



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 19 april 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming – 2018-012318 - gemeente Heerde
Activiteit : Renovatie aan Acacialaan 47 t/m 55 en 95 t/m 103 (oneven), 8181
GH en GJ Heerde
Verlenen/weigeren : Verlenen ontheffing
Aanvrager : Woonstichting Triada
Zaaknummer : 2018-012318

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Woonstichting Triada, Eperweg 61, 8181 EV te Heerde, hierna te noemen de aanvrager, van 11 oktober 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 11 oktober 2018 ontvingen wij een aanvraag van Woonstichting Triada voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend. Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 31 januari 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per brief van 11 januari 2019 hebben verzocht.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Woonstichting Triada, Eperweg 61, 8181 EV te Heerde;

voor de soort, verbodsbepalingen en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod	Belang
Huismus (<i>Passer domesticus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten

Belang:

A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor Acacialaan 47 t/m 55 en 95 t/m 103, zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 1 januari 2024.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, de verboden en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-012318.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-012318.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-012318.

10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de huismus.
11. Een ondertekende opdrachtbrief van de ecologische begeleiding dient door de ontheffinghouder samen met de in voorschrift 9 genoemde startmelding te worden aangeleverd aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-012318.
12. De deskundige houdt alle bevindingen tijdens de ecologische begeleiding bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op de projectlocatie. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden door de ontheffinghouder verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-012318. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd met duidelijke foto's en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

Soortspecifieke voorschriften

13. Alle mitigerende maatregelen dienen te worden uitgevoerd zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*'.
14. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Woonstichting Triada wil in totaal negen woonblokken renoveren. Voor twee woonblokken wordt ontheffing aangevraagd. Tijdens de renovatie worden daken en gevels vernieuwd, waardoor de energetische prestaties sterk verbeteren. De renovatie in deze twee woonblokken is gepland in januari en februari 2020. De aanvrager geeft aan dat de handeling in de overige zeven woonblokken geen belemmeringen geeft voor de Wet natuurbescherming.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de bij de aanvraag gevoegde rapportage Flora- en faunaonderzoek Cluster 323/32400 te Heerde. Het nader onderzoek naar huismus, gierwaluw en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2017 op basis van het Vleermuisprotocol 2017 en de soortenstandaarden van het ministerie van EZ en/of de kennisdocumenten van BIJ12.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitatten en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- zes nesten van de huismus;

Niet aangetroffen zijn:

- nesten van gierzwaluw en verblijfplaatsen van vleermuizen;
- reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de renovatiewerkzaamheden worden:

- zes nesten van de huismus beschadigd en vernield;

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat er buiten het broedseizoen van de huismus wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu de preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen om overtreding van de verbodsbepalingen te voorkomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in paragraaf 2.3 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Activiteitenplan Huismus en samengevat in de volgende tabel. In figuur 1 van bijlage 1 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Huisumus	De werkzaamheden worden buiten het broedseizoen (half maart t/m eind augustus) uitgevoerd. De werkzaamheden worden enkel onder gunstige omstandigheden (droog, niet-vriezend en onder 6 Bft) uitgevoerd; De werkzaamheden worden afgerond voor start van het broedseizoen.	Er zijn in het voorjaar van 2018 vijf 3-in-1-kasten opgehangen binnen 100 meter van de huidige nestlocaties. Hierbij wordt voldaan aan de richtlijnen uit het Kennisdocument Huismus.	Op de dag voorafgaand aan de werkzaamheden wordt de onderste rij dakpannen weggenomen, in het bijzijn van de ecologisch begeleider.	Als permanente alternatieven wordt in alle negen blokken van het cluster Acacialaan verhoogd vogelschroot gerealiseerd, op een zodanige wijze dat de onderste rij dakpannen toegankelijk is voor de huismus. Indien de ruimte te gering blijft, dan worden inkepingen gerealiseerd in de onderste panlat om ruimte te creëren.

Beoordeling

Ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld. Het onderzoek naar nestplaatsen van gierzwaluw is later gestart en even zo lang later geëindigd dan het Kennisdocument Gierzwaluw voorschrijft. Dit is gedaan omdat gesignaleerd werd dat gierzwaluwen vanwege het warme voorjaar langer actief bleven dan normaal en dus later invlogen. Met die verklaring oordelen wij dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van de werkzaamheden zijn beschreven in hoofdstuk 3 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Activiteitenplan Huismus en in Antwoord 7 van de aanvullingen van 31 januari 2019. De handeling is locatiespecifiek, waardoor alternatieve locaties niet aan de orde zijn. De renovatie niet uitvoeren leidt tot verder verval tot sloop uiteindelijk onvermijdelijk is en de verblijfplaatsen eveneens verloren gaan. Sloop en nieuwbouw zou eveneens de verblijfplaatsen verloren laten gaan. De werkwijze en de planning zijn aangepast aan de soort, waardoor alternatieve planningen en werkwijzen geen meerwaarde geven. Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

In hoofdstuk 6 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Activiteitenplan Huismus en antwoord 1-2 van de aanvullingen van 31 januari 2019 is beschreven welk wettelijk belang op het project van toepassing is. De renovatie van de woningen zorgt voor een verduurzaming en maakt de woningen energiezuiniger. Hierdoor wordt een bijdrage geleverd aan een betere luchtkwaliteit in Nederland, wat positief is voor de volksgezondheid. Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In hoofdstuk 5 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Activiteitenplan Huismus en antwoord 5 van de aanvullingen van 31 januari 2019 is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de huismus in het geding is door de geplande werkzaamheden. De staat van instandhouding van de huismus is landelijk matig ongunstig. Ter plaatse is de staat van instandhouding op basis van eerdere onderzoeken in andere wijken van Heerde ingeschat als gunstig. Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en verboden.

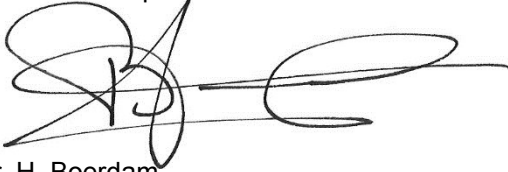
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Mr. H. Boerdam
Teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

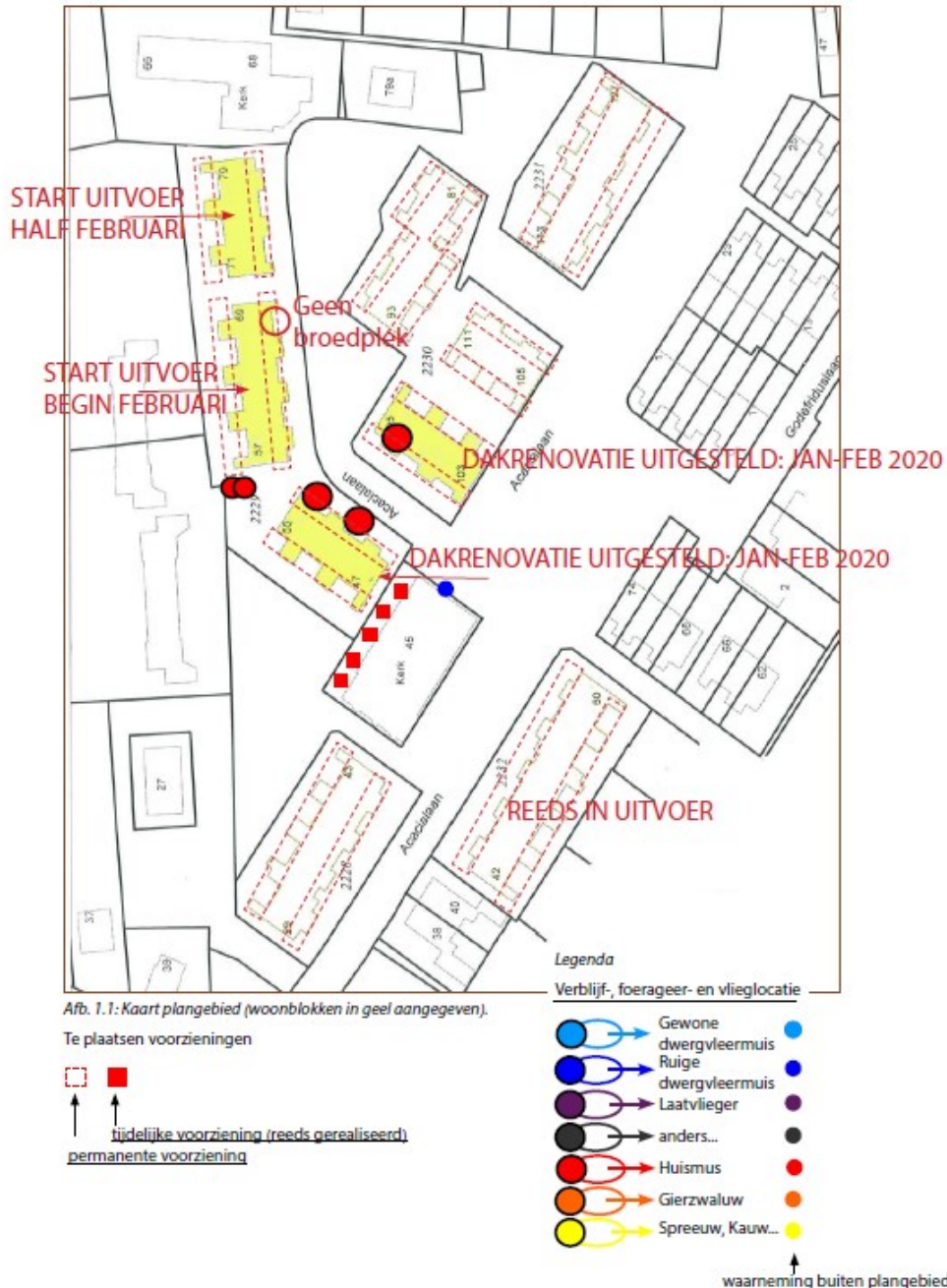
Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betalen van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



Figuur 1 De ontheffing is afgegeven voor de twee blokken die zijn uitgesteld tot jan-feb 2020. De andere gele blokken en de witte blokken worden op een ander moment uitgevoerd, omdat hier volgens de aanvrager geen bepalingen uit de Wnb worden overtreden.