

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutraal veranderen

CSP B.V. / Fibrant B.V. te Sittard-Geleen

Zaaknummer: 2019-203017

Kenmerk: 2019/33875 d.d. 2 mei 2019
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
4	Overwegingen	9
4.1	Milieuneutraal	9
5	Voorschriften	12

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 29 maart 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en Fibrant B.V. De aanvraag betreft het verlengen van de gebruikstermijn van twee bestaande opslagtanks voor ammoniumsulfaat oplossingen van de deelinrichting Nieuwe Sulfa gelegen aan de Koestraat 1, 6167 RA Geleen . De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-303017.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en Fibrant B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting Nieuwe Sulfa gelegen aan Koestraat 1, 6167 RA Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - de beschrijving van de aanvraag CSP 19-0107 (7.033) gedateerd 23-01-2019;
 - aanbiedingsbrief CSP-19-0107 gedateerd 23-01-2019;
 - veiligheidsinformatieblad Ammoniumsulfaat OCI Nitrogen (Versie 4.0) gedateerd 15-04-2019;
 - brief correcties aanvraag CSP-19-0135 gedateerd 15-04-2019.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan Chemelot Site Permit B.V. en aan Fibrant B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de burgemeester van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu en Internationaal), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 29 maart 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (CSP B.V.) en Fibrant B.V. voor de deelinrichting Nieuwe Sulfa gelegen aan Koestraat 1, 6167 RA Geleen en op 15 april 2019 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag betreft het verlengen van de gebruikstermijn van twee bestaande opslagtanks voor ammoniumsulfaat oplossingen voor de deelinrichting Nieuwe Sulfa.

De deelinrichting wenst definitief te beschikken over de uitbreiding van de opslag van ammoniumsulfaat oplossingen in de bestaande opslagtanks T9043 en T9045, waarvoor in een eerder verleende vergunning kenmerk 2016/99203 van 8-12-2016 toestemming was verleend tot uiterlijk 1-1-2020.

Deze beide bestaande opslagtanks worden ingezet als extra buffer mogelijkheid voor de opslag van ammoniumsulfaat oplossingen voor de Nieuwe Sulfa deelinrichting. Bij onverhoopte stagnatie van het productieproces van de Nieuwe Sulfa kan dan productievermindering worden voorkomen in de ammoniumsulfaat toeleverende installaties van de Caprolactamfabrieken.

Twee andere, in 2016 tijdelijk vergunde opslagtanks voor ammoniumsulfaat oplossingen, T9000 en T9015 zijn niet meer nodig en zijn intussen al gesloopt.

De maximale productiecapaciteit van de Nieuwe Sulfa bedraagt 1.000.000 ton vast (granulair) ammoniumsulfaat per jaar. De vergunde capaciteit van de Nieuwe Sulfa verandert niet.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005 / 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 28 juli 2011 is hoofdstuk 1 van de vergunning geactualiseerd (kenmerk 2011 / 0486);
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aan de Prins Mauritsstraat in de gemeente Beek aangepast (kenmerk 2012 / 0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012 / 0360);
- Op 16 oktober 2014 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2013 / 0310).

Deelinrichting Nieuwe Sulfa

Op 13-12-2012, kenmerk 2012-0403 2012/52688 (voor fase 1) en 2012-0520 (voor fase 2) hebben wij aan Chemelot Site Permit B.V. en DSM Fibre Intermediates B.V. een veranderingsvergunning ingevolge Wabo verleend voor een deelinrichting Nieuwe Sulfa voor de productie van ammoniumsulfaat, gelegen

aan de Koestraat 1, 6167 RA Geleen. De deelinrichting vormt hoofdstuk 59 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

Verder hebben wij voor de deelinrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Bij besluit d.d. 8-10-2015 met kenmerk 2015/73816 is een omgevingsvergunning verleend voor het verwerken van ammoniumsulfaatoplossingen van derden;
- Bij besluit van d.d. 8-12-2016 met het kenmerk 2016/98228 is een omgevingsvergunning verleend voor de tijdelijke uitbreiding opslag ammoniumsulfaatoplossing;
- Bij besluit van 8-12-2016 met het kenmerk 2016/99203 is een omgevingsvergunning verleend voor gelijkwaardigheid maatregelen emissiemetingen;
- Bij besluit van 13-7-2017 met het kenmerk 2017/49659 is een ambtshalve wijziging van het geluidvoorschrift doorgevoerd.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij op 15 april 2019 aanvullende gegevens ontvangen. De gehele aanvraag, inclusief aanvulling, is getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, na aanvulling, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 2 april 2019 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen;
- het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu en Internationaal;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van de gemeente Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Noord/Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

College van Burgemeester en Wethouders van gemeente Sittard-Geleen

Op 8 april 2019 heeft het college van Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen laten weten dat zij geen advies wensen uit te brengen over de procedure.

Waterschap Limburg

Op 23 april 2019 hebben wij het volgende advies van het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg ontvangen:

‘Voor het lozen van afvalwater via de IAZI in het oppervlaktewater genaamd de zijtak Ur is door het waterschap aan Sitech Services B.V. een vergunning verleend met kenmerk 2015.0122.

De aangevraagde activiteiten met betrekking tot de deelinrichting Sulfa nieuw vallen binnen de reikwijdte van deze watervergunning. De watervergunning van Sitech Services B.V. met nummer 2015.0122, welke momenteel nog niet onherroepelijk is, hoeft niet gewijzigd te worden.’

Wij stemmen in met bovenstaand advies en nemen het advies van het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg over.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 lucht voor zover deze afdelingen betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de deelinrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem).

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

De aanvraag betreft het langer gebruiken van twee bestaande opslagtanks van ammoniumsulfaat oplossingen. Deze beide opslagtanks zijn reeds eerder voor een periode tot en met 1 januari 2020 aangevraagd als tussenopslag tussen de Caprolactam fabrieken en het productieproces van de Nieuwe Sulfa. De beide tanks T9043 en T9045 staan beschreven in bijlagen 2, 3, 4 en 5 van de aanvraag.

Met deze extra buffermogelijkheid voor ammoniumsulfaat oplossingen kan productiederving in de caprolactamfabrieken voorkomen worden bij het optreden van onverhoopte stagnatie in het ammoniumsulfaatproductieproces in de Nieuwe Sulfa.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere deelinrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een deelinrichting, zoals aangegeven in categorie 4 van het Bor en RIE categorie 4.2.d. De verandering leidt niet tot een andere deelinrichting. De deelinrichting blijft in werking voor het produceren van (granulair) ammoniumsulfaat.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de deelinrichting.

Afvalstoffen

Door de aangevraagde verandering ontstaan er geen wijzigingen in de grond- hulp- en afvalstoffen.

Afvalwater / lozingen naar water

Het gebruik van de beide bestaande opslagtanks heeft geen invloed op het compartiment afvalwater.

Bodem(bescherming)

De opslag van ammoniumsulfaatoplossingen in roestvast stalen opslagtanks is getoetst aan de Nederlandse Richtlijn bodembescherming en de Bobo richtlijn, zoals beschreven in paragraaf 4.8 van de aanvraag en bijlage 4 bij de aanvraag. Beide opslagtanks zijn in 2018 gekeurd en zullen in 2024 weer opnieuw worden gekeurd. Zie bijlage 5 voor een actueel inspectieschema.

In 2018 zijn de inspectietermijnen voor herkeuringen naar een hogere frequentie bijgesteld naar om de 6 jaren voor een uitwendige keuring en om de 12 jaren voor een inwendige keuring.

Geconcludeerd wordt dat de opslag van ammoniumsulfaat oplossingen in de beide tanks beoordeeld worden als een verwaarloosbaar bodemrisico.

Energieverbruik

Er zal geen verandering optreden in het energieverbruik van de deelinrichting. Ten opzichte van het eerdere energieverbruik, met tijdelijk nog 4 opslagtanks in gebruik, zal het energieverbruik nog afnemen.

(Externe) Veiligheid

Er is geen sprake van de opslag van gevaarlijke stoffen in het kader van Brzo 2015.

Daarom is er ook geen invloed op de externe veiligheid van de deelinrichting of de totale site Chemelot.

Geluid

De wijziging heeft geen negatieve invloed op de geluidbelasting van de deelinrichting. Ten opzichte van de tijdelijk vergunde situatie van 2016 worden 2 andere, bestaande opslagtanks en hun bijbehorende pompen uit bedrijf genomen.

Emissies naar Lucht

Ammoniumsulfaatoplossing is niet vluchtig. Er komt geen nieuw emissiepunt naar de lucht. De verandering leidt ook niet tot toename van de emissies naar de lucht en heeft daarmee geen invloed op de hiermee samenhangende luchtkwaliteit.

Best Beschikbare Technieken

De BREF 'Emissions from storage' (d.d. 07-2006) is van toepassing op de opslag in tanks. In de tanks worden ammoniumsulfaat oplossingen opgeslagen. Zowel tank T9045 als T9043 zijn open tanks, met een open dak. Tanks met een open dak zijn in de BREF genoemd voor de opslag van niet vluchtige vloeistoffen. Ammoniumsulfaat oplossing is niet vluchtig. De oplossingen zijn opgeslagen in tanks van een geschikt constructiemateriaal. Dus de aangevraagde opslagtanks voldoen aan de BREF.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

Omdat in deze aanvraag ook geen nieuwe activiteit wordt aangevraagd, is er ook geen sprake van een MER-plicht. De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

In bijlage 5 van de aanvraag wordt vermeld dat het keurregime van de bovengrondse opslagtanks gewijzigd is van een termijn van om de 16 jaar voor de inwendige periodieke inspecties naar een termijn van om de 12 jaar. Tevens staat in bijlage 5 van de aanvraag dat het keurregime van de bovengrondse opslagtanks ook gewijzigd is van een termijn van om de 8 jaar voor de uitwendige inspectie naar een termijn van om de 6 jaar. Hierdoor zal voorschrift 4.8 uit de veranderingsvergunning van 8 november 2012 (2012-0403) vervangen moeten worden door een nieuw voorschrift, zoals opgenomen in hoofdstuk 5 van dit besluit.

5 Voorschriften

Onderstaand voorschrift vervangt voorschrift 4.8 uit de veranderingsvergunning van 8 november 2012 (2012-0403).

Inspectietermijn voor uitwendige en inwendige keuring (Time Based Inspection)

- 4.8 Binnen de inrichting moet een inspectie- en registratiesysteem aanwezig zijn waardoor het periodiek onderhoud en de periodieke inspectie van de bovengrondse opslagtanks (T9045 en T9043) te allen tijde wordt geborgd. De termijn voor de inwendige periodieke inspecties van deze bovengrondse opslagtanks mag niet meer bedragen dan 12 jaar. Voor de inspectie van de scharnierbouten, afsluiters, trappen en bordessen, instrumentatie en beveiligingen moeten de inspectietermijnen en methoden aangehouden worden zoals omschreven in voorschrift 248 onder A nummer 6, 7 en 9 van de richtlijn PGS 29. Tevens moeten deze opslagtanks ten hoogste 6 jaar na datum van ingebruikname en/of na de laatste inspectie uitwendig worden onderzocht. Daarbij moeten ultrasonore plaatdikte metingen van wand en vast dak uitgevoerd worden.