmatige wijze kunnen worden bemonsterd. De zuiveringstechnische en controlevoorzieningen moeten te allen tijde voor controle toegankelijk zijn.

4 BODEM

4.1 Doelvoorschriften

- 4.1.1 Het bodemrisico van bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

4.2 Vloeistofdichte vloeren

- 4.2.1 Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloer of voorziening moet plaatsvinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 (Ontwerp, aanleg en herstel van vloeistofdichte verhardingen van beton) danwel CUR rapport 196.
- 4.2.2 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of voorziening moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 4.2.3 Een vloeistofdichte vloer of voorziening moet ten minste eens per zes jaar zijn beoordeeld en te zijn goedgekeurd overeenkomstig voorgaand voorschrift.

- 4.2.4 In afwijking van voorgaand voorschrift vindt de eerste beoordeling en goedkeuring van een vloeistofdichte vloer of voorziening plaats binnen zes jaar na aanleg. Voorwaarde hierbij is dat vloeistofdichte vloer of voorziening is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een deskundige die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 4.2.5 De voorschriften 4.2.3 en 4.2.4 zijn niet van toepassing op een vloeistofdichte vloer of voorziening die niet inspecteerbaar is als bedoeld in AS SIKB 6700. Een dergelijke voorziening wordt eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze.
- 4.2.6 Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of voorziening.
- 4.2.7 Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig AS SIKB 6700.
- 4.2.8 Een vloeistofdichte vloer of voorziening wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.2.2 indien de reparatie, het regelmatig onderhoud of de controle, als bedoeld in de voorschriften 4.2.6 en 4.2.7 niet of niet overeenkomstig deze voorschriften is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.

4.3 Bedrijfsrioleringen

- 4.3.1 Nieuw aan te leggen rioolsystemen voor het afvoeren van bodembedreigende vloeistoffen moeten vloeistofdicht zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 51.
- 4.3.2 Rioolsystemen moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloei)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn rioolsystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater van huishoudelijke aard.
- 4.3.3 Rioolsystemen voor het afvoeren van bodembedreigende vloeistoffen moeten op de volgende tijdstippen aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 worden geïnspecteerd op gebreken:
- a. voor ingebruikname;
 - b. binnen tien jaar na ingebruikname;
 - c. eenmaal per vijf jaar na de onder b genoemde inspectie.
- Bij afkeur moet zo snel mogelijk maar uiterlijk binnen zes maanden voldaan worden aan de eisen als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398

4.4 Bodemonderzoek

- 4.4.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

- 4.4.2 Indien uit het onderzoek als bedoeld in voorgaand voorschrift blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van het rapport danwel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in de bodemonderzoeken:
- Nulsituatie bodemonderzoek ter plaatse van het nieuwe brandstofdepot van Salland Olie aan de Zuiderzeehaven te Kampen, projectnummer 207726/vh/sh, d.d. oktober 2007.
 - Verkennend/nulsituatie bodemonderzoek op het terrein van de brandstoffenterminal aan de Genuakade 4 te Kampen, projectnummer 180126/am/sh, d.d. 22 juni 2018.
- Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

5 EXTERNE VEILIGHEID

5.1 Bovengrondse opslag brandbare vloeistoffen verticale cilindrische tanks (PGS 29)

- 5.1.1 Tankputten en bovengrondse niet gekoelde atmosferische verticale cilindrische opslagtanks bestemd voor de opslag van brandbare vloeistoffen, moeten voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29:2016 versie 1.1 (december 2016)):

Terreininrichting

- Voorschriften 2.1.2 t/m 2.1.4 en 2.2.1 t/m 2.2.3 (terreininrichting)
- Voorschriften 2.3.1, 2.3.2, 2.3.4 t/m 2.3.12 (tankputten)

Ontwerp en inspectie van tanks, leidingen en tankuitrusting

- Voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.7, 3.2.9, 3.3.1, 3.3.2, 3.3.4 t/m 3.3.9 en 3.3.11 (ontwerp en uitrusting tanks)
- Voorschriften 3.3.12 en 3.3.13 (overvulbeveiliging)
- Voorschriften 3.4.1 t/m 3.4.5, 3.4.7 en 3.4.8 (beveiliging elektrostatische oplading en blikseminslag)
- Voorschriften 3.4.9 t/m 3.4.13 (elektrische installatie)
- Voorschriften 3.5.1 t/m 3.5.15 (installatieleidingen en productafsluiters)
- Voorschriften 3.7.1 t/m 3.7.17 en 3.7.19 (tankinspectie)
- Voorschriften 3.8.1 t/m 3.8.3 (beëindiging en uitgebruikname)

Incidentbeheersing en bestrijding

- Voorschriften 4.2.1, 4.2.2, 4.2.5 t/m 4.2.7, 4.2.9 t/m 4.2.32 en 4.2.35 t/m 4.2.52 (brandbestrijdingsvoorzieningen)
- Voorschriften 4.3.1 t/m 4.3.11, 4.4.1 t/m 4.4.3, 5.5.1 t/m 5.5.11, 5.5.13, 5.5.14, 5.7.1 (veiligheidsbeheersmaatregelen)

- 5.1.2 Voor de voorschriften ten aanzien van incidentenbeheersing en bestrijding van plasbrand in een tankput geldt dat uiterlijk 31 december 2021 de noodzakelijke maatregelen moeten zijn gerealiseerd.
- 5.1.3 Aan de voorschriften 3.3.12 en 3.3.13 van PGS 29 wordt voldaan binnen de termijnen die zijn genoemd in bijlage G1 van PGS 29.

5.2 Opslag van additieven in een bovengrondse tank (PGS 30)

- 5.2.1 De opslag van additieven in een bovengrondse tank moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties

en afleverinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30:2011 versie 1.0 (december 2011)):

Constructie en installatie van de tankinstallatie

- Voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.14 (constructie van de tankinstallatie)
- Voorschriften 2.3.1 t/m 2.3.2 (installatie tankinstallatie)
- Voorschriften 2.4.1 t/m 2.4.3 (bodembeschermende voorzieningen)

Gebruik tankinstallatie

- Voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.5 (algemeen)
- Voorschriften 3.3.1 t/m 3.3.12 (vullen van de tank)
- Voorschrift 3.5.1 (reinigen van de tank)
- Voorschriften 3.6.1 t/m 3.6.5 (buiten gebruik stellen van de tank)

Inspectie, onderhoud, registratie en documentatie

- Voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.5 (algemeen)
- Voorschriften 3.3.1 t/m 3.3.12 (vullen van de tank)
- Voorschrift 3.5.1 (reinigen van de tank)
- Voorschriften 3.6.1 t/m 3.6.5 (buiten gebruik stellen van de tank)

5.3 Ondergrondse opslagtanks voor additievenopslag (PGS 28)

5.3.1 De opslag in ondergrondse tanks moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 28 "Vloeibare brandstoffen: Ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 28:2011 versie 1.0 (december 2011)):

Tankinstallatie

- Voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.3, 2.3.1 t/m 2.3.3, 3.2.1 t/m 3.2.4, 4.2.1 t/m 4.2.8, 4.5.6 t/m 4.5.9, 4.6.1 t/m 4.6.3, 5.2.1, 5.5.6, 5.6.1 t/m 5.6.3 en 5.7.4. (constructie, installatie en keuringen)
- Voorschriften 4.5.2 en 4.5.3 (bodemweerstand en stroomopdrukproef).

Bodembescherming

- Voorschriften 2.4.1 t/m 2.4.4 en 4.3.1 t/m 4.3.3 (verharding)
- Voorschriften 4.5.10 en 4.5.11 (monitoring)
- Voorschriften 2.2.4, 4.5.4 (kathodische bescherming)
- Voorschriften 2.2.5 t/m 2.2.7, 4.5.5 (lekdetectiesysteem)

Vullen van de tank

- Voorschriften 2.3.4 t/m 2.3.7 en 3.3.1 t/m 3.3.13

Reinigen van een tank

- Voorschrift 3.6.1

Buiten gebruik stellen van een tank

- Voorschriften 3.7.1 en 3.7.2

5.4 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15)

5.4.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van het voorschrift 3.4.12 en de voorschriften van de paragrafen 3.8 en 3.9.

6 ENERGIE

6.1.1 Energiebesparende maatregelen waarvan de terugverdientijd 5 jaar of minder bedraagt dienen binnen de bedrijfsvoering te worden toegepast. Indien een dergelijke maatregel

desondanks niet wordt of kan worden ingevoerd, dient dit schriftelijk te worden gemotiveerd en heeft dit de goedkeuring van het bevoegd gezag.

7 GELUID

7.1 Algemeen

7.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

7.2 Representatieve bedrijfssituatie

7.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
S-01	47	47	47
S-02	45	44	43
S-03	44	43	42
S-04	48	48	48

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in het Akoestisch onderzoek brandstoffendepot EG Fuel Zuiderzeehaven te Kampen, behorende bij aanvraag. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 m boven maaiveld.

7.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
S-01	51	51	51
S-02	55	55	55
S-03	63	63	63
S-04	53	53	53

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in het Akoestisch onderzoek brandstoffendepot EG Fuel Zuiderzeehaven te Kampen, behorende bij aanvraag. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 m boven maaiveld.

7.2.3 Onverminderd het gestelde in de voorschriften 7.2.1 en 7.2.2 mogen radio's en andere geluids- of omroepinstallaties, inclusief die van auto's van bezoekers of bevoorradingsauto's, buiten de inrichting niet hoorbaar zijn.

7.2.4 Gedurende het laden en lossen mogen de motoren van de voertuigen waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn, tenzij dit noodzakelijk is ten behoeve van de laad- en losapparatuur.

7.2.5 In de inrichting mogen slechts motorvoertuigen en andere apparaten, machines of installaties met een (verbrandings)motor in werking zijn, die zijn voorzien van een doelmatige en in goede staat verkerende geluiddemper en uitlaatsysteem.

- 7.2.6 De rijsnelheid van voertuigen mag binnen de inrichting niet hoger zijn dan 10 km/h. Deze snelheidsbeperking moet bij de toegang(en) tot de inrichting en op alle andere daartoe geëigende plaatsen zijn aangegeven met verbodsborden welke in het reguliere wegverkeer gebruikelijk zijn. Onder bedoelde borden moet zijn vermeld: "geldt voor het gehele terrein".

II. VOORSCHRIFTEN EN OPMERKINGEN ACTIVITEIT BOUWEN

1. Bouwveiligheidsplan

Tenminste 4 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u een bouwveiligheidsplan indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Het plan moet de volgende onderdelen bevatten:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouwplaatsinrichting blijkt met:
 - 1° de toegang tot de bouwplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouwplaats;
 - 2° de ligging van het perceel waarop gebouwd wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 - 3° de situering van het te bouwen bouwwerk;
 - 4° de laad-, los- en hijszones;
 - 5° de plaats van bouwketen;
 - 6° de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen.
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouwmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouwwerkzaamheden;
- c. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt dan de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid Bouwbesluit, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid Bouwbesluit;
- d. een rapport van een trillingenonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van de bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid Bouwbesluit.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

2. Constructie

Tenminste 4 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:

1. Constructietekeningen (gemaatvoerd palenplan met inheidiepten, maatvoering en paaldiameters; vormtekening van de fundering; wapeningstekeningen van de betonconstructies; werktekeningen van de tankputten);
2. Registratie van de hoeveelheid beton per paal / kopieën van de leveringsbonnen met het cementgehalte van de beton voor de palen;
3. Rapportage van de akoestische doormeting van de palen;
4. Constructiegegevens van de te plaatsen tanks;
5. Constructiegegevens van de te plaatsen trappen.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

3. Uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen

Het uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen moet door of namens de Omgevingsdienst Regio Nijmegen gedaan worden. Het verzoek daartoe moet u tenminste 10 werkdagen vóór de gewenste datum van uitzetten indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via bouwinspecties@odrn.nl en onder vermelding van ons kenmerk.

In het verzoek kunt u aangeven in eigen beheer (of door de aannemer) de bouw uit te zetten. In dat geval zal de Omgevingsdienst dit achteraf controleren. Indien u de bouw gaat uitvoeren voordat deze controle is gedaan, is dit geheel voor eigen risico.

Tevens verzoeken wij u de autocadbestanden van de plattegronden bij het verzoek tot uitzetten mee te sturen. De landmeter gebruikt deze gegevens ter voorbereiding van het uitzetten.

4. Kwaliteitsverklaringen

Voor start van de bouw met de belangrijkste bouwmaterialen en/of van bouwdelen moet u de kwaliteitsverklaringen indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Een en ander conform paragraaf 1.3 van het Bouwbesluit 2012.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (artikel 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Artikel 1.23 van het Bouwbesluit: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.24 van het Bouwbesluit: Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorwaarden bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens het bevoegd gezag:

- a. de rooijlijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en
- b. het straatpeil is uitgezet.

Artikel 1.25 van het Bouwbesluit: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1 van het Bouwbesluit: Aansturingsartikel voor het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.2 van het Bouwbesluit: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.3 van het Bouwbesluit: Geluidhinder

1. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd.
2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

3. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik gemaakt van de best beschikbare stille technieken.
4. Indien het bevoegd gezag met betrekking tot het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden beleidsregels als bedoeld in artikel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht heeft vastgesteld, is in afwijking van het derde lid geen ontheffing vereist indien het uitvoeren van de werkzaamheden voldoet aan die beleidsregels en het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van die werkzaamheden in kennis is gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

Artikel 8.4 van het Bouwbesluit: Trillingshinder

1. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingssterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B (Hinder voor personen in gebouwen) 2006.
2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van de trillingssterkte, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 8.7 van het Bouwbesluit: Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad-, los- en hijszones;
 6. de plaats van bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en andere hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 1. de hoofdopzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;

2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
 - e. een rapport van een trillingsonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

I. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 18 september 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van EG Fuel (Kampen Terminal) B.V.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het opnieuw vergunnen van de tankterminal, inclusief het uitbreiden van een bestaande tankterminal, door de bijplaatsing van een tweetal opslagtanks. Eén tank voor opslag van Klasse 1-vloeistof en één tank voor opslag Klasse 3-vloeistof, beiden met een bruto inhoud van 3.000 m3. Ook wordt een bovengrondse additievientank geplaatst van 20 m3. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- Het veranderen of veranderen van de werking en/of het in werking hebben van een inrichting na de verandering.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 3782321;
- niet-technische samenvatting aanvraag omgevingsvergunning, nr. 804.18.002, d.d. 3 okt 2018;
- bijlage 1 Kadastrale kaart;
- bijlage 2a Layout bestaande situatie, nr.804 V 004 R04, d.d. 15 mei 2018;
- bijlage 2b Layout nieuwe situatie met riolering, nr. 804 A 004 R03, d.d. 31 aug 2018;
- bijlage 2c Overall plotplan terminal, nr. 804 A 001 R04, d.d. 3 okt 2018;
- bijlage 3 Kwantitatieve risico analyse, projectnr 0432077.00, d.d. 2 okt 2018;
- bijlage 4 Nulsituatie bodemonderzoek ter plaatse van het nieuwe brandstofdepot van Salland Olie aan de Zuiderzeehaven te Kampen, projectnummer 207726/vh/sh, d.d. oktober 2007 en Verkennend/nulsituatie bodemonderzoek op het terrein van de brandstoffenterminal aan de Genuakade 4 te Kampen, projectnummer 180126/am/sh, d.d. 22 juni 2018.
- bijlage 5 Akoestisch onderzoek brandstoffendepot EG Fuel Zuiderzeehaven te Kampen, opdrachtnr. 18-082, d.d. 23 aug 2018;
- bijlage 6a PGS 29 GAP-analyse;
- bijlage 6b Compound capacity;
- bijlage 7 Luchtkwaliteitonderzoek Depot EG Fuel, Genuakade 4 te Kampen, projectnr. 434426, d.d. 5 juli 2018;
- bijlage 8 Machtiging;
- bijlage 9 Besluit inzake m.e.r.-beoordeling;
- bijlage 10a UPD uitbreiding, projectnr. 0432077.00, d.d. 10 sep 2018;
- bijlage 10b UPD huidige situatie, projectnr. 256638, d.d. 6 feb 2013;
- bijlage 11 Onderzoek VOS-emissie, projectnr. 0434428.00, d.d. 1 juli 2018 ;
- bijlage 12 Berekening BRZO 2015, d.d. 17 sep 2018;
- bijlage 13 notitie ruimtelijke onderbouwing, d.d. 3 okt 2018;
- bijlage 14a milieurisicoanalyse uitbreiding tankopslag, d.d. 17 sep 2018;

- bijlage 14b proteus rapport, d.d. 13 sep 2018;
- Energie-audit in het kader van de EED Vestigingsrapport, d.d. 9 mei 2017.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Soort	datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning (*)	14 oktober 2008	07ink5792	Op- en overslaan en verkopen van brandstoffen en smeermiddelen
Melding art 8.19 (*)	7 juli 2009	09ink05531	Wijziging brandveiligheidsmaatregelen
Milieuneutraal wijzigen	16 aug 2018	W.Z18.103515.02	Ad Blue installatie

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 5 van het Bor. Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1 van het Bor.

1.6. Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.8. Adviezen, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo e.v., alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Kampen;
- Veiligheidsregio IJsselland;
- Inspectie van IL&T;
- Inspectie SZW;
- Waterschap Drents Overijsselse Delta;
- Rijkswaterstaat.

Op 4 december 2018 is er een positief advies ontvangen van Rijkswaterstaat. In haar advies verwijst Rijkswaterstaat naar de door haar op 15 november 2018 verleende waterwetvergunning waarin o.a. een afsluiter in de afvoer van het interne riool naar de Zuiderzeehaven is voorgeschreven.

Op 12 december 2018 is er een advies ontvangen van de veiligheidsregio IJsselland. Hierin wordt met betrekking tot de aanvraag omgevingsvergunning geadviseerd om in de vergunning voorschriften op te nemen die borgen dat het bedrijf de drempelwaarde voor een hogedrempel inrichting niet kan overschrijden en het bedrijf er op te wijzen dat voor de aangevraagde uitbreiding een nieuw bedrijfsbrandweerrapport moet worden aangeleverd bij de veiligheidsregio. Bij de overwegingen van dit besluit hebben wij met het advies rekening gehouden.

De thans gevraagde wijziging van de inrichting is in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.5, eerste lid van het Bor wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeente Kampen heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Deze verklaring is op 3 oktober 2018 bij de gemeente Kampen aangevraagd.

Hierop hebben wij op 19 februari 2019 het bericht van de gemeente Kampen ontvangen dat zij geen bezwaar heeft tegen de voorgenomen activiteiten zoals aangevraagd in de onderhavige aanvraag. Wel heeft zij daaraan de volgende voorwaarden verbonden:

- voor het kostenverhaal ten behoeve van de advisering aan te sluiten bij de legesverordening en de planschade via een planschadeverhaalsovereenkomst te verhalen.
- de omliggende bedrijven en belanghebbenden, bij wie de gebruiksmogelijkheden van de gronden worden beperkt, actief te informeren over deze aanvraag en de besluitvorming daarop.

Aan beide voorwaarden is heden voldaan.

1.9. M.e.r.-beoordelingsbesluit

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 25.1, onderdeel D, van het Besluit milieu-effectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van artikel 7.16 van de Wet milieubeheer heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 3 juli 2018 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie. Daarop hebben wij op 8 augustus 2018 het besluit (zaaknummer W.Z17.102176.05) genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 14 augustus 2018 bekend gemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

1. TOETSINGSKADER MILIEU

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e, van de Wabo en artikel 2.6 van de Wabo (revisievergunning).

1.2. Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof;
- paragraaf 5.2.1. Opslaginstallaties van benzine;
- paragraaf 5.2.2. Overslaginstallaties van benzine.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

1.3.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (hierna: Rie). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

2.1. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (hierna: Mor):

- PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016))
- PGS 28 "Vloeibare brandstoffen: Ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 28:2011 versie 1.0 (december 2011))
- PGS 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29:2016 versie 1.1 (december 2016))
- PGS 30 "Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30:2011 versie 1.0 (december 2011))
- NRB 2012: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming, versie april 2012.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.2. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3. AFVALSTOFFEN

3.1. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een

limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

3.2. Beoordeling en conclusie

Er komt bij het bedrijf een beperkte hoeveelheid afval vrij. Wij achten het in de voorliggende situatie redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen: houten pallets, metaal, papier en karton, elektrische en elektronische apparatuur en kunststoffolie.

4. AFVALWATER

4.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

4.2. Maatregelen en voorzieningen lozing van afvalwater

Bij het bedrijf ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- 1 Huishoudelijk en daarmee vergelijkbaar afvalwater. Deze wordt geloosd op de gemeentelijke riolering;
- 2 Mogelijk verontreinigd hemelwater, afkomstig van verhardingen bij de tankwagenverlading, tankautolossing, VRU en de pompkamer. Dit wordt geloosd via het bedrijfsriool naar een oliebenzineafscheider (obas). Lozing van het effluent van de obas vindt plaats op de gemeentelijke riolering;
- 3 Mogelijk verontreinigd hemelwater uit de tankputten. Voor de afvoer van het hemelwater uit de tankputten is een procedure aanwezig en zijn voorzieningen getroffen;
- 4 Water uit de demi-water installatie. Het afvalwater dat ontstaat bij het spoelen van de demi-water installatie wordt geloosd op het oppervlaktewater van de Zuiderzeehaven;
- 5 Hemelwater van overkappingen en overige verhardingen. Dit afvalwater wordt op het oppervlaktewater van de Zuiderzeehaven geloosd.

4.3. Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. De noodzakelijke voorschriften zijn aan deze vergunning verbonden. Tevens zijn de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

5. BODEM

5.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

5.2. Bodembedreigende activiteiten

Binnen het bedrijf vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- opslag in bovengrondse tanks in tankputten;
- opslag in ondergrondse tanks;
- opslag additieven in bovengrondse tank;
- aanmaak, verlading en opslag van AdBlue in bovengrondse tanks;
- opslag van diesel bij bluswatersysteem;
- opslag van blusschuim;
- opslag in emballage;
- opslag van ureum;
- bovengrondse leidingen;
- verpompen;
- tankautoverlading;
- stalling tankauto's;
- verwerkingsinstallatie dampretour (VRU);
- riolering en olieafscheider (obas);
- transformatorhuis.

5.3. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

6. ENERGIE

6.1. Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting (volgens de aanvraag circa 5.000 m³ gas/jaar, 190.000 kWh/jaar elektriciteit). In het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten óf een jaarlijks

elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de BBT toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Daartoe is bij de aanvraag een energiebesparingsonderzoek gevoegd.

6.2. Beoordeling en conclusie

Uit het bij de aanvraag gevoegde energiebesparing onderzoek blijkt dat door de inrichting geen extra rendabele energiebesparende maatregelen zijn te nemen. Op basis van deze toetsing kan worden geconcludeerd dat in de inrichting adequaat wordt omgegaan met energie (de BBT worden toegepast). Daarom zijn geen voorschriften ten aanzien van een zuinig gebruik van energie in deze vergunning opgenomen.

7. EXTERNE VEILIGHEID

7.1. Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van de bestaande installatie met één tank voor opslag van Klasse 1-vloeistof en één tank voor opslag Klasse 3-vloeistof, beide met een bruto inhoud van 3.000 m³. De totale opslagcapaciteit komt daarmee op 24.570 ton. De jaarlijkse doorzet wordt verhoogt van 1.000.000 m³ naar 1.200.000 m³. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

7.2. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in

de Leidraad Risico Inventarisatie. Het bedrijf valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

7.3. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het PR 10-6 en GR berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 6.54) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 3.3). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR 10-6 (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. De toetsing van de QRA aan het Bevi wordt hierna beschreven.

Toetsing plaatsgebonden risico

Het Bevi koppelt de Wabo en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De toegestane grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR) ter plaatse van een (geprojecteerd) kwetsbaar object is 10-6 per jaar. Dit is eveneens de richtwaarde voor een (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object. Door de koppeling met de Wro wordt het bestemmingsplan, in geval er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan, hierop aangepast dan wel wordt een vergunning voor afwijking van het bestemmingsplan verleend.

Algemeen beleid

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} . De (iso)risicocontour ICT6 komt buiten de inrichtingsgrens. Binnen de PR 10^{-6} contour bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten. Dat betekent dat de richtwaarden in acht worden genomen, omdat er zich geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour bevinden.

Provinciale beleidsvisie

De ambitie van de provincie Overijssel is om externe veiligheidsrisico's voor mens en samenleving zoveel mogelijk te beperken. Dit heeft zij vastgelegd in haar omgevingsvisie.

Strekking van het beleid is dat de provincie Overijssel toezicht houdt op het naleven van de wettelijke eisen voor externe veiligheid. Nieuwe saneringssituaties door gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen worden daarmee voorkomen. Dit doet zij door toezicht te houden op de meest risicovolle bedrijven op de productie en de opslag van gevaarlijke stoffen. Met dit beleid wordt gezorgd dat wordt voldaan aan de wettelijke eisen voor externe veiligheidsrisico's.

Als wij de situatie bij EG Fuel aan het beleid van de provincie Overijssel toetsen kunnen we concluderen dat wordt voldaan aan de wettelijke eisen voor externe veiligheid en daarmee aan de omgevingsvisie.

Externe veiligheidsbeleid Kampen IJsselsterk veilig (Vastgesteld Raadsvergadering 29 mei 2013)

Het beleid van de gemeente Kampen is gericht op een verantwoord evenwicht tussen risico's en behoeften aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Hiertoe conformeert de gemeente Kampen zich aan haar wettelijke verplichtingen.

Het externe veiligheidsbeleid is toegepast in het bestemmingsplan "Zuiderzeehaven 2010". In dit plan wordt gesteld dat de PR10-6 contour binnen het bouwperceel van de Bevi-inrichting is gelegen. Voor EG Fuel geldt dat de contouren buiten de inrichtingsgrens is gelegen. De gevraagde activiteit

past daarmee niet in het vigerende bestemmingsplan. Het afwijken van het bestemmingsplan is daarom onderdeel van de aanvraag.

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

Toetsing groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- de verandering van het groepsrisico;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna: Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument.

Op 8 oktober 2018 is aan de Veiligheidsregio IJsselland verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Op 12 december 2018 is er een advies ontvangen van de veiligheidsregio IJsselland. Hierin wordt met betrekking tot de aanvraag omgevingsvergunning geadviseerd om in de vergunning voorschriften op te nemen die borgen dat het bedrijf de drempelwaarde voor een hogedrempel inrichting niet kan overschrijden en het bedrijf er op te wijzen dat voor de aangevraagde uitbreiding een nieuw bedrijfsbrandweerrapport moet worden aangeleverd bij de veiligheidsregio. Bij de overwegingen van dit besluit hebben wij met het advies rekening gehouden.

7.4. Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de lage drempelwaarde uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is het bedrijf een lagedrempelinrichting onder het Brzo 2015. Als gevolg hiervan moet het bedrijf een preventiebeleid zware ongevallen (PBZO) voeren. Dit beleid moet zijn vastgelegd in een PBZO-document. Om uitvoering aan het PBZO te kunnen geven, dient de inrichting ook te beschikken over een veiligheidsbeheerssysteem (VBS).

Beoordeling afstand tot beschermde natuurgebieden

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo jo. artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag van een inrichting die onder het Brzo 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting. Gebaseerd op de resultaten van de milieurisico analyse (MRA) en de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteit de afstand tot waardevolle of kwetsbare natuurgebieden voldoende is.

7.5. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van het bedrijf zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

PGS 15

Bij het bedrijf is een beperkte opslag van brandbare stoffen in emballage aanwezig. Het gaat om monsters van brandstoffen, ruitenwisservloeistoffen, spuitbussen, e.d. Op deze opslag is PGS 15:2016 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", versie 1.0 (september 2016), van toepassing.

PGS 28

Bij het bedrijf zijn twee ondergrondse tankinstallaties in gebruik voor de opslag van additieven. Hierop is PGS 28:2011 "Vloeibare brandstoffen: ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties", versie 1.0 (december 2011), van toepassing.

PGS 29

Bij het bedrijf zijn zeven opslagtanks, variërend van 1.000 tot 5.000 m³ in gebruik. Hier worden nog twee tanks bijgeplaatst, beiden met een bruto inhoud van 3.000 m³. In deze tanks vindt de opslag plaats van licht ontvlambare, ontvlambare en brandbare vloeistoffen. Hierop is PGS 29:2016 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks", versie 1.1 (december 2016), van toepassing.

Implementatieplan

EG Fuel heeft een implementatieplan ingediend voor te treffen maatregelen om uiterlijk 31 december 2021 te voldoen aan voorschrift 4.2.13 van PGS29:2016.

Het implementatieplan is geschreven zoals is aangegeven in bijlage H "Beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten PGS29: Uitwerking voorzieningen- en maatregelniveau PS29".

Uit het implementatieplan moet blijken of een plasbrand in een tankput kan leiden tot ernstige gevolgen ten aanzien van maatschappelijke verstoring.

Voor EG Fuel geldt dat de tankputten 2 en 3 maatgevend zijn voor het maatgevendscenario "gehele inhoud komt in 10 minuten vrij" en dat het bij onvoldoende ingrijpen leidt tot effecten op meerdere buurbedrijven rond de Zuiderzee-haven en op het industrieterrein N50. Ook is ontregeling van het normaal maatschappelijk verkeer mogelijk op de rivier de IJssel en Rijksweg N50.

Als dan het beleidskader uit PGS29:2016 wordt gevolgd dan is de conclusie dat voor EG Fuel ernstcategorie B (ernstig) geldt.

EG Fuel dient daarom voldoende maatregelen te treffen dat er binnen één uur een merkbaar effect optreedt bij het bestrijden van de plasbrand in een tankput.

Op grond van de PGS 29: 2016 is een UPD noodzakelijk. EG Fuel heeft bij de aanvraag een uitgangspuntendocument (UPD) ingediend d.d. 4 december 2018 (kenmerk 0432077.00), waarin wordt beschreven wat de uitgangspunten zijn van de toe te passen brandveiligheidsinstallatie (VBB-systeem).

Uit deze rapportage blijkt dat binnen een uur een merkbaar effect zal zijn als het VBB-systeem wordt ingezet bij het blussen van een plasbrand in de tankput.

Wij hebben bij dit ontwerpbesluit nog geen goedkeuring gegeven aan dit UPD, omdat de rapportage van de inspectie-A instelling nog ontbreekt. Deze rapportage zal onderdeel uitmaken van de goedkeuring van het UPD, omdat de inspectie-A instelling controleert of de uitgangspunten en de normen goed zijn gekozen.

PGS 30

Samen met de uitbreiding van de installatie wordt een bovengrondse tank geplaatst van 20 m³ voor de opslag van additieven. Hierop is PGS 30:2011 "Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties", versie 1.0 (december 2011), van toepassing.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan de van toepassing zijnde PGS-en en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijnen zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

7.6. Relatie met Atex

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij bedrijf bestaat in de nabijheid van de opslagtanks de kans dat gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasexplosiegevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gasexplosie, en de gevarenclassificatie-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasexplosiegevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

7.7. (Intern) bedrijfsnoodplan

In de Arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0 c van de Arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Ook op grond van het Brzo is een bedrijfsnoodplan vereist. Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

7.8. Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

7.9. Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

8. GELUID

8.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door vrachtwagenbewegingen, de dampretourinstallatie en de pompinstallaties. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van adviesburo Van der Boom, "Akoestisch onderzoek

brandstoffendepot EG Fuel Zuiderzeehaven te Kampen”, d.d. 23 augustus 2018, kenmerk 18-082.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

8.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Het bedrijf ligt op het gezoneerde industrieterrein Zuiderzeehaven in de gemeente Kampen. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Van de zonebeheerder ontvingen wij op 23 oktober 2018 een schriftelijke rapportage waarbij de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld is gebracht en waaruit blijkt dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo). De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

8.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De maximale geluidsniveaus t.g.v. de vrachtwagens bedragen in de immissiepunten op 100 m van de inrichting hooguit 63 dB(A) overdag, in de avond en in de nacht. Op de meest nabijgelegen woningen liggen de piekniveaus ruimschoots onder de 50 dB(A)

8.4. Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij de meest nabijgelegen zonegrens en op 100 m van de inrichting. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

9. LUCHT EN GEUR

9.1. Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het

Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties en op- en overslag benzine. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

9.2. Emissies naar de lucht afkomstig van de inrichting

Emissie van VOS vindt plaats tijdens de verlading en het afleveren van benzineproducten. Om deze emissie te voorkomen dan wel te beperken, waarbij tevens de geuremissie wordt beperkt, worden tijdens de verlading van benzine in tankwagens de dampen afgezogen middels een dampretoursysteem. Het bij de verlading verdrongen dampmengsel dat VOS bevat wordt met behulp van een dampretoursysteem middels gesloten leidingen teruggevoerd naar een van de verticale atmosferische benzineopslagtanks.

De op- en overslag van benzine valt onder afdeling 5.2 van het Activiteitenbesluit. De Activiteitenregeling stelt eisen om de VOS emissie van deze dampen te beperken. Het gaat voornamelijk om de volgende aspecten:

- Kleur tank;
- Prestatie afdichtingen;
- Damptherugwinningsinstallatie;
- Laaddebiet, piekbelasting, laadportaal;
- Vullen van tankwagen;
- Meten benzinedampen;
- Lekcontrole.

Bij het beoordelen van de prestatie afdichtingen hebben wij gebruik gemaakt van de factsheet, LF12: 'Inwendig drijvende dekken: constructie' (1992); factsheet LF22: 'IDD's: Performance en Controle' (1995), het Meetprotocol voor lekverliezen van Infomil.

Restemissies uit dampverwerkingsinstallaties vallen onder paragraaf 2.3 van het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat emissies moeten voldoen aan de algemene emissie-eisen in artikel 2.5.

Uit de beoordeling blijkt dat aan de eisen van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling wordt voldaan.

9.3. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit zijn voor het bedrijf de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) maatgevend. Het bedrijf heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag rapport "Luchtkwaliteitonderzoek, Depot EG Fuel, Genuakade 4 te Kampen", projectnummer 434426, d.d. 5 juli 2018. Op basis van de resultaten van dit onderzoek blijkt dat wordt voldaan aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

9.4. Geuremissie

Met het voorkomen dan wel beperken van de emissie van VOS wordt ook de geuremissie beperkt. Mede gezien de afstand tot woonbebouwing wordt er vanuit gegaan dat wordt voldaan aan artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en dat extra maatwerk-voorschriften niet nodig zijn.

9.5. Beoordeling en conclusie

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om lucht- en geuremissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUW

1.1 Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 van de Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c van de Wabo (de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 van de Wabo genoemde toetsingscriteria.

1.2 Bouwbesluit

Artikel 2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij op dit punt geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

1.3 Bouwverordening

Artikel 2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening 2012 gemeente Kampen (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij op dit punt geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

1.4 Bestemmingsplan

Artikel 2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Zuiderzeehaven 2010" en het ontwerpbestemmingsplan "Parkeren (parapluplan)". Het plan is in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet op deze grond te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 van de Wabo behandelen wij uitvoeriger in het hoofdstuk “Inhoudelijke overwegingen strijdig gebruik bestemmingsplan”.

1.5 Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 12 september 2018 door de welstands- en monumentencommissie (Het Oversticht) beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de Welstandsnota gemeente Kampen.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij op dit punt geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

1.6 Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

IV. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN STRIJDIG GEBRUIK BESTEMMINGSPLAN

1.1 Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

1.2 Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Zuiderzeehaven 2010". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

De aanvraag is in strijd met het voorgenoemde bestemmingsplan vanwege een strijdigheid met de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – bevi'. In deze gebiedsaanduiding is het niet toegestaan de aangegeven veiligheidszone te vergroten. Doordat de klasse 1 opslagtank deels binnen de bestaande veiligheidscontour wordt gerealiseerd, neemt de veiligheidscontour toe. Deze toename levert een strijdigheid op met het bestemmingsplan.

1.3 Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

In beginsel is het mogelijk om af te wijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo. Deze afwijkingsmogelijkheid is enkel inzetbaar indien een goede ruimtelijke onderbouwing aanwezig is. De aanvraag bevat een ruimtelijke onderbouwing (D180959641). De ruimtelijke onderbouwing is ter beoordeling voorgelegd aan de gemeente Kampen.

De gemeente Kampen heeft positief geadviseerd over de aanvraag omgevingsvergunning. Voor toelichting hierop wordt verwezen naar het advies van de gemeente Kampen, zie D190171858.

1.4 Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

- voor het kostenverhaal ten behoeve van de advisering aan te sluiten bij de legesverordening en de planschade via een planschadeverhaalsovereenkomst te verhalen.
- de omliggende bedrijven en belanghebbenden, bij wie de gebruiksmogelijkheden van de gronden worden beperkt, actief te informeren over deze aanvraag en de besluitvorming daarop.

Aan beide voorwaarden is heden voldaan.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit geen opmerkingen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

BEGRIPPENLIJST

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Afvalwater

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

Bedrijfsafvalwater

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Beperkt kwetsbaar object

beperkt kwetsbaar object als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

BRL SIKB 7700

Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodembeschermende voorziening

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

CUR/PBV

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-aanbeveling 44 AS SIKB 6700

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen. Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

CUR/PBV-Aanbeveling 65

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

CUR-rapport 196

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen.

Equivalent geluidsniveau (L_{Aeq})

Equivalent geluidsniveau als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

Geluidsniveau in dB(A)

Geluidsniveau in dB(A) als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Gevaarlijke stoffen

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code.

Gezoneerd industrieterrein

Industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

Kwalibo

Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Kwetsbaar object

Kwetsbaar object als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel I, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Maximaal geluidsniveau gemeten in de meterstand «F» of «fast», als vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.

NEN

Door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

W.Z18.106554.04

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichting houder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen.

In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

Verklaring vloeistofdichte voorziening

Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.

Verwaarloosbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem gemeten tussen het nul- en eindsituatieonderzoek, bedoeld in artikel 2.11, eerste en derde lid, zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is.

Vloeistofdichte vloer of voorziening

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

Vloeistofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.