



Bijlage 18: Omgekeerde werking

Toelichting doorwerking van de Wet geurhinder en veehouderij in de ruimtelijke ordening

Onderdeel van het eindverslag van de inspraakprocedure met betrekking tot het vaststellen van de gebiedsvisie gemeente Reusel-De Mierden 2013 en Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Reusel-De Mierden 2013



Inhoud

1.	Omgekeerde werking: doorwerking Wet geurhinder en veehouderij in de ruimtelijke ordening.	3
1.1	Wet geurhinder en veehouderij	3
1.2	Geurverordening gemeente Reusel-De Mierden	4
2.	Omgekeerde werking: doorwerking Wet geurhinder en veehouderij in de ruimtelijke ordening	5
3.	Beoordeling en toetsing omgekeerde werking	6
3.1	Geurgevoelig object	7
3.2	Bebouwde kom	7
3.3	Belangen van veehouderijen	7
3.4	Woon- en leefklimaat op grond van odour units	8
3.5	Woon- en leefklimaat op grond (vaste) afstanden	10



1. Omgekeerde werking: doorwerking Wet geurhinder en veehouderij in de ruimtelijke ordening.

1.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) beschermt geurgevoelige objecten tegen geurhinder uit veehouderijen. De wet bevat twee regimes:

- geurnormen voor de maximaal toelaatbare geurbelasting van een veehouderij. Deze normen zijn uitgedrukt in geureenheden: odour units (ou_E/m^3)¹. De wet kent vier standaardnormen: voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden met daarbinnen een onderscheid tussen de bebouwde kom en het buitengebied, zie tabel 1;
- vaste afstanden voor een groep dieren² waarvoor geen odour units beschikbaar zijn. Voor deze groep gelden vaste afstanden, zie tabel 2.

Een aanvraag van een veehouderij om een omgevingsvergunning wordt bij het onderdeel milieu getoetst aan voorgaande normen of afstanden. Afhankelijk van de uitkomst, wordt de vergunning verleend dan wel geweigerd.

Tabel 1. In de Wgv opgenomen standaard normen voor de maximale geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelige object in de concentratiegebieden voor de veehouderij.

concentratiegebieden	
Binnen bebouwde kom	3 ou
Buitengebied	14 ou

Tabel 2. In de Wgv opgenomen standaard waarden voor de vaste afstand van een veehouderij naar een geurgevoelige object.

	Vaste afstanden (meters)					
	Melkoeien, jongvee, zoogkoeien e.a.*	Nertsen				
		1-1000 dieren	1001-1500 dieren	1501-3000 dieren	3001-6000 dieren	6001-9000 dieren
Bebouwde kom	100	175	200	225	250	275
Buitengebied	50	100	125	150	175	200

* andere diercategorieën waarvoor geen emissiefactoren bekend zijn.

NB. Indien de nertsen in emissiearme huisvesting worden gehouden dan worden de afstanden uit de tweede rij van de tabel ('buitengebied') met 25 meter verkleind.

¹ De emissie van geurstoffen uitgedrukt in odour units is bekend van varkens, pluimvee, schapen, geiten, eenden, vleeskalveren en vleesstieren. De emissies zijn gemeten aan stallen, zowel met als zonder emissiearme systemen.

² Voor een groep dieren is de geurmissie tot nu toe nog niet gemeten. Voor deze groep dieren zijn dus geen emissies van geurstoffen bekend. Het betreft: melk- en kalkkoeien, zoogkoeien, vrouwelijk jongvee, pelsdieren, paarden en andere dieren die niet onder voetnoot 1 zijn genoemd.



1.2 Geurverordening gemeente Reusel-De Mierden

Gemeenten mogen van de wettelijke normen en afstanden afwijken. Voor de geurnormen is in de wet een bandbreedte aangegeven, voor de vaste afstanden is dit niet het geval. Dergelijke afwijkende normen gelden voor een bepaald gebied. Voor dat gebied moet de gemeente een geurgebiedsvisie opstellen en daarbij rekening houden met de gewenste ruimtelijke ontwikkeling. De afwijkende normen worden in een gemeentelijke verordening vastgelegd.

De gemeente Reusel-De Mierden heeft een geurverordening met andere normen en afstanden vastgesteld. Deze zijn in de plaats gekomen van de wettelijke (zover van toepassing). Dit betekent dat de waarden voor de maximale geurbelasting en vaste afstanden uit de Verordening van toepassing zijn.

In tabel 3 hieronder staan de geurnormen en afstanden vermeldt die van toepassing zijn op grond van de geurverordening van de gemeente Reusel-De Mierden.

Tabel 3. Overzicht van in Reusel-De Mierden van toepassing zijnde geurnormen en afstanden op grond van de gemeentelijke geurverordening en op grond van de Wgv.

In gemeentelijke geurverordening opgenomen geurnormen en vaste afstanden		
	Geurnorm (odour units, ou_E/m^3)	Vaste afstand (meters)
Bebouwde kom*	0,1	100 meter of meer afhankelijk van de omvang van de veehouderij
Buitengebied* (inclusief extensiverings- gebieden natuur en overig, kernrandzone met zoek-gebieden woningbouw, verweving)	5,0	50 meter of meer afhankelijk van de omvang van de veehouderij
Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij geldende geurnormen en vaste afstanden		
Bebouwde kom*	nvt	nvt
Buitengebied (extensivering natuur, verweving)	nvt	nvt

* Voor de bebouwde kom van de woonkernen binnen de gemeente is in de geurverordening een norm van 0,1 odour units opgenomen. In het buitengebied is een geurnorm van 5,0 odour units van toepassing. Door deze geurnormen wordt de geuremissie ruimte op de individuele veehouderijen beperkt tot standstil (zover dat mogelijk was, niet in alle gevallen dus). De cumulatieve geurbelasting (achtergrondbelasting) op de woonkernen en in het buitengebied kan daardoor niet verder oplopen. Daarmee wordt geborgd dat de geursituatie als gevolg van de achtergrondbelasting in de toekomst in ieder geval niet kan verslechteren. Deze geurnormen zijn niet vastgesteld vanuit het perspectief van een goede ruimtelijke ordening (garanderen van een goed/aanvaardbaar woon- en leefklimaat).



Daarvoor gelden andere waarden, zie hiervoor paragraaf 2.4 over de uitgangspunten voor het woon- en leefklimaat.

2. Omgekeerde werking: doorwerking Wet geurhinder en veehouderij in de ruimtelijke ordening

De Wgv wordt dus gebruikt om de geurbelasting veroorzaakt door veehouderijen te beoordelen bij de vergunningverlening. Indirect heeft de Wgv consequenties voor de totstandkoming van *geurgevoelige objecten*. Die doorwerking van de geurregeling naar de ruimtelijke ordening wordt wel aangeduid met de term '*omgekeerde werking*'. De reden is duidelijk: een geurnorm beoogt mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder. Omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige hinder, bijvoorbeeld door zich in de directe nabijheid van de veehouderij te vestigen.

De ruimtelijke plannen waarvoor de omgekeerde werking moet worden beoordeeld, zijn vooral bestemmingsplannen waarin locaties voor woningbouw, zoals een woonwijk of een ruimte voor ruimtewoning, of recreatie en toerisme worden vastgelegd.

Belangen afwegen

Bij besluitvorming omtrent (wijziging van) een bestemmingsplan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het ruimtelijke ordeningsrecht. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad; de rechtspositie van de betrokkenen moet worden gehandhaafd. Dat is tevens van belang voor eventuele planschade (artikel 6.1 Wro). Er zijn in ieder geval twee relevante partijen, de veehouderij en de toekomstige bewoner of een andere ondernemer (bijvoorbeeld recreatie en toerisme):

- de veehouderij heeft twee belangen: voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten en het realiseren van uitbreidingen (bijvoorbeeld een reeds vergunde uitbreiding);
- de toekomstige bewoner heeft belang bij een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Anders gezegd betekent het voorgaande dat bij het beoordelen van plangebieden de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

- a. Het belang van het geurgevoelig object: is ter plaatse sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat?
- b. De belangen veehouderijen en derden: wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad?

Geurcontouren en bouwen

De Wgv leidt tot twee typen contouren: de geurcontouren (gebaseerd op odour units) en de afstandscontouren (gebaseerd op een vaste afstanden). De relatie van deze contouren met bouwen wordt hieronder behandeld.

Bouwen binnen geurcontouren gebaseerd op odour units

Het kenmerk van de Wgv is dat voor diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor bekend is, de geurbelasting naar de omgeving kan worden bepaald (odour units). Dit gebeurt met het verspreidingsmodel V-Stacks. Daarmee is op een 'geurkaart' de geurcontour rondom een veehouderij in beeld te brengen. De geurcontour komt overeen met een bepaalde geurbelasting of geurnorm en kan voor iedere willekeurige geurbelasting of norm op een 'geurkaart' worden afgebeeld.



Als de veehouderij niet in zijn belangen wordt geschaad en tevens een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd, is het toelaatbaar om binnen de geurcontour een geurgevoelige objecten te bouwen.

Doordat de geurbelasting naar de omgeving kan worden bepaald, is voor iedere locatie te beoordelen of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Hiervoor zijn de geurnormen en de bijbehorende contouren niet van belang (vaste jurisprudentie). Er mag binnen een geurcontour worden gebouwd als inzichtelijk wordt gemaakt dat ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Maar, de veehouderij mag niet in haar belangen worden geschaad.

Het belang van de veehouderij wordt niet geschaad als binnen de geurcontour behorende bij een geurnorm (afkomstig uit de Wgv of gemeentelijke geurverordening):

- er al geurgevoelige objecten aanwezig zijn en het nieuw geurgevoelig object niet dichterbij de veehouderij komt te staan.

Bouwen binnen de geurcontour is niet mogelijk als er geen andere geurgevoelige objecten binnen de contour liggen. Bouwen binnen de contour schaadt dan de belangen van de veehouderij³.

Bouwen binnen afstandscontouren (vaste afstanden)

Voor diercategorieën waarvoor geen emissiefactoren bekend zijn (zie voetnoot 2) gelden vaste afstanden. Ook voor de afstand die een veehouderij moet aanhouden is de afstandscontour op een 'geurkaart' in beeld te brengen.

Bij veehouderijen met vaste afstanden zijn geen odour units bekend. Daarom is de geurbelasting naar de omgeving niet te bepalen en is geen beoordeling van het woon- en leefklimaat mogelijk. Daarom is het bouwen binnen de contouren van vaste afstanden in beginsel niet mogelijk, tenzij aannemelijk gemaakt kan worden dat ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat (jurisprudentie).

Bouwen buiten de geur- of afstandscontouren

Het bouwen buiten de geurcontour van een veehouderij betekent niet zonder meer dat kan worden uitgegaan dat ter plaatse een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd. Dit zal inzichtelijk gemaakt moeten worden.

3. Beoordeling en toetsing omgekeerde werking

Op een locatie worden nieuwe woningen gerealiseerd, bijvoorbeeld:

- de veehouderij wordt beëindigd en daar komen woningen voor in de plaats (al dan niet in het kader van een ruimte voor ruimte regeling);
- een bedrijfswoning van een veehouderij wordt bestemd als burgerwoning;
- er wordt een nieuwe woonwijk gerealiseerd;
- er wordt een bedrijventerrein ontwikkeld;
- ...

³ Als de veehouderij wil uitbreiden met dieren, zal vanwege het geurgevoelige object de 50%-regeling (art. 3, lid 4, Wgv) moeten worden toegepast.



OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT

Voor een zorgvuldige besluitvorming over het realiseren van nieuwe geurgevoelige objecten moet de locatie op de volgende aspecten worden beoordeeld:

- ✓ is de bebouwing voor geur gevoelig?
- ✓ vormt de bebouwing een bebouwde kom?
- ✓ is ter plaatse sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat?
- ✓ wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad?

3.1 Geurgevoelig object

Om te beoordelen of objecten voor geur gevoelig zijn, wordt de volgende richtlijn gehanteerd:

- ✓ een geurgevoelig object is een gebouw dat bestemd en geschikt is voor menselijk wonen en voor menselijk verblijf.

In verschillende uitspraken van de rechter is aangegeven dat uit de wetsgeschiedenis blijkt dat met "bestemd" wordt bedoeld dat het gebouw juridisch-planologisch mag worden gebruikt voor wonen of verblijf. Als het gebouw naar aard, indeling en inrichting geschikt is om te worden gebruikt voor menselijk wonen of verblijf, moet het wonen of verblijf uiteraard ook juridisch-planologisch toegestaan zijn. De bestemming van een gebouw is daarmee leidend bij het beoordelen of sprake is van een geurgevoelig object.

3.2 Bebouwde kom

Het begrip 'bebouwde kom' is niet gedefinieerd in de Wgv. In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel is vermeld: "*De grens van de bebouwde kom wordt niet bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur.*"

Ook is opgenomen: "*De bebouwde kom kan namelijk worden omschreven als het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft en waarin veel mensen per oppervlakte-eenheid ook daadwerkelijk wonen of verblijven.*"

Uit jurisprudentie blijkt dat de Afdeling bestuursrechtspraak naast de aard en omvang van het te beoordelen gebied mede de aard van de omgeving (woonfunctie en bijbehorende structuur en voorzieningen) en de afstand tot een dorpskern bepalend laat zijn of wel of niet sprake is van bebouwde kom.

3.3 Belangen van veehouderijen

De belangen van de veehouderij worden in beeld gebracht middels de geur- en afstandscontouren. Bij de beoordeling worden de volgende criteria gehanteerd (zie paragraaf 1.3.2):

- ✓ Bouwen binnen de geurcontour is mogelijk als binnen de geurcontour al geurgevoelige objecten liggen en het nieuw geurgevoelig object niet dichterbij de veehouderij komt te staan.
- ✓ Bouwen binnen de geurcontour is niet mogelijk als er geen andere geurgevoelige objecten binnen de contour liggen of als het nieuwe geurgevoelige object dichterbij de veehouderij komt te staan dan de andere voor geur gevoelige objecten die binnen de contour zijn gelegen.
- ✓ Bouwen binnen de afstandscontour is in beginsel niet mogelijk, tenzij het woon- en leefklimaat kan worden beoordeeld.



NB. De geurcontour voor het beoordelen van de belangen van de veehouderij is de geurnorm van toepassing die wordt gehanteerd bij de vergunningverlening (zie tabel 3). Dit zijn dus de geurnormen en afstanden voor de voorgrondbelasting op grond van de gemeentelijke geurverordening en/of de Wgv.

3.4 Woon- en leefklimaat op grond van odour units

Het woon- en leefklimaat wordt niet bepaald door de geurnormen uit de gemeentelijke geurverordening of de Wet geurhinder en veehouderij (vaste jurisprudentie naar aanleiding uitspraak Laarbeek, zaaknummer 200900801/1/R3). De uitspraak komt er op neer dat voor de doorwerking geurnormen in de ruimtelijke ordening (omgekeerde werking) de geurnormen geen toetswaarden zijn om het woon- en leefklimaat te beoordelen. Immers, de geurnormen dienen er toe om de achtergrondbelasting te beheersen (in het geval van Reusel-De Mierden een standstill te bereiken). Voor een goede ruimtelijke ordening dient een beoordeling te worden gemaakt van het aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit kan voor de meeste intensieve veehouderijen door de geurbelasting uitgedrukt in odour units te bepalen.

Kortom, voor het beoordelen van het woon- en leefklimaat ter plaatse van een ontwikkellocatie is het nodig om de te verwachten geurhinder te evalueren. Dit betreft zowel de voorgrondbelasting⁴ als de achtergrondbelasting⁵.

In geurgebiedsvisie behorende bij de geurverordening 2013 van de gemeente Reusel-De Mierden is een tabel opgenomen waarin streefwaarden zijn opgenomen voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het betreft tabel 3.2 in de geurgebiedsvisie, welke op de volgende pagina is opgenomen als tabel 4.

In tabel 5 op de volgende pagina is de relatie tussen hinderpercentage - odour units - milieukwaliteit weergegeven.

⁴ Met de *voorgndbelasting* wordt de geurbelasting bedoeld van de veehouderij (de dominante veehouderij) welke de meeste geur bij het geurgevoelig object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dichtbij het geurgevoelig object is gelegen. De voorgrondbelasting is van belang voor het bepalen van de verwachte hinder omdat uit onderzoek is gebleken dat de geurhinder als gevolg van de voorgrondbelasting hoger is dan als gevolg van de achtergrondbelasting, bij gelijke belastingen. Als vuistregel geldt dat de voorgrondbelasting bepalend is voor de hinder als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting bedraagt.

⁵ Onder de achtergrondbelasting verstaan we de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object.



Tabel 5 (betreft tabel 3.2 overgenomen uit de geurgebiedsvisie). Overzicht met gehanteerde gebiedsindeling, streefwaarden met geurklassen en geurhinderniveaus met kwaliteit van het woon- en leefklimaat. De streefwaarden voor een aanvaardbaar woon en leefklimaat betreffen de waarden voor de overgang van de geurklasse aanvaardbaar naar niet aanvaardbaar. Het betreft hier de achtergrondbelasting.

Gebied	Achtergrondbelasting in odour units (ou _E /m ³), percentage geurhinder, milieukwaliteit											
	optimaal +			optimaal			aanvaardbaar			niet aanvaardbaar		
	ou	hinder %	milieu-kwaliteit	ou	hinder %	milieu-kwaliteit	ou	hinder %	milieu-kwaliteit	ou	hinder %	milieu-kwaliteit
Woonkernen Reusel, Hooge Mierde, Lage Mierde, Hulsel	0-3	0-5	zeer goed	3-6	5-8	goed	6-10	8-12	goed-redelijk	>10	>12	redelijk ⇔ slecht
Kernrandzones	0-6	0-8	goed	6-10	8-12	goed-redelijk	10-14	12-16	goed-redelijk	>14	>16	matig ⇔ slecht
Buitengebied	0-10	0-12	redelijk	10-14	12-16	redelijk-matig	14-20	16-20	matig	>20	>20	matig ⇔ slecht

Tabel 5. Dosis-effectrelatie: de geurbelasting uitgedrukt in odour units gekoppeld aan het hinderpercentage en de milieukwaliteit, met tussenhaakjes de streefwaarden voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat (bron: bijlage 6 en 7 van de handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij).

Milieukwaliteit	% Geurgehinderden (hinderpercentage)	Concentratiegebied geurbelasting, odour units	
		Voorgrondbelasting	Achtergrondbelasting
Zeer goed	< 5	< 1	< 3
Goed	5 - 10 (6)	1 - 4	3 - 7
Redelijk goed	10 - 15 (12)	4 - 7 (5)	7 - 13 (10)
Matig	15 - 20 (20)	7 - 10 (7)(10)	13 - 20 (16)(20)
Tamelijk slecht	20 - 25	10 - 14	20 - 28
Slecht	25 - 30	14 - 19	28 - 38
Zeer slecht	30 - 35	19 - 25	38 - 50
Extreem slecht	35 - 40	25 - 32	50 - 65

Toelichting

In tabel 5 is de relatie tussen geurbelasting, geurhinder en milieukwaliteit weergegeven. Daarin opgenomen is een streefwaarde voor een maximaal aanvaardbaar hinderniveau en bijbehorende geurbelasting voor achtergrond- en voorgrondbelasting (dit zijn waarden tussen haakjes). De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- aaneengesloten woningen verdienen een hogere beschermingsniveau dan verspreid liggende woningen;



- in gebieden met geen tot zeer weinig veehouderij: aaneengesloten woningen max. 6% kans op hinder en verspreid liggende woningen max. 12% kans op hinder;
- In gebieden met weinig tot veel veehouderij: aaneengesloten woningen max. 12% kans op hinder en verspreid liggende woningen max. 20% kans op hinder;
- in overgangsgebieden woonkern naar buitengebied, kernrandzones met veehouderij in de omgeving: aaneengesloten woningen max. 16% kans op hinder;
- buitengebied: verspreid liggende woningen max. 20% kans op hinder;
- speciaal voor IV aangewezen gebieden (LOG's) krijgen het laagste beschermingsniveau: max. 27% kans op hinder;
- de geurbelastingen bij de hinderpercentages zijn afgeleid uit de dosis-effect relaties uit het PRA-rapport (zie bijlagen 6 en 7 van de handreiking bij de Wgv).

Beoordeling van de achtergrondbelasting

In de geurgebiedsvisie behorende bij de geurverordening van de gemeente Reusel-De Mierden zijn voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat de volgende streefwaarden voor de achtergrondbelasting opgenomen (zie tabel 4):

- voor de bebouwde kom een hinderpercentage van 12%, wat overeenkomt met een achtergrondbelasting van 10 ou en een goede milieukwaliteit;
- voor de kernrandzones een hinderpercentage van 16%, wat overeenkomt met een achtergrondbelasting van 14 ou en een matige milieukwaliteit;
- voor het buitengebied een hinderpercentage van 20%, wat overeenkomt met achtergrondbelasting van 20 ou en een matige milieukwaliteit.

Beoordeling van de voorgrondbelasting

Uitgaande van het hiervoor aangehaalde hinderpercentages voor de achtergrondbelasting worden voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat de volgende streefwaarden voor de voorgrondbelasting gehanteerd:

- voor de bebouwde kom 5 odour units (12% hinder);
- voor de kernrandzones 7 odour units (16% hinder);
- voor het buitengebied 10 odour units (20% hinder).

Toetsing aanvaardbaar woon- en leefklimaat door de gemeente.

De gemeente heeft sinds de inwerkingtreding van de verordening geurhinder en veehouderij in 2008 bij oprichting van nieuwe geurgevoelige objecten zoals woningbouw getoetst aan bovenstaande streefwaarden voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat (voor- en achterbelasting). Deze toetsing wordt ongewijzigd voortgezet. Als niet aan deze waarden kan worden voldaan dan wordt het oprichten van de geurgevoelige objecten zoals woningen niet toestaan. Daarmee wordt voorkomen dat nieuwe overbelaste situaties ontstaan.

3.5 Woon- en leefklimaat op grond (vaste) afstanden

Voor bepaalde diercategorieën, zoals voor melkvee, is geen emissiefactoren (odour units) bekend zijn (zie tabel 2 en voetnoot 2). Daarom gelden vaste afstanden van een veehouderij naar omliggende geurgevoelige zoals woningen. Omdat geen odour units bekend zijn is de geurbelasting naar de omgeving niet te bepalen en is in principe geen beoordeling van het woon- en leefklimaat mogelijk. Daarom is het bouwen binnen de contouren van vaste afstanden in beginsel niet mogelijk, tenzij aannemelijk gemaakt kan worden dat ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat (uit jurisprudentie blijkt dat dit vaak voor kleinere veehouderijen aannemelijk gemaakt kan worden).



De (vaste) afstanden die zijn opgenomen in de Wgv bedragen 100 meter naar geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en 50 meter naar geurgevoelige in het buitengebied. Deze afstanden worden al sinds de jaren negentig van de vorige eeuw gehanteerd, waarbij de bedrijfsomvang van melkveehouderijen veelal onder de 100 dieren lag. Het laatste decennium en in het bijzonder de laatste jaren, wordt een vergaande schaalvergroting gesignaleerd. Melkveehouderijen met meer dan 100 dieren zijn geen uitzondering meer en er ontwikkelen zich bedrijven met meer dan 200 tot wel 600 dieren of meer.

De gemeente is van mening dat bij een grotere omvang van de bedrijven, vooral de melkrundveehouderij, de geurbelasting en kans op hinder naar de omgeving zal toenemen. Daarom zijn de in de geurgebiedsvisie behorende bij de geurverordening 2013 afstandsgrafieken opgenomen (zie hoofdstuk geurgebiedsvisie). De afstandsgrafieken zijn maatgevend voor het woon- en leefklimaat. De geurgebiedsvisie zegt hiervoor het volgende:

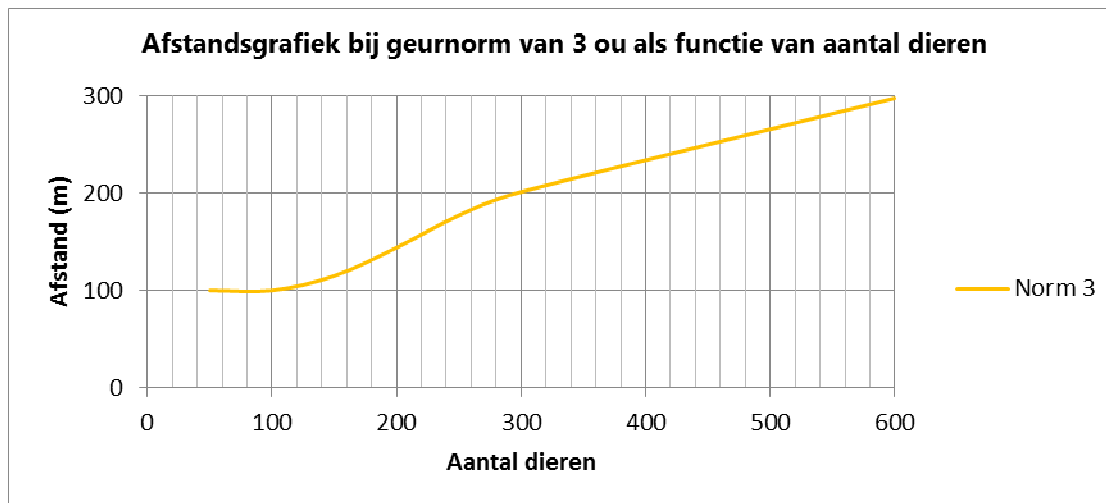
De nieuwe vaste afstand is bepaald op basis van de geurcontouren van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor objecten binnen de kom en $7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor objecten buiten de kom. Vaste afstanden uit de Wgv zijn als het ware normen voor de voorgrond geurbelasting, maar dan uitgedrukt in meters. De Wgv houdt voor de melkveehouderij geen rekening met cumulatie, zoals dat wel het geval is bij de intensieve veehouderij (normen aanscherpen om de geuremissie van individuele bedrijven te beperken met als doel daarmee de achtergrondbelasting te beheersen). Om ook op dit punt aan te sluiten bij de wettelijke systematiek wordt hier ook geen rekening gehouden met een cumulatie. Er wordt uitgegaan van de voorgrondbelasting. Het niveau van de voorgrondbelasting is zodanig gekozen dat het overeenkomt met een goed woon- en leefklimaat (zie tabel 3.1) en zich bevindt in de milieukwaliteitsklasse optimaal+ / optimaal (zie paragraaf 3.2).

Figuur 6.1 uit de geurgebiedsvisie geeft aan dat - om een geurbelasting van 3 odour units niet te overschrijden - de aan te houden afhankelijk is van het aantal dieren. Bij 100 stuks melkvee bedraagt deze 100 meter, bij 200 stuks melkvee 144 meter en bij 600 dieren bijna 300 meter.

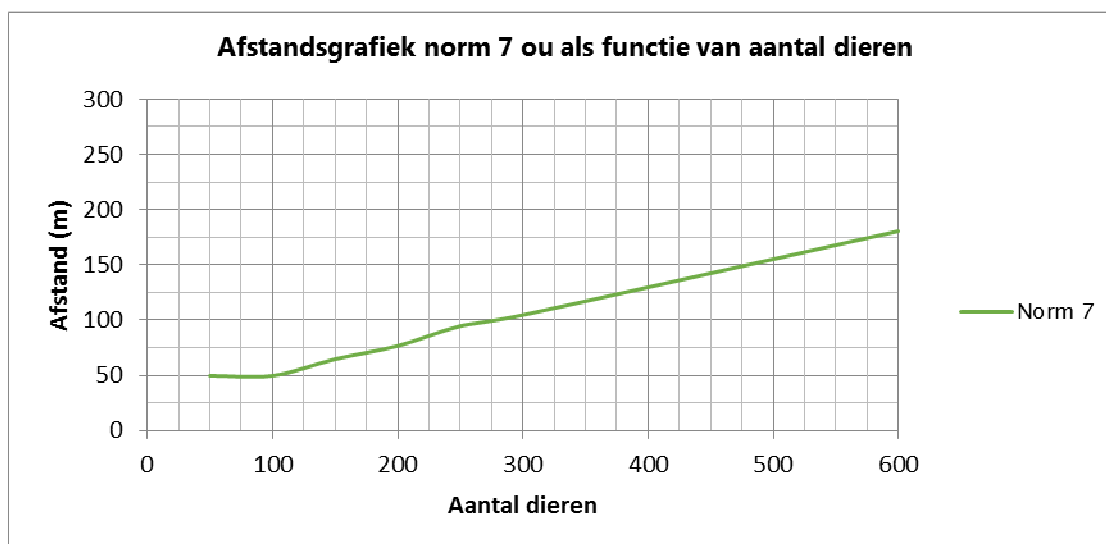
Figuur 6.2 uit de geurgebiedsvisie geeft aan dat - om een geurbelasting van 7 odour units niet te overschrijden - de aan te houden afhankelijk is van het aantal dieren. Bij 100 stuks melkvee bedraagt deze 50 meter, bij 200 stuks melkvee 77 meter en bij 600 dieren 181 meter.

Toetsing aanvaardbaar woon en leefklimaat door de gemeente.

De gemeente zal bij toekomstige oprichting van nieuwe geurgevoelige objecten zoals woningbouw, toetsen aan de afstandsgrafieken 6.1 en 6.2 van de geurgebiedsvisie. Als niet aan afstanden kan worden voldaan dan wordt het oprichten van de geurgevoelige objecten zoals woningen niet toestaan. Daarmee wordt voorkomen dat nieuwe overbelaste situaties ontstaan.



Figuur 6.1 uit de geurgebiedsvisie: afstanden van melkveehouderijen naar geurgevoelige objecten binnen de woonkernen.



Figuur 6.2 uit de geurgebiedsvisie: afstanden van melkveehouderijen naar geurgevoelige objecten in het buitengebied.