



# Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Oorlogsgraven Stichting (OGS)  
T.a.v. de heer W.R. Broer  
Zeestraat 85  
7371 EZ DEN HAAG

**Datum**  
26 april 2019

**Zaaknummer**  
2018-013607

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
gebiedsbescherming

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 8

**Locatie**  
Groenendaalseweg 64 te Loenen

**Gemeente**  
Apeldoorn

**Activiteit**  
Het wijzigen van de erebegraafplaats in Loenen

Geachte heer Broer,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag. Wij verlenen u deze vergunning.

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in bijlage 1. Neem alle overige bijlagen goed door.

**Ontwerpbesluit**

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

**Datum**

26 april 2019

**Zaaknummer**

2018-013607

**Blad**

2 van 8

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal

Plv. Teammanager Vegunningverlening

**Documentnummer(s) inzage stukken:**

- 02946487, 02946490, 029464894, 02946495, 02946496, 02946497, 03022625, 03022626, 03022627, 03022628, 03022629, 03022630, 03042932.

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Ligging plangebied
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen (worden meegestuurd met besluit):
  - Huidige situatie gebruiksfase, kenmerk RNLtxcE3vD4u;
  - Beoogde situatie gebruiksfase: kenmerk p23DFEzwQ6A;
  - Aanlegfase: kenmerk RdgzB8sp4Aba;
  - AERIUS-berekening uit Register R16L Bijlage bij Besluit RdgzB8sp4Aba (toegekend).

**Datum**  
26 april 2019

**Zaaknummer**  
2018-013607

**Blad**  
3 van 8

## **BIJLAGE 1: TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN**

### **1 Toelichting**

#### **1.1 Omschrijving activiteiten**

De aanvraag gaat om een wijziging ten opzichte van de huidige natuurvergunning van 14 december 2010 met zaaknummer 2010-011060, die is verleend in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, artikel 19d. De wijziging bestaat enerzijds uit een uitbreiding van het Nationaal Ereveld Loenen (waar voornamelijk slachtoffers uit de WOII begraven zijn) met een functie als Veteranenbegraafplaats en daarnaast wordt er een éénlagig paviljoen van ca. 600 m2 gebouwd waarin uitvaartceremonies kunnen plaatsvinden.

Ten opzichte van de huidige (vergunde) situatie zal er door de wijziging het volgende veranderen:

- Het aantal bezoekers per jaar zal enigszins toenemen als gevolg van de nieuwe activiteit dat de erebegraafplaats ook wordt gebruikt als veteranenbegraafplaats. Hierbij worden tevens oude graven van veteranen overgebracht vanuit andere begraafplaatsen. Het (her)begraven en de bijbehorende ceremonies zullen naar schatting enkele procenten extra bezoekers met zich meebrengen. Er vindt geen wijziging in het ruimtebeslag plaats;
- Samen met de uitbreiding van de functie van de erebegraafplaats zal er ook een paviljoen worden gebouwd, om hierin de ceremonies te houden. Deze activiteit is nog niet eerder getoetst aan de natuurwetgeving. Voorliggende vergunning richt zich daarom ook op de toetsing van de realisatie van dit paviljoen.
- Tenslotte zal er kap van bomen plaatsvinden rondom de entreezone. Naast het doen van een kapmelding, zal hiervoor ook een aparte ontheffing voor het herplanten op een andere locatie aangevraagd moeten worden.
- Ten slotte is gekeken naar effecten op aanwezige beschermde soorten in de te kappen zones. Geconcludeerd is dat er geen ontheffing soortenbescherming aangevraagd hoeft te worden.

In het kader van de bouw van het paviljoen is beoordeeld welke effecten dit heeft op instandhoudingsdoelen van nabijgelegen Natura2000-gebieden, habitattypen en -soorten. Geconstateerd is dat er enkel een effect verwacht mag worden op habitattypen als gevolg van de emissie uit voertuigen van bezoekers (gebruiksfase) en door emissie uit machines en voertuigen die gebruikt worden bij de bouw van het paviljoen (aanlegfase).

Bij de bepaling van de benodigde stikstofruimte in de gebruiksfase als gevolg van de uitbreiding van de erebegraafplaats gaan we uit van de referentiesituatie tussen 1 januari 2012 tot 1 januari 2015 (die overeenkomt met de huidige situatie), aangezien er in de vigerende vergunning geen stikstofberekening is opgenomen. Ten tijde van het afgeven van de vergunning in 2010 werden stikstofeffecten van ontwikkelingen, anders dan agrarische bedrijven, enkel sporadisch verrekend. Daarnaast is het stikstofeffect van de aanlegfase berekend. De relevante cijfers van de gebruiksfase en de aanlegfase zijn als AERIUS-berekeningen toegevoegd aan deze vergunning.

**Datum**  
26 april 2019

**Zaaknummer**  
2018-013607

**Blad**  
4 van 8

## 2 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

- 2.1 Deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekening van de huidige en toekomstige gebruiksfase met resp. kenmerk RNLtxcE3vD4u en p23DFEzwQ6A, van de berekening van de aanlegfase met kenmerk RdgzB8sp4Aba en van de AERIUS-berekening uit Register R16L Bijlage bij Besluit RdgzB8sp4Aba (toegekend) dienen op het bedrijf aanwezig te zijn.
- 2.2 Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl) en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2018-013607
- 2.3 Meld de start en de oplevering van de bouwwerkzaamheden een week van tevoren via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl). Vermeld de naam van de locatie en het zaaknummer van de vergunning.

## 3 Procedure

### 3.1 Historie vergunningverlening

Voor deze locatie is niet eerder een vergunning verleend onder het PAS.

### 3.2 Wij hebben uw aanvullingen ontvangen

Op 22 maart 2019 hebben wij uw aanvullingen ontvangen. Uw aanvraag is nu compleet en is door ons geregistreerd in het AERIUS Register.

### 3.3 Geen negatieve effecten voor de soortenbescherming

U heeft tevens een quickscan en nader onderzoek soortenbescherming uitgevoerd. Daarin is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. Er kon sprake zijn van effecten op een rust- en verblijfplaats van de eekhoorn, maar die verblijfplaats blijkt niet meer in gebruik te zijn (zie: "Uitbreiding veteranenbegraafplaats Toetsing Wet natuurbescherming en Natuurnetwerk Nederland t.b.v. een bestemmingsplan. Antea Group, Deventer, projectnummer 0415778.02, november 2018" en "Memo eekhoornnest erebegraafplaats Loenen. Antea Group, Deventer, projectnummer 0415778, maart 2019").

## 4 Beoordeling

### 4.1 Gelderse beleidsregels

Voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen hebben wij de *Beleidsregels toedeling ontwikkelingsruimte Programmatische Aanpak Stikstof Gelderland* vastgesteld.

Deze hebben tot doel om deze toedeling eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien voorkomen ze dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen worden aan het volgende getoetst:

- 1 Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerde voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
- 2 De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden.
- 3 Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

De aanvraag past binnen bovenstaande beleidsregels en is ter toetsing in het AERIUS Register ingevoerd.

### 4.2 Aangevraagde situatie

Voor de aanvraag maken we onderscheid in een aanleg- en een gebruiksfase.

Voor de aanlegfase betreft het de volgende activiteiten met relevante emissies:

- Het aan- en afrijden van vracht- en personenvoertuigen op de openbare wegen buiten de inrichting;
- Het rijden en in gebruik hebben van vracht- en personenvoertuigen op het terrein van de inrichting;
- Het gebruik van mobiele werktuigen met een verbrandingsmotor;
- Het gebruik van een aggregaat.

Voor de gebruiksfase betreft het de volgende activiteiten met relevante emissies:

- Het aan- en afrijden van bussen en vracht- en personenvoertuigen op de openbare wegen buiten de inrichting;
- Het rijden en in gebruik hebben van bussen en vracht- en personenvoertuigen op het terrein van de inrichting.

**Datum**  
26 april 2019

**Zaaknummer**  
2018-013607

**Blad**  
6 van 8

Onderstaande tabel 1 geeft de stikstofbelasting van de huidige en beoogde situatie weer.

**Tabel 1: Stikstofemissies conform de aanvraag**

Bron	Omschrijving	NO <sub>x</sub> (kg/jaar)	NH <sub>3</sub> (kg/jaar)
<b>Huidige gebruiksfase</b>			
	Wegverkeer buiten de inrichting	6,37	0,50
	Wegverkeer binnen de inrichting	0,50	0,03
	Verwarming gebouw 1	3,59	
	Verwarming gebouw 2	3,59	
	Verwarming gebouw 3	3,59	
	<b>Totaal</b>	<b>17,64</b>	<b>0,53</b>
<b>Beoogde gebruiksfase</b>			
	Beoogd wegverkeer parkeerplaats binnen de inrichting	0,50	0,01
	Beoogd wegverkeer paviljoen binnen de inrichting	1,72	0,00
	Beoogd wegverkeer buiten de inrichting	3,64	0,13
	Beoogd Laden/lossen	1,40	
	Huidig wegverkeer hoofdingang buiten de inrichting	6,37	0,50
	Huidig wegverkeer hoofdingang binnen de inrichting	0,50	0,03
	Huidig verwarming gebouw 1	3,59	
	Huidig verwarming gebouw 2	3,59	
	Huidig verwarming gebouw 3	3,59	
	<b>Totaal</b>	<b>24,90</b>	<b>0,67</b>
<b>Aanlegfase (beoogd)</b>			
	Mobiele werktuigen	83,91	0
	Aggregaat	4,75	0
	Transport binnen de inrichting	12,00	0,03
	Transport buiten de inrichting	12,17	0,07
	Laden/lossen vrachtverkeer	15,06	0
	<b>Totaal</b>	<b>127,89</b>	<b>0,10</b>

#### 4.3 Vaststellen van de feitelijke situatie

Voor het vaststellen van de feitelijk veroorzaakte stikstofdepositie bekijken we formeel de periode van 1 januari 2012 tot 1 januari 2015. Deze situatie komt overeen met de huidige situatie, omdat sinds 2012-2014 de bezoekersaantallen niet zijn gewijzigd. Daarbij gaat het om de hoogste stikstofdepositie die daadwerkelijk is veroorzaakt door activiteiten die passen binnen een verleende omgevingsvergunning<sup>1</sup>. Deze feitelijke situatie is op de volgende manier aangetoond:

- De huidige situatie komt overeen met de referentiesituatie in de periode 1 januari 2012 en 1 januari 2015. De emissie in de huidige situatie is weergegeven in het rapport “Stikstofdepositie Ontwikkeling Ereveld Loenen. Antea Group, Deventer, projectnummer 0415778.102, maart 2019”. De relevante AERIUS-berekeningen worden als bijlagen toegevoegd aan dit besluit:
  - Huidige situatie gebruiksfase, kenmerk RNLtxcE3vD4u;
  - Beoogde situatie gebruiksfase: kenmerk p23DFEzwQ6A;
  - Aanlegfase: kenmerk RdgzB8sp4Aba;
  - AERIUS-berekening uit Register R16L Bijlage bij Besluit RdgzB8sp4Aba (toegekend).

<sup>1</sup> Voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onderdeel e of i van de Wet algemene bepaling omgevingswet of een vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet.

**Datum**  
26 april 2019

**Zaaknummer**  
2018-013607

**Blad**  
7 van 8

#### **4.4 Overige effecten**

Door de afstand tot het Natura 2000-gebied zijn er naast de effecten van stikstof geen nieuwe effecten op dit gebied, anders dan de effecten die in de Nbw-vergunning van december 2010 zijn getoetst.

#### **4.5 Conclusie**

Wij verlenen de vergunning. Uit de AERIUS Register-bijlage (zie bijlage) blijkt dat er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is om de aangevraagde situatie te verlenen. Er is voor deze aanvraag ontwikkelingsruimte vastgelegd in AERIUS Register. De aanvraag past eveneens binnen de Gelderse beleidsregels.

## **5 Juridische grondslagen**

Dit besluit is genomen op grond van:

- Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2
- Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 3
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.7, lid 1, sub b
- Beleidsregels toedeling ontwikkelingsruimte Programmatische Aanpak Stikstof Gelderland

**Datum**  
26 april 2019

**Zaaknummer**  
2018-013607

**Blad**  
8 van 8

## BIJLAGE 2: LIGGING PLANGEBIED

*Figuur 1: Ligging erebegraafplaats Loenen aan de Groenendaalseweg te Loenen (binnen de rode contouren).*

