



## **OMGEVINGSVERGUNNING EN MAATWERKVOORSCHRIFT**

Aanvrager : AgruniekRijnvallei Holding B.V.  
Datum besluit : 19 april 2019  
Onderwerp : Uitbreiding van een inrichting voor de productie van mengvoeders met bovengrondse opslagtank AdBlue  
Gemeente / locatie : Gemeente Wageningen/ Grebbedijk 17 te Wageningen  
OLO-nummer : 4156155  
Zaaknummer : W.Z19.100770.01  
Activiteit(en) : Milieu (milieuneutrale verandering)

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING EN MAATWERKVOORSCHRIFT

### I. Onderwerp

Op 21 januari 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van AgruniekRijnvallei Holding B.V. (hierna: AgruniekRijnvallei). Het betreft het uitbreiden met een bovengrondse opslagtank van AdBlue (ureumoplossing) en de aflevering daarvan aan motorvoertuigen voor het wegverkeer. De aanvraag gaat over de locatie Grebbedijk 17 te Wageningen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer W.Z19.100770.01. Daarnaast wordt een maatwerkvoorschrift vastgesteld voor het aspect bodem.

### II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen en artikel 8.42 van de Wet milieubeheer aan AgruniekRijnvallei Holding B.V.:

- een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) juncto artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutrale verandering) te verlenen voor het uitbreiden met een bovengrondse opslagtank voor AdBlue. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- een maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit op grond van artikel 2.11 tweede lid vast te stellen voor het vastleggen van de kwaliteit van de bodem ter plaatse van de AdBlue opslagtank met afleverpunt. Dit maatwerkvoorschrift staat in het hoofdstuk 'maatwerkvoorschrift' van dit besluit.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

## RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

### **Inwerking treden besluit**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

### **Publicatie**

Dit besluit wordt bekendgemaakt op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Deze website kunt u benaderen via [www.gelderland.nl/bekendmakingen](http://www.gelderland.nl/bekendmakingen), via de link Zoeken in bekendmakingen.

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met zes weken. Wij hebben dit verlengingsbesluit op 13 maart 2019 genomen en aan aanvrager toegestuurd.

### **Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaalloket](http://www.gelderland.nl/digitaalloket)), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation'.of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

## MAATWERKVOORSCHRIFT

### **1 BODEM**

- 1.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie). Het onderzoek moet betrekking hebben op de locatie van de AdBlue opslagtank met afleverpunt. Het onderzoek moet worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit en moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stof. Een aanwezige vloeistofdichte vloer of verharding wordt ten behoeve van het onderzoek, bedoeld in het eerste lid of tweede lid, niet doorboord of anderszins aangetast.

## PROCEDURELE ASPECTEN

### 1.1. Gegevens aanvrager

Op 21 januari 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van AgruniekRijnvallei. Het betreft een milieuneutrale verandering van een inrichting voor de productie van mengvoeders. De aanvraag gaat over de locatie Grebbedijk 17 te Wageningen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer W.Z19.100770.01.

### 1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitbreiden met een bovengrondse opslagtank van AdBlue (ureumoplossing) en de aflevering daarvan aan motorvoertuigen voor het wegverkeer. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen, of het veranderen van de werking, van een inrichting, artikel 2.1, eerste lid onder e, sub 2 juncto artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutrale verandering).

Daarnaast wordt een maatwerkvoorschrift vastgesteld voor het aspect bodem.

### 1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 4156155, ontvangen op 21 januari 2019;
- toelichting 'Aanvullende gegevens opslagtank AdBleuGrebbdijk 17 te Wageningen', ontvangen op 21 januari 2019;
- gegevens AdBlue Tank 'CARBERY AdBlue Tank 2500 liter', ontvangen op 21 januari 2019;
- veiligheidsinformatieblad AdBlue, d.d. 7 juli 2015, ontvangen op 21 januari 2019;
- bodemrapport 'Nader bodemonderzoek Grebbedijk 17 te Wageningen', kenmerk ON-D20081150, versie 1, d.d. juli 2008.

### 1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
revisievergunning	28 oktober 2011	2010-015446/MPM20660	Inrichting voor productie van mengvoeders

De hierboven genoemde vergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### 1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De volgende categorieën zijn onder meer van toepassing: categorie 9.4 onder a, 28.4 onder a, sub 6 en 28.4, onder c, sub 1. Op grond van deze categorieën is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4 onder b, onder III van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

### 1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel

C categorie 9.3, onder d en j en categorie 28.4 onder a, sub 6; onder b, sub 1 en onder c, sub 1 van het Bor.

### **1.7. Beoordeling van de aanvraag en opschorting procedure**

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 28 februari 2019 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 5 maart 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is vijf dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

### **1.8. Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Wij hebben dit verlengingsbesluit op 13 maart 2019 genomen en aan aanvrager toegestuurd. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

### **1.9. Activiteitenbesluit**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

AgruniekRijnvallei betreft een vergunningplichtig bedrijf waartoe een IPPC-installatie behoort. Voor zover het de gevraagde verandering betreft vallen de volgende activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Afleveren van AdBlue aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- Bodembedreigende activiteiten (opslag AdBlue).

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. Afdeling 2.4 Bodem, met uitzondering van artikel 2.11, lid 1;
2. Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
3. Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1, 2.2, 2.3, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op alle inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht. Dit geldt ook als in de inrichting geen activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Voorgaande is een implementatie van artikel 22 van de Richtlijn industriële emissies.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder

het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

#### **1.10. Advies**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Wageningen;
- Waterschap Vallei en Veluwe.

Wij hebben op 11 februari van Omgevingsdienst de Vallei een reactie ontvangen namens de gemeente Wageningen. Hieruit blijkt dat zij geen bezwaren/bedenkingen hebben tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

Op 19 maart 2019 hebben wij onderstaande reactie ontvangen van Waterschap Vallei en Veluwe:

Wij gaan er van uit dat het afstromend regenwater van de bodembeschermende voorziening van de tankplaats via zuiveringstechnische voorzieningen (OBAS) wordt geloosd via het gemeentelijk vuilwaterriool op de rioolwaterzuiveringsinrichting (rwzi). Bovengenoemde zogenaamde "indirecte" lozing is (uitputtend) geregeld in het Activiteitenbesluit. Het waterschap ziet dan ook geen reden tot het geven van verder inhoudelijk advies voor deze aanvraagprocedure in de vorm van lozingsvoorschriften.

## **2. TOETSINGSKADER MILIEU**

### **2.1. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

### **2.2. Toetsing milieuneutrale verandering**

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij behorende bijlagen en aanvullende gegevens getoetst aan de aspecten genoemd in de inleiding. Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

#### *2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu*

De aangevraagde verandering betreft het realiseren van een bovengrondse opslagtank voor AdBlue (ureumoplossing) en de aflevering daarvan aan eigen transportmiddelen. AdBlue is een ureumoplossing die vrachtwagens in een afzonderlijke tank vervoeren. De ureum wordt in de hete uitlaatgassen gespoten waardoor stikstofoxiden worden omgezet in stikstof en water.

Ten aanzien van de gevolgen voor het milieu die de aangevraagde verandering kan veroorzaken merken wij het volgende op.

#### *Bodem*

Ureum is een bodembedreigende vloeistof die moet worden opgeslagen en afgeleverd boven een bodembeschermende voorziening. Ureum is geen brandstof en ook geen gevaarlijke stof volgens de vervoerswetgeving (ADR). Zoals vermeld valt de aflevering van ureum onder het bereik van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In paragraaf 3.3.1 van de Activiteitenregeling zijn voor deze activiteit voorschriften met betrekking tot de bescherming van de bodem opgenomen. Onder andere dient de aflevering van ureum boven een vloeistofdichte vloer of verharding plaats te vinden. In de vergunning mogen geen voorschriften ten aanzien van de aflevering van ureum worden opgenomen.

De opslag van ureum valt niet onder het bereik van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit, wel geldt dat de bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn op deze bodembedreigende activiteit. Met betrekking tot de opslag van ureum dienen op grond van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen te worden getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van Adblue plaatsvindt in een dubbelwandige tank met overvulbeveiliging. De verdeelslang is voorzien van een automatisch afslaan vulpistool. De tank wordt geplaatst op een vloeistofkerende vloer. Daarnaast is de tank dusdanig geplaatst dat het risico van aanrijden is weggenomen.



De toepasselijke bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en paragraaf 3.3.1 van de Activiteitenregeling zijn toereikend voor de opslag van ureum. Daarom zijn in deze vergunning geen voorschriften voor deze activiteit zijn opgenomen.

#### *Nulsituatie Bodemonderzoek*

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Bij de aanvraag is een in het verleden uitgevoerd bodemonderzoek gevoegd: 'bodemrapport 'Nader bodemonderzoek Grebbedijk 17 te Wageningen', kenmerk ON-D20081150, versie 1, d.d. juli 2008. Omdat in het ingediende bodemonderzoek uit 2008 de bijlagen 2 t/m 7 ontbreken kunnen wij niet beoordelen of met dit onderzoek de bodemkwaliteit ter plaatse van de AdBlue opslagtank en bijbehorend afleverpunt is vastgelegd.

#### **Maatwerkvoorschriften Bodem**

Op grond van artikel 2.11, tweede lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting. Gezien bovenstaande overwegingen stellen wij daarom bij maatwerkvoorschrift vast dat uiterlijk binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit moet zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie). Het onderzoek moet betrekking hebben op de locatie van de AdBlue opslagtank met afleverpunt. Het onderzoek moet worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit en moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stof. Op grond van artikel 2.11 negende lid van het Activiteitenbesluit wordt een aanwezige vloeistofdichte vloer of verharding ten behoeve van het onderzoek niet doorboord of anderszins aangetast. Dit geldt niet voor een vloeistofkerende vloer.

#### *Geluid*

De opslag en aflevering van AdBlue leidt niet tot een (relevante) toename van het aantal geluidbronnen. Het aantal aan- en afvoerbewegingen van vrachtwagens ten opzichte van de geldende omgevingsvergunning blijft gelijk. De geluidemissie van de afleverpomp is verwaarloosbaar ten opzichte van de geluidemissie vanwege de gehele inrichting. Hiermee zal de verandering niet leiden tot overschrijding van de voor de inrichting geldende geluidswaarden zoals vastgelegd in de revisievergunning van 28 oktober 2011, kenmerk 2010-015446/MPM20660.

#### *Overige milieuaspecten*

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

#### Conclusie gevolgen voor milieu

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

*2.2.2. Toetsing andere inrichting*

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De hoofdactiviteit verandert niet.

*2.2.3. Toetsing milieueffectrapport*

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna Besluit m.e.r.) is in bijlage 1 opgenomen wanneer een plicht tot het opstellen van een milieueffectrapport of m.e.r.-beoordeling geldt. De voorgenomen activiteit is niet vermeld in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.). Er is geen sprake van een m.e.r- beoordelingsplicht.

**2.3. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij stellen op grond van artikel 2.11 tweede lid van het Activiteitenbesluit een maatwerkvoorschrift vast voor het vastleggen van de kwaliteit van de bodem ter plaatse van de AdBlue opslagtank met afleverpunt.