



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 18 april 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming – 2018-011952 - gemeente Druten
Activiteit : Transformatie woningen aan Vlakkers 108 t/m 252 (even), Druten
Verlenen/weigeren : Verlenen ontheffing

Aanvrager : Stichting Standvast Wonen
Zaaknummer : 2018-011952

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Stichting Standvast Wonen, hierna te noemen de aanvrager, van 3 oktober 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 3 oktober ontvingen wij een aanvraag van Stichting Standvast Wonen voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 1 februari 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per brief van 21 december 2018 hebben verzocht.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel van de Wet natuurbescherming. Mogelijk is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Stichting Standvast Wonen, Postbus 6500 AJ, Nijmegen;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod	Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus</i> <i>pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

Belang:

A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het plangebied zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 1 april 2021.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-011952.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichhouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-011952.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-011952.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van vleermuizen.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-011952. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2018-011952.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

16. De te renoveren blokken dienen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren in het actieve seizoen van vleermuizen, globaal lopend van 1 april tot 1 november, ten minste 3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden en als de avondtemperatuur minimaal 10°C is. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient de geschikte methode en het geschikte moment van ongeschikt maken te bepalen. Na het ongeschikt maken dient nogmaals een controle uitgevoerd te worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn door middel van een vleermuisonderzoek in de avond.
17. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatse stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden.
18. De ontheffinghouder dient ervoor te zorgen dat de tijdelijke vleermuiskasten functioneel blijven tot de permanente mitigatie in de woningblokken is gerealiseerd. Hierbij dienen de kasten jaarlijks schoongemaakt te worden en dient er gecontroleerd te worden of de deugdelijkheid en ophanging van de kasten in orde is.
19. De ontheffinghouder dient ervoor te zorgen dat de permanente mitigatie voor de gewone dwergvleermuis in de woningblokken wordt gerealiseerd. De locaties van de permanente mitigatie worden door de vleermuisdeskundige aangewezen. Een deel van de permanente mitigatie dient gerealiseerd te worden in de woningblokken waar de huidige verblijfplaatsen zijn aangetroffen. Zodra de locaties en het type van de permanente mitigatie bekend is dient dit middels een korte notitie aan de Provincie Gelderland te worden nagestuurd, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-011952.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Stichting Standvast Wonen is voornemens vier appartementencomplexen (blokken) van drie tot vier verdiepingen hoog te renoveren. Bij de renovatiewerkzaamheden wordt de thermische schil van de woningen opgewaardeerd van label F/G naar label B, het dak wordt volledig vervangen en de rest van de panden krijgen een facelift. De voorgenomen werkzaamheden starten in het voorjaar van 2019 en worden uiterlijk in april 2021 afgerond. De werkzaamheden worden per blok uitgevoerd, waarbij de werkzaamheden aan een volgend blok van start gaan na afronding van het vorige blok.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Nieuwenhuis, A., Nader onderzoek flora en fauna Druten, Vlakkers. ECOquickscan, ecologisch adviesbureau voor natuur en landschap, Loo, 2018". Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDDFF/verspreidingsatlassen). Het nader onderzoek naar vogels en vleermuizen heeft plaatsgevonden in de maanden augustus en september 2017 en juni en juli 2018 op basis van het Vleermuisprotocol 2017 en de kennisdocumenten van BIJ12.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 1 zomerverblijfplaats en 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis.

Niet aangetroffen zijn:

- Jaarrond beschermde nesten van vogels, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de renovatiewerkzaamheden worden:

- 1 zomerverblijfplaats en 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield en vleermuizen verstoord.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven op pagina(s) 4 t/m 8 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage “Nieuwenhuis, A., Aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming Vlakkers te Druten. ECOquickscan, ecologisch adviesbureau voor natuur en landschap, Loo, 2018”. en samengevat in de volgende tabel. In figuur 2 van bijlage 2 van deze ontheffing zijn de locaties van de tijdelijke voorzieningen opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	Renovatie wordt uitgevoerd buiten de winterperiode of de woningblokken worden in de paarperiode ongeschikt gemaakt in de paarperiode. Zie voorschrift 16.	Plaatsing van 8 tijdelijke vleermuiskasten (paar-/zomerverblijf) aan de kopgevels van de woningen aan: - Vlakkers 1, 17, 25 en 266. Deze tijdelijke voorzieningen zijn geplaatst op 6 september 2018.	Uiterlijk 3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt (exclusion flaps). Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vleermuizen echt	Aanbrengen van 8 permanente verblijfplaatsen in de gerenoveerde woningen. Er wordt een keuze gemaakt uit inbouwkasten, maatwerkvoorzieningen in kozijnen of dak. De specifieke locaties en type mitigatie wordt nog vastgesteld en

			vertrokken zijn. Dit is met een vleermuisonderzoek in de avond.	nagestuurd zie voorschrift 19. De permanente voorzieningen worden voor 1 april 2021 gerealiseerd. Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegeroute zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.
--	--	--	---	--

Beoordeling

Ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen voor de werkzaamheden zijn beschreven op pagina 10 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage “Nieuwenhuis, A., Nader onderzoek flora en fauna Druten, Vlakkers. ECOquickscan, ecologisch adviesbureau voor natuur en landschap, Loo, 2018”.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Het project betreft een verbouwing en renovatie van bestaande bebouwing. Het uiteindelijke alternatief is sloop en nieuwbouw of verval en instorting. Dit is niet gewenst en de aangetroffen verblijfplaats wordt bij sloop of instorting ook vernietigd. Daarnaast is het complex niet geheel in het bezit van Stichting Standvast Wonen. Voor de realisatie van het gehele project en een herkenbaar maar vooral ook mooi straatbeeld is het noodzakelijk dat alle partijen (de VVE in blok 2, het cafetaria in blok 3 en Stichting Standvast Wonen) zich allen kunnen vinden in de voorgestelde werkzaamheden, de kosten en het nieuwe straatbeeld. Sloop en nieuwbouw is hierdoor geen optie, omdat de VVE en het cafetaria hier niet mee akkoord zullen gaan. Er zijn derhalve geen alternatieven aanwezig. De Stichting Standvast Wonen houdt met de uit te voeren werkzaamheden reeds rekening met een fasering in de werkzaamheden, waardoor tijdelijke verstoring reeds beperkt wordt. Alternatieve werkwijzen leiden tot meer effecten op de beschermde soort.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

Op pagina(s) 9 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage “Nieuwenhuis, A., Nader onderzoek flora en fauna Druten, Vlakkers. ECOquickscan, ecologisch adviesbureau voor natuur en landschap, Loo, 2018” is beschreven welk wettelijk belang op de werkzaamheden van toepassing is.

Beoordeling van belang(en)

De ontheffing wordt aangevraagd onder het belang Volksgezondheid of openbare veiligheid met inbegrip van redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale en economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. Een betere isolatie bespaart het verbruik van energie en vermindert dus het gebruik van fossiele brandstoffen. Een afname in het verbruik aan fossiele brandstoffen betekent eveneens een afname van emissies van schadelijke stoffen die een bedrage leveren aan het broeikaseffect. De afname van emissies van schadelijke stoffen levert ook een bijdrage aan een betere luchtkwaliteit en dus op de volksgezondheid. De opwaardering van de woningen van label F/G naar label B draagt hieraan bij.

Stichting Standvast Wonen heeft sociale huisvesting nog steeds als hoofddoel van haar organisatie; meer dan 95% van de woningen is een sociale huurwoning. Echter huisvesting gaat niet alleen om het ter beschikking stellen van een betaalbare woning, maar ook een goed onderhouden woning die voldoet aan de eisen van de huidige tijd en dus goed is geïsoleerd en ventileert. Het verduurzamen van de woningen, in dit geval door verbouwing en renovatie, draagt bij aan de sociale doelstelling van Stichting Standvast Wonen.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

Op pagina 10 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage “Nieuwenhuis, A., Nader onderzoek flora en fauna Druten, Vlakkers. ECOquickscan, ecologisch adviesbureau voor natuur en landschap, Loo, 2018” is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de in het geding is door de geplande werkzaamheden. Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en)

Binnen en buiten het plangebied zijn slechts een drietal kleine verblijfplaatsen aangetroffen (en één van de ruige dwergvleermuis), ondanks dat er voldoende mogelijkheden zijn. Wel zijn vleermuizen foeragerend aangetroffen. Deze vleermuizen hebben hun verblijfplaatsen op een grotere afstand van het plangebied en buiten het onderzoeksgebied, in ieder geval in de wijk ten zuidoosten van het plangebied. Er zijn dan ook voldoende reeds voor de gewone dwergvleermuis bekende alternatieven in de (directe) omgeving van het plangebied en er zijn acht kasten opgehangen rondom het plangebied waar de gewone dwergvleermuis gebruik van kan maken tijdens de werkzaamheden. Door het wegnemen van de twee aangetroffen verblijfplaatsen (die tijdelijk is en te zijner tijd definitief wordt gemitigeerd) wordt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis binnen het gebied niet beïnvloed.

Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en verboden.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal
Plv. teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

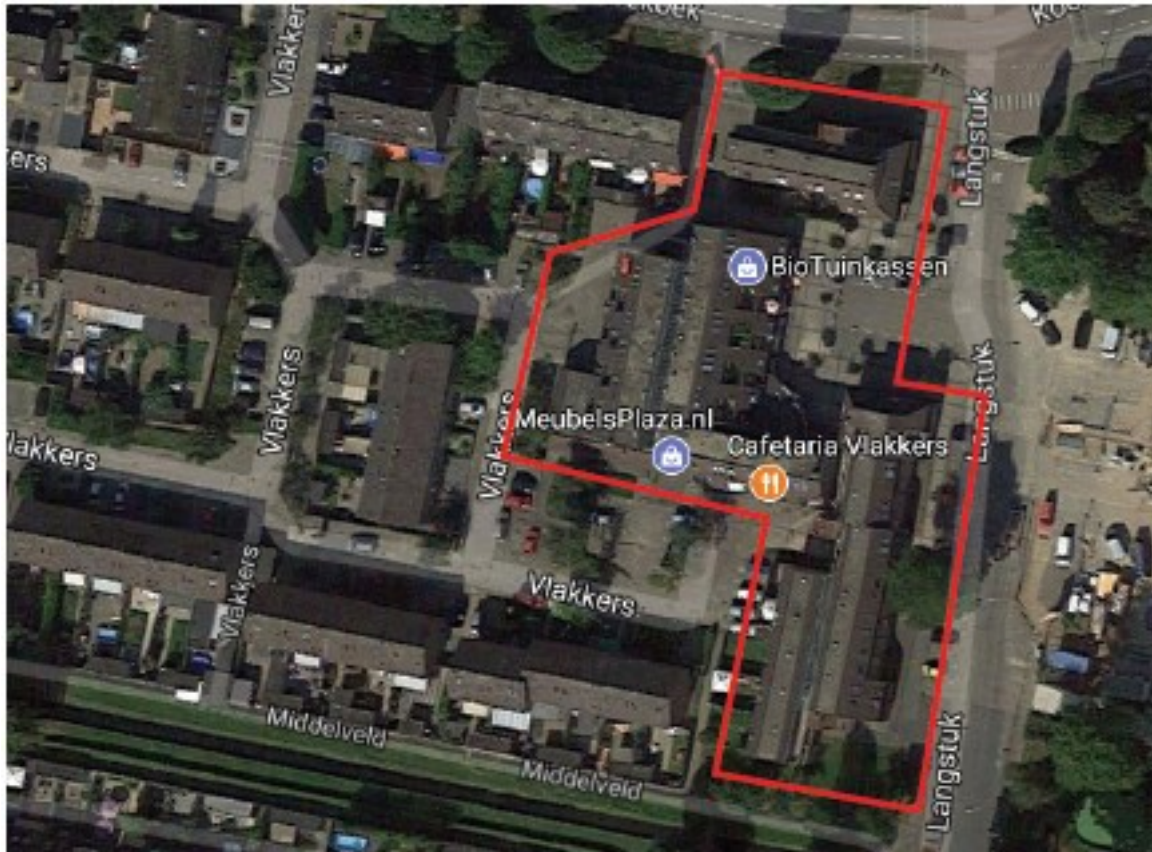
Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betalen van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

Bijlagen:

- Bijlage 1: figuur 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: figuur 2: Kaart locaties tijdelijke mitigatie

BIJLAGE 1

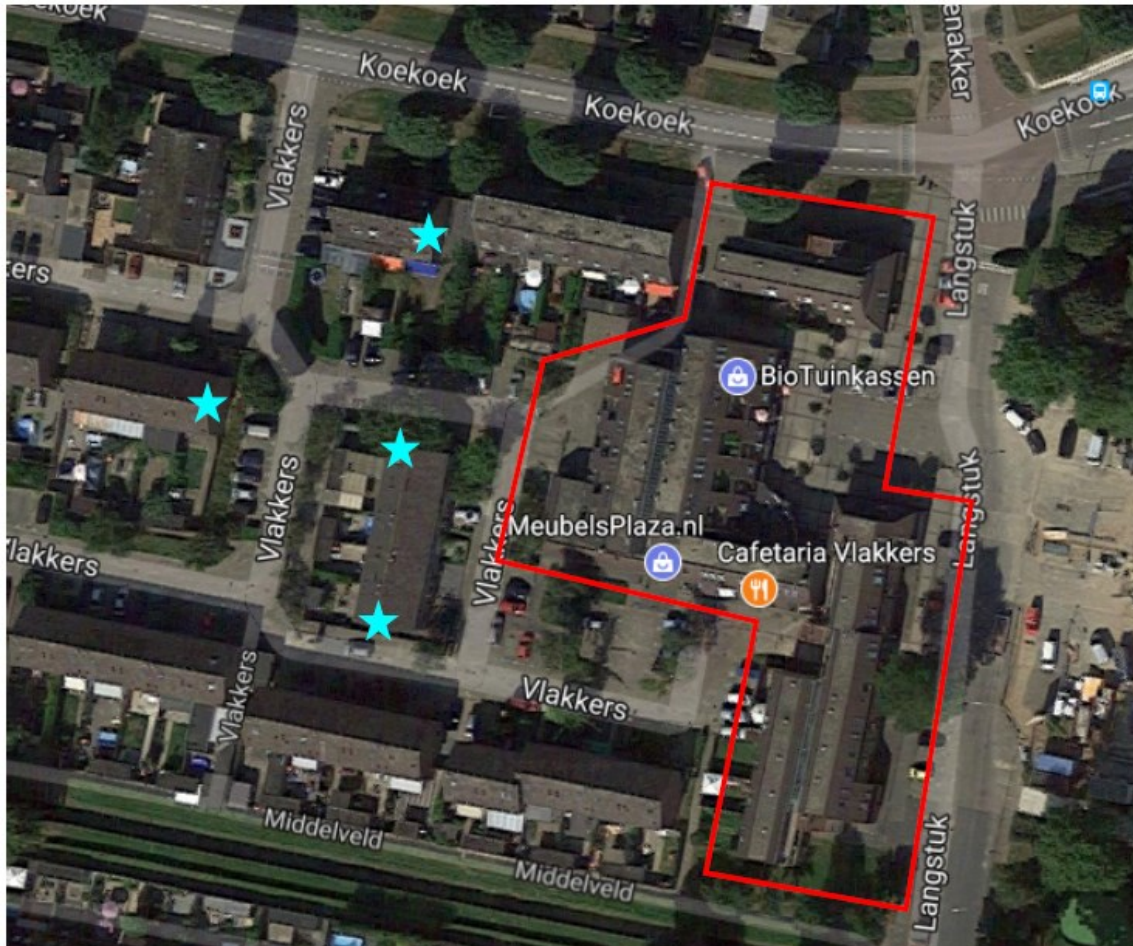
Kaart projectlocatie



Figuur 1. Begrenzing plangebied Vlakter 108 t/m 252 (even) te Druten.

BIJLAGE 2

Kaart locaties tijdelijke mitigatie



Figuur 2. Locaties tijdelijke mitigatie (blauwe sterren), per locatie zijn 2 tijdelijke vleermuiskasten opgehangen.