

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: Vuurwerkevents
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement (Boulevard Outdoor)
Locatie	: Vriezenveenseweg in Wierden (Het Lageveld)
Datum evenement	: 29 juni 2019
Datum beschikking	: 23 april 2019
Kenmerk beschikking	: 2019/0126564
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2019-001110

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming.....	4
1.1	Aanvraag	4
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending	4
1.4	Niet mee eens?	5
2	Overwegingen	6
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
2.2	Volledigheid van de aanvraag	6
2.3	Adviezen	6
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
2.5	Locatie.....	7
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	8
2.7	Regeling en voorschriften	8
2.8	Toetsing aanvraag	8
2.9	Overige wet- en regelgeving	9
2.10	Conclusie	9
3	Voorschriften	10
3.1	Controle bosperceel	10
3.2	Brandblussers	10
3.3	Gebouwen in de veiligheidszone	10
3.4	Definitieve schietlijst.....	10
3.5	Obstakels binnen de veiligheidszone.....	10

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 14 maart 2019 hebben wij van Vuurwerkevents een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 29 juni 2019 op de locatie Vriezenveenseweg in Wierden (Het Lageveld).

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 11:00 uur en 02:00 uur de volgende dag. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 23:00 uur en 00:30 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Vuurwerkevents;
- b. Burgemeester van Wierden;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer Twente;
- d. De minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ ons kenmerk: 2019/0077775

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

1.4

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 18 maart 2019 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Regionale Brandweer Twente;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 8 april 2019 hebben wij het advies³ van het bestuur van de Regionale Brandweer Twente ontvangen. De brandweer adviseert ons om de volgende punten in de ontbrandingstoestemming op te nemen:

1. Tijdens en na het ontbranden van het vuurwerk moet de directe omgeving worden gecontroleerd op mogelijke smeulresten (uit de bijlage bij het advies blijkt dat met de directe omgeving bedoeld wordt het aaneengesloten bosperceel wat deels binnen de veiligheidszone aanwezig is). Hiervoor moeten minimaal 3 handblussers, minimale inhoud van 6 kg, gereed staan. Bij extreme droogte moeten 4 handbrandblussers gereed staan, aangevuld met schoppen.
2. In het gebouw van de buitensport, welke zich binnen de veiligheidscirkels bevindt, mogen geen personen aanwezig zijn.
3. De kleedkamer nabij de mainstage moet tijdens het ontbranden leeg zijn. De aanwezige vrachtwagen moet buiten de veiligheidscirkel geparkeerd worden.

Het advies is op de volgende manier verwerkt:

- Advies 1 betreffende het controleren van het bosperceel op mogelijke vuurwerkrestanten tijdens en na het tot ontbranding brengen van het vuurwerk en de aanwezigheid van handbrandblussers: In aanvulling op de Regeling hebben wij in voorschrift 3.1 opgenomen dat het bosperceel binnen de veiligheidszone tijdens en na het tot ontbranding brengen van vuurwerk gecontroleerd moet worden op brandende en smeulende vuurwerkresten.
In aanvulling op artikel 2.8, lid 2 van de Regeling hebben wij in voorschrift 3.2 opgenomen dat binnen de veiligheidszone minimaal 3 handbrandblussers met een minimale inhoud van 6 kg ABC-poeder of 9 kg schuim aanwezig moeten zijn.
- Advies 2 betreffende de aanwezigheid van personen in het gebouw van buitensport: In aanvulling op de Regeling hebben wij in voorschrift 3.3 opgenomen dat in de gebouwen binnen de veiligheidszone tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk, geen personen aanwezig mogen zijn.
- Advies 3 betreffende de kleedkamer nabij de mainstage en de aanwezige vrachtwagen: Dit advies is gebaseerd op de aanvraag om evenementenvergunning. Volgens de brandweer blijkt uit die aanvraag dat binnen de veiligheidszone een kleedkamer (tent) en een gedeelte van een geparkeerde vrachtwagen aanwezig zullen zijn.

³ ons kenmerk: 2019/0108687

In de Regeling is in artikel 2.10, lid 1 opgenomen dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk de veiligheidszone uitsluitend mag worden betreden door toezichthouders, de toepasser, de afsteker en assistenten, en de artiesten die deelnemen aan het vuurwerkevenement. Daarnaast is in de Regeling in artikel 3.6, lid 2 onder a. en b. opgenomen dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk binnen de veiligheidszone geen brandbare objecten en voertuigen aanwezig mogen zijn. Met betrekking tot deze aspecten hebben wij dan ook geen aanvullende voorschriften opgenomen.

Extreme droogte

Brandweer Twente tot de conclusie gekomen dat wanneer er sprake is van extreme droogte, fase 2, er een verhoogd risico op een natuurbrand is op deze locatie. Door te voorzien in voldoende draagbare handbrandblussers, aangevuld met schoppen en minimaal twee personen die het bosperceel controleren op smeulresten en eventueel een beginnende brand hoeft extreme droogte geen belemmering te zijn voor het ontbranden van vuurwerk.

Het advies betreffende extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden zoals bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 18 maart 2019 verzonden aan de burgemeester van Wierden met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Op 5 april 2019⁴ heeft de burgemeester verklaard dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

2.5 Locatie

Voor hetzelfde afsteekterrein hebben wij vorig jaar ook een ontbrandingstoestemming verleend voor een vergelijkbaar type vuurwerk. Om die reden hebben wij voor dit vuurwerkevenement geen bezoek gebracht aan het afsteekterrein.

Op 17 mei 2017 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie. Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat binnen de veiligheidszones zeecontainers, bomen en fietsenrekken aanwezig zijn. In de genoemde zeecontainers worden (buiten)sportmaterialen opgeslagen.

Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit het locatiebezoek en de situatietekening blijkt dat binnen 60 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%) gemeten vanaf de afsteeklocaties geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig kunnen zijn.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:
N 52 22 46.4, E 6 35 33.3

⁴ ons kenmerk: 2019/0107226

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat op 10 juni 2014 en 18 juni 2018, met kenmerk M-2016-0001905.

Certificaat van vakbekwaamheid

Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid, met uitzondering van **W. Scheggetman**; deze persoon is niet in het bezit van een geldig certificaat. Wanneer het certificaat van deze persoon niet wordt verlengd, mag deze persoon alleen onder toezicht van een afsteker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) vuurwerk tot ontbranding brengen.

PSE (pyrotechnische artikelen voor theatergebruik)

De in de aanvraag genoemde ontbrander is volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁵ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu. Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

2.8 Toetsing aanvraag

a. Schietlijst

Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst is aangegeven dat het een concept schietlijst betreft. In afwijking van artikel 3B. 3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift 3.4 opgenomen.

b. Zeecontainers in de veiligheidszone

In de veiligheidszone zijn twee zeecontainers aanwezig waarin sportmaterialen zijn opgeslagen. Om te voorkomen dat er vuurwerkeffecten in deze containers komen en brand veroorzaken, hebben wij in aanvulling op de regeling in voorschrift 3.3 opgenomen dat de containers tijdens het tot ontbranding brengen van het vuurwerk afgesloten moeten zijn.

c. Obstakels in de veiligheidszone

In de veiligheidszone zijn fietsenrekken en bomen aanwezig. Om te voorkomen dat de baan van het vuurwerk door deze obstakels verandert hebben wij in aanvulling op de regeling voorschrift 3.5 opgenomen.

d. Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

⁵ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval gelijktijdig plaatsvindt met een muziekevenement en enkel in de avonduren van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening). Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via telefoonnummer 038 499 76 20.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 Controle bosperceel

Tijdens en na het ontbranden van vuurwerkartikelen moet het bosperceel wat aanwezig is binnen de veiligheidszone worden gecontroleerd op brandende en smeulende vuurwerkresten.

3.2 Brandblussers

Binnen de veiligheidszone moeten minimaal 3 handbrandblussers met een minimale inhoud van 6 kilogram ABC-poeder of 9 kg schuim aanwezig zijn.

3.3 Gebouwen in de veiligheidszone

Tijdens het tot ontbranding brengen van het vuurwerk moeten, ter voorkoming van brand, de binnen de veiligheidszone aanwezige zeecontainers afgesloten zijn. Daarnaast mogen tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk zich geen personen in deze containers bevinden.

3.4 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

3.5 Obstakels binnen de veiligheidszone

Bij het tot ontbranding brengen van vuurwerk mag de baan van het vuurwerk niet gehinderd worden door obstakels zoals fietsenrekken of bomen.