



Nota van B&W

Onderwerp Eenmalige subsidie opstartkosten voor en vroegschoolse educatie voor nieuwe aanbieders

Portefeuillehouder John Nederstigt
Collegevergadering 5 juni 2018
Inlichtingen S.M. Bos (+31235674804)
Registratienummer 2018.0030959

Inleiding

Op 22 september 2016 is door de raad besloten om met ingang van 1 januari 2018 de markt voor peuteropvang en voor- en vroegschoolse educatie (vve) open te stellen en subsidie toegankelijk te maken voor andere aanbieders in de kinderopvang naast de Stichting Kinderopvang Haarlemmermeer (hierna: SKH) en de TintelTuin in Zwanenburg (zie raadsvoorstel Harmonisatie voorschoolse voorzieningen, 2016.0033029).

Om ervoor te zorgen dat het kwaliteitsniveau van de vve en het huidige bereik van doelgroepkinderen behouden blijft, hebben wij een nieuwe verdeelregel peuteropvang en vve 2018 opgesteld, die geldt voor alle aanbieders (zie B&W nota en verdeelregel peuteropvang en vve - 2017.0033662). Met ingang van 1 januari 2018 bieden naast SKH en TintelTuin twee nieuwe aanbieders gesubsidieerde peuteropvang met vve aan, te weten HappyKids Kinderopvang B.V. en Robinson Kinderopvang B.V. (zie nota subsidieverlening peuteropvang en voor- en vroegschoolse educatie 2018 – 2017.0070733).

Context

In het kabinetsplan “Een betere basis voor Peuters” en in de kamerbrief van 26 april 2016 van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid met bestuurlijke afspraken hierover is een aantal landelijke maatregelen uitgewerkt met als doel het bevorderen van de samenwerking tussen voorschoolse voorzieningen en het realiseren van een financieel toegankelijk aanbod voor alle peuters. Peuteropvang (voorheen peuterspeelzalen) moet aan dezelfde (strengere) kwaliteitskaders voldoen als de kind(dag)opvang, er moet een financieel toegankelijk aanbod komen voor alle peuters en per 2018 is er één financieringsstructuur voor werkende ouders ingevoerd. De gemeente is dan alleen nog verantwoordelijk voor peuters waarvan ouders niet (beiden) werken en voor de vve-doelgroep.

In ons raadsvoorstel Harmonisatie voorschoolse voorzieningen van 5 juli 2016 (2016.0033029) hebben wij de consequenties voor onze gemeente nader uitgewerkt. Wij hebben de markt met ingang van 1 januari 2018 opengesteld voor andere aanbieders naast de SKH.

De afgelopen jaren is het aantal doelgroepkinderen toegenomen. Wij hebben de inspanningsverplichting om te blijven voorzien in een dekkend aanbod aan kwalitatief goede

voorzieningen. De professional op de groep is daarbij van grote invloed op de kwaliteit van de voerschoolse educatie. Wij willen dan ook ons huidige hoogwaardige kwaliteitsbeleid voortzetten in de vrije markt. Daarnaast willen wij de drempel voor nieuwe aanbieders om toe te treden tot de markt peuteropvang en vve verlagen, waardoor de keuzevrijheid van ouders wordt bevorderd.

Probleemstelling

Van 2012 tot en met 2017 was de SKH aangewezen als kernvoorziening voor haar aanbod peuteropvang, vve en het bieden van een voerschoolse zorgstructuur voor zorgkinderen. Zij heeft een kwalitatief hoog voorzieningenniveau en wij zijn door de onderwijsinspectie aangemerkt als voorbeeld voor andere gemeenten. De afgelopen jaren hebben wij, in samenwerking met de SKH, flink geïnvesteerd in de kwaliteit. Het taalniveau heeft een impuls gekregen, het aantal pedagogisch medewerkers, afgestudeerd aan het hoger beroepsonderwijs (hbo'ers) op de groep is toegenomen, er wordt ontwikkelingsgericht en methodisch gewerkt en er is gericht ouderbeleid. Daarnaast is SKH een belangrijke netwerkpartner binnen de preventieve jeugdzorg en levert zij vanuit eigen deskundigheid een belangrijke bijdrage aan het sociale domein. Bij het openstellen van de markt bestaat het risico dat de versnippering in aanbod toeneemt en dat dit ten koste gaat van de huidige kwaliteit.

Oplossing

Om ervoor te zorgen dat het kwaliteitsniveau van de vve en een optimaal bereik van doelgroepkinderen behouden blijft, willen wij nieuwe aanbieders eenmalig tegemoet komen in de opleidingskosten van hun personeel en de aanschaf van een erkend vve programma. Binnen de huidige verdeelregel is het niet mogelijk om deze kosten te subsidiëren.

Wij hebben daarom besloten om in 2018 en 2019 een eenmalige opstartsubsidie mogelijk te maken ter voorbereiding op het uitvoeren van een kwalitatief hoogwaardig vve-aanbod. Door hierin te investeren, verlagen wij de drempel voor nieuwe aanbieders om toe te treden tot de markt peuteropvang en vve, waardoor de keuzevrijheid van ouders wordt bevorderd. Daarnaast bieden wij nieuwe aanbieders de kans om aan de door ons gewenste kwaliteitsstandaard te voldoen. De eenmalige subsidie is een tegemoetkoming in de kosten van een vve opleiding en erkend vve materiaal. Van ondernemers mag redelijkerwijs worden verwacht dat zij zelf ook investeren in de kwaliteit van hun personeel en hun programma. De overige kosten die nodig zijn om aan de eisen uit de verdeelregel te voldoen, inclusief de kosten voor bij- en nascholingen zijn verwerkt in het vve jaarbedrag dat beschikbaar wordt gesteld per kind.

Eenmalige opstartsubsidie vve en peuteropvang voor nieuwe aanbieders:

Subsidie kan worden verstrekt als bijdrage in de kosten van opleidingsactiviteiten, inclusief de aanschaf van een vve methode, die strekken tot VVE-certificering van locaties voor peuteropvang. Het gaat dan om een eenmalige tegemoetkoming in de voorbereiding op het uitvoeren van de voerschoolse educatie. De eenmalige subsidie wordt verstrekt in het jaar voorafgaand aan het daadwerkelijk aanbieden van gesubsidieerde peuteropvang met vve. Daarnaast kunnen de nieuwe aanbieders die zijn toegetreden tot de markt in 2018, als ook de reeds gesubsidieerde locaties in de gemeente Haarlemmerliede eenmalig aanspraak maken op de opstartsubsidie in 2018.

De subsidie is bedoeld voor een tegemoetkoming in de kosten van:

- Het opleiden van beroepskrachten tot vve geschoold met het taalniveau 3F;
- het aanschaffen van een methode voor voorschoolse educatie die is opgenomen in de Databank Effectieve Jeugdinterventies van het Nederlands Jeugdinstituut
- Het aanschaffen van een kindvolgsysteem.

Het is aan de locatie zelf waar zij de subsidie aan besteden, mits het aan een of meerdere bovengenoemde onderdelen wordt besteed en zij bij aanvraag van een prestatiesubsidie vve aan alle voorwaarden genoemd in de verdeelregel voldoen. Het subsidiebedrag voor deze onderdelen samen bedraagt maximaal € 6.000 euro per groep / groepsruimte met een maximum van twee groepen per locatie.

De eenmalige subsidie is vooralsnog alleen mogelijk in het subsidiejaar 2018 en 2019. Indien nodig kan deze opstartsubsidie voor nieuwe aanbieders in 2020 uitgewerkt worden in een aparte verdeelregel.

De kosten voor het daadwerkelijk uitvoeren van vve op de groep, inclusief de kosten voor bij- en nascholingen zijn verwerkt in het jaarbedrag per vve kind en vallen dan ook niet onder deze regeling.

Voorwaarden:

Nieuwe aanbieders (die tot 2018 nog geen subsidie hebben ontvangen) komen alleen in aanmerking voor een opstartsubsidie als ze voldoen aan de volgende voorwaarden:

1. de aanvrager is als kinderopvanginstelling opgenomen in het Landelijk Register Kinderopvang;
2. de aanvrager is door de GGD op het gebied van pedagogisch klimaat, personeel en groepen, veiligheid en gezondheid, accommodatie en inrichting, met een voldoende beoordeeld;
3. aan de kinderopvanginstelling is nog niet eerder dan voor het subsidiejaar 2018 subsidie verleend voor voorschoolse educatie;
4. er is sprake van peutergroepen in de leeftijdscategorie van twee tot vier jaar;
5. er wordt een activiteitenplan overlegd waarin staat omschreven hoe wordt omgegaan met de kwaliteitseisen genoemd in de verdeelregel Peuteropvang en vve gemeente Haarlemmermeer. Het gaat dan om:
 - het te gebruiken VVE programma en kindvolgsysteem
 - de systematiek van het opbrengstgericht werken;
 - een beleidsplan ouderbetrokkenheid op gebied van voorschoolse educatie;
 - samenwerkingsafspraken met het onderwijs met betrekking tot de warme overdracht;
 - samenwerking met de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) en het plusloket met betrekking tot (de toeleiding van) doelgroepkinderen en zorgkinderen;
 - het ingeschatte aantal peuters en vve doelgroepkinderen.
6. in het jaar van of volgend op de voorbereiding van de voorschoolse educatie waarvoor een eenmalige subsidie is ontvangen, dient de locatie als vve locatie te zijn geregistreerd in het landelijk register en dient de voorschoolse educatie daadwerkelijk te worden uitgevoerd op de groep conform de vereisten uit de verdeelregel peuteropvang en vve;

7. indien de vve opleiding in het subsidiejaar van of volgend op de voorbereiding van de voorschoolse educatie nog niet is afgerond, waardoor personeel nog niet voldoende is gekwalificeerd, maar deelname aan de opleiding aantoonbaar is, kan de uitvoering van vve worden uitgesteld tot het volgende subsidiejaar;
8. om aanspraak te maken op de eenmalige subsidie voor opstartkosten vve is deelname aan de introductiebijeenkomst sociaal domein en de training 'De Trein van Boos naar Middel' verplicht. (zie verder kopje: Werken volgens het Haarlemmermeers model).
9. de subsidie wordt verantwoord op basis van werkelijke kosten achteraf, maar bedraagt maximaal 6.000 per groep/groepsruimte;
10. de subsidie wordt teruggevorderd indien niet aan bovenstaande vereisten is voldaan.

Regels voor dreigende overschrijding subsidieplafond:

Het college stelt voor deze eenmalige regeling een subsidieplafond vast. De eenmalige opstartsubsidie geschiedt volgens verdeelcriteria. Deze zijn in volgorde van prioriteit:

1. Aanvragen van houders voor een locatie waarvoor deze houder in 2018 voor het eerst een vve subsidie heeft ontvangen.
2. Aanvragen van houders voor een locatie waarvoor deze houder nog niet eerder subsidie heeft ontvangen. Deze aanvragen worden als volgt geprioriteerd:
 - a. Locaties met een aantoonbare samenwerking met een basisschool, op volgorde van hoogste verhouding gewichtenleerlingen/totaal leerlingen (meest recente definitieve databestand Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO))
 - b. Indien de waarde gelijk uitvalt en het subsidieplafond is nog niet bereikt, krijgt de aanvraag van een locatie in of in directe nabijheid van een basisschool de hoogste prioriteit.

Indien aanvragen een gelijke prioriteit krijgen, maar niet beide binnen het subsidieplafond passen, wordt het resterende budget gelijk verdeeld over de betreffende aanvragen.

Werken volgens het Haarlemmermeers model:

In het sociaal domein is er de wens en de behoefte om met alle partners in het sociaal domein een gezamenlijk referentiekader te hebben door een voor iedereen herkenbaar vertrekpunt te organiseren. Daartoe wordt in onze gemeente een introductieprogramma sociaal domein georganiseerd die ook verplicht wordt voor nieuwe medewerkers die werken met vve doelgroepkinderen.

Het introductieprogramma, georganiseerd vanuit de gemeente Haarlemmermeer geeft inzicht in de verschillende organisaties die werkzaam zijn binnen het sociaal domein en in elkaars expertises. Daarnaast wordt een introductie gegeven op onze gezamenlijke visie in de gemeente Haarlemmermeer: 'Het Haarlemmermeers model'.

Om ervoor te zorgen dat, in navolging van de SKH, alle medewerkers bekend zijn met het Haarlemmermeers model, willen we de introductiebijeenkomst toegankelijk maken en verplicht stellen voor alle nieuwe medewerkers die (gaan) werken met vve doelgroepkinderen en als gevolg hiervan aanspraak willen maken op de eenmalige subsidie voor opstartkosten vve. Aanbieders die in aanmerking komen voor de opstartsubsidie zullen hiervoor een uitnodiging ontvangen. Daarbij willen we tegemoetkomen in de volgende kosten:

- Een training 'De trein van Boos naar Middel' voor maximaal twee medewerkers per locatie voor maximaal € 500,00 per medewerker;

De subsidie is in beginsel alleen voor 2018 en 2019. Na 2019 zal worden onderzocht of deze subsidie nog noodzakelijk is. Indien dat het geval is, zal deze onderdeel uitmaken van de verdeeelregel peuteropvang en vve.

Middelen

De eenmalige opstartkosten voor- en vroegschoolse educatie kunnen we realiseren binnen de reguliere budgetten over 2018 en 2019. Dekking vindt plaats binnen het Programma 'Maatschappelijke Ontwikkeling', beleidsdoel B: Onze jonge inwoners ronden een opleiding af die past bij hun mogelijkheden en ontwikkelingen maximaal hun talent, taakveld 4.30 onderwijsbeleid en leerlingenzorg.

Juridische aspecten

Het ter beschikking stellen van een eenmalige subsidie voor opstartkosten voor- en vroegschoolse educatie voor nieuwe aanbieders is onze bevoegdheid. Binnen het college is de wethouder Jeugd en Onderwijs eerste aanspreekpunt. De subsidie is een eenmalige subsidie in de zin van hoofdstuk 6 van de Algemene subsidieverordening Haarlemmermeer 2017.

Communicatie

Er wordt een brief opgesteld waarin kinderopvangorganisaties in de gemeente Haarlemmermeer die in aanmerking komen voor deze regeling worden uitgenodigd om subsidie aan te vragen

Gevolgen voor herindeling Haarlemmermeer – Haarlemmerliede en Spaarnwoude (preventief toezicht/beleidsharmonisatie)

Deze nota is opgesteld met het oog op de nieuwe gemeente die per 1 januari 2019 ontstaat. Dit betekent dat maatschappelijke, financiële en juridische consequenties van de samenvoeging zijn verwerkt. Bovengenoemde tegemoetkoming in opstartkosten vve onder de voorwaarden genoemd in deze nota geldt eveneens voor de gesubsidieerde locaties in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

De beslispunten van dit voorstel van deze nota vallen niet onder het preventief toezicht in het kader van de samenvoeging, omdat met de financiële gevolgen rekening is gehouden in de vastgestelde en goedgekeurde programmabegroting.

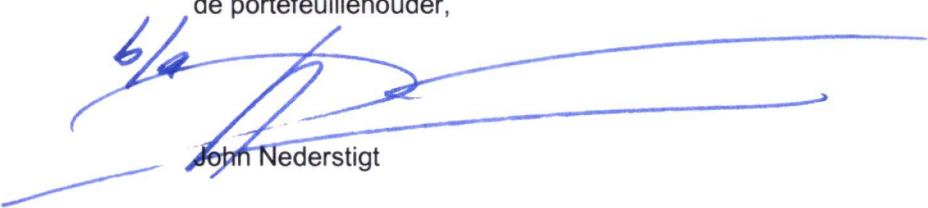
Deze nota kan na de herindeling in de huidige vorm ter vaststelling worden voorgelegd aan het college van de nieuwe gemeente Haarlemmermeer.

Besluit

Op grond van het voorgaande hebben wij besloten om:

1. voor nieuwe aanbieders die vanaf 2018 activiteiten uit willen voeren op grond van de verdeelregel voor en vroegschoolse educatie en peuteropvang met ingang van 1 september 2018 onder de tien voorwaarden genoemd in deze nota een eenmalige subsidie ter beschikking te stellen voor opstartkosten vve voor maximaal € 6.000 per groep/groepsruimte, met een maximum van twee groepen per locatie;
2. voor nieuwe aanbieders vve en peuteropvang een eenmalige subsidie ter beschikking te stellen voor de training 'De Trein van Boos naar Middel' van maximaal € 500 per medewerker, met een maximum van twee medewerkers per locatie;
3. deze nota ter informatie te zenden aan de raad

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,
de portefeuillehouder,



John Nederstigt

Bijlage(n)

- Geen