

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming **Artikelen 3.5, lid 1 en artikel 3.10, lid 1**

Realisatie zonnepark op een voormalige
vuilstortplaats in Landgraaf

Zaaknummer: **2018-205455**

Kenmerk: 2019/32377

Datum besluit: 25 april 2019

Verzonden: 29 april 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 7 september 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.10 van de Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Nazorg Limburg B.V. voor de realisatie van een zonnepark op een voormalige vuilstortplaats in Landgraaf. Het betreft de locatie gelegen aan de Europaweg-Noord, kadastraal bekend sectie E, perceel 164.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-205455.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.8 en 3.10 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de realisatie van een zonnepark op een voormalige vuilstortplaats in Landgraaf.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden de Rugstreeppad (*Epidalea calamita*), de Kamsalamander (*Triturus cristatus*), de Poelkikker (*Pelophylax lessonae*), de Gladde slang (*Coronella austriaca*) en de Zandhagedis (*Lacerta agilis*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.5, lid 1;
 - het is verboden Vinpootsalamander (*Lissotriton helveticus*), de Alpenwatersalamander (*Ichthyosaura alpestris*), de Hazelworm (*Anguis fragilis*), de Levendbarende hagedis (*Zootoca vivipara*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.10, lid 1b;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 september 2019 tot en met 1 september 2044;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 7 september 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Nazorg Limburg
Europalaan 24
6199 AB te Maastricht-Airport

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Arcadis
[Postbus 1632](#)
[6201 BP te Maastricht](#)
- Gemeente Landgraaf
Postbus 31000
6370 AA Landgraaf

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager. Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied (gebied waar de zonnepanelen komen), gelegen aan de Europaweg-Noord, kadastraal bekend sectie E, perceel 164, in de gemeente Landgraaf, zoals is weergegeven op pagina 11 en pagina 12 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Natuurtoets Zonnepark Landgraaf' van 3 september 2018, referentie 079824981H.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
6. De ontheffinghouder stelt ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project binnen het gebied waar de zonnepanelen komen het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
7. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop de mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

2.2 Inrichting en ontwerp plangebied (gebied waarbinnen de zonnepanelen komen)

8. Onder de panelen dienen schuilplaatsen gecreëerd te worden (plaatsen van stobben, houtstapels, stronken, steenstapels, boomstammen) hierdoor kan het leefgebied van amfibieën en reptielen verbeteren t.o.v. de huidige situatie.

2.2.1 Inrichting en ontwerp aangrenzend gebied (gebied waar de compenserende en mitigerende maatregelen worden uitgevoerd)

Voorschriften als bedoeld voor activiteiten noodzakelijke verbeteringen kwaliteit leefgebied als mitigerende maatregel voor het tijdelijke verlies aan secundair leefgebied:

9. De huidige reeds aanwezige plekken waar herpetofauna zich schuil kunnen houden dienen behouden te blijven. Daarnaast dienen er meerdere plekken te worden gecreëerd in de vorm van de aanleg van houtstapels, stronken, stobben, steenstapels en/of boomstammen;
10. Bij activiteiten, ten behoeve van het zonnepark zoals beschreven in de natuurtoets als onderdeel van de ingreep, in bosjes, struweel en dergelijke buiten het af te vangen gebied en actueel leefgebied van amfibieën en reptielen dienen deze activiteiten beperkt te worden tot een lengte van maximaal 100 meter over de hele breedte van het talud. De bedoelde locatie betreft de noordkant van de voormalige vuilstortplaats (zie in figuur 6 het gele vlak). Pas een jaar later mogen eventueel opvolgende activiteiten over de volgende 100 meter worden uitgevoerd;
11. Er dient een kruidenrijke en divers rijke samenstelling van grasland te worden gecreëerd ter verhoging van het voedselaanbod. Het zonnepark dient om voornoemde reden te worden ingezaaid met een zaadmengsel van inheemse kruiden en grassen en aangeplant met, bijvoorbeeld bepaalde soorten heesters.
12. De aanleg van het nieuwe leefgebied dient afgerond te zijn en het leefgebied dient functioneel te zijn voor de onder hoofdstuk 1 opgenomen soorten, voordat met de versturende werkzaamheden met betrekking tot deze soorten wordt begonnen.

2.3 Voorbereiding

Voorschriften ten behoeve van het voldoen aan de zorgplicht (artikel 1.11 Wnb) en ter voorkoming van het doden en verwonden van individuen:

13. Alle voorbereidende werkzaamheden ten behoeve van de inrichting van het zonnepark worden in ruimte en tijd gefaseerd in afstemming met een aantoonbaar en gediplomeerd ecooloog. De werkzaamheden vinden plaats in de minst gevoelige periode, in overleg met een deskundige op het gebied van herpetofauna.
14. Voorafgaand aan de activiteiten wordt het projectgebied ontoegankelijk gemaakt voor herpetofauna. Dit vindt plaats door het gebied waar de werkzaamheden plaats gaan vinden uit te rasteren. Voor het plaatsen van schermen wordt gebruik gemaakt van stevig plastic of ander geschikt materiaal van 50 centimeter hoog en minimaal 10 centimeter ingegraven in de grond. Om te voorkomen dat de dieren over dit plasticscherm heen klimmen moet er gezorgd worden voor een overstaande rand waardoor dit onmogelijk wordt. Deze voorzieningen moeten zodanig zijn geplaatst dat ze hun functie te allen tijde kunnen vervullen;
15. Als herpetofauna aanwezig zijn, moeten ze weggevangen worden en vervolgens direct verplaatst worden naar geschikt gebied in de directe omgeving maar buiten de invloedssfeer van de activiteiten. Hoe vaak gevangen moet worden, moet tijdens de wegvangwerkzaamheden bepaald worden op basis van de aantallen aangetroffen individuen.

Dit dient te gebeuren onder begeleiding van een deskundige op het gebied van herpetofauna. Van de weggevangen soorten dient een overzicht te worden gemaakt waarbij naast soortnaam, aantallen, locatie (Amersfoortcoördinaten), naam ecooloog en datum waarnemingen worden vermeld.

Dit overzicht dient uiterlijk 1 maand na afronding van deze wegvangactie aan bevoegd gezag overhandigd te worden. Dit overzicht kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer

Het wegvangen vindt plaats door aan de binnenzijde emmers in te graven om de dieren te vangen. De emmers moeten in een korte periode dagelijks geleegd worden. De beste periode hiervoor is van februari tot en met april, maar altijd voordat de afzet van de eitjes van amfibieën plaatsvindt. Als de emmers niet meer worden gebruikt/gecontroleerd, moeten ze verwijderd worden.

Het wegvangen vindt daarnaast plaats door het plaatsen van tapijttegels en damwandprofielen met gras er onder waar exemplaren op of onder verblijven in de periode van april tot en met juni wanneer er nog geen jonge reptielen zijn. Het wegvangen vindt tevens plaats door middel van handvangsten of met behulp van hengeltjes en stropjes. Vanwege inperken risico op overbrengen van amfibieziektes, waaronder chytridiomycose en ranavirus, moeten schepnetten, opvangemmers en laarzen voor- en achteraf ontsmet worden (zie inventarisatie protocol op website van RAVON: www.ravon.nl).

16. De in de bovenstaande voorschriften bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat altijd op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is. Daarbij moeten de start, de volgorde van werkzaamheden en gekozen apparatuur altijd worden afgestemd met een ecoleoloog.
17. Binnen 4 maanden na de afgifte van de ontheffing dient er voor de gehele locatie van het zonnepark inclusief de locaties waar mitigerende maatregelen worden getroffen (gele en groene vlakken figuur 6 van de natuurtoets) een concreet inrichtingsplan -ter goedkeuring- worden overgelegd. Dit dient te worden opgesteld door een aantoonbaar en gediplomeerd deskundige op het gebied van herpetofauna. Uit dit plan moet in ieder geval duidelijk worden:
 - Waar de schuilgelegenheden zich bevinden;
 - Hoe deze eruit komen te zien;
 - Wanneer deze gereed zijn.

In het inrichtingsplan zal rekening worden gehouden met het toekomstig aan te leggen ecoduct.

Om zicht te hebben of met de inrichting, de ecologische functionaliteit duurzaam gewaarborgd blijft dient eveneens een beheerplan ter goedkeuring worden overlegd. In dit beheerplan dient te worden beschreven hoe het zonnepark en de zonnepalen worden beheerd (kort houden gras, struweel, schoonhouden panelen enz.).

Wellicht ten overvloede wordt er opgemerkt dat ook middels de ontmanteling van de panelen (na 25 jaar) ook op een duurzame en verantwoorde manier moet worden omgegaan met de natuurwaarden en de aanwezige diersoorten.

18. De in voorschrift 17 opgenomen termijn van 4 maanden kan desgevraagd worden verlengd in geval de start van de werkzaamheden later zal plaatsvinden. Dit dient te worden gemeld aan het bevoegde gezag. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer

2.4 Uitvoering werkzaamheden

Het leefgebied ligt afgescheiden van het plangebied van de zonnepanelen tijdens de uitvoering. Om de verbodsbepalingen met zekerheid te voorkomen gelden er enkele voorschriften:

19. De geplaatste schermen voor het ontoegankelijk maken van het projectgebied worden gedurende de uitvoering wekelijks door een deskundige gecontroleerd op overhangende vegetatie en openingen.
20. Werkverlichting mag niet in de richting van het nieuwe leefgebied geschenen worden. Daarnaast dienen de plaatsen waar veel herpetofauna voorkomen in het nieuwe leefgebied te worden ontzien .

2.5 Gebruiksfasen en monitoring

21. Het zonnepark bestaat uit montageframes waarop maximaal 30.000 zonnepanelen mogen worden geplaatst, uitgaande van afmetingen van de panelen van 2 meter (breedte) bij 1 meter (lxb). In totaal gaat het om een oppervlakte van 12,5 hectare. Hiervan wordt 7,5 hectare ingericht voor panelen. De overige 5 hectare is vrijgehouden ten behoeve van natuur en voor onderhoud.
22. Er dient minstens vier meter afstand tussen de rijen panelen te zijn, om te borgen dat er voldoende direct zonlicht op het maaiveld terecht komt
23. Er dienen tussen de blokken van vijf rijen zonnepanelen extra brede open stroken (van minimaal acht meter) worden voorzien, voor variatie in zonlicht en waterhuishouding, en daarmee met een positief effect op de vegetatie;
24. Er dienen twee brede stroken van 15 meter te worden opengehouden voor een optimale zonbeschijning. Naast de zichtlijnen over het zonnepark blijft ook de zichtlijn over de waterpartij behouden.
25. De ecologische effectiviteit van de getroffen maatregelen dienen, aansluitend op de oplevering van de voorzieningen, gedurende minimaal 5 jaar te worden gemonitord door een aantoonbaar en gediplomeerd ecologisch bureau. Dit aansluitend op de oplevering van de voorzieningen. De resultaten van deze monitoring dienen jaarlijks te worden gerapporteerd aan de provincie Limburg.
26. De permanente voorzieningen worden opgenomen in het regulier beheer en onderhoud(plan). Bij ongeschikt geraken van het leefgebied wordt binnen 1 jaar na realisatie dit leefgebied met aanvullende maatregelen hersteld.

2.6 Overige voorschriften

27. Ten aanzien van het geplaatste raster is de huidige afstand gemeten vanaf de grond 10 cm. Dit is te weinig voor met name de das om onder door te komen. Om deze reden dienen er om de 200 meter dassenluiken te worden geplaatst.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 7 september 2018 heeft Nazorg Limburg B.V. een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de Rugstreeppad (*Epidalea calamita*), de Kamsalamander (*Triturus cristatus*), de Poelkikker (*Pelophylax lessonae*), de Gladde slang (*Coronella austriaca*) en de Zandhagedis (*Lacerta agilis*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.5, lid 1;
- het is verboden Vinpootsalamander (*Lissotriton helveticus*), de Alpenwatersalamander (*Ichthyosaura alpestris*), de Hazelworm (*Anguis fragilis*), de Levendbarende hagedis (*Zootoca vivipara*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.10, lid 1b.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- Natuurtoets Zonnepark Landgraaf van 3 september 2018, referentie 079824981H

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.8 en 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2) en andere soorten (§ 3.3).

4.1 Beschermingsregimes Habitatrichtlijnsoorten § 3.2 en ‘andere soorten’ § 3.3

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, lid 5, Wnb / 3.10, lid 2 is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

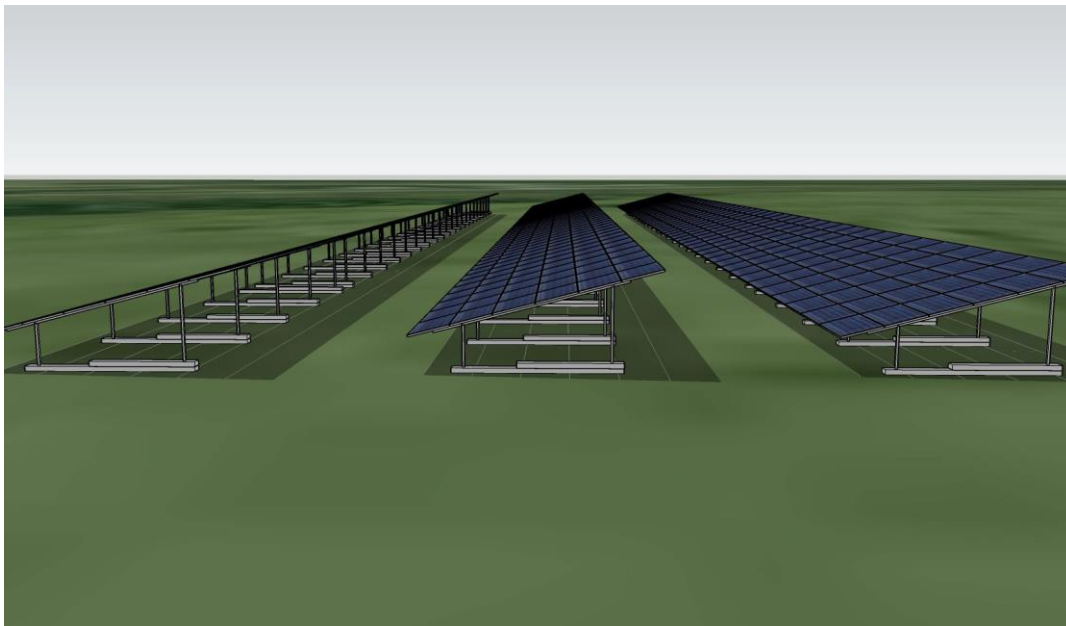
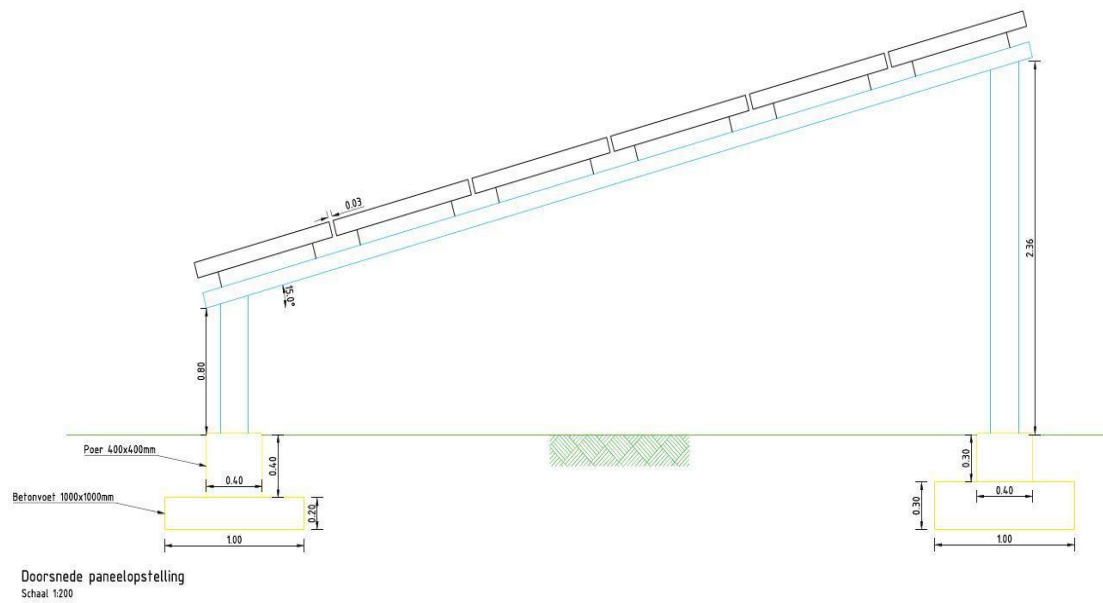
Nazorg Limburg BV., is voornemens op de locatie van de voormalige stortplaats Kreupelbusch te Landgraaf een zonnepark te realiseren. De locatie is gelegen ten hoogte van Europaweg-Noord 179 te Landgraaf, ten noordwesten van het industrieterrein Abdissenbosch. Aan de noordzijde ligt de Duits-Nederlandse grens.

De voormalige vuilstort wordt gedeeltelijk bebouwd met zonnepanelen met een totaal vermogen van circa 12 MWp. Het zonnepark bestaat uit montageframes waarop in totaal 30.000 zonnepanelen worden geplaatst, uitgaande van afmetingen van de panelen van 2 meter (breedte) bij 1 meter (lxb). De panelen hebben een oriëntatie op het zuiden. Tussen de rijen panelen is een tussenruimte van minimaal vier meter om schaduw op een volgende rij te voorkomen. Op deze manier wordt optimaal gebruik gemaakt van de beschikbare ruimte. In totaal gaat het om een oppervlakte van 12,5 hectare. Hiervan wordt 7,5 hectare ingericht voor panelen. De overige 5 hectare is vrijgehouden ten behoeve van natuur en voor onderhoud. Met de inrichting van het zonnepark wordt een balans gezocht tussen natuur en zonne-energie. De zichtlijnen bieden naast beleving ook toegevoegde waarden voor natuur. Door het openhouden van twee brede stroken van 15 meter ontstaan gebieden met optimale zonbeschijning. Naast de zichtlijnen over het zonnepark blijft ook de zichtlijn over de waterpartij behouden.

2019/32377



Onderstaande afbeeldingen geven de detaillering van de zonnepanelen weer:



4.3 Rugstreeppad, Kamsalamander, Poelkikker, Gladde slang, Zandhagedis, Vinpootsalamander, Alpenwatersalamander, Hazelworm, Levendbarende hagedis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg het POL 2014 vastgesteld en is het plan in werking getreden. In het plan staat de toekomst van Limburg beschreven op het gebied van wonen, werken, recreatie, natuur. Een van de Limburgse principes is dat in plaats van scheiding van functies verweving juist de vitaliteit en aantrekkelijkheid van gebieden kan vergroten, het leidt ook tot meervoudig ruimtegebruik. Uiteraard moeten functies elkaar niet in de weg zitten, bijvoorbeeld vanwege hun milieu-impact.

Energievoorziening

Voor wat betreft een schone, betaalbare en leveringszekere energievoorziening sluit de provincie aan bij de nationale doelstellingen voor de energietransitie. Deze ambitie vraagt om een ingrijpende transitie op de energiemarkt. Ingrijpen in de huidige energievoorziening is noodzakelijk.

Die transitie bestaat uit:

- Een forse besparing op het gebruik van energie;
- Een sterke toename van het aandeel duurzaam opgewekte (=hernieuwbare) energie;
- Flexibilisering van het netwerk.

Duurzaam opgewekte energie komt uit bronnen die hernieuwbaar zijn (wind, water, zon, biomassa). Het aandeel ervan bedraagt nu 3 tot 4%. De inzet is om dit aandeel te laten toenemen tot 14% in 2020, conform Nationaal Energieakkoord. De provincie zet hierbij in op een zoveel mogelijk lokale of regionale aanpak, waarbij de uitgaven voor energie zo veel mogelijk ten goede komen aan de Limburgse economie.

Parkstad Limburg Energietransitie (Palet) Palet 3.0

De ambitie van Parkstad en de acht Parkstadgemeenten sluit aan bij Europese en nationale doelstellingen. Bijvoorbeeld het Klimaatverdrag in Parijs van 12 december 2015, dat kan worden gezien als een keerpunt in het gebruik van fossiele brandstoffen zoals olie, gas en steenkool. Bedrijven en overheden moeten vanaf nu geleidelijk overschakelen op duurzame energiebronnen. Op nationale schaal levert Parkstad met PALET een bijdrage aan de uitvoering van het Energieakkoord, en zijn zij als regio door de VNG zelfs benoemd tot een van de vijf koploperregio's in Nederland. Ze lopen voorop, en dat moet worden gekoesterd.

De Parkstad-ambitie sluit vanzelfsprekend ook aan op de ambities van de Provincie Limburg. In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) heeft de Provincie de noodzaak van een energietransitie onderschreven en kansen geformuleerd voor energiebesparing en duurzame energieopwekking. Parkstad heeft die kansen in PALET verder gespecificeerd en uitgediept en vertaald in een regionaal uitvoeringsprogramma. In 2016 hebben 18 Zuid-Limburgse colleges van B&W én het college van GS met elkaar afgesproken te komen tot een uitvoeringsprogramma voor de energietransitie op het schaalniveau van Zuid-Limburg. PALET is, zoals ook in het provinciale coalitieakkoord staat beschreven, een inspirerend voorbeeld.

Met PALET 1.0 en met PALET 2.0 hebben de gemeenteraden in Parkstad in de zomer van 2015 het beleid en de visie vastgesteld. PALET 3.0 vormt de volgende stap, namelijk het uitvoeringsprogramma 2016-2020: PALET 3.0. Hierin tracht de gemeente Landgraaf, samen met de andere gemeenten in Parkstad én belangrijke stakeholders, op een afgestemde en samenhangende wijze haar weg te vinden in de energietransitie. In Parkstad Limburg Energietransitie (Palet) Palet 3.0 is de locatie reeds aangegeven als een locatie voor de aanleg van een zonnepark.

Zon

Uit de energiepotentiestudie voor Landgraaf blijkt dat in de gemeente een behoorlijke potentie is voor duurzame energieopwekking. Het grootste deel van de potentie wordt bepaald door zonne-energie. Deze komt niet alleen voort uit de potentie voor zonnepanelen op daken, maar ook door kansen voor grootschalige grondgebonden zonnepanelenvelden, zonnecollectoren op daken en asfaltcollectoren.

Het zonnepark is tijdelijk van aard en de landschappelijke inpassing heeft een nadrukkelijke rol gekregen in de planvorming. Zoals ook blijkt uit paragraaf 3.1 dient te worden voldaan aan de voorwaarden die er gesteld zijn vanuit het beschermingsregime van de Groene ontwikkelingszone. In het ontwerp van het zonnepark zijn verschillende maatregelen getroffen waardoor het park een positieve, versterkende werking heeft op de biodiversiteit van het gebied, alsmede van een voldoende landschappelijke inpassing wordt voorzien. De ontwikkeling van het zonnepark gaat daardoor niet ten koste van de aanduiding Goudgroene Natuurzone, deze aanduiding blijft behouden.

Middels een aantal mitigerende maatregelen een deel van de potentiële overtredingen van de verbodsbepalingen voorkomen. Voor het voorkomen van de resterende overtredingen die met name bestaat uit het vangen en het verstoren daarbij vanwege de tijdelijke verplaatsing, bestaat geen andere oplossing. Andere denkbare oplossingen om een zonnepark te realiseren staan de uitvoering van het project in de weg. Het zonnepark is juist hier gesitueerd omdat op de vuilstort geen diep wortelende begroeiing mogelijk is en het plangebied van secundair belang is voor beschermde soorten.

Conclusie

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

Belang ten aanzien van de soorten voor de Habitatrichtlijn:

Volksgesondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang

Uit het werkprogramma "Schoon en Zuinig" blijkt de ambitie om een aanzienlijk deel van het totale energieverbruik in Nederland in 2020 duurzaam te produceren. Daarnaast wordt waarde gehecht aan de (bindende) verplichtingen ingevolge richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement ende Raad van 23 april 2009 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van richtlijn 2001/77/EG en richtlijn 2003/30/EG (hierna: de Richtlijn voor hernieuwbare energie). Ingevolge de Richtlijn voor hernieuwbare energie dient Nederland er immers voor te zorgen dat het aandeel energie uit hernieuwbare bronnen in 2020 minstens gelijk is aan 14%. In het Energierapport 2011 is voorts het energiebeleid van het huidige kabinet (Rutte) opgenomen.

Voor de korte termijn wordt in het Energierapport 2011 verwezen naar de Europese doelstelling voor Nederland van 14% hernieuwbare energie in Nederland. Het windturbinepark is noodzakelijk om de kabinetsdoelstelling inzake de duurzame energievoorziening te kunnen halen.

Door klimaatverandering kan de openbare veiligheid en volksgezondheid in gevaar komen. Hierbij kan gedacht worden aan zeespiegelstijging met risico op overstroming, langere droogteperiodes, zoetwatervoorziening, verandering van aanwezigheid infectieziekten, voorkomen van extreme hitte en koude en optreden van hittegolven. Door minder afhankelijk te worden van fossiele brandstoffen kan de klimaatverandering worden beperkt en vertraagd. Maar tevens zal de luchtkwaliteit sterk verbeteren, omdat er bij de productie van elektriciteit geen emissies vrijkomen welke schadelijk zijn voor de volksgezondheid en welke bijdragen aan klimaatverandering. Dit is conform het belang waarop afgeweken kan worden van de verbodsbepalingen genoemd in het artikel 3.8 van de Wnb.

Belang ten aanzien van het belang van de overige soorten:

In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daaropvolgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied.

Conclusie

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De genoemde belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (eventuele) negatieve effecten op de in bijlage 3 genoemde beschermde soorten te rechtvaardigen.

4.3.3 Staat van instandhouding

Het project van het zonnepark doet geen afbreuk aan het streven de populaties in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Het plangebied is voor de beschreven beschermde amfibieën en reptielen van gering belang. Ze kunnen er aanwezig zijn maar het is secundair geschikt leefgebied. Wegens tijdelijk verlies van het secundaire leefgebied van deze soorten in het plangebied tijdens de aanleg van het zonnepark, zou het leefgebied van de soorten in de directe omgeving van het plangebied en in het plangebied zelf, als daar de mogelijkheden voor zijn, moeten worden versterkt.

De belangrijke gebieden van de soorten liggen om het plangebied heen. Doordat het doden van individuen wordt voorkomen, het effect tijdelijk is en het plangebied na inrichting door de soorten als leefgebied gebruikt kan worden, is het effect zeer gering. De populaties van de soorten en het geschikte leefgebied in de omgeving is met de mitigerende maatregelen ruim groot genoeg om de staat van instandhouding van de soorten te garanderen. Op basis hiervan en de te nemen mitigerende maatregelen is het project vanuit het oogpunt van de soortbescherming van de Wet natuurbescherming uitvoerbaar.

4.4 Conclusie

4.4.1 Artikel 3.5, lid 1, Wnb

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van ten aanzien van de habitatsoorten als opgenomen in hoofdstuk 1 voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5.

4.4.2 Artikel 3.10, lid 1, Wnb

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van ten aanzien van de overige soorten als opgenomen in hoofdstuk 1 voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10.

4.4.3 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen als opgenomen in de Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.4 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.