

Ontwerpbesluit tot het wijzigen van de watervergunning (kenmerk 10.09901) voor het direct lozen van stoffen (afvalwater) van Waterstromen Lichtenvoorde B.V. (WSL) op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Lichtenvoorde, waarvan het effluent wordt geloosd op de Oude Baakse Beek.

Inhoudsopgave

1.	Onderwerp aanvraag	2
2.	Conclusie	2
3.	Besluit (voornemen)	2
4.	Ondertekening	3
5.	Voorschriften	4
5.1	Voorschriften voor het brengen van stoffen op een zuiveringstechnisch werk van Waterschap Rijn en IJssel	4
6.	Aanvraag	5
6.1	Samenvatting aanvraag	5
6.2	Vergunningsplichtige activiteiten	6
7.	Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	6
7.1	Algemene doelstellingen	6
7.2	Wettelijk kader, kwalitatieve aspecten	7
7.3	Beoordeling van de aanvraag, kwalitatief	11
7.3.1	Richtlijn industriële emissies (RIE)	11
7.3.2	Toetsing aan beste beschikbare technieken (BBT)	11
7.3.3	Toetsing aan nationaal en regionaal beleid ten aanzien van emissies	12
7.3.4	Toetsing aan de kwantiteit voor de doelmatige werking van de RWZI	14
8.	Procedure en rechtsbescherming	14
8.1	Procedure	14
8.2	M.e.r. procedure	15
8.3	Rechtsbescherming	15

Bezoekadres: Liemersweg 2, 7006 GG Doetinchem | **Postadres:** Postbus 148, 7000 AC Doetinchem
Tel.: 0314-369 369 | **Fax:** 0314-343 258 | **E-mail:** waterschap@wrij.nl | **Internet:** www.wrij.nl | **Bank:** 63.67.57.331

Swiftadres: NWABNL2G | **IBAN:** NL68 NWAB 06367573 31 | **BTW nummer:** NL 8054327559B01

BronDocID: WRIJVERG-2-103547

1. Onderwerp aanvraag

Het college van dijkgraaf en heemraden heeft op 13 november 2018, via de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN), uw aanvraag voor het wijzigen van de verleende omgevingsvergunning ontvangen voor Waterstromen Lichtenvoorde B.V. (verder te noemen WSL), Postbus 8, 7240 AA te Lochem. Deze aanvraag is door ons in behandeling genomen als een aanvraag voor het wijzigen van de verleende watervergunning en is geregistreerd onder zaak WRIJVERG-2-100284.

Het betreft een watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem. Waterstromen Lichtenvoorde B.V. brengt water of stoffen met behulp van een werk, niet zijnde een openbaar vuilwaterriool, op een zuiveringstechnisch werk van het Waterschap Rijn en IJssel, waarvoor op grond van de Waterwet een vergunning is vereist.

De aanvraag betreft het:

- toevoegen van een permanente koolstofbron (glucose vloeistof) aan het zuiveringsproces van Waterstromen Lichtenvoorde B.V., om de zwavelverwijdering stabiel te verhogen en hiermee de stikstofverwijdering te verbeteren.

2. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet, voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

3. Besluit (voornemen)

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, Invoeringswet Waterwet, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor), de Wet milieubeheer (Wm), het Activiteitenbesluit en -regeling milieubeheer, het Waterbeheerplan 2016 - 2021 van Waterschap Rijn en IJssel en de in hoofdstuk 7 vermelde overwegingen besluit het Waterschap Rijn en IJssel, als volgt:

de gevraagde wijziging van de vergunning aan Waterstromen Lichtenvoorde B.V. te Lochem te verlenen voor:

- het brengen van water of stoffen met behulp van een werk, niet zijnde een openbaar vuilwaterriool, op een zuiveringstechnisch werk van het Waterschap Rijn en IJssel, als bedoeld in art 6.2 lid 2 van de Waterwet.
- de aanvraag en onderstaande bijlagen deel uit te laten maken van de vergunning:
 - notitie Witteveen+Bos B.V.; "Milieuneutrale wijziging gebruik C-bron bij awzi Lichtenvoorde; referentie 108219/18-016.296;
 - notitie Witteveen+Bos B.V.; "Aanvullende gegevens aanvraag C-bron"; referentie 108219/18-020.056 met één bijlage "Acceptatiecriteria WSL Waterlijn – glucosewater";

- notitie Witteveen+Bos B.V.; "Aanvullende gegevens glucosevloeistof"; referentie 108219/19-001.855 met één bijlage FSDS Glucosevloeistof FrieslandCampina Borculo".

4. Ondertekening

Hoogachtend,

Het college van dijkgraaf en heemraden
van Waterschap Rijn en IJssel
namens dit college.

directeur

5. Voorschriften

5.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen op een zuiveringstechnisch werk van Waterschap Rijn en IJssel

Voorschrift 1 **Soorten afvalwaterstromen**

- Het betreft een aanvulling van voorschrift 1, lid 1 van de watervergunning met nummer 10.09901, d.d. 23 juli 2010, van de opgesomde afvalwaterstromen de tabel met "Glucose vloeistof" t.b.v. het optimaliseren van het zuiveringsproces. Volledigheidshalve is onderstaand het gehele voorschrift 1, lid 1 opgenomen met de aanvulling. -

1. Het via de rioolwaterzuiveringsinrichting Lichtenvoorde in Lichtenvoorde op de Baakse Beek te lozen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de, in de tabel genoemde afvalwaterstroom met bijbehorend lozingspunt, meetpunt en zuiveringstechnische voorzieningen:

Lozingspunt	Controlevoorziening (meetpunt)	Afvalwaterstroom	Zuiveringstechnische voorziening
1	Meet- en bemonsteringspunt M1	Effluent AWZI van Waterstromen Lichtenvoorde B.V.	In aanvraag (10.09901) omschreven zuiverings-systeem -en- per as aangeleverde "Glucose vloeistof", enkel t.b.v. stabilisatie en het verhogen van de zwavel-(en stikstof)verwijdering.
	Geen	Hemelwater verharde terreindelen	Geen
	Geen	Huishoudelijk afvalwater van circa 3 personen	Geen

Voorschrift 4 **Verplichting tot meten, bemonsteren en analyseren**

- Het betreft een aanvulling van voorschrift 4 met lid 6 en 7 (nieuw) -

6. Ieder etmaal de gedoseerde hoeveelheid (m³) "Glucose vloeistof" te bepalen en te registreren.
7. Indien het dagverbruik van 5 m³/etmaal en/of jaarverbruik van 1.825 m³ van "Glucose vloeistof" met meer dan 40% wordt overschreden, dan moet dit met een nadere toelichting schriftelijk worden gemeld aan de toezichthouder, via het algemene emailadres: handhaving@wrij.nl.

6. Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van de watervergunning (kenmerk 10.09901, d.d. 23 juli 2010).

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van de watervergunning van de directe lozing van stoffen (procesafvalwater), afkomstig van WSL (Waterstromen Lichtenvoorde B.V.) op de rwzi Lichtenvoorde. Onderstaand een opsomming van de aangevraagde wijziging:

- het verbeteren van het zuiveringsproces door een koolstofbron (*Glucose vloeistof*) enkel als grondstof te doseren, om de zwavel- en stikstofverwijdering te optimaliseren en stabiliseren, waardoor overschrijding van de lozingseisen voor stikstof(N)-totaal en zwavel(S)-totaal wordt voorkomen;
- het ingeschatte dagverbruik van "Glucose vloeistof" is ongeveer 5 m³ en het ingeschatte jaarverbruik is 1.825 m³.

De aanvraag is bij ons op 13 november 2018 als een adviesvraag voor het wijzigen van de omgevingsvergunning via de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) ingediend. Deze aanvraag is door ons in behandeling genomen als een aanvraag voor het wijzigen van de verleende watervergunning en is geregistreerd onder zaak WRIJVERG-2-100284.

De aanvraag omvat het OLO-aanvraagformulier (3730849) voor het wijzigen van de omgevings(water)vergunning met onderstaande bijlage:

- notitie Witteveen+Bos B.V.; "Milieu neutrale wijziging gebruik C-bron bij afzie Lichtenvoorde; referentie 108219/18-016.296;

Op 21 december 2018 en 5 februari 2019 zijn onderstaand aanvullende gegevens aangeleverd, n.a.v. het verzoek voor aanvullende gegevens:

- notitie Witteveen+Bos B.V.; "Aanvullende gegevens aanvraag C-bron"; referentie 108219/18-020.056 met één bijlage "Acceptatiecriteria WSL Waterlijn – glucosewater";
- notitie Witteveen+Bos B.V.; "Aanvullende gegevens glucosevloeistof"; referentie 108219/19-001.855 met één bijlage FSDS Glucosevloeistof FrieslandCampina Borculo".

Aanleiding

Het door awzi Waterstromen behandelde afvalwater bestaat vrijwel geheel uit leerlooierij-afvalwater en wordt rechtstreeks geloosd op de rwzi Lichtenvoorde. Het karakter van leerlooierij-afvalwater, kenmerkt zich door relatief hoge stikstof-, zwavel-, chloride en chroom(3⁺)-concentraties. In het productieproces van een leerlooierij worden bovendien H400, H410 en H411-stoffen gebruikt. Deze stoffen zijn (zeer) giftig voor het watermilieu en kunnen een verstoring geven van biologische (afvalwater)technische processen. De awzi van WSL is speciaal ontworpen om afvalwater, afkomstig van de leerlooierij, voor te zuiveren. Vier na elkaar geschakelde biologische stappen worden ingezet om het water zo efficiënt mogelijk te ontdoen van de vervuilende stoffen. Gebleken is dat bij de 1^e biologische

stap er regelmatig sprake was van een koolstoftekort, waardoor de zwavelverwijdering en daardoor ook de stikstofverwijdering negatief werden beïnvloed. Door het toevoegen van extra koolstof (glucose) wordt het tekort gecompenseerd

Op de locatie van Waterstromen Lichtenvoorde worden separaat ook dik vloeibare organische afvalstromen verwerkt d.m.v. vergisting. De afvalwaterkarakteristieken van het afvalwater afkomstig van Rompa en instabiliteit van het zuiveringsproces kunnen leiden tot overschrijdingen van de emissiegrenswaarden van o.a. zwavel(S)-totaal en stikstof(N)-totaal. Door het permanent doseren van (Glucose vloeistof) als extra koolstofbron wordt beter zwavel verwijderd en is het proces bovendien stabiel. Bovendien leidt dit ook tot een betere stikstofverwijdering en kan worden voldaan aan de voorschriften van de vigerende watervergunning.

6.2 Vergunningsplichtige activiteiten

Op grond van artikel 6.2, lid 2, Waterwet is een watervergunning vereist voor het direct lozen van stoffen (afval)water, rechtstreeks zonder tussenkomst van een openbaar rioolstelsel, op een zuiveringstechnisch werk (rwzi) in het beheer van het waterschap. Het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemene doelstellingen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Dit artikel beschrijft de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Op grond van artikel 6.21 wordt een vergunning geweigerd, voor zover verlening daarvan niet verenigbaar is met de doelstelling uit artikel 2.1 Waterwet of de belangen uit artikel 6.11 Waterwet. De belangen weergegeven in artikel 6.11 Waterwet betreffen:

- handelingen die plaatsvinden in de Nederlandse exclusieve economische zone, voor zover daarin niet bij of krachtens andere wet zijn voorzien, lid 1;
- de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk, artikel 6.11 lid 2.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de aangevraagde werken en/of activiteiten niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in uitgewerkt beleid van het waterschap.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of aangevraagde werken en/of activiteiten verenigbaar zijn met de doelstellingen voor het waterbeheer.

De waterhuishoudkundige functies van de watergang (Oude) Baakse Beek en het hierop afgestemde beheer en onderhoud mogen niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van de werken en/of de uitvoering van de activiteiten. Tevens mogen de aangevraagde werken en/of activiteiten geen nadelige invloed hebben op de bij deze functie(s) behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerplan 2016 - 2021 van Waterschap Rijn en IJssel.

7.2 Wettelijk kader, kwalitatieve aspecten

Voor het brengen van stoffen in het oppervlaktewater en/of een zuiveringstechnisch werk van het Waterschap Rijn en IJssel is het volgende wettelijke kader van toepassing:

Europese Richtlijnen 96/61/EG, 08/1/EG en 2010/75/EU

- Het bevoegd gezag is verplicht om de emissies van grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren in een integrale (milieu)vergunning volgens Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 26 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn);
- op 1 december 2005 is de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo), nu opgenomen in de Waterwet, gewijzigd waarmee de richtlijn 96/61/EG is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving;
- de richtlijn 96/61/EG is op 15 januari 2008 vervangen door richtlijn 08/1/EG;
- richtlijn 08/1/EG en de richtlijnen voor grote stookinstallaties, afvalverbranding, oplosmiddelen en drie richtlijnen voor de titaandioxide-industrie zijn in 2010 opgegaan in de "*Industrial Emission Directive*" (IED, hierna te noemen: Richtlijn Industriële emissies/RIE);
- op 1 januari 2013 is de RIE geïmplementeerd in de nationale milieuwetgeving;
- de RIE is van toepassing op categorieën van activiteiten die zijn opgenomen in bijlage I van die richtlijn.

BBT

De RIE bepaalt dat met behulp van vergunningen kan worden gewaarborgd dat passende maatregelen tegen verontreinigingen worden getroffen door middel van toepassing van beste beschikbare technieken (BBT). Het begrip BBT is conform de RIE onverkort van toepassing. De toepassing van BBT geldt in Nederland ook voor bedrijven die niet onder de RIE vallen. Het kader voor BBT is als volgt geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving:

- Volgens artikel 5.4 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden bij ministeriële regeling de documenten vastgelegd voor de bepaling van BBT in het kader van vergunningverlening voor de Waterwet;

- In artikel 9.2 van de Ministeriële Regeling Omgevingsrecht (Mor) zijn deze documenten onder verwijzing naar bijlage 1 aangewezen. Bijlage 1 van de Mor bevat een lijst van aangewezen BBT-documenten;
- Ook de (nog) niet definitieve BBT documenten, de eindconcepten BREF's (BAT Reference documents), die nog niet zijn opgenomen in bijlage 1 moeten, zoals volgt uit jurisprudentie, betrokken worden bij de besluitvorming;
- In artikel 5.4 Bor is opgenomen dat het bevoegd gezag rekening moet houden met BBT-conclusies en met de bij ministeriële regeling aangewezen BBT-documenten. Als er vanuit de Europese Commissie BBT-conclusies worden gepubliceerd bij een specifieke BREF dan zal de betreffende BREF en de bijbehorende oplegnotitie uit bijlage 1 bij de Mor worden verwijderd. De nieuwe BBT-conclusies hoeven niet meer apart te worden aangewezen als BBT-document;
- Op basis van artikel 13 lid 7 van de RIE gelden BREF's welke zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 als BBT-conclusies.

Zowel BREF's (BAT Reference documents), eindconcept-BREF's als de BBT-conclusies, moeten worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

Europese Kaderrichtlijn Water

Vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geldt de verplichting dat wettelijk wordt vastgelegd dat aan wateren op nationaal en regionaal niveau ecologische doelen en chemische normen worden toegekend.

De beoordeling van de KRW is opgebouwd uit een groot aantal beoordelingen van chemische stoffen, fysisch-chemische parameters en de (soort)samenstelling van vier biologische groepen, waarvan de doelen uiterlijk in 2027 moeten zijn bereikt.

Onderstaand een opsomming van de afzonderlijke beoordelingen:

- De chemische kwaliteit is gebaseerd op de prioritare stoffen en Europees vastgestelde stoffen.
- De ecologische toestand is opgebouwd uit beoordelingen van de
 - 'Biologische kwaliteit';
 - 'Algemene Fysisch-chemische kwaliteit' (b.v. stikstof 'N', fosfor 'P', Chloride 'Cl', Zwavel 'S');
 - 'Specifiek verontreinigende stoffen' (b.v. ammonium-N 'NH⁴⁺-N', Chroom 'Cr');
 - 'Hydromorfologie'.

In het waterbeheerplan 2016-2021 zijn chemische normen en ecologische doelen vastgesteld (op basis van de KRW-maatlatten) en is het einddoel een 'goede' chemische toestand en een 'goed' ecologisch potentieel. De doelen voor de ecologie zijn o.a. bepaald op basis van de functie van een watergang, waaronder ecologische verbindingzones (EVZ), watergangen met een specifiek ecologische doelstelling (SED) en watergangen van het hoogste ecologische niveau (HEN). De inhoudelijke doelen zijn in de KRW-methodiek vertaald naar het Goed Ecologisch Potentieel (GEP), uitgedrukt in een Ecologische Kwaliteitsratio (EKR- score) en gebaseerd op de landelijke KRW-maatlatten. De maatregelen voor het behalen van de doelen staan in het waterbeheerplan 2016-2021. De doelen en maatregelen per waterlichaam zijn ook verankerd in de factsheets van de

stroomgebiedsbeheerplannen (Ministerie van I&M).

Om te voldoen aan het GEP dienen, voor alle afzonderlijke kwaliteitselementen, de normen en doelen bereikt te zijn. Voor de bijbehorende fysisch chemische parameters als nutriënten (P en N), zuurstof, zuurgraad, doorzicht, chloride en temperatuur, zijn de normen van kracht conform de betreffende maatlaten. Het eindoordeel voor een waterlichaam is gebaseerd op het principe 'One out – All out'. Dit betekent dat als één chemisch of biologisch kwaliteitselement niet voldoet, dan is het eindoordeel voor het waterlichaam onvoldoende. Binnen het kwaliteitselement nutriënten geldt dat het oordeel voor nutriënten voldoet, wanneer één van de parameters P-totaal en N-totaal voldoet. De kwaliteit van de specifiek verontreinigende stoffen bevat stoffen die landelijk zijn vastgesteld en dus gelden voor alle oppervlaktewateren.

Volgens de KRW geldt ook het 'niet achteruitgangsprincipe' (standstill). Dit betekent dat voor géén enkel afzonderlijk kwaliteitselement de toestand op waterlichaamniveau achteruit mag gaan.

Nationaal beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het standstill-beginsel. Voor het waterkwaliteitsbeheer heeft daarnaast KRW een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten werken aan een goede kwaliteit van alle waterlichamen. Deze algemene doelstelling is nader uitgewerkt in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water (Bkmw) met o.a. milieukwaliteitseisen. De milieukwaliteitseisen houden in dat voor oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen een goede watertoestand bereikt moet worden. Voor de prioritaire stoffen zijn de normen uit de Bkmw van toepassing. Voor de specifieke verontreinigde stoffen zijn de normen uit de Regeling monitoring kaderrichtlijn water van toepassing. Hier zitten stoffen in die nationaal en regionaal voor problemen zorgen (zoals gewasbeschermingsmiddelen en metalen).

Voor de chemische watertoestand blijven het huidige landelijke vergunningenbeleid en de vigerende algemene regels uitgangspunt voor de beoordeling van puntbronnen. Het brongerichte beleid is overeenkomstig de KRW ook gericht op het voorkomen of beperken van emissies van puntbronnen en diffuse bronnen. Lozingen van stoffen zijn alleen toegestaan wanneer de bronmaatregelen (m.b.v. bijvoorbeeld de 'Algemene beoordelingsmethodiek voor stoffen en mengsels') en beste beschikbare technieken zijn toegepast en indien aan de van toepassing zijnde emissiegrenswaarden is voldaan. Bij de vergunningverlening op grond van de Waterwet worden lozingen van stoffen getoetst aan de goede watertoestand van oppervlaktewater met de emissie-immisietoets, om onaanvaardbare lokale verontreiniging te voorkomen.

Regionaal beleid ten aanzien van emissies

Het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Rijn en IJssel beschrijft het beleid voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Het Waterbeheerplan is een doorvertaling van de Omgevingsvisies van de provincie Gelderland en de provincie Overijssel. Het plan geeft aan welke doelen het Waterschap Rijn en IJssel nastreeft en benoemt de maatregelen om deze doelen te bereiken. Dit kunnen feitelijke maatregelen zijn, zoals de vervanging van harde oevers door natuurlijke oevers ter verbetering van de ecologische toestand. Maar ook brongerichte maatregelen, gericht om verontreiniging van water uit puntbronnen of diffuse bronnen tegen te gaan met het oog op de chemische watertoestand. Uitgangspunt van het

Waterbeheerplan 2016-2021 is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden echter aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden die voortvloeien uit Europese verplichtingen.

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is essentieel om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan een m.e.r.-(beoordelings)procedure moet worden doorlopen.

Beleid ten aanzien van stoffen en preparaten

De algemene beoordelingsmethodiek (ABM) maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid en is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C), gebaseerd op intrinsieke stofeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit. De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het wel of niet gebruiken van een stof, of het beoordelen van de restlozing. In 2016 is een vernieuwde editie van de ABM verschenen en in werking getreden, waarbij extra onderscheid is gemaakt tussen de waterbezwaarlijkheid van stoffen met een saneringsinspanning 'A' en 'Z', zijnde zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).

Doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken

Het Waterbeheersplan 2016-2021 van het Waterschap Rijn en IJssel vermeldt het beleid van het Waterschap Rijn en IJssel t.a.v. de zuivering van afvalwater in de rwzi's in haar beheer.

Bij vergunningverlening voor een directe lozing op de RWZI wordt de doelmatige werking van de betrokken RWZI als toetsingscriterium gehanteerd. Het begrip doelmatige werking houdt o.a. in het:

- beschermen van het zuiveringsproces tegen verstoringen (onregelmatige lozingen en/of schadelijke stoffen). Hiermee moet worden voorkomen dat de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater van de rwzi niet nadelig wordt beïnvloed. Ook moet hiermee worden voorkomen dat de kwaliteit van het zuiverings-slib niet nadelig wordt beïnvloed en daarmee de verwerking hiervan;
- tegen gaan van sterk verdunde afvalwaterlozingen of lozingen met een eenzijdige samenstelling;
- beschermen van de fysieke toestand van de zuiveringstechnische werken tegen aantasting en verstopping;
- economisch doelmatige functioneren (laagste mogelijke maatschappelijke kosten, niet ten koste van de effluentkwaliteit).

De goede werking van een afvalwaterzuiveringsinstallatie is afhankelijk van de samenstelling en kwantiteit van het aangeboden afvalwater en bepalend voor het uiteindelijke effluent dat geloosd wordt op het oppervlaktewater.

7.3 Beoordeling van de aanvraag, kwalitatief

7.3.1 Richtlijn industriële emissies (RIE)

De aangevraagde activiteiten van Waterstromen hebben wij getoetst aan de bijlage van de RIE en hieruit volgt dat de activiteiten van vergunninghouder valt onder categorie 5.3.b.i.en 6.11 van de bijlage.

7.3.2 Toetsing aan beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we o.a. rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's en andere (BBT) informatiedocumenten:

- Afgas- en afvalwaterbehandeling;
- Afvalbehandeling;
- Op- en overslag bulkgoederen;
- Energy efficiëntie;
- Koelsystemen;
- Monitoring;
- Economic and cross media issues;
- (Tanning Hides and Skins);

- Handboek Immissietoets 2016;
- Algemene beoordelingsmethodiek (ABM) 2016.
- Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen, februari 2000.

Voor de beste beschikbare techniek (BBT) beoordeling is ook rekening gehouden met het Activiteitenbesluit milieubeheer aangezien in de toelichting van het Activiteitenbesluit voorschriften zijn opgenomen die zijn gebaseerd op recente en algemeen aanvaarde milieu hygiënische inzichten, vastgelegd als BBT. De aanvrager heeft aangegeven dat het gebruik van "Glucose vloeistof" als koolstofbron de voorkeur heeft, omdat alternatieve stoffen minder efficiënt en minder leveringszekerheid hebben.

Toetsoordeel

De toegepaste zuiveringstechnieken (als b.v. anammox) zijn generiek een gangbare BBT (voor)zuiveringstechniek, passend bij de activiteiten van Waterstromen. Door toevoeging van de extra koolstofbron (Glucose vloeistof) wordt de zwavel- en stikstofverwijdering geoptimaliseerde en gestabiliseerd, waardoor overschrijding van de lozingseisen voor stikstof(N)-totaal en zwavel(S)-totaal worden voorkomen;

Uitgangspunten toetsingskader WSL (Collegebesluit)

Op 23 oktober 2018 heeft het college van Dijkgraaf en Heemraden het toetsingskader voor de periode tot 2027 vastgesteld voor WSL die per brief d.d. 26 oktober 2018 is gecommuniceerd. Een van de uitgangspunten is het in lijn met de beste beschikbare techniek (bbt) brengen van de emissiegrenswaarde voor chroom als resultaatverplichting en

een emissiereductie voor sulfaat, chloride en stikstof als inspanningsverplichting in 2019. Het waterschap heeft aangegeven dat in 2019 een integrale (revisie)aanvraag, wordt ingezet, zoals ook besproken in het vooroverleg met u (en de Omgevingsdienst Regio Nijmegen) op 12 november 2018.

7.3.3 Toetsing aan nationaal en regionaal beleid ten aanzien van emissies

Waterbeheerplan 2016-2021

Het afvalwater van Waterstromen wordt geloosd op rwzi Lichtenvoorde, te Lichtenvoorde. De rwzi loost het effluent op de 'Baakse beek bovenstrooms'.

Op grond van de KRW gelden voor de Baakse Beek ecologische doelen en chemische normen voor stoffen en bijbehorende ambitieniveaus en maatregelen, die zijn opgenomen in het Waterbeheerplan 2016-2021. Voor de 'Baakse beek bovenstrooms' is het ambitieniveau watertype 'R5' (langzaam stromende middenloop/benedenloop op zand) vastgesteld. De bovenlopen van de Baakse Beek hebben een SED-status.

De chemische normen en ecologische doelen in de Baakse Beek, moeten voor de KRW, uiterlijk in 2027 zijn bereikt.

De Baakse Beek is een zeer traag stromende en vaak stagnante beek. Tijdens droge perioden (doorgaans enkele zomermaanden) is de bovenloop van de Baakse beek nagenoeg afvoerloos en wordt de watervoerendheid grotendeels bepaald door het effluent van de rwzi. Ter hoogte van de instroom van de Oude Baakse beek bestaat het debiet van de Baakse beek in het zomerhalfjaar \approx 59% uit effluent van de rwzi. In het winterhalfjaar is dit \approx 25%.

De ecologische doelen - *Goede Ecologische Potentieel* - (GEP) van de Baakse beek zijn uitgedrukt in een EKR-score. De GEP voor de macrofauna is 0,30; voor de overige waterflora 0,40 en voor vis 0,10. De normen voor de Biologie Ondersteunende Stoffen voor Baakse Beek zijn zomergemiddeld voor fosfor (P) 0,11 mg P/l, stikstof (N) 2,3 mg N/l en Chloride (Cl) 150 mg Cl/l. Voor de Fysisch Chemische Toestand is de norm een zomergemiddelde zuurgraad van 5,5 - 8,5, een maximale temperatuur van 25°C en een zomergemiddelde zuurstofverzadiging van 70-120%. Voor andere microverontreinigingen zijn de normen van het Besluit Kwaliteitseisen Monitoring Water 2009 en de Regeling monitoring kaderrichtlijn water van toepassing. Dit geldt o.a. voor ammonium en chroom.

Toestand ecologie

In het formeel vastgelegde toestandjaar (2015) van de KRW voor de Baakse Beek blijkt dat de ecologische doelen voor macrofauna en overige waterflora nog niet zijn bereikt. De huidige ecologische toestand van de Baakse Beek is kenmerkend voor een hoge voedselrijkdom (nutriënten: N en P) en manifesteert zich in een lage diversiteit aan vegetatie, met vooral woekering van voedingsminnende waterplanten en afdekkende krooslagen. De soorten samenstelling van de waterflora en de hoge bedekking met kroos en draadwieren geven duidelijk aan dat de voedselrijkdom te hoog is en de ecologie negatief wordt beïnvloed. Dit drukt ook de samenstelling van de macrofauna, omdat bij de plantensamenstelling de zuurstofvraag gedurende de nacht hoog is met zuurstofdips als gevolg. Hierdoor blijft de diversiteit in macrofauna beperkt.

Voor veel stoffen zijn de concentraties te hoog voor het bereiken van een 'goed' ecologische potentieel in de Baakse Beek. De probleemstoffen voor de Baakse Beek als geheel zijn allereerst P-, en N-totaal. Voor de 'Baakse beek Bovenstreams' voldoen deze stoffen niet aan de normen.

Voor sulfaat is er géén norm, maar de concentraties in de Baakse Beek zijn wel veel hoger dan de streefwaarde voor sulfaat (jaargemiddeld 60 mg/l). De concentraties bovenstreams van de effluentlozing van de rwzi (meetpunt 'NIB01') liggen grotendeels al boven de streefwaarde. De toevoer van sulfaat vanuit de Oude Baakse beek (meetpunt 'OBA03') verhoogt de concentratie in de Baakse beek, ter hoogte van Kunnerij (meetpunt 'BAB01') aanzienlijk. Hoge sulfaatconcentraties versterken de eutrofiëring, omdat sulfaat het vrijkomen van P uit de waterbodem bevordert. Daarnaast kunnen hogere sulfaatconcentraties leiden tot verhoogde concentraties van het giftige sulfide.

Samenstelling "Glucose vloeistof"

De "Glucose vloeistof" is een bijproduct dat vrijkomt bij de scheiding van lactose, galactose en glucose in de lijn voor de productie van babyvoeding. Hierbij wordt enkel galacto-oligosacharides (van nature in melk aanwezig) en water. Er is nog een geringe kans op (na)besmetting met natronloog als reinigingsvloeistof. Dit is o.a. de reden dat de zuurgraad een acceptatietoetsingscriterium ($4 < \text{pH} < 9$) is voor WSL.

De "Glucose vloeistof" is GMP (Good Manufacturing Practices) gecertificeerd en is een categorie 3^e dierlijk bijproduct dat voldoet aan de eisen die zijn vastgelegd in de verordening dierlijke bijproducten 2009/1069.

Uit de gegevens blijkt dat de sanering van de aangevraagde stof voldoet aan de gewenste ABM-saneringsinspanning. Het gebruik van de genoemde stoffen in de aangegeven hoeveelheden wordt daarom goedgekeurd.

De per as aangevoerde "Glucose vloeistof" wordt opgeslagen in twee aan elkaar gekoppelde HDPE tanks, die voorheen werden gebruikt als bezinktanks voor de noodzuivering, staan op een vloeistofkerende betonvloer met een afschot naar een drainputten en aansluiten (afvoeren) op het zuiveringsproces.

Toetsoordeel

De minimum standaard voor procesafhankelijk bedrijfsafval is recyclen. Het gebruik van "Glucose vloeistof" als hulpstof in de AWZI is, in afstemming met de ODRN, beoordeelt als doelmatig en passend binnen de minimum standaard. In de aanvraag is bovendien het AV-beleidend en de AO/IC aangeleverd voor de wijze van acceptatie en verwerking, dat als toereikend is beoordeeld.

Er worden geen prioritaire stoffen geloosd. Het betreft een bijproduct uit de voedselbereiding en met de gehanteerde acceptatiecriteria ($4 < \text{pH} < 9$) wordt geen nadelig effect verwacht van de doelmatige werking van de rwzi en/of het ontvangende oppervlaktewater (Oude Baakse Beek) van de rwzi Lichtenvoorde. Het zuiveringsproces wordt immers verbeterd door "Glucose vloeistof" enkel als grondstof te doseren, waardoor kan worden voldaan aan de voorschriften in de vigerende watervergunning. In de aanvraag wordt aangegeven dat de hoeveelheid zwavel in procesafvalwater van WSL wordt verminderd, gestabiliseerd en dien ten gevolge ook resulteert in een betere stikstofverwijdering.

Daarom worden er op grond van de waterkwaliteitstoets geen nadere eisen gesteld aan de onderhavige lozing, behoudens onderstaande wijzigingen:

- voorschrift 1, lid1 van de vigerende watervergunning om het toevoegen van

- “Glucose vloeistof” toe te staan;
- voorschrift 4 lid 6 en 7 (nieuw) t.b.v. inzicht in de dosering “Glucose vloeistof”, om dit vervolgens te kunnen relateren aan de zwavelvracht.

7.3.4 Toetsing aan de kwantiteit voor de doelmatige werking van de RWZI

Specifieke voorschriften gericht op kwantiteit van het te lozen (afval)water zijn niet opgenomen, behoudens inzicht in de dosering “Glucose vloeistof” in relatie met het totaal debiet en zwavel. Er wordt ook geen verruiming aangevraagd voor het maximaal toelaatbare debiet van procesafvalwater dat door WSL wordt geloosd de rwzi Lichtenvoorde.

7.4 Conclusie

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet worden beschermd.

Het doseren van “Glucose vloeistof” leidt niet tot onaanvaardbare kwantitatieve gevolgen of verontreiniging van het oppervlaktewater mits de vergunninghouder voldoet aan de:

- in de aanvraag beschreven wijze van lozing/uitvoering van activiteiten;
- in deze vergunning verbonden voorschriften.

De in deze wijzigingsvergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 en de doelmatige werking van het zuiveringstechnische werk, artikel 6.11 lid 2 Waterwet voldoende. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8. Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het college van dijkgraaf en heemraden heeft op 13 november 2018, via de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN), uw aanvraag voor het wijzigen van de verleende omgevingsvergunning ontvangen voor Waterstromen Lichtenvoorde B.V. De aanvraag is namens Waterstromen Lichtenvoorde B.V. (gemachtigd) ingediend door Witteveen+Bos B.V., de heer H. Kamperman. Deze aanvraag is door ons in behandeling genomen als een aanvraag voor het wijzigen van de verleende watervergunning en is geregistreerd onder zaak WRIJVERG-2-100284.

De aanvrager heeft aanvullingen op de aanvraag naar het waterschap gezonden n.a.v. het verzoek om aanvullende gegevens aan te leveren; deze aanvulling zijn op 21 december 2018 en 5 februari 2019 ontvangen en binnen de zaak geregistreerd. De aanvullingen bestaan uit de volgende stukken:

- notitie Witteveen+Bos B.V.; “Aanvullende gegevens aanvraag C-bron”; referentie 108219/18-020.056 met één bijlage “Acceptatiecriteria WSL Waterlijn – glucosewater”;
- notitie Witteveen+Bos B.V.; “Aanvullende gegevens glucosevloeistof”; referentie 108219/19-001.855 met één bijlage FSDS Glucosevloeistof FrieslandCampina

Borculo”.

De procedure heeft conform het gestelde in afdeling 3.4 Awb, paragraaf 3.5 Wabo en afdeling 13.2 Wm plaatsgevonden. De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor het lozen met behulp van een werk, niet zijnde een openbaar vuilwaterriool, water of stoffen te brengen op een zuiveringstechnisch werk als bedoeld in artikel 6.2 lid 2 Wtw de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2, met uitzondering van artikel 13.3, van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. In het Waterbesluit zijn hierop uitzonderingen gemaakt. Een dergelijke uitzondering is in dit geval niet van toepassing.

Gecoördineerde voorbereiding met vergunning op grond van Wm (Wabo)

De aanvraag heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie (categorie 5.3b.i.en 6.11 van de RIE bijlage) behoort als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Daarom wordt een beslissing op de aanvraag om een watervergunning overeenkomstig hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer en artikel 6.27 van de Waterwet gecoördineerd voorbereid met de beslissing op de aanvraag om een omgevingsvergunning. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen is, namens Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Gelderland, bevoegd gezag voor deze omgevingsvergunning. Er is zowel een aanvraag voor het wijzigen van de omgevingsvergunning als de watervergunning ingediend binnen de gestelde termijn van 6 weken.

De Omgevingsdienst Regio Nijmegen draagt zorg voor de gecoördineerde voorbereiding en behandeling van deze procedure.

De samenhang tussen de Waterwet- en de Wabo-aanvraag is niet van dien aard dat deze invloed heeft gehad op de inhoud van deze Watervergunning. Over de inhoud van de aanvragen en de inhoud van de onderscheiden vergunningen heeft regelmatig overleg plaatsgevonden met Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Op deze wijze is er zorg voor gedragen dat de beide vergunningen in lijn zijn met elkaar en elkaar aanvullen.

De ODRN heeft zorgvuldig het gebruik van “Glucose vloeistof” qua afvalstoffenwetgeving getoetst en geconcludeerd dat dit toelaatbaar is.

8.2 M.e.r. procedure

De voorgenomen dosering van “Glucose vloeistof” als hulpstof voor de AWZI van Waterstromen Lichtenvoorde B.V. wordt niet genoemd in onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. Er zijn geen bijzondere omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteiten worden ondernomen die het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk maakt. De ODRN heeft ook aangegeven dat er in de provinciale milieuverordening ook geen aanvullende activiteiten zijn opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

8.3 Rechtsbescherming

I. Zienswijze

Tegen dit ontwerpbesluit kunnen gedurende de periode van zes weken, zoals aangegeven in de kennisgeving, door een ieder zienswijzen worden ingediend.

Schriftelijke zienswijze

De zienswijze moet ondertekend zijn en bevat tenminste de volgende zaken vermelden:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het ontwerpbesluit waartegen het verzoek is gericht (b.v. de vermelding van de datum en het zaaknummer van het ontwerpbesluit);
- d. de motivering van de zienswijze;

De zienswijze moet worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, of het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Rijn en IJssel, Postbus 148, 7000 AC Doetinchem.

Mondelinge zienswijze

Een mondelinge zienswijze kunt u inbrengen bij de Omgevingsdienst regio Nijmegen of bij het Waterschap Rijn en IJssel, door op werkdagen tussen 09:00 uur en 17:00 uur een afspraak te maken via het telefoonnummer 0314-369 783. Van een mondelinge zienswijze wordt een verslag gemaakt.

Schriftelijke of mondelinge zienswijzen worden betrokken bij het vaststellen van het definitieve besluit. Tegelijkertijd met het bekendmaken van het definitieve besluit wordt iedereen die een zienswijze heeft ingediend, geïnformeerd over het vervolg.

Alleen een belanghebbende die een zienswijze heeft ingediend kan later beroep instellen. Dit is niet vereist als het redelijkerwijs niet mogelijk was een zienswijze in te dienen, bijvoorbeeld als het definitieve besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit gewijzigd wordt vastgesteld.