

MER-beoordelingsbesluit

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending.....	4
2	Overweging.....	5
2.1	Inleiding.....	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Beoordelingsplicht en toetsingskader	6
2.4	Kenmerken van het project.....	7
2.5	De plaats van het project.....	10
2.6	Kenmerken van het potentiële effect	15
2.7	Conclusie	24
2.8	Procedurele aspecten.....	24

1 *Besluit*

1.1 **Onderwerp**

Wij hebben op 11 april 2019 de aanmeldnotitie ontvangen in het kader van een MER-beoordeling van N2 Energie B.V. te Hardenberg. Het is een aanmeldnotitie die vooruitlopend op de hieraan gerelateerde aanvraag om omgevingsvergunning is ingediend.

Deze aanvraag om een oprichtingsvergunning gaat over het plaatsen en in werking hebben van een co-mestvergistingsinstallatie met een verwerkingscapaciteit van 200.000 ton te vergisten materiaal per jaar.

De vergistingsinstallatie zet mest en overige biomassa om in biogas.

Het biogas wordt middels een gasopwerkingsinstallatie opgewerkt tot groengas. Het groengas wordt rechtstreeks op het bestaande aardgasnetwerk ingevoerd.

Deze activiteit valt onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage:

De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7.

In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer.

Bij de besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn.

De aanmeldnotitie gaat over de locatie Noorwegenweg 8 te Hardenberg.

De aanmeldnotitie is geregistreerd met kenmerk Z2019-00005689.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, en gelet op de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer:

- dat er geen bijzondere omstandigheden zijn die het uitvoeren van een milieueffectrapportage nodig maken voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor de voorgenomen activiteiten van N2 Energie B.V. gelegen aan de Noorwegenweg 8 te Hardenberg.

Een afschrift van dit Besluit hebben wij gezonden aan:

- Noorman Bouw- en milieu-advies, Paterswoldseweg 808, 9728 BM Groningen;
- Bio Rights BV, Noorwegenweg 8, 7772 TB Hardenberg;
- Dagelijks bestuur van Waterschap Vechtstromen, Postbus 50006, 7600 GA Almelo;
- Gemeente Hardenberg, Postbus 500, 7770 BA Hardenberg.

1.3 Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel,
Namens deze;

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

(Deze brief is in een geautomatiseerd proces aangemaakt en is daarom niet ondertekend)

2 *Overweging*

2.1 **Inleiding**

N2 Energie B.V. heeft het voornemen om een aanvraag omgevingsvergunning in te dienen voor een vergistingsinstallatie met een beoogde capaciteit van 200.000 ton. De vergistingsinstallatie zet mest en overige biomassa om in biogas. Het biogas wordt middels een gasopwerkingsinstallatie opgewerkt tot groengas. Het groengas wordt rechtstreeks op het bestaande aardgasnetwerk ingevoerd.

Wij hebben de eerdere omgevingsvergunningen van N2 Energie B.V. met de kenmerken 2008/0158840, B2008/1232 en 2011/01114056 die op respectievelijk 17 oktober 2008, 5 november 2008 en 16 juni 2011 aan N2 Energie B.V. zijn verleend, ingetrokken. Voor de intrekking loopt nog een beroepszaak.

Op 11 april 2019 hebben wij van N2 Energie B.V. een aanmeldnotitie ontvangen (ons kenmerk: Z2019-00005689) voor de beoordeling van de m.e.r.-plicht, ingevolge artikel 7.16, 1e lid, van de Wet milieubeheer (Wm) ontvangen. Deze notitie is ingediend vooruitlopend aan het indienen van de gerelateerde aanvraag om omgevingsvergunning voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting.

2.2 **Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.1, onder c, cat. 2.1 onder a en cat. 28.4 onder a lid 1 en 6 en onder c lid 1 van het Bor.

Verder betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3b van de van de Richtlijn industriële emissies (hierna RIE).

Voor inrichtingen die behoren tot categorie 28.4 zijn Gedeputeerde Staten van de Provincie Overijssel het bevoegd gezag.

2.3 Beoordelingsplicht en toetsingskader

Ingevolge artikel 7.17, lid 1, van de Wm moeten Gedeputeerde Staten bij voorgenomen activiteiten die staan opgenomen in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) bepalen of de voorgenomen activiteiten vanwege bijzondere omstandigheden m.e.r.-plichtig zijn. Dat wil zeggen dat de initiatiefnemer de vergunningsaanvraag op grond van de Wabo artikel 2.1 lid 1 onder e al of niet vergezeld moet laten gaan van een milieueffectrapport (MER) of een m.e.r.-beoordeling.

In de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r., onderdeel D categorie 18.1 staat:

‘De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D18.3, 18.6 of D 18.7, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer’.

In een dergelijk geval geldt er een m.e.r.-beoordelingsplicht wanneer sprake is van een besluit waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is.

De voorgenomen verwerkingscapaciteit is 200.000 ton op jaarbasis. Hiermee valt de activiteit boven de drempelwaarde van 50 ton per dag. De aangevraagde activiteit is daardoor m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Afdeling 3.4 Awb is van toepassing op N2 Energie B.V. zodra de aanvraag om een oprichtingsvergunning wordt ingediend.

Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Gedeputeerde Staten moeten daarom beoordelen of, gelet op bijzondere omstandigheden, voor het verlenen van de omgevingsvergunning een milieueffectrapportage noodzakelijk is. Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

Deze bijzondere omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van het potentiële effect.

De bijzondere omstandigheden zijn door ons als volgt beoordeeld.

2.4 Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De voorgenomen activiteit vindt plaats aan Noorwegenweg, kavel 40 te Hardenberg, kadastraal bekend gemeente Hardenberg, sectie AB, nummer 1147 gedeeltelijk. De inrichting is gelegen op het geluidgezoneerde Industrierrein “De Broeklanden”.

In de directe nabijheid zijn overige bedrijven gevestigd op de Bedrijventerreinen “De Broeklanden” en “De Nieuwe Haven” en enkele woningen en boerderijen buiten de desbetreffende bedrijventerreinen. De meest nabijgelegen woning ligt direct ten noorden van de inrichting op een afstand van circa 50 meter van de terreingrens (Emtenbroekerdijk 2). De kern van Hardenberg is ten noordwesten van het bedrijventerrein gelegen op een afstand van circa 2 km.

De vergistingsinstallatie zet mest¹ (input $\geq$ 50%) en overige biomassa² (input $\leq$ 50%) om in biogas en is 24 uur per dag in bedrijf. De totale input bedraagt maximaal 200.000 ton te vergisten materiaal.

Met deze hoeveelheid kan maximaal circa 37.000.000 m³ biogas worden geproduceerd. De biogasproductiehoeveelheid is gebaseerd op het volgende voorbeeldmenu:

- Varkens- en runderdrijfmest 69.000 ton/jaar;
- Vaste varkens- en kippenmest 68.000 ton/jaar;
- Co-producten 63.000 ton/jaar.

Onderstaand volgt een beschrijving van de voorgenomen activiteiten.

Ontvangsthal

In de ontvangsthal worden de grondstoffen per soort aangevoerd met vrachtwagens, in ontvangst genomen en voor verdere verwerking in pandig opgeslagen in opslagvakken (sleufsilos), of rechtstreeks (via een vulinstallatie en/of vulkleppen) ingevoerd in de ontvangstkelders. Aangevoerde drijfmest wordt in pandig of op het buitenterrein gelost en rechtstreeks ingevoerd in de ontvangst-/mengkelders.

Vanuit de ontvangst- en mengkelders wordt het materiaal gedoseerd ingevoerd in het vergistingsproces. In de ontvangsthal komt een weegbrug. Alle in te voeren producten staan op de lijst bijlage Aa, onderdeel IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (de voormalige positieve lijst covergisting).

Vergisting en gasopwerking

Direct ten noorden van de ontvangsthal komt de vergistingsinstallatie, type propstroomvergister. De propstroomvergistingstechniek wordt gekenmerkt door een goede stuurbaarheid, waarmee een optimaal vergistingsrendement wordt gegarandeerd. De vergisting vindt plaats in een volledig gesloten betonnen vergistingstank.

Het biogas wordt opgewaardeerd met een gasopwerkingsinstallatie.

De gasopwerking vindt plaats in een gesloten systeem. Bij de gascompressie komt warmte vrij. Deze wordt weggekoeld met buiten op te stellen koelers met voldoende capaciteit.

¹ Met name pluimveemest, varkens(drijf)mest en runder(drijf)mest.

² Positieve lijst stoffen als vermeld onder bijlage Aa, behorende bij artikel 4 van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet.

Scheidingshal

In de scheidingshal wordt het digestaat na afloop van de vergisting gescheiden in een dunne en een dikke fractie. De scheiding vindt plaats in twee stappen. De eerste stap betreft de mechanische scheiding met vijzels of een decanter. De hierbij ontstane dikke fractie wordt opgeslagen in de scheidingshal en vandaar afgevoerd als meststof. De tweede stap betreft de verdere verwerking van de dunne fractie. Hierbij worden middels een flotatieunit fosfaatrijke delen uit de dunne fractie in slibvorm afgescheiden en na verdere ontwatering (mechanisch) in vaste vorm opgeslagen in de scheidingshal en vandaar afgevoerd als meststof. De opslag en het laden van de vaste fracties vindt geheel in pandig plaats. In het zuidwestelijk deel van de scheidingshal komt een geurreinigingsinstallatie in een afgescheiden ruimte.

Opslag effluent

De na de verschillende bewerkingsstappen overgebleven dunne fractie (effluent) wordt opgeslagen in afgesloten opslagtanks of -kelders. Het effluent wordt deels teruggeleid in het vergistingsproces en voor het overige als meststof met tankwagens afgevoerd.

Een mogelijk alternatief voor de afvoer met tankwagens van (een deel) van het effluent is de verdere nabewerking middels ultrafiltratie en omgekeerde osmose. Na de omgekeerde osmose ontstaat het zogenoemde permeaat en concentraat. Het permeaat is een heldere vloeistof die kan worden hergebruikt binnen de inrichting of, afhankelijk van de samenstelling, op het riool of het oppervlaktewater worden geloosd. Het (ingedikte, maar nog wel verpompbare) concentraat kan worden opgeslagen in tanks en afgevoerd als meststof. Voor zover ultrafiltratie in combinatie met omgekeerde osmose wordt toegepast, vindt dit plaats in een gesloten systeem.

Door het treffen van maatregelen zal verontreiniging en hinder naar de omgeving worden voorkomen. Hierbij is getoetst aan de van toepassing zijnde wettelijke criteria die per milieuthema zijn beschouwd.

N2 Energie B.V. is een IPPC-plichtig bedrijf op grond van categorie 5.3 b uit bijlage I van de Richtlijn industriële emissies. Dit betekent, dat de inrichting op basis van de te doorlopen omgevingsvergunningprocedure, moet voldoen aan de eisen zoals uitgebreid omschreven in een aantal Europese BREF-documenten. Deze documenten beschrijven de vereiste Beste Beschikbare Technieken (BBT) voor installaties. Daarnaast is de inrichting aan te merken als een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit en zal voldaan moeten worden aan een aantal voorschriften uit voornoemd besluit en de bijbehorende ministeriële regeling.

N2 Energie B.V. produceert grondstoffen en energie uit mest, restproducten en biomassa. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan het besparen van fossiele brandstoffen en de reductie van CO₂-uitstoot.

Voor de overwegingen per relevant milieuthema ten aanzien van de onderhavige aanvraag wordt verwezen naar het desbetreffende hoofdstuk.

Op basis van voorliggende aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling kan worden geconcludeerd dat de mogelijke milieueffecten beperkt zijn en niet leiden tot permanent nadelige gevolgen voor het milieu.

Conclusie

Gelet op de in de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling van N2 Energie B.V. bestaat geen noodzaak voor het opstellen van een milieueffectrapportage.

2.5 De plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn is in het bijzonder in overweging genomen: het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

- Wetlands;
- Kustgebieden;
- Berg- en bosgebieden;
- Reservaten en natuurparken;
- Gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;

- Speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG en richtlijn 92/43/EEG;
- Gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- Gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- Landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn is in het bijzonder in overweging genomen dat het project is gelegen op enige afstand van kwetsbare natuurgebieden en op grotere afstand van gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid en gebieden die anderszins om speciale bescherming vragen.

De dichtstbijzijnde Natura-2000-gebieden zijn gelegen op een afstand van minimaal 7 km van de projectlocatie. De dichtstbijzijnde gebieden zijn het Vecht- en Beneden Regge en Engbertsdijkvenen ten zuidwesten en ten zuidoosten van het plangebied. Significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden zijn daarmee niet te verwachten.

Vanwege het werken met mest in de ontvangst- en scheidingshal treden emissies van stikstof (ammoniak/ NH_3) op. De hallen worden onder onderdruk geventileerd. De ventilatielucht wordt via een geurreinigingsinstallatie inclusief ammoniakverwijdering (scrubber) geleid. In de scrubber wordt de ventilatielucht ontdaan van ammoniak.

Daarnaast zijn het intern transport, en de verkeersbewegingen over het eigen terrein en de openbare weg bronnen van stikstofemissies (stikstofoxides/ NO_x). De jaargemiddelde stikstofdepositie vanwege de voorgenomen activiteiten is bepaald met het rekenprogramma Aerius calculator. De uitgangspunten en resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in notitie 21610115.N02 “N2 Energie BV Hardenberg – Uitgangspunten stikstofdepositieberekening” d.d. 8 april 2019.

Uit het onderzoek volgt dat er geen Natura 2000-gebieden zijn waarbij de drempelwaarde van ten hoogste 0,05 mol/ha/jaar wordt overschreden. Er is daarom geen aanvraag Wet natuurbescherming (Wnb) noodzakelijk.

Gedeputeerde staten (GS) zijn het bevoegd gezag ten aanzien van deze vergunning. Bij de aanmeldnotitie is voor de Wnb een Aeries-berekening ingediend. Deze berekening maakt onderdeel uit van de aanmeldnotitie.

Een vergunning wordt slechts verleend indien met zekerheid vaststaat, dat de aangevraagde activiteiten de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet aantasten, tenzij - bij afwezigheid van alternatieve oplossingen - dwingende redenen van groot openbaar belang tot het verlenen van een vergunning noodzaken.

Het aspect Wnb zal bij een eventuele aanvraag om een omgevingsvergunning, aangaande de activiteiten zoals beschreven in de onderliggende aanmeldnotitie, (opnieuw) getoetst moeten worden.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht.

Soortenbescherming

Het terrein voor de voorgenomen activiteit maakt geen onderdeel uit van beschermde gebieden. Naar aller waarschijnlijkheid zijn er in het betreffende plangebied geen beschermde plantensoorten aanwezig omdat het terrein momenteel als industriegrond in gebruik is waarop logistieke handelingen plaatsvinden.

Omdat er geen houtkap of sloop voorzien is, zijn er geen negatieve effecten op verblijfplaatsen, vliegroute en/of foerageergebied van vogels en zoogdieren te verwachten.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht.

Archeologisch belang

In de toelichting van het vigerende bestemmingsplan Beheersvergoeding Bedrijventerrein Broeklanden wordt, voor wat betreft de archeologische waarden van het bedrijventerrein, verwezen naar de Archeologische waarden- en verwachtingenkaart behorend bij het Beleidsplan Archeologie van de gemeente Hardenberg zoals vastgesteld op 30 juni 2009. Op de Archeologische waarden- en verwachtingenkaart zijn geen (verwachtings) waarden voor het bedrijventerrein weergegeven. Archeologisch onderzoek is daarmee niet nodig voor de beoogde locatie.

Mochten er tijdens werkzaamheden toch archeologische resten worden gevonden dan geldt een meldingsplicht conform de Monumentenwet 1988.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht.

Voor aanvragen om een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 2.500 m³ buiten de bebouwde kom dient door de aanvrager een aanvullend en/of definitief archeologisch rapport te worden overgelegd waarin, naar het oordeel van het bevoegd gezag:

- a. de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag kunnen worden verstoord in voldoende mate bekend zijn;
- b. vastgesteld en in voldoende mate is aangegeven op welke wijze de archeologische waarden worden bewaard of gedocumenteerd, dan wel;
- c. in voldoende mate is aangegeven dat de archeologische waarden van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad, dan wel niet (meer) aanwezig zijn.

Naar verwachting is voor dit project geen archeologisch onderzoek nodig. Toetsing vindt derhalve plaats ten tijde van de vergunningprocedure. Mocht het wel nodig zijn dan zal alsnog een archeologisch rapport moeten worden opgesteld.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht.

Cumulatie

Voor de beoordeling van de milieueffecten van de beoogde activiteiten dient ook rekening te worden gehouden met mogelijke cumulatie met milieueffecten van andere projecten en plannen. Voor de activiteiten van N2 Energie geldt dat er alleen sprake is van mogelijke cumulatie met betrekking tot de emissies van geluid en stikstof.

Cumulatie van geluid kan mogelijk een rol spelen omdat de planlocatie op het geluidgezoneerde industrieterrein 'de Broeklanden' ligt. De individuele geluidbijdrage vanwege N2 Energie op de zonegrens is berekend en gerapporteerd in rapport 21610115.R01. De akoestische inpasbaarheid van de activiteiten binnen de zone is ter beoordeling van de zonebeheerder.

Voor de mogelijke cumulatie van stikstof met andere plannen is een onderzoek naar de stikstofdepositie uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn gegeven in notitie 21610115.N02. Uit het onderzoek volgt dat er geen belemmeringen zijn voor de beoogde activiteiten vanwege cumulatie van stikstofemissies.

Bestemmingsplan

Het vigerende Bestemmingsplan Beheersvergoeding Bedrijventerrein Broeklanden is vastgesteld op 2 juli 2013. Voor de beoogde locatie geldt dat op de gronden activiteiten zijn toegestaan tot en met ten minste milieucategorie 3.2. Vanwege inwaartse milieuzonering zijn op het zuidelijk deel van het terrein activiteiten toegestaan tot en met categorie 4.1 en 4.2.

Binnen het bestemmingsplan is een Staat van bedrijven opgenomen waarin is aangegeven welke activiteiten zijn toegestaan op het bedrijventerrein.

De activiteit biovergisting is niet opgenomen in deze lijst.

Op grond van artikel 3.5 lid 3 kan het bevoegd gezag afwijken van de gebruiksregels indien een bedrijf voor wat betreft geur, stof, geluid en gevaar gelijk kan worden gesteld met de in de Staat van bedrijven voor categorie 1 tot en met 3.2 genoemde bedrijven.

Voor biovergisting geldt categorie 3.2. De vergistingsinstallatie is daarmee voor wat betreft het gebruik van de gronden inpasbaar.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht.

2.6 Kenmerken van het potentiële effect

Bodem

De volgende procesonderdelen zijn voor bodemrisico's van belang:

- De opslag van effluent/digestaat;
- De opslag van vaste co-substraten in de aankomsthal.

Hieronder is aangegeven welke regelgeving kan worden toegepast om conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NBR 2012) een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken. Binnen de inrichting worden voorzieningen getroffen om de bodem zoveel mogelijk te beschermen conform de NRB 2012.

De vergisters, bijbehorende voorzieningen voor het lossen van co-substraten, effluentszuivering en de voorzieningen voor het scheiden van digestaat staan allen op een vloeistofkerende gesloten betonvloer.

Vloeibare producten die bij het aan- en afkoppelen eventueel worden gemorst, komen in een lekbak terecht. De inhoud van de lekbakken wordt leeggezogen door middel van een tankwagen en teruggepompt naar de mengkelders.

De vaste co-producten worden binnen in de loods opgeslagen in betonnen sleufsilo's, waarbij de perssappen en het percolaatwater via vloeistofkerende goten wordt afgevoerd naar een vloeistofdichte opvangput. De inhoud van de opvangput wordt naar de mengkelders gepompt.

Voor de aanvraag van de omgevingsvergunning zal middels een bodemrisicoanalyse worden aangegeven welke combinaties van voorzieningen nodig zijn om een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken.

Uit deze analyse zal in combinatie met de hieruit voortvloeiende voorzieningen volgen dat nadelige gevolgen voor het milieu voor het aspect bodem kunnen worden uitgesloten.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht.

Geurhinder

Voor de emissie van geur vanwege de voorgenomen activiteiten is een geuronderzoek uitgevoerd. De uitgangspunten en resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in rapport 21610115.R02 “N2 Energie BV Hardenberg – Geuronderzoek” d.d. 8 april 2019.

Geurrelevante activiteiten vinden in pandig plaats. De ruimten waar deze activiteiten plaatsvinden worden onder onderdruk geventileerd. Verdringingslucht uit de ontvangst- en mengkelders wordt afgezogen.

De ventilatielucht wordt via een geurreinigingsinstallatie naar de omgeving geëmitteerd. De geurreinigingsinstallatie bestaat uit een stikstofterugwinningsinstallatie (scrubber met ammoniakverwijdering dan wel een vergelijkbare chemische twee- of drietrapswasser) in combinatie met een nageschakeld biofilter. Om de geurconcentraties in de omgeving te beperken worden de gereinigde afgassen gekanaliseerd en op een hoogte van minimaal 20 m ten opzichte van het omliggende maaiveld geëmitteerd (= 8 m bovendaks). Uitgegaan is van twee naast elkaar gesitueerde schoorstenen, met een schoorsteendiameter van 1,5 m per stuk.

Alle procesonderdelen waarin biogas aanwezig is of kan zijn (de vergister met biogasopslag, leidingen, gasopwerkingsinstallatie), worden, evenals het transportsysteem van de (dunne) digestaat naar de eindopslag, gesloten uitgevoerd.

Met het nemen van bovengenoemde maatregelen kan worden voldaan aan het geurbeleid van de provincie Overijssel als vastgelegd in de beleidsregel Geur bedrijven (niet veehouderijen) Overijssel 2018.

Er zijn vanwege het aspect geur geen nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht.

Luchtkwaliteit

De te verwachten immissieconcentratieniveaus stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) en zeer fijnstof (PM_{2,5}) in de omgeving vanwege de voorgenomen activiteiten zijn in beeld gebracht en gerapporteerd in rapport 21610115.R03 “N2 Energie BV Hardenberg – Onderzoek luchtkwaliteit” d.d. 8 april 2019.

Relevante emissiebronnen van stikstofdioxide en fijnstof zijn de verbrandingsmotoren van motorvoertuigen.

De werkzaamheden met motorvoertuigen vinden grotendeels in pandig plaats evenals de opslag van (stuifgevoelige) grondstoffen. De ontvangst- en scheidingshal wordt op onderdruk geventileerd waarbij de afgezogen lucht van geur, ammoniak en stofdeeltjes wordt gereinigd.

De te verwachten immissieconcentraties stikstofdioxide en (zeer) fijnstof zijn laag vergeleken met de heersende achtergrondconcentraties. Aan de geldende grenswaarden, als vastgelegd in de Wm, kan worden voldaan. Vanwege de voorgenomen activiteiten zijn voor het aspect luchtkwaliteit geen nadelige gevolgen te verwachten voor het milieu.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht.

Geluid

Vanwege de voorgenomen activiteiten is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

De uitgangspunten en resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in rapport 21610115.R01 “N2 Energie BV Hardenberg – Geluidprognose” d.d. 8 april 2019.

De te realiseren co-mestvergistingsinstallatie is gelegen op het geluidgezoneerde Industrierrein ‘De Broeklanden’. Voor wat betreft de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus geldt dat de geluidbijdrage vanwege alle op het geluidzoneerde industrierrein aanwezige inrichtingen op de zone niet meer dan 50 dB(A) etmaalwaarde mag bedragen. De beoordeling van de akoestische inpasbaarheid van de aan te vragen activiteiten is aan de zonebeheerder.

Indien de activiteiten binnen de gestelde kaders van het zonebeheer past (positieve beoordeling zonebeheerder) zijn nadelige gevolgen voor het milieu vanwege het aspect geluid niet te verwachten.

Voor wat betreft de maximale geluidniveaus wordt voldaan aan de algemeen geldende grenswaarden.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht.

Licht

Er zijn voor wat licht betreft geen schadelijke gevolgen voor de omgeving te verwachten. Verder is verlichting geregeld in de horizontale Bref energie-efficiëntie waarin de BBT beschreven staat. Deze is algemeen toepasbaar.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht.

Energie

Het betreft hier een activiteit waarbij gebruik gemaakt zal worden van opwekking van eigen energie en gebruik restwarmte uit de vergistingsinstallatie. Het energieverbruik zal gezien de omvang minder relevant zijn.

In de omgevingsvergunningprocedure zal het energieverbruik echter nog nader aan de orde komen en zal blijken of energiebesparing nodig is en in hoeverre energiebesparingsmogelijkheden zullen moeten worden onderzocht en/of uitgevoerd. Ook zal een toetsing aan de BREF energie efficiency moeten worden uitgevoerd, om te bepalen of BBT worden toegepast ten aanzien van energiebesparing.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht.

Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het aspect externe veiligheid. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten, in beeld worden gebracht. In het externe veiligheidsbeleid staat de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk met gevaarlijke stoffen centraal.

Het plaatsgebonden risico (PR) van een bepaalde activiteit is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een risicovolle activiteit. Deze grenswaarde, PR 10^{-6} , is plaatsgebonden en op een kaart aan te geven. Plaatsen met eenzelfde risico worden in de vorm van risicocontouren aangegeven. Met een norm voor het plaatsgebonden risico wordt voorkomen dat er te dicht bij woonwijken, of andere plaatsen waar veel mensen aanwezig zijn, activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Daarnaast bestaat het begrip "groepsrisico". Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Risicokaart externe veiligheid

Volgens de risicokaart.nl ligt de locatie van de biovergistingsinstallatie niet binnen een Plaatsgebonden Risicocontour (PR = 10^{-6} /jaar) van omliggende inrichtingen. De aanwezigheid van omliggende inrichtingen vormt daarom geen belemmering voor de realisatie van de vergistingsinstallatie.

Rond de beoogde locatie aan de Noorwegenweg 8 ligt op dit moment wel een PR = 10^{-6} /jaar contour vanwege de eerder voorgenomen realisatie van een installatie voor de productie van bio-ethanol.

Deze installatie is nooit gerealiseerd en deze activiteit zal in de nieuwe situatie ook niet plaatsvinden. Gelet op het aspect externe veiligheid zijn er derhalve geen bijzondere omstandigheden waarvoor een MER noodzakelijk zou zijn.

Opslag gevaarlijke stoffen

Bij de biogasinstallatie worden geen stoffen gebruikt waarvoor eisen gelden ten aanzien van opslag en gebruik. Voor het gebruik van THT (maximale opslag 50 liter, alleen gebruiksvoorraad) als odorant ten behoeve van de voeding in het openbare aardgasnet, gelden geen specifieke veiligheidseisen.

De voorgenomen activiteiten vallen niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en/of het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo'15).

Productie en opslag biogas

Voor vergistingsinstallaties is de 'Handreiking (co)vergisting van mest' aangewezen als BBT-referentiedocument. Met betrekking tot de externe veiligheid is voor inrichtingen met biogasopslag tot en met 4.000 m³ (H₂S-gehalte ≤ 1 vol%) aangegeven dat een veiligheidsafstand van 50 meter, gerekend vanaf het midden van de biogasopslag, gebruikelijk voldoende is. Dit is dezelfde afstand die ook geadviseerd wordt bij zonering in het kader van de ruimtelijke ordening. Binnen deze afstand mogen geen kwetsbare objecten in de zin van het Bevi liggen. Tevens is aangegeven dat ernaar gestreefd moet worden dat indien mogelijk de PR 10⁻⁶ contour niet buiten de grens van de inrichting komt te liggen.

In de omgeving van de biogasopslagen dienen ontstekingsbronnen zoveel mogelijk te worden geweerd. Verder verdient het aanbeveling vrijstaande reservoirs tegen externe belasting (aanrijding of scherpe voorwerpen) te beschermen, bijvoorbeeld door middel van een hekwerk of een andere gelijkwaardige voorziening. De vergunninghouder dan wel de drijver van de inrichting moet voldoende aandacht hebben voor het risico van waterstofsulfide (H₂S). Dit is met name relevant binnen de inrichting in het kader van de Arbo-regelgeving.

Algemeen geldt dat door het toepassen van goede opslag- en toedieningsmethoden en goed management van de vergistingsinstallatie het ontstaan van ongewenste stoffen als zwavelhoudende stoffen (H₂S), vluchtige vetzuren, fenolen, ammonia en vluchtige aminen tijdens het vergistingsproces primair wordt voorkomen. De relevante BBT-maatregelen als opgenomen in de 'Handreiking (co)vergisting van mest' worden binnen de inrichting geïmplementeerd.

Drempelwaarden

Met betrekking tot de externe veiligheid en het van toepassing zijn van het Brzo en het Bevi gelden de drempelwaarden als opgenomen in deel 1 en deel 2 van bijlage I bij de Europese SEVESO III richtlijn³. Met betrekking tot de opslag van het ruwe biogas zijn de drempelwaarden van respectievelijk 10 ton en 50 ton uit deel 1 voor gevarencategorie P2 'Ontvlambare gassen' van toepassing. In voorliggende situatie is naar verwachting niet meer dan 8.000 m³ biogas aanwezig binnen de inrichting. De gemiddelde dichtheid van het biogas bedraagt 1,21×10⁻³ g/cm³ (bij een samenstelling van 60 vol% CH₄, 39 vol% CO₂, 0,2 vol% O₂ en 0,8 vol% N). Dit komt overeen met 8.000 m³ × 1,21 g/cm³ = 9.680 kg. De genoemde drempelwaarden voor P2 'Ontvlambare gassen' wordt in voorliggende situatie niet overschreden.

Bij storingen wordt een vaste noodfakkel ingezet om het overtollige biogas af te fakkelen. De noodfakkel treedt doorgaans binnen enkele minuten na de storingsmelding in werking. Met een uurlijkse biogasproductie van circa 4.000 m³ per uur en het tijdig in werking treden van de noodfakkel zullen in een storingssituatie de drempelwaarden niet worden overschreden.

Bij vergistingsinstallaties met een biogasopslag tot 8.000 m³ is bij een gehalte van ≤ 1 vol% maximaal 124 kg waterstofsulfide (dichtheid = $1,5392 \times 10^{-3} \text{ g/cm}^3$) aanwezig. De geldende drempelwaarden van respectievelijk 5 ton en 20 ton als opgenomen in kolom 2 en 3 van bijlage I worden niet overschreden. Voor moderne vergistingsinstallaties geldt bij het toepassen van de BBT-maatregelen conform de 'Handreiking (co)vergisting van mest' dat de waarde van 1 vol% waterstofsulfide in het biogas gebruikelijk niet wordt overschreden. Ook in voorliggende situatie zullen de drempelwaarden voor waterstofsulfide niet worden overschreden.

Voor de toepassing van de richtlijn wordt opgewaardeerd biogas ingedeeld onder rubriek 18 van deel 2 van bijlage I wanneer het verwerkt is in overeenstemming met de toepasselijke normen voor gezuiverd en opgewaardeerd biogas waardoor een kwaliteit gewaarborgd is die overeenkomt met die van aardgas, met inbegrip van de hoeveelheid methaan, en die ten hoogste 1 % zuurstof bevat.

De geldende drempelwaarden voor opgewaardeerd biogas als opgenomen in kolom 2 en 3 zijn respectievelijk 50 ton en 200 ton. In voorliggende situatie wordt opgewaardeerd biogas direct aan het openbare aardgasnet geleverd en vindt opslag niet plaats. De geldende drempelwaarden worden om die reden dus niet overschreden.

De biogasinstallatie met de bijbehorende gasopwerkingsinstallatie valt niet onder de werkingssfeer van het Brzo. De drempelwaarden als opgenomen in bijlage I van de Europese SEVESO III richtlijn worden niet overschreden. De risico's voor omliggende woningen en/of bedrijven zijn beperkt.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht.

Gezondheid

Voor de effecten op de volksgezondheid betreft het geurhinder, geluidhinder en de fijnstofbelasting. Deze aspecten worden uitgebreid behandeld in de aanmeldnotitie.

Overige effecten

Voor de aanlegfase wordt voorzien in het uitvoeren van de volgende werkzaamheden:

- aanleg funderingen en bouw van bedrijfsgebouwen;
- inbouwen installaties en proefdraaien;
- installatie bedrijfsgereed.

Tijdens de bouw kan worden gegraven. Indien tijdens de bouw bemaling noodzakelijk is, zal grondwater worden onttrokken en geloosd volgens de daarvoor geldende eisen. De bouwwerkzaamheden vinden in principe overdag plaats en het terrein zal worden verlicht met gerichte bouwverlichting. Hiermee wordt rekening gehouden met eventuele verstoring van lokale fauna.

Indien stofvorming voor komt bij het ontgraven van het perceel wordt de grond nat gehouden om stofvorming te voorkomen. Er kan tijdelijk geluidhinder optreden vanwege gemotoriseerd bouw materieel.

Gezien de beperkte duur en de afstand tot de dichtstbijzijnde geluidgevoelige bestemmingen zal de hinder naar de omgeving beperkt zijn.

Uit bovenstaande volgt dat nadelige gevolgen tijdens de aanlegfase nagenoeg zijn uitgesloten.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht. De transporten vinden plaats tijdens de dagperiode tussen 07:00 en 19:00. De verwachting is dat het dagelijks aantal transportbewegingen over het jaar genomen weinig fluctueert.

Het wegverkeer rijdt over een bestaande weg op het industrieterrein richting de ontsluitingsweg van het gebied, de Duitslandweg. Het perceel is onderdeel van een groot industrieterrein waar reeds veel transportbewegingen plaatsvinden.

Vervoer

Het werkdaggemiddelde aantal vrachtwagens bedraagt naar verwachting 60 per dag.

De transporten vinden plaats tijdens de dagperiode tussen 07:00 en 19:00.

De verwachting is dat het dagelijks aantal transportbewegingen over het jaar genomen weinig fluctueert.

Het wegverkeer rijdt over een bestaande weg op het industrieterrein richting de ontsluitingsweg van het gebied, de Duitslandweg. Het perceel is onderdeel van een groot industrieterrein waar reeds veel transportbewegingen plaatsvinden.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht.

Water

Op het terrein is sprake van:

- hemelwater;
- perssappen opslag co-producten
- condenswater uit de gasleidingen (condensputten)
- condenswater gaskoeling;
- spuiwater groengas installatie;
- effluent.

Het hemelwater van de daken en het schone hemelwater van het verharde terrein wordt via een separaat schoon waterriool afgevoerd naar het omliggende oppervlaktewater.

De perssappen, condenswaterstromen, spuiwater van de groengas opwerking en het effluent (gedeeltelijk) worden teruggebracht in het vergistingsproces.

Het effluent wordt gezuiverd zodat dit ook op het schoon waterriool kan worden afgevoerd of naar het omliggende oppervlaktewater.

Conclusie

De noodzaak voor het opstellen van een MER ten aanzien van dit aspect wordt echter niet nodig geacht.

2.7 Conclusie

Deze omstandigheden hebben ons, in onderlinge samenhang gezien, tot de conclusie gebracht dat de omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteiten zullen plaatsvinden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben, of dat door de activiteiten geen aanzienlijke milieueffecten ontstaan. Het opstellen van een milieueffectrapport is hierdoor niet noodzakelijk.

2.8 Procedurele aspecten

Tegen een besluit om af te zien van een milieueffectrapport staat in dit geval geen bezwaar en beroep open. De Raad van State heeft eerder uitgemaakt dat sprake is van een zogenaamde beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van een besluit. Volgens artikel 6.3. van de Algemene wet bestuursrecht is een dergelijke beslissing niet vatbaar voor bezwaar en beroep, tenzij ze de belanghebbende – los van het voor te bereiden besluit tot vergunningverlening – rechtstreeks in zijn belang treft. In eerdere uitspraken heeft de Raad van State uitgemaakt dat omwonenden en bijvoorbeeld milieuverenigingen niet als direct belanghebbenden worden gezien.

Indien zij van mening zijn dat de omstandigheden waaronder de activiteit wordt verricht wel leiden tot aanzienlijke milieueffecten, dan dienen zij dit aan de orde te stellen in de vergunningprocedure.

Het besluit is overeenkomstig artikel 7.17, lid 4 van de Wet milieubeheer gepubliceerd op de website van de provincie Overijssel www.overheid.nl en in de Staatscourant en is ook ter inzage gelegd.