



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 2 mei 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming – 2018-013155 - gemeente Overbetuwe
Activiteit : Sloop van acht woningen en nieuwbouw aan Beatrixstraat 2-12, 6671
AC te Zetten
Verlenen/weigeren : Verlenen ontheffing
Aanvrager : Woonstichting Valburg
Zaaknummer : 2018-013155

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Woonstichting Valburg, Wageningsestraat 45, 6671 DB te Zetten, hierna te noemen de aanvrager, van 2 november 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 2 november 2018 ontvingen wij een aanvraag van Woonstichting Valburg voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1, tweede lid, en artikel 3.5, tweede en vierde lid, voor het beschadigen en vernielen van dertien huismusnesten, twee gierzwaluwnesten, een zomerverblijfplaats van gewone dwergvleermuis en een zomerverblijfplaats van laatvlieger.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid (of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten).

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project/de werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 23, 28 en 30 januari 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 17 januari 2019 hebben verzocht.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 en artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Woonstichting Valburg, Wageningsestraat 45, 6671 DB Zetten;

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod	Belang	
Huismus, gierzwaluw	Vogelrichtlijn		
	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A
Gewone dwergvleermuis, laatvlieger	Habitatrichtlijn/Bern/ Bonn		
	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	B
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	B

Belang:

A. (Vogelrichtlijn) Artikel 3.3 lid 4b onder 1: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid

B. (Habitatrichtlijn/Bonn/Bern) Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten)

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor Beatrixstraat 2 tot en met 12, 6671 AC te Zetten, zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 31 augustus 2022.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-013155.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.

8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-013155.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-013155.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en laatvlieger.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-013155. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2018-013155.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. Vanwege de diverse kwetsbare periodes van de soorten waarvoor ontheffing is aangevraagd, mag er alleen gestart worden met de werkzaamheden nadat alle woningen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt zijn gemaakt in de periode 16 augustus tot en met 30 september (paarperiode) voor de soorten huismus, gewone dwergvleermuis en

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

laatvlieger en indien er meer dan twee weken verstrijken tussen de broedvogelcheck en de aanvang van de sloopwerkzaamheden eveneens voor algemene broedvogels.

17. Bij het ongeschikt maken, binnen de in voorschrift 16 voorgeschreven periode, dient de avondtemperatuur op de avond van het ongeschikt maken minimaal 10°C te zijn. De weersverwachting voor de drie aaneengesloten dagen na het ongeschikt maken dient te zijn dat de avondtemperatuur steeds minimaal 10 graden Celsius zal zijn.
18. Na het ongeschikt maken dient nogmaals een controle uitgevoerd te worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn, dat is met een vleermuisonderzoek in de avond.
19. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatse stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden.
20. Voorafgaand aan het ongeschikt maken dient een broedvogelcheck te worden uitgevoerd door een deskundige op het gebied van broedvogels. Indien er broedgevallen worden aangetroffen, dient gewacht te worden totdat de jongen op natuurlijke wijze het nest hebben verlaten.
21. De tijdelijke alternatieven voor de gewone dwergvleermuis, de permanente alternatieven voor laatvlieger en de permanente alternatieven voor huismus aan de Irenestraat dienen uiterlijk drie maanden voor het ongeschikt maken gerealiseerd te zijn. De tijdelijke alternatieven voor gierzwaluw dienen in ieder geval aanwezig te zijn bij de eerste start van een broedseizoen na het begin van de werkzaamheden en bij voorkeur reeds bij de start van het voorgaande broedseizoen.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

De huidige bebouwing bestaande uit acht woningen (vier grondgebonden woningen en vier HAT-woningen) wordt gesloopt. Op deze plaats wordt vervolgens een appartementencomplex en enkele seniorenwoningen met omringend groen gerealiseerd.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFP/verspreidingsatlassen). Er is op 17 april 2018 een quickscan/natuurtoets uitgevoerd waarbij gericht gezocht is naar nestlocaties en verblijfplaatsen van beschermde soorten.

Op 19 mei, 1 juni, 17 juni, 26 juni, 4 september en 26 september 2018 heeft een soortgericht onderzoek plaatsgevonden naar vleermuizen op basis van het Vleermuisprotocol 2017.

Op 18 april en 3 mei 2018 heeft een soortgericht onderzoek plaatsgevonden naar de huismus op basis van het Kennisdocument Huismus van BIJ12.

Op 1 juni, 17 juni en 26 juni 2018 heeft een soortgericht onderzoek plaatsgevonden naar de gierzwaluw op basis van het Kennisdocument Gierzwaluw van BIJ12.

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- Dertien nesten van de huismus, verspreid over de huisnummers 2, 4, 6, 8 en 12/12a;
- Twee nesten van de gierzwaluw in huisnummer 8;

- Een zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis (twee individuen) in huisnummer 12/12a.
- Een zomerverblijfplaats van de laatvlieger in huisnummer 8.

Niet aangetroffen zijn:

- Reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

De woningen in het plangebied worden gesloopt, waardoor de vastgestelde nest- en verblijfplaatsen verloren gaan.

Door de sloop/renovatiewerkzaamheden worden:

- Dertien nesten van de huismus beschadigd en vernield,
- Twee nesten van de gierwaluw beschadigd en vernield,
- Een zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield,
- Een zomerverblijfplaats van de laatvlieger beschadigd en vernield.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat het groen rondom de woningen buiten het algemene broedseizoen wordt verwijderd, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten te beperken worden maatregelen voorgesteld. Het gaat daarbij om de volgende maatregelen:

De mitigerende maatregelen zijn opgenomen in de volgende tabel. Cursief zijn de aanvullende voorschriften opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Huismus	Er wordt gestart buiten het broedseizoen. <i>Het ongeschikt maken vindt plaats tussen 16 augustus en 30 september.</i>	Voorafgaand aan het ongeschikt maken wordt reeds permanente mitigatie gerealiseerd aan de Irenestraat.	<i>Ook voor huismus wordt vooraf ongeschikt gemaakt. Dit gebeurt door het verwijderen van alle dakpannen.</i>	Aan de Irenestraat wordt voorafgaand aan het ongeschikt maken 37 meter vogelschroot verwijderd. Bovendien wordt in de nieuw te bouwen seniorenwoningen het vogelschroot hoger aangebracht, vanaf de tweede rij dakpannen.
Gierwaluw	Er wordt gestart buiten het broedseizoen.	Aan de woningen in de Irenestraat worden 10 kasten van het type NK GZ 08 opgehangen.	Niet van toepassing, omdat wordt gestart buiten het broedseizoen.	In de dakrand van het appartementencomplex worden 10 inbouwstenen IB GZ 03 ingebouwd.

Gewone dwergvleermuis	<i>Het ongeschikt maken vindt plaats tussen 16 augustus en 30 september.</i>	Aan de woningen in de Irenestraat worden vier kasten opgehangen van het type VK WS 01.	De woningen worden ongeschikt gemaakt door alle dakpannen handmatig te verwijderen en de loodslabben op te lichten. Indien nodig worden onderin de muur gaten gemaakt om extra tocht in de spouwmuur te realiseren.	In de kopgevels van het appartementencomplex worden vier inbouwstenen van het type IB VL 01 ingebouwd.
Laatvlieger	<i>Het ongeschikt maken vindt plaats tussen 16 augustus en 30 september.</i>	Er worden direct permanente alternatieven gerealiseerd, waardoor tijdelijke alternatieven niet van toepassing zijn.	De woningen worden ongeschikt gemaakt door alle dakpannen handmatig te verwijderen en de loodslabben op te lichten. Indien nodig worden onderin de muur gaten gemaakt om extra tocht in de spouwmuur te realiseren.	Aan Damstraat 18 en 22 wordt tenminste 20 meter aan kantpannen geschikt gemaakt voor de laatvlieger. Op dit moment zijn de kantpannen op deze locaties niet geschikt, omdat de opening te smal is of doordat er cement is gesmeerd. De kantpannen worden geschikt gemaakt door de kantpannen tussen 1,8 en 2,5 centimeter over de buitenmuur te plaatsen. Daarbij heeft het de voorkeur dichter bij 2,5 centimeter uit te komen dan bij 1,8 centimeter.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is.

De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn in grote lijnen voldoende, maar wij hebben een aantal aanvullende voorschriften opgenomen.

Omdat niet specifiek wordt aangegeven in welke periodes wel en niet wordt gewerkt, is voorgeschreven dat het ongeschikt maken in de paarperiode dient plaats te vinden. Dit is de minst kwetsbare periode voor de twee vastgestelde zomerverblijfplaatsen.

Omdat onterecht wordt aangegeven dat ongeschikt maken voor de huismus niet nodig is, is huismus opgenomen als soort waarvoor wel ongeschikt gemaakt dient te worden. Vermoedelijk voldoet het ongeschikt maken op de voorgestelde wijze voor vleermuizen eveneens om ongeschikt te maken voor huismus, dus zijn er in de praktijk geen aanvullende werkzaamheden nodig.

Omdat niet concreet wordt gemaakt hoe er wordt omgegaan met de potentiële aanwezigheid van broedvogels, is voorgeschreven dat er een broedvogelcheck moet worden uitgevoerd en dat werkzaamheden moeten wachten tot aangetroffen broedgevallen op natuurlijke wijze zijn voltooid.

Omdat niet is aangegeven wanneer de tijdelijke alternatieven en de permanente alternatieven voor laatvlieger zijn of worden gerealiseerd, zijn hier voorschriften voor opgenomen.

Omdat niet is aangegeven of er een controle plaatsvindt na het ongeschikt maken, is deze controle voorgeschreven.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verboden.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

De activiteiten zijn locatiespecifiek. Daardoor zijn alternatieve locaties niet aan de orde. Een alternatieve inrichtingswijze zou ingrijpende renovatie zijn. Gezien de leeftijd van meer dan 60 jaar en het slechte casco van de woningen, zou ingrijpende renovatie geen garantie geven dat de problemen met vocht, tocht, geluid, brandveiligheid en slechte isolatie opgelost zouden worden. Bovendien zou een dergelijke ingrijpende renovatie de aanwezige nest- en verblijfplaats eveneens beschadigen en/of vernielen. Er is geen alternatieve wijze om de sloop uit te voeren, waarbij de nest- en verblijfplaatsen niet verloren gaan. De werkwijze is verder zo ver mogelijk geoptimaliseerd aan de ecologie van de soorten waarvoor ontheffing wordt aangevraagd. In de planning worden de kwetsbare periodes van de soorten zoveel mogelijk vermeden.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belang(en)

In de aanvraag is bepaald welke wettelijke belangen op het project van toepassing zijn.

De huidige woningen hebben energielabel F. Door het realiseren van woningen die veel energiezuiniger zijn, wordt een bijdrage geleverd aan het milieu door het tegengaan van klimaatverandering. Op lange termijn is dit een bijdrage aan de volksgezondheid. Daarnaast is het in het kader van belang B een wezenlijk voor het milieu gunstig effect.

Door het realiseren van energieneutrale en levensloopbestendige woningen op de planlocatie wordt bovendien ingespeeld op de vergrijzende samenleving en de woonwensen ter plaatse. Dit is een sociaaleconomisch belang in het kader van belang B.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Soort	Landelijke SVI	Lokale SVI	Effect
Gierzwaluw	Gunstig	Gunstig	Geen
Huismus	Matig ongunstig	Gunstig	Geen
Gewone dwergvleermuis	Gunstig	Gunstig	Geen
Laatvlieger	Gunstig	Gunstig	Geen

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de aangevraagde soorten.

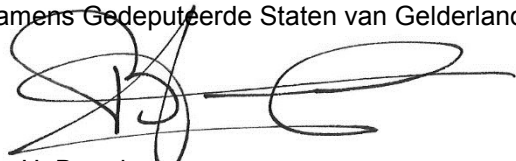
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Mr. H. Boerdam
Teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betalen van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



Figuur 1: Luchtfoto van het plangebied (rood gearceerd)



Figuur 2: Kaart van het plangebied (rood omkaderd). Aangegeven de aangetroffen nest- en verblijfplaatsen. Huismus = geel, gierzwaluw = blauw, gewone dwergvleermuis = rood, laatvlieger = groen.