



Gemeente Aalsmeer

Gemeente



Amstelveen

Uitvoeringsprogramma VTH Aalsmeer-Amstelveen 2019

Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving op het gebied van de fysieke leefomgeving (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, aanverwante regelgeving, het domein openbare orde en veiligheid)

Collegeversie 25-03-2019

1. ALGEMEEN.....	3
1.1. INLEIDING	3
1.2. VTH-BELEIDSPLAN 2016-2019.....	3
1.3. WIJZIGINGEN UITVOERINGSPROGRAMMA	4
1.4. BORGING UITVOERINGSPROGRAMMA & IBT	5
1.5. OMGEVINGSDIENST NOORDZEEKANAALGEBIED (OD NZKG)	5
1.6. WET BIBOB.....	6
1.7. ALGEMENE VERORDENING PERSOONSGEGEVENS (AVG)	6
1.8. IMPLEMENTATIE OUTPUT- EN OUTCOMECRITERIA.....	7
1.9. LEESWIJZER	7
2. PROGRAMMA VERGUNNINGVERLENING OMGEVINGSRECHT	8
2.1. TAKEN EN ONTWIKKELINGEN	8
2.1.1. ALGEMENE ONTWIKKELINGEN	9
2.1.2. SPECIFIEKE WIJZIGINGEN EN ONTWIKKELINGEN	9
2.2. SPEERPUNTEN	10
2.2.1. SPECIFIEKE WIJZIGINGEN EN ONTWIKKELINGEN AALSMEER	11
2.2.2. SPECIFIEKE WIJZIGINGEN EN ONTWIKKELINGEN AMSTELVEEN	11
2.3. COMMUNICATIE / VOORLICHTING.....	11
2.4. BELEID, BESTUUR EN OVERIGE TAKEN.....	12
2.5. PROGNOSE AANTAL EN UREN VERGUNNINGEN	12
2.6. BEZWAAR- EN (HOGER)BEROEP	13
3. PROGRAMMA VERGUNNINGVERLENING APV EN BIJZONDERE WETTEN.....	14
3.1. ONTWIKKELINGEN	14
3.1.1. AALSMEER	14
3.1.2. AMSTELVEEN	14
3.2. TOETSING APV - HORECA.....	15
3.3. PROGNOSE AANTAL VERGUNNINGEN APV - HORECA	15
4. PROGRAMMA TOEZICHT EN HANDHAVING OMGEVINGSRECHT	16
4.1. INLEIDING.....	16
4.2. DOELSTELLINGEN EN PRESTATIE-INDICATOREN VTH-BELEID.....	16
4.3. INZET TOEZICHT EN HANDHAVING OMGEVINGSRECHT	16
4.4. ONTWIKKELINGEN TOEZICHT EN HANDHAVING OMGEVINGSRECHT.....	19
4.4.1. OPGAVE EN DEREGULERING	19
4.4.1.1. AMSTELVEEN.....	19
4.4.1.2. AALSMEER	19
4.4.2. VTH-BELEIDSPLAN 2020-2023 /UITVOERINGSPROGRAMMA 2020(-2021).....	20
4.4.3. OMGEVINGSWET EN KWALITEITSBORGING VOOR HET BOUWEN (AA)	20
4.5. SPEERPUNTEN GEMEENTE AALSMEER	21
4.5.1. ARBEIDSMIGRANTEN	21
4.5.2. WOONARKEN.....	21
4.6. SPEERPUNTEN GEMEENTE AMSTELVEEN	21

4.6.1.AMSTELVEENLIJN, A9 EN STADSHART	21
4.6.2.HUISVESTINGSVERORDENING EN BESTEMMINGSPLAN “WONEN” AMSTELVEEN.....	21
4.7. ANDERE ONDERWERPEN	22
4.7.1.BRANDVEILIGHEID GEVELS (AA)	22
4.7.2.BREEDPLAATVLOEREN (AA)	22
4.7.3.GALERIJVLOEREN (AMSTELVEEN)	22
4.7.4.ADVIES EN TOEZICHT EVENEMENTEN (INCLUSIEF GELUIDMETEN) (AA)	23
4.7.5.MASTERPLAN BRANDVEILIGHEID FLORA HOLLAND (AALSMEER)	23
4.7.6.ADMINISTRATIEVE CONTROLE BASISREGISTRATIE PERSONEN BIJ MANTELZORGSIITUATIES (AALSMEER)	23
4.7.7.VERBOD OP ASBESTDAKEN IN 2025 EN KANTOREN MET ENERGIELABEL D EN LAGER IN 2023 (AA)	23
4.7.8.THEMAONDERZOEK IN NAAR BRANDVEILIGHEID BIJ ZORGINSTELLINGEN (AA).....	23
4.7.9.SAMENVATTING OVERIGE INZET.....	24
4.8. KINDEROPVANG.....	24
4.8.1.INZET REGISTRATIE, TOEZICHT EN HANDHAVING.....	24
4.8.2.HERZIENING HANDHAVINGSBELEID KINDEROPVANG 2019	25
5. PROGRAMMA TOEZICHT EN HANDHAVING OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID.....	26
5.1. DRANK EN HORECAWET EN APV	26
5.2. HANDHAVING ARTIKEL 13B VAN DE OPIUMWET/OOV	27
5.3. ACCENTEN GEMEENTE AMSTELVEEN VOOR 2019	27

1. Algemeen

1.1. Inleiding

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving 2019 (hierna: Uitvoeringsprogramma VTH). Sinds de ambtelijke samenvoeging van Aalsmeer en Amstelveen is voor beide gemeenten sinds 2017 geen apart Uitvoeringsprogramma VTH meer opgesteld. Dit Uitvoeringsprogramma VTH bevat de gegevens van beide gemeenten. Deze wijziging heeft zoals voorspelt efficiencyvoordelen opgeleverd voor wat betreft het opstellen van het Uitvoeringsprogramma VTH en uitvoeren van de verschillende taken voor de fysieke leefomgeving. Het waarborgen van de uitvoering in één document leidt verder tot kwaliteitsverbetering in de uitvoering. Werkzaamheden worden op dezelfde manier integraal uitgevoerd wat de juridische en bestuurlijke kwaliteit ten goede komt.

Dit Uitvoeringsprogramma VTH 2019 vervangt het Uitvoeringsprogramma 2017-2018. In 2017 is er voor gekozen om te werken met een uitvoeringsprogramma geldend voor 2 jaar. Dit omdat er geen grote wijzigingen werden verwacht in het geldende VTH-Beleidsplan, waarop het uitvoeringsprogramma is gebaseerd. Voor 2020 zal er weer een nieuw 4-jarig VTH-beleidsplan opgesteld gaan worden. Om de cyclus van de 2-jarige uitvoeringsprogramma's weer gelijk te trekken, is er voor gekozen om alleen voor 2019 een nieuw uitvoeringsprogramma op te stellen.

Benadrukt wordt dat alle keuzes in dit Uitvoeringsprogramma VTH volledig autonoom door de afzonderlijke colleges gemaakt zijn en recht doen aan de bestuurlijke keuzes van elk college. Gelet daarop is er voor gekozen om in bijlage I bij dit Uitvoeringsprogramma VTH een overzicht op te nemen van alle beleidsstukken die voor de uitvoering van dit programma relevant zijn.

Sinds 1 januari 2018 valt formeel en budgettair het team Omgevingsvergunningen onder de afdeling Stedelijke Ontwikkeling (SO). De naam van de afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving is vanaf die datum aangepast naar Veiligheid en Handhaving (VH). Met deze organisatorische wijziging is er ook een wijziging gekomen in de verwerking van de aanvragen en meldingen. Oa. alle Omgevingsvergunning gerelateerde aanvragen blijven bij het team Omgevingsvergunningen en alle meldingen zijn ondergebracht bij het team Toezicht en Handhaving Wabo van de afdeling VH.

Sinds 5 maart 2018 is Squit als VTH-backofficesysteem actief. Hiermee werden alle andere gebruikte VTH-backofficesystemen in de loop van 2018 uitgefaseerd. De gehele implementatie van Squit heeft tot een overmatige capaciteitsinzet geleid van alle medewerkers en dat zal in 2019 ook nog het geval zijn. Daarnaast werkt de gehele functionaliteit van Squit inzake de koppelingen met o.a. Inproces 2.10 nog niet naar wens. De verwachting is dat in de eerste helft van 2019 de meeste issues zullen zijn opgelost.

1.2. VTH-beleidsplan 2016-2019

De gemeente is verantwoordelijk voor vergunningverlening, het toezicht op de naleving en de handhaving van wet- en regelgeving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn onderdeel van het geheel aan maatregelen die de gemeente inzet om beleidsdoelstellingen en maatschappelijk effect te realiseren. Het vakgebied vergunningverlening, toezicht en handhaving blijft ook de komende jaren sterk in ontwikkeling. Wetswijzigingen volgen elkaar snel op. De wet Verbetering Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de Omgevingswet vragen opnieuw om invulling te geven aan de veranderende maatschappij.

Meer en meer komt de nadruk te liggen op integraal en programmatisch werken. Terugkerende elementen zijn effectievere en efficiëntere handhaving, vermindering van de administratieve lastendruk, minder

vergunningplichtige activiteiten, meer algemene regels en de introductie van cyclisch werken. Nadrukkelijk wordt een beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven. Anderzijds eist de maatschappij steeds meer dat vergunningverlening, toezicht en handhaving eenduidiger en transparanter plaatsvinden.

Om hierop in te spelen is in 2016 het Vergunningverlening, Toezicht en Handhavingsbeleidsplan 2016-2019 (VTH-beleidsplan) vastgesteld. Met dit VTH-beleidsplan is de basis gelegd voor de programmatische en integrale uitvoering van onze wettelijke taken en het bereiken van de doelstellingen.

In dit Uitvoeringsprogramma VTH zijn de inspanningen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor het omgevingsrecht (fysieke leefomgeving) vastgelegd. Het gaat dan om onderwerpen gerelateerd aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), zoals bouwen, slopen, bestemmingsplannen, brandveiligheid en milieu.

Daarnaast is in dit Uitvoeringsprogramma VTH een aantal niet Wabo-gebonden taken uit de bijzondere wetten opgenomen. Het gaat dan om taken die voortvloeien uit de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) en enkele bijzondere wetten waaronder de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, Opiumwet en de Drank- en Horecawet.

Het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma VTH 2019 op grond van de Wabo is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Jaarlijks wordt verslag gedaan door het college aan de gemeenteraad van de inspanningen en resultaten in een zogenoemde jaarrapportage. Deze vormt dan weer de input voor aanpassing/ bijsturing van het Uitvoeringsprogramma VTH en/of het gevoerde beleid. Daar waar noodzakelijk wordt in dit Uitvoeringsprogramma aangegeven welke aanpassingen aan de uitvoering van de taken wordt voorgesteld, danwel waar het beleid aangepast moet worden.

1.3. Wijzigingen uitvoeringsprogramma

Bij de uitvoering van onze werkzaamheden maken we gebruik van de in het VTH-beleidsplan 2016-2019 opgenomen prioriteiten, toetsings- en toezichtprotocollen en strategieën. Er is nadrukkelijk weer voor gekozen om, in tegenstelling tot eerdere Uitvoeringsprogramma's VTH, de werkzaamheden minder gedetailleerd te beschrijven. De uitvoering van de VTH taken wordt al geruime tijd op dezelfde wijze uitgevoerd en borduurt voort op eerdere Uitvoeringsprogramma's VTH en het VTH-beleidsplan. Veelal werd in eerdere Uitvoeringsprogramma's uitvoerig ingegaan op toekomstige ontwikkelingen die bij het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma VTH alweer veranderd of vertraagd waren. Aangezien het Uitvoeringsprogramma VTH in eerste instantie voor twee jaar vastgesteld wordt, zullen actuele ontwikkelingen op een andere manier (bestuurlijk) onder de aandacht worden gebracht. Daar de opzet van het Uitvoeringsprogramma 2019 niet anders is dan die van 2017-2018, gaan we hier weer op dezelfde manier invulling aan geven, tenzij de ontwikkelingen een aanpassing aan beleid of uitvoering rechtvaardigen. Waar dat relevant is wordt nadrukkelijk de verbinding met andere documenten gelegd.

Er is geen apart hoofdstuk met projecten opgenomen. Projecten worden alleen nog vermeld als er sprake is van een begindatum, einddatum, projectresultaat en aparte financiering. Jaarlijks terugkerende werkzaamheden worden geprogrammeerd binnen de bestaande formatie en speerpunten worden apart genoemd. Indien dat niet binnen de bestaande formatie kan is aparte besluitvorming nodig, in die zin dat ofwel extra middelen worden vrijgemaakt ofwel regulier geprogrammeerde taken uit het Uitvoeringsprogramma niet worden uitgevoerd.

Wederom bevat het Uitvoeringsprogramma geen onderdeel Openbare Ruimte (inclusief BOA-Jaarplan). Dit wordt in een apart Uitvoeringsprogramma opgenomen.

1.4. Borging uitvoeringsprogramma & IBT

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht verankeren wettelijk een programmatische uitvoering en waarborging van de VTH-taken. Dat betekent dat er borging van de uitvoering van de taken moet zijn in de zin van personeel, waaronder kwaliteit (Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht), tijd en middelen. De uitvoering van de VTH-taken die in dit uitvoeringsprogramma zijn opgenomen is volgens de begrotingen van de afzonderlijke gemeenten, het afdelingsplan en de teamplannen van Veiligheid en Handhaving en Stedelijke Ontwikkeling.

Daarmee is de uitvoering geborgd en wordt voldaan aan de aanbeveling uit het Interbestuurlijk Toezicht (door de provincie). Daarop voortbordurend is in 2018 gestart met een onderzoek naar de mogelijkheden van het certificeren van de uitvoering van de VTH-taken. De implementatie van een Kwaliteitsborgingssysteem zal in de loop van 2019 vastere vormen gaan aannemen.

Verder heeft de afdeling een opleidingsplan opgesteld om te voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.1 zoals opgenomen in de Verordeningen kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht.

1.5. Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG)

Het Besluit omgevingsrecht vereist dat ieder bestuursorgaan met taken in het omgevingsrecht een beleid voert voor de bestuursrechtelijke uitvoering en handhaving. Voor de taken die op regionale schaal worden uitgevoerd, zoals door de Omgevingsdienst NZKG, is voorgeschreven dat er één gezamenlijk, regionaal en uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid wordt gevoerd. Dit geldt dus voor het wettelijk verplichte basistakenpakket van de omgevingsdienst, zoals vastgelegd in het Besluit omgevingsrecht, artikel 7.1 en daarbij bijhorende bijlage IV (deze komen neer op taken op gebied van milieu, inclusief bodem en Brzo). In feite omvat dit de regionale VTH-strategie, die bedoeld is om afspraken te kunnen maken tussen de regionaal samenwerkende bestuursorganen en de ketenpartners over de regionale doelen, activiteiten en monitoringsindicatoren.

Het bestuurlijk referentiekader voor het regionale beleid is in concept opgesteld door de OD NZKG, in samenwerking met ambtelijke vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten en de provincie Noord-Holland. In maart 2019 wordt door de OD NZKG aan ieder deelnemend bestuursorgaan de gehele regionale VTH-strategie met doelen, activiteiten en monitoringsindicatoren aangeboden die passen bij het regionale bestuurlijke referentiekader. Ieder bestuursorgaan (ieder voor zich) laat deze "Regionale VTH-strategie" door zijn eigen raad vaststellen.

In de loop van 2019 zal de VTH strategie vertaald worden in een VTH Uitvoeringsprogramma OD NZKG. Financiële afspraken over de taakuitvoering door OD NZKG zijn reeds vastgelegd in de Uitvoeringsovereenkomst 2017-2020 actualisatie 2019 (hierna te noemen: UVO 2019). De in dit VTHUP opgenomen punten zijn hiervan een nadere uitwerking, binnen de capaciteitsgrenzen van de UVO.

In 2019 zijn er 3 momenten waarop er met de OD NZKG afstemming zal plaatsvinden over de behaalde resultaten ten opzichte van de begrote taakuitvoering vastgelegd in de UVO 2019. De afstemming zal plaatsvinden d.m.v. 2 tertaalrapportages en het jaarverslag 2019.

In samenspraak met de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied kijken we naar de invulling van de rol van toezicht en handhaving bij de Omgevingswet en de kwaliteitsborging. Er komt een integraal voorstel voor de rol van toezicht en handhaving bij de Omgevingswet en de kwaliteitsborging in de Perspectiefnota 2021 en de Lentenota 2020.

In de jaarrapportage hebben we aangegeven dat de kwaliteit van de uitvoering van onze taken, waaronder bouw, constructie en milieu, onder grote druk staat. We hebben al jaren grote moeite om vast personeel voor deze taken aan te trekken en te behouden. We stellen vast dat het steeds moeilijker wordt. Voor dit

lopende jaar hebben we geen milieu-inspecteur en moeten we een oplossing zoeken met de omgevingsdienst of met andere partijen.

Daarom is 2019 het moment om bestuurlijk de keuze te maken welke VTH-taken op het gebied van het omgevingsrecht onder te brengen bij een Omgevingsdienst. Dit als voorbereiding op de Omgevingswet en mede ingegeven vanuit het regionale aspect van het taakveld.

1.6. Wet Bibob

Eind 2017 is beleid voor beide gemeenten vastgesteld waarbij de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: Wet Bibob), ook van toepassing wordt verklaard met ingang van 1 januari 2018 op aanvragen omgevingsvergunning, activiteit 'bouwen', met een bouwsom vanaf € 250.000.(of een te bouwen Gebruiksoppervlak van 200m² of meer) Dit beleid is in werking getreden op 1 januari 2018.

De gemeenten passen het Bibob-instrumentarium al enkele jaren toe op het gebied van horeca, prostitutie, bepaalde evenementen en speelautomaten. In beide gemeenten zijn in het verleden signalen geweest van verwevenheid van de onder- en bovenwereld bij bouwprojecten. Door gebruikmaking van de mogelijkheden van de Wet Bibob wil men dergelijke situaties in het vervolg voorkomen.

De werkwijze bij de toepassing van de Wet Bibob wordt neergelegd in een beleidslijn. De beleidslijn maakt het voor aanvragers van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen duidelijk wat er in het kader van de Wet Bibob verwacht wordt en voorkomt willekeurige toepassing van het instrument. Dit is van belang omdat het gebruik van de Wet Bibob zwaar kan ingrijpen in de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen.

Als op basis van een Bibob-toets blijkt dat er feiten en omstandigheden zijn die een risico inhouden dat een vergunning wordt misbruikt of kan worden misbruikt, kan het bevoegde gezag de aanvraag weigeren of de afgegeven vergunning intrekken. Zo wordt voorkomen dat de overheid criminele activiteiten faciliteert en wordt bovendien de concurrentiepositie van bonafide ondernemers beschermd. Om de mate van gevaar te bepalen, kan het bestuursorgaan een advies aanvragen bij het Landelijk Bureau Bibob, dat onderdeel is van het Ministerie van Veiligheid en Justitie."

In 2019 zal voor beide gemeenten het Bibobbeleid worden herschreven en geactualiseerd, aangezien het beleid op dit moment fragmentarisch is opgesteld en vastgesteld. In het kader van ondermijning zal het Bibobbeleid ook eventueel uitgebreid gaan worden door de exploitatievergunning (APV) ook toe te passen om ondermijnende activiteiten via andere (winkel)branches tegen te gaan. Dit betekent dat medio 2019, indien de raad besluit tot wijziging van de APV op dit punt, er meer exploitatievergunningen aangevraagd moeten en zullen worden voor de branches die nu nog geen vergunningplicht kennen.

1.7. Algemene verordening persoonsgegevens (AVG)

Sinds 25 mei 2018 is de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) van toepassing. Dat betekent dat in de hele Europese Unie (EU) dezelfde privacywetgeving geldt. De Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) geldt niet meer.

Onder de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) hebben wij als organisatie meer verplichtingen bij het verwerken van persoonsgegevens. De AVG legt namelijk meer nadruk op de verantwoordelijkheid van ons als organisatie om aan te tonen dat wij ons aan de wet houden. Dit heet de verantwoordingsplicht.

De verantwoordingsplicht houdt in dat wij met documenten moeten kunnen aantonen dat wij de juiste organisatorische en technische maatregelen heeft genomen om aan de AVG te voldoen.

In 2018 hebben wij een PIA (Privacy Impact Analyse) uitgevoerd op ons VTH-Backofficesysteem Squit. Over het geheel genomen zijn er na analyse vooralsnog geen dusdanige risico's aangetoond, die directe reparatie/ingrijpen noodzakelijk maken. In 2019 zal een verdergaande analyse plaatsvinden en resterende (onderliggende) documentatie opgesteld worden.

Tevens zal de AVG een vaste component worden in ons Kwaliteitsbeheersysteem. De exacte uitwerking hiervan zal in de eerste helft van 2019 gestalte krijgen.

1.8. Implementatie Output- en Outcomecriteria

In 2019 worden de mogelijkheden voor periodieke rapportage middels Cognos en eigen rapportages via de filterinstellingen in Squit XO verder ontwikkeld. Op de aangegeven speerpunten in dit UP VTH 2019 zal middels duidelijke (kritische) prestatie indicatoren (KPI's) minimaal 1 maal per kwartaal aan het management gerapporteerd gaan worden.

1.9. Leeswijzer

In de hoofdstukken 2 en 3 staat de uitvoering van het taakveld Vergunningverlening. Daarin staan de speerpunten, aantallen en inzet van de aangevraagde en ingediende meldingen op het gebied van de Wabo, APV en bijzondere wetten. In de hoofdstukken 4 en 5 staan de inspanningen op het gebied van het Toezicht en Handhaving op de Wabo, de bijzondere wetten zoals de Drank- en Horecawet, Opiumwet en Wet kinderopvang.

2. Programma vergunningverlening omgevingsrecht

In 2016 is het Vergunningverlening, Toezicht en Handhavingsbeleidsplan 2016-2019 (VTH-beleidsplan) vastgesteld. Met dit VTH-beleidsplan is de basis gelegd voor de programmatische en integrale uitvoering van onze wettelijke taken en het bereiken van de doelstellingen. In 2019 zal de voorbereiding van een nieuw beleidsplan voor de periode 2020 en verder worden gestart. Ontwikkelingen zoals verder gaande digitalisering, invoering van de Omgevingswet en de daaruit voortvloeiende gevolgen voor de werkprocessen en producten die nu reeds merkbaar zijn, zullen in dit nieuwe beleidsplan verder worden uitgewerkt. Het uitvoeringsprogramma 2019 vormt in dat opzicht een overgangsdokument dat nog gestoeld is op de eerder vastgestelde systematiek (het VTH-beleidsplan).

In dit onderdeel van het Uitvoeringsprogramma VTH 2019 zijn de inspanningen beschreven voor het onderdeel vergunningverlening voor het omgevingsrecht (fysieke leefomgeving). Het gaat dan om onder meer om onderwerpen gerelateerd aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), zoals bouwen, slopen, bestemmingsplannen, brandveiligheid en milieu.

Sinds 2017 wordt er gewerkt met een integraal Uitvoeringsprogramma VTH voor beide gemeenten. Gemeenten moeten vergunningverlening, toezicht en handhaving integraal oppakken, waarbij sprake moet zijn van een functiescheiding tussen vergunningverlening, toezicht en handhaving. De integraliteit volgt ook uit de bundeling van activiteiten in één omgevingsvergunning met één procedure voor bezwaar en beroep. Naast de omgevingsvergunning worden ook vergunningen, meldingen en ontheffingen behandeld op grond van de APV, Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit), het Besluit bodemkwaliteit en de Wet geluidhinder.

Op 5 maart 2018 zijn we, na een lang voorbereidingstraject, overgestapt op een nieuw VTH-systeem; Squit XO. Dit was een lang gekoesterde wens om meer inzicht en ondersteuning te krijgen bij de uitvoering van onze werkzaamheden. Het werken met dit digitale zaaksysteem zal in 2019 verder worden uitgebouwd als ruggegraat van het vergunningproces, de planning en de verslaglegging daaromtrent.

2.1. Taken en ontwikkelingen

Bouwwerken moeten passen in hun omgeving en mogen geen gevaar opleveren voor de veiligheid en gezondheid van bewoners en gebruikers. Het (ver)bouwen en gebruik van woningen en andere gebouwen is daarom aan regels gebonden. Alle bouwwerken moeten aan die regels voldoen. De Bouwbesluittoets wordt uitgevoerd volgens het toetsingsprotocol uit het VTH-beleidsplan 2016-2019. Vanwege onduidelijkheid over de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de daaraan verbonden risico's en het ontbreken van een vangnet voor de bouwconsument, zijn de eerdere dereguleringsvoorstellen nog niet ingevoerd. Daarnaast worden alle aanvragen getoetst aan het bestemmingsplan, de Bouwverordening en de redelijke eisen van welstand.

Voor bouwprojecten met een gebruiksoppervlak vanaf 450m² (een bouwsom van € 500.000 en meer) wordt vergunningverlening en toezicht direct gefinancierd uit de bouwleges. De toetsing van (en het toezicht op) deze bouwprojecten valt buiten de vaste formatie.

2.1.1. Algemene ontwikkelingen

- INTERNE CONTROLE

Ook in 2019 wordt ieder kwartaal een controle uitgevoerd op de dossiers van het team vergunningen. De controle richt zich vooral op procesafspraken op het gebied van leges, termijnen en adviezen.

- BALIE BOUWEN EN BEDRIJVEN / PARKEERONTHEFFINGEN

Bij de balie wordt informatie verstrekt met betrekking tot het inzien van bouwdoossiers, ter inzage liggende stukken, de aanvraag van een standaard dakkapel, bestemmingsplannen e.d. Ook kan men hier terecht voor de (aan)vragen voor/over parkeerontheffingen in Amstelveen en Aalsmeer. In 2019 zal de dienstverlenende/informerende rol van de balie meer en meer gaan verschuiven naar het digitale kanaal van de website(s). Gemeentelijk beleid en –regelgeving moet voor een ieder los van tijd en plaats beter vindbaar en uitlegbaar worden en kleinere producten kunnen via webformulieren of email worden gevraagd en geleverd. Ook inzage in digitale bouwdoossiers/verleende vergunningen kan in die lijn zonder een bezoek aan het raadhuis worden aangeboden.

De rol van de balie zal in die lijn verschuiven naar het verstrekken van meer specifieke informatie over bouw en ontwikkelmogelijkheden. Bij deze meer persoonlijke vorm van dienstverlening past een systeem van “werken op afspraak” beter dan het huidige systeem van vrije inloop. In de loop van 2019 zal voor deze aanpassing van het dienstverleningsconcept een voorstel worden gedaan.

2.1.2. Specifieke wijzigingen en ontwikkelingen

- OMGEVINGSWET EN WET PRIVATE KWALITEITSBORGING VOOR HET BOUWEN (AALSMEER EN AMSTELVEEN)

De Omgevingswet die met de huidige planning in 2021 in werking treedt, vraagt om integraal samenwerken in de gehele keten en een samenhangende aanpak van alle aspecten van de fysieke leefomgeving. Dit vraagt een andere manier van werken in de VTH-keten en de verschillende onderdelen. Het streven is om ook de invoering van de Wet private kwaliteitsborging, waarmee een deel van de toetsende en controlerende taken bij marktpartijen wordt neergelegd, tegelijk met de Omgevingswet van kracht te laten worden. Deze ontwikkelingen zullen in de komende periode, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wettelijke regelingen, moeten worden opgepakt. Het gaat hierbij om tijdig de betreffende processen aan te passen (kortere doorlooptijden), benodigde systeem en software aanpassingen door te voeren en, niet te vergeten, de voorlichting en communicatie met inwoners en bedrijven geregeld te hebben.

- WELSTAND

De welstandsnota Amstelveen is per 1 januari 2017 gewijzigd. Amstelveen kent nu een aantal gebieden waarin niet meer wordt getoetst op welstand. Deze gebieden worden ‘welstandsluwe’ gebieden genoemd. Daarnaast is er sprake van gebieden waarvoor een bijzonder welstandsregime geldt en gebieden waarvoor een regulier welstandsregime geldt. In gebieden waarvoor een bijzonder welstandsregime geldt worden adviezen gegeven door de onafhankelijke Stadsbouwmeester. De welstandsadviezen in gebieden met een regulier welstandsregime (waarvoor alleen de algemene welstandscriteria van toepassing zijn) worden ambtelijk gegeven door de Stadsarchitect. Voor de gemeente Aalsmeer wordt op basis van het beleid van deze gemeente nog een afwijkende werkwijze gehanteerd. In 2019 zal worden verkend of aanpassingen in de werkwijze of het beleid ook voor Aalsmeer wenselijk zijn.

- HUISVESTINGVERORDENING

In Amstelveen is op 1 januari 2019 een herziening van de Huisvestingsverordening in werking getreden. Naast de volkshuisvestelijke aspecten is met deze verordening regelgeving geïntroduceerd om gebruiksvormen van woningen voor vakantieverhuur, bed & breakfast, woning delen (kamergewijze verhuur) en het splitsen van woningen te reguleren. Voor een deel worden deze activiteiten gekoppeld aan een meldingssysteem (vakantieverhuur) en voor activiteiten zoals onder andere woningdelen wordt via een omgevingsvergunning een koppeling gemaakt met het paraplubestemmingsplan bestemmingsplan 'Wonen'. In de loop van 2019 zullen de uitvoeringsregels van de Huisvestingsverordening worden vastgesteld en medio 2019 zal naar verwachting het paraplubestemmingsplan 'Wonen' van kracht worden. Dit levert in ieder geval voor het team vergunningen extra werkbelasting op om de aanvragen en meldingen in dit kader te behandelen.

- WOONSCHEPEN AALSMEER

Per 1 januari 2018 is de landelijke wetgeving ten aanzien van woonarken gewijzigd. Deze wijziging houdt, kort gezegd, in dat bouwactiviteiten (inclusief verplaatsing) bij woonarken onder de werkingssfeer van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) zijn komen te vallen. Voor deze activiteit is daarom een omgevingsvergunning voor de activiteit "bouwen" als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo nodig. Naast de gewijzigde wetgeving ten aanzien van bouwactiviteiten bij woonarken, hebben gemeenten de mogelijkheid apart een decentrale regeling op te stellen met betrekking tot de verdeling van ligplaatsen. Om die reden is de Ligplaatsenverordening 2018 door de gemeenteraad vastgesteld. Deze ontwikkeling levert voor het team Omgevingsvergunningen in ieder geval een extra werklust op. Voor het innemen dan wel verplaatsen van een woonschip zijn meerdere ruimtelijke besluiten (zoals o.a. bouwen, afwijken bestemmingsplan) nodig. Ook de voorlichting en communicatie omtrent de veranderde regelgeving voor woonschepen zal een punt van aandacht blijven.

2.2. Speerpunten

In het VTH-beleid zijn de volgende doelstellingen vastgesteld:

- a) Minimaal aantal vergunningen verleend binnen wettelijke beslistermijn:
- Omgevingsrecht: 95%. Het streven is echter geen overschrijdingen van de wettelijke termijnen
- b) Aantal Omgevingsvergunningen van rechtswege verleent: streefwaarde 0% van het totaal aantal vergunningen waarvoor de reguliere procedure geldt.
- c) Na ontvangst van een klacht/melding/informatieverzoek is het uitgangspunt dat wij binnen 1 werkdag actie ondernemen richting de melder/verzoeker (bijvoorbeeld een ontvangstbevestiging sturen of terugbellen).
- d) Maximaal aantal dossiers waarin een dwangsom is betaald vanwege het niet tijdig nemen van een besluit: 0.
- e) Maximaal aantal bezwaarschriften met de uitkomst gegrond:
- Omgevingsrecht: maximaal 5% van het aantal bezwaarschriften.
- f) Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning adviseren wij altijd om eenvoudige aanvragen meteen formeel in te dienen.
- g) Als een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet worden aangevuld dan laten wij dat binnen 4 weken aan de aanvrager weten.
- h) De kwaliteit van onze vergunningen heeft voortdurend onze aandacht. We stellen vast aan welke kwaliteiten, zowel op juridisch als op procedureel vlak, al onze vergunningverleningsprocessen moeten voldoen en hoe we dit periodiek toetsen. Deels wordt dit uitgevoerd in het kader van de Verbijzonderde Interne Controle als rapportage aan de accountant over getrouwheid en rechtmatigheid voor de

jaarrekening, deels als rapportage aan de Provincie in het kader van het Interbestuurlijk toezicht en om onze eigen dienstverlening naar de aanvragers te optimaliseren. Het gehele kader van kwaliteitseisen en toetsingsmomenten worden gebundeld en actueel gehouden in een Handboek Intern Beheer, hetgeen toegankelijk is voor alle medewerkers van VVH. Deze doelstelling is behaald. Kwaliteit en de verbetering hiervan heeft in 2017 vastere vormen gekregen door het aanstellen van een Kwaliteitscoördinator. Door het opstellen van een Kwaliteitsbeheerssysteem, opgesteld in samenwerking met 3 andere gemeenten en de Provincie Noord-Holland, wordt er voldaan aan de Kwaliteitscriteria 2.1 hetgeen opgenomen is in de Wet VTH. De Provincie heeft voor Aalsmeer en Amstelveen in het kader van het Interbestuurlijk toezicht reeds haar oordeel van Adequaaf afgegeven. Daarnaast voeren wij periodieke Interim Controles uit op getrouwheid en rechtmatigheid binnen het omgevingsvergunningproces. De accountant heeft hiervoor in 2018 geen risico's aangegeven.

Op de aangegeven speerpunten in dit UP VTH 2019 zal middels duidelijke (kritische) prestatie indicatoren (KPI's) minimaal 1 maal per kwartaal aan het management gerapporteerd gaan worden.

2.2.1. Specifieke wijzigingen en ontwikkelingen Aalsmeer

De in de hiervoor genoemde paragraaf opgenomen speerpunten komen overeen met de doelstellingen uit de begroting. In de Programmabegroting 2017-2020 is voor dit onderwerp als streefwaarde in 2018 0% opgenomen (afgeleid uit de 100% van de besluitvorming binnen de wettelijke termijn).

2.2.2. Specifieke wijzigingen en ontwikkelingen Amstelveen

De in de hiervoor genoemde paragraaf opgenomen speerpunten komen overeen met de doelstellingen uit de begroting.

2.3. Communicatie / Voorlichting

- INDICATIEGESPREK

Algemene informatie over bouwen, verbouwen en bestemmingsplannen is voor initiatiefnemers beschikbaar op internet. Bij de Balie bouwen laat men mensen zien waar deze informatie gevonden kan worden. Wil men echter verder geïnformeerd worden over de regels van het bestemmingsplan of het gemeentelijk beleid, dan kan een indicatiegesprek worden gevraagd. In een indicatiegesprek wordt voor een specifiek adres gekeken naar de (on)mogelijkheden die bijvoorbeeld het bestemmingsplan en de vastgestelde regels over planologische afwijkingen bieden. Een indicatiegesprek kan binnen een paar dagen worden ingepland. Na het gesprek volgt altijd een schriftelijke bevestiging van hetgeen is besproken.

- VOOROVERLEG

Bij (bouw)plannen waarbij van het bestemmingsplan moet worden afgeweken of het beoordelen van bouwtechnische aspecten van het plan of een eerste toetsing aan redelijke eisen van welstand geeft een indicatiegesprek onvoldoende mogelijkheden om een zorgvuldig oordeel te geven. In dergelijke gevallen is het mogelijk een verzoek om vooroverleg in te dienen.

Bij de afhandeling van dit schriftelijke verzoek kan, in tegenstelling tot het indicatiegesprek, wel een afweging worden gemaakt of het haalbaar is om van het bestemmingsplan af te wijken en kan een ontwerp getoetst worden aan redelijke eisen van welstand.

- INTERNET EN WEBSITE(S)

In 2019 gaan we de informatievoorziening en dienstverlening via het digitale kanaal van de gemeentelijke website(s) verbeteren en uitbreiden. Betere, en meer op de verschillende onderwerpen en procedures gerichte informatie in combinatie met een mogelijkheid om via webformulieren de gewenste informatie en/of openbare documenten op te vragen, biedt voor inwoners en ondernemers de mogelijkheid om onafhankelijk van openingstijden en plaats de gewenste informatie te verkrijgen. In aansluiting hierop zal gestart worden met een verkenning van de mogelijkheden om voor de relatief eenvoudige Omgevingsvergunningen door middel van maatwerk aanvragen en een verkorte toetsingsprocedure zogenoemde flitsvergunningen te verlenen. Het op deze leest door ontwikkelen van een deel van onze werkprocessen en producten zal ook leiden tot een andere inzet van medewerkers en de (fysieke) functie van de balie bouwen. Uiteraard zal voor diegene die minder digitaal vaardig zijn altijd een passende vorm van dienstverlening moeten worden geboden. Hier wordt bij de geschetste dorontwikkeling dan ook volledig rekening gehouden.

2.4. Beleid, bestuur en overige taken

In onderstaande tabel is de inzet op jaarlijks terugkerende en bijzondere werkzaamheden voor vergunningen opgenomen. De basis voor deze raming ligt in het beleidsplan 2016.

	AALSMEER	AMSTELVEEN
TAAK (Uren)	Begroot	Begroot
Coördinatie incl. het bijwonen van staven	80	60
Beleid - lokale regelgeving – Interbestuurlijk toezicht	50	50
Vorbereiden, invoering ICT-applicatie	457	457
CBS RAPPORTAGE	32	64
Interne (kwaliteit)controle	98	98
Adviesvragen bestemmingsplan horeca-exploitatie	20	36
Totaal	737	765

2.5. Prognose aantal en uren vergunningen

De vergunningaanvragen, meldingen en aangevraagde activiteiten zijn gebaseerd op de feitelijke aantallen van voorgaande jaren, met toepassing van een groeifactor voor 2019 van 5%. De groeifactor is gebaseerd op de prognoses van het Economisch Instituut voor de Bouw. Afhankelijk van de werkelijke cijfers over 2018 en de prognoses voor 2019 zal bij de jaarrapportage worden bijgesteld. In onderstaande tabel is het totaal aantal verwachte vooroverleggen, indicatiegesprekken, aanvragen en meldingen opgenomen.

GEMEENTE	Werkelijk 2018	INDEX	PROGNOSE 2019
Aalsmeer	492	5%	512
Amstelveen	1333	5%	1400

Aanvragen Omgevingsvergunningen gaan vaak over meerdere activiteiten. Onderstaand een indicatie van verschillende onderdelen en de aannames die voor de begroting op deze onderdelen zijn gedaan. In de praktijk (en in de jaarrapportage) zal blijken in hoeverre deze aannames juist zijn.

	AALSMEER		AMSTELVEEN	
ALGEMENE TAKEN *	Aantal	Inzet (uur)	Aantal	Inzet (uur)
Aanleggen o.g.v. APV	n.v.t.	0	2	20
Aanleggen o.g.v. BP	26	254	9	88
Afwijken BP binnenplans	2	20	6	59
Afwijken BP buitenplans	97	1819	136	2550
Afwijken BP tijdelijk buitenplans	13	231	16	284
Afwijken BP voorbereidingsbesluit	9	169	8	150
Beschermde plant- en diersoorten	1	7	2	13
Bouwen < € 500.000	270	4649	635	10811
Bouwen vanaf € 500.000**	24***	3623	25***	4589
Brandveilig gebruik omgevingsvergunning	9	146	16	260
Kappen	8	48	6	36
Monument (gemeente)	1	12	6	69
Monument (Rijk)	1	18	9	162
Ontheffing BP provincie/AMvB	2	20	3	29
Overig o.a. Huisvestingsvergunning	39	234	13	78
Reclame	2	14	14	98
Roerende zaak	8	60	99	743
Uitrit	22	165	37	278
Verklaring Van Geen Bedenkingen	1	27	2	54
Indicatiegesprek	36	90	51	128
Vooroverleg	75	375	59	295
Wm Inrichting/Mijnbouwwerk (uitgebreid)	1	73	1	73
Totaal	653	12050	1719	20864

* Indeling is aangepast tov het uitvoeringsprogramma 2017-2018 (en e.a. afhankelijk van de registratie in Squit)

** aantallen Bouwen > €500.000 vallen buiten de reguliere begroting en worden direct gefinancierd uit de legesopbrengsten.

*** begroot obv de projectprognose van 11-12-2018

2.6. Bezwaar- en (hoger)beroep

Op basis van voorgaande jaren ramen we voor de afhandeling van vergunningen de onderstaande inzet bij bezwaar en beroepszaken.

GEMEENTE	BEZWAAR	BEROEP ¹	UURINZET
Aalsmeer	42	12	270
Amstelveen	38	27	331

¹ Inclusief verzoeken om voorlopige voorziening en hoger beroep

3. Programma Vergunningverlening APV en bijzondere wetten

De vergunningverlening op grond van de APV en bijzondere wetten is een niet wettelijke verplicht onderdeel in dit uitvoeringsprogramma. Onder de bijzondere wetgeving vallen de Drank- en Horecawet, de Wet op de kansspelen, de Winkeltijdenwet en de Zondagswet.

De APV bevat relatief veel bepalingen op grond waarvan vergunningen dan wel meldingen nodig zijn, ook die van toepassing zijn op horecabedrijven. De Drank- en Horecawet is een belangrijk onderdeel, mede in verband met de Bibobtoets die bij aanvragen van toepassing is. Qua proces kent dit een relatief lang en intensief traject. Het belangrijkste onderdeel van de APV vormt de evenementenvergunning. Aanvragen worden getoetst aan het evenementenbeleid.

De werkzaamheden op het gebied van horeca liggen op de volgende terreinen: reguliere horeca (alcoholschenkend en alcoholvrij), paracommerciële horeca, slijterijen, supermarkten en overige detailhandel, tapontheffingen (mede ten behoeve van evenementen), het bezit van alcohol door jeugdigen onder 18 jaar op voor het publiek toegankelijke plaatsen en APV gerelateerde zaken (exploitatievergunning, terras, speelautomaten, alcoholverbodsgebied etc.). De uitvoering van deze taken is nader uitgewerkt in het Horecabeleid en het uitvoeringskader op grond van de APV. De overige wetten zijn qua aantallen vergunningen zeer beperkt.

3.1. Ontwikkelingen

3.1.1. Aalsmeer

In tegenstelling tot de eerder uitgesproken verwachtingen zal de Zondagswet niet worden ingetrokken. Het wetsvoorstel betreffende de intrekking van de Zondagswet is in december 2017 teruggetrokken. Overigens worden ontheffingen van bepalingen van de Zondagswet bijna uitsluitend in combinatie met een evenementenvergunning afgegeven.

Zie voor ontwikkelingen ook paragraaf 1.6. onder het kopje “Wet Bibob”.

Het voornemen bestaat om de Winkeltijdenverordening in 2019 te wijzigen, met name om de zondagsopenstelling te verruimen. Door algemene regels te stellen wordt daarnaast voorgesteld de ontheffingsplicht voor bijzondere omstandigheden te laten vervallen. Gelet op het feit dat dit zeer gering voorkomt zal dit nauwelijks van invloed zijn op de aantallen ontheffingen. In het eerst halfjaar van 2019 zal een voorstel aan de raad worden voorgelegd.

3.1.2. Amstelveen

In tegenstelling tot de eerder uitgesproken verwachtingen zal de Zondagswet niet worden ingetrokken. Het wetsvoorstel betreffende de intrekking van de Zondagswet is in december 2017 teruggetrokken. Overigens worden ontheffingen van bepalingen van de Zondagswet bijna uitsluitend in combinatie met een evenementenvergunning afgegeven.

Zie voor ontwikkelingen ook paragraaf 1.6. onder het kopje “Wet Bibob”.

3.2. Toetsing APV - Horeca

Alle vergunningsaanvragen worden getoetst aan de daarop betrekking hebbende regelgeving en het beleid, voor zover aanwezig. Dit is vooral van toepassing voor vergunningaanvragen ten behoeve van evenementen, standplaatsen en horeca. De Bibobtoets is van toepassing op de aanvragen voor Drank- en Horeca vergunningen, exploitatievergunningen op grond van de APV voor horecabedrijven, sexinrichtingen en vechtsportevenementen. Zoals eerder in dit plan aangekondigd zullen voorstellen in 2019 volgen om de Bibobtoets via de exploitatievergunning in de APV uit te breiden naar andere bedrijven dan uitsluitend horeca.

3.3. Prognose aantal vergunningen APV - Horeca

De volgende prognose kan op basis van de registratie in de afgelopen jaren worden gegeven. Hierbij wordt opgemerkt dat onder de APV ook de overige bijzondere wetgeving is opgenomen, naast de horeca. Meldingen op grond van de APV zijn niet in onderstaand overzicht opgenomen.

	AALSMEER	AMSTELVEEN
TAKEN	Aantal	Aantal
Vergunningen en ontheffingen APV	170	440
Vergunningen en ontheffingen horeca	90	230
Totaal	260	670

In totaal wordt er een toename verwacht van circa 25% van het aantal vergunningen voor beide gemeenten (obv de aantallen 2018). Tot op heden is de stijging in 2018 incidenteel opgevangen door inhuur in het piekseizoen. De vraag is of deze tendens blijvend is. Het aantal evenementen in categorie A is groot. Als speerpunt in 2019 zal beoordeeld worden of deze stijging doorzet en/of er mogelijkheden zijn, zonder de veiligheid in het geding te brengen, om de voorwaarden van deze categorie te verruimen zodat meer evenementen meldingsplichtig worden.

Op de aangegeven speerpunten, aantallen en/of controlemomenten in dit UP VTH 2019 zal middels duidelijke (kritische) prestatie indicatoren (KPI's) minimaal 1 maal per kwartaal aan het management gerapporteerd gaan worden.

4. Programma Toezicht en Handhaving omgevingsrecht

4.1. Inleiding

De gemeente heeft op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving. Daarover moeten gegevens verzameld en vastgelegd worden. Verder is het een wettelijke taak om klachten te behandelen die betrekking hebben op de naleving van de regels.

Toezicht en handhaving is keuzes maken. Daarom zijn in de VTH-beleidsplannen 2016-2019 van de gemeenten Aalsmeer en Amstelveen de prioriteiten, de strategieën en doelen voor toezicht en handhaving opgenomen. Deze zijn nog steeds leidend bij de uitvoering van de werkzaamheden. Prioriteiten zijn constructieve veiligheid en brandveiligheid.

Het team Toezicht en Handhaving Wabo is verantwoordelijk voor de uitvoering van het toezicht op en de handhaving van de regels op het gebied van het omgevingsrecht. Daarnaast voert het team de registratie en handhaving van de Wet kinderopvang uit. Beide onderwerpen zijn in dit hoofdstuk opgenomen.

4.2. Doelstellingen en prestatie-indicatoren VTH-beleid

Op basis van het Besluit omgevingsrecht en destijds vooruitlopend op de door de gemeenteraden vast te stellen Verordeningen kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht zijn in de VTH-beleidsplannen doelstellingen en prestatie-indicatoren opgenomen om over onder andere de kwaliteit van de uitvoering te kunnen rapporteren.

4.3. Inzet Toezicht en Handhaving omgevingsrecht

De inzet van de toezichtscapaciteit wordt grotendeels bepaald door het aantal verleende Omgevingsvergunningen (vergunningtoezicht), geaccepteerde meldingen (sloop, brandveilig gebruik en milieu) en het periodiek toezicht op brandveiligheid en milieuaspecten bij bedrijven. Het niveau van toezicht is opgenomen in de VTH-beleidsplannen.

De inzet van de handhavingscapaciteit (zowel juridisch als toezicht) is afhankelijk van het aantal handhavingsverzoeken, klachten en meldingen, het aantal daaruit voortvloeiende overtredingen, het aantal overtredingen bij het vergunningtoezicht en periodiek toezicht en bezwaar- en beroepsprocedures. Het team behandelt meldingen voor (asbest)sloop, brandveiligheid en milieu, klachten/ (overlast)meldingen en meldingen van afgesloten gasleidingen.

De aantallen en inzet zijn gebaseerd op de resultaten en aantallen van het Uitvoeringsprogramma 2017/2018, verantwoord in de Jaarrapportages over 2017 en 2018 en de kengetallen uit het VTH-beleid. Het belangrijkste voor 2019 is dat er geen capaciteit is voor 'nieuwe' taken en taken die bij eerdere bezuinigingen zijn afgeschaald of afgeschaft.

In 2018 is de applicatie Squit XO, specifiek voor de uitvoering en registratie van onze VTH-taken, in gebruik genomen. In 2019 gaan we verder met het verbeteren van de werkprocessen en registraties. Onderdeel daarvan is het digitaal toezicht houden. Op deze wijze kunnen we de beperkte toezicht- en

handhavingscapaciteit daar inzetten waar deze nodig en het meest effectief is (informatie gestuurde handhaving).

Door onze gegevens uit ons programma WBU (tijdschrijven) en Squit XO te combineren krijgen we steeds betrouwbaardere cijfers en kengetallen. Daarmee zijn we in de komende jaren meer in staat om te rapporteren op de bereikte doelen (resultaten) dan verslag te doen van alleen maar “cijfers”. Het uitvoeringsprogramma groeit op eenzelfde wijze mee.

In de onderstaande tabellen nemen we alleen de “taken” en “producten” (waaronder beleidsstukken) op die we ook daadwerkelijk in 2019 opleveren. Zaken zoals afstemming met onze handhavingspartners (politie, brandweer, omgevingsdiensten, bestuurlijk adviseren, het bijwonen van staven en het coördineren van zaken en taken zijn moeilijk te kwantificeren en te relateren aan “individuele” zaken en worden daarom niet geprogrammeerd. In de jaarrapportage wordt wel verslag gedaan van deze werkzaamheden en de uren die daaraan besteed zijn. Deze werkzaamheden zijn namelijk wel essentieel voor de uitvoering van de taken uit het programma.

	AALSMEER	AMSTELVEEN
ALGEMENE TAKEN (uren)	Inzet begroot	Inzet begroot
VTH-beleidsplan 2020-2023	300	300
Jaarrapportage 2018	50	50
Jaarrapportage 2019	25	25
Uitvoeringsprogramma 2019	50	50
Uitvoeringsprogramma 2020-2021	100	100
Advisering bestemmingsplannen (handhaafbaarheidstoets)	20	40
Beleidslijn gelijkheidsbeginsel (actualisatie)	20	20
Website – (handhaving)communicatie ²	74	50
Omgevingswet	pm	pm
Advisering Overig beleid - gemeentelijke regels (handhaafbaarheidstoets)	pm	pm
Interbestuurlijk Toezicht	pm	pm

AFHANDELING MELDINGEN	Aantal	Inzet (uur)	Aantal	Inzet (uur)
Sloop (inclusief asbest)	173	86	461	231
Milieu	52	364	52	364
Brandveiligheid	29	108	70	263
Overig ³	3	20	11	72

(VERGUNNINGEN)TOEZICHT	Aantal	Inzet (uur)	Aantal	Inzet (uur)
Toezicht bouwen tot €500.000,-	291	1934	635	4223

² Platte daken, asbestverbod, energielabel, brandveiligheid kerstversiering en nieuwe Ligplaatsenbeleid en regels voor woonarken, informatieve brief aan alle eigenaren, gebruikers en stakeholders (24 uur Aalsmeer). We werken dit verder uit met de afdeling Communicatie.

³ Puinbreker, bodemenergiesystemen

Toezicht bouwen > € 500.000 ⁴	24	pm	25	pm
Toezicht vergunningen brandveilig gebruik	9	46	16	82
Toezicht Wabo-overig	73	372	197	1005
Intrekking omgevingsvergunning	6	30	28	140
Brandveiligheid (melding) ⁵	29	87	70	210
Milieu (melding)	10	53	11	56

PERIODIEK TOEZICHT	Aantal	Inzet (uur)	Aantal	Inzet (uur)
Brandveilig gebruik ⁶	54	782	149	2157
Milieu	22	318	18	261

INCIDENTEEL TOEZICHT	Aantal	Inzet (uur)	Aantal	Inzet (uur)
Incidenteel toezicht	107	1193	91	1015

HANDHAVING	Aantal	Inzet (uur)	Aantal	Inzet (uur)
Handhavingssdossiers ⁷	107	2493	91	2120
Verzoeken om handhaving ⁸	20	240	32	384

KLACHT / MELDING	Aantal	Inzet (uur)	Aantal	Inzet (uur)
Klachten	135	311	347	798

BEZWAAR- EN BEROEP	Aantal	Inzet (uur)	Aantal	Inzet (uur)
Bezwaar- en beroep	35	175	22	110

ADMINISTRATIEVE ONDERSTEUNING	Aantal	Inzet (uur)	Aantal	Inzet (uur)
Ondersteuning ⁹	n.v.t.	802	n.v.t.	1452

Het bovenstaande programma kan op basis van de beschikbare formatie op het onderdeel toezicht niet volledig gerealiseerd worden. Reden daarvoor zijn de autonome ontwikkelingen (toename aantallen

⁴ De inzet op projecten wordt buiten de formatie afgerekend. De aantallen zijn gebaseerd op basis van de prognose projecten van 11 december 2018.

⁵ Uit de controle na de administratieve afhandeling van de melding brandveilig gebruik blijkt dat de ingediende stukken in de meeste gevallen niet overeenkomen met de situatie ter plaatse, we controleren deze daarom nu voor afhandeling van de melding.

⁶ De aantallen te bezoeken inrichtingen is ten opzichte van 2017/2018 omlaag gegaan. Dat komt door de invoering van het VTH-systeem Squit XO waarbij we met locatiedossiers zijn gaan werken. In een dergelijk locatiedossier kunnen wel 3 of 4 oude inrichtingen zitten. Per locatie is gemiddeld wel meer toezichttijd nodig.

⁷ De hier begrote aantallen zijn gelijk aan de voorgaande jaren. Het feitelijk aantal geconstateerde overtredingen is groter dan begroot. Op basis van de autonome ontwikkelingen in de afgelopen jaren verwachten we de volgende aantallen in 2019: Aalsmeer 136 en Amstelveen 152.

⁸ Een verzoek om handhaving is een aanvraag in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Daarop moet besloten worden. De cijfers die bij de Perspectiefnota 2019 (Amstelveen) en Lentenota 2018 (Aalsmeer) zijn genoemd zijn hier opgenomen. Hoe meer verzoeken om handhaving er ingediend hoe minder inzet er gepleegd kan worden op andere zaken die volgens het beleid en hoge prioriteit hebben.

⁹ Administratieve ondersteuning is direct toe te rekenen aan de in de tabel genoemde taken en producten.

meldingen, vergunningen, klachten en handhaafzaken). We hebben voor de prognoses gebruik gemaakt van de groeicijfers van de landelijke bouwproductie (2017: 5%, 2018: 4,5% en 2019: 4,5%). De formatie is daar niet op aangepast. Uit de jaarrapportage 2018 blijkt onder meer dat het toezicht op brandveiligheid substantieel hoger is dan de begrote formatie mogelijk maakt. Bij het volgende VTH-beleidsplan moeten we, zonder extra middelen, noodgedwongen andere keuzes maken (bezuinigen/dereguleren) en de kengetallen aanpassen (een lager toezichtniveau). Dit kan gevolgen hebben voor de beoordeling in het kader van het Interbestuurlijk toezicht

4.4. Ontwikkelingen Toezicht en Handhaving omgevingsrecht

4.4.1. Opgave en deregulering

Bij de Perspectiefnota 2019 (Amstelveen) en Lentenota 2018 (Aalsmeer) zijn op basis van de Jaarrapportage 2017 voorstellen gedaan om de formatie zowel incidenteel (inhaalslag) als structureel uit te breiden. Het aantal handhavingszaken (geconstateerde en gemelde overtredingen) overstijgt namelijk structureel de formatie waardoor tevens een achterstand in de aanpak van deze overtredingen is ontstaan.

De eerdere dereguleringslag en verruiming van de mogelijkheden om van de geldende bestemmingsplannen af te wijken zijn niet toereikend voor de nog openstaande gevallen. In het recente verleden zijn al meerdere malen taken opnieuw geprioriteerd. Het is dan ook niet mogelijk dit opnieuw te doen en daarmee ruimte te creëren in de formatie.

4.4.1.1. Amstelveen

In de gemeente Amstelveen is voor een periode van drie jaar extra budget beschikbaar gesteld, namelijk € 198.000,- per jaar. In die periode onderzoeken we met de extra middelen de mogelijkheden om bestemmingsplannen verder te verruimen en lopen we op onderdelen waarvan duidelijk is dat geen extra ruimte ontstaat, de achterstanden in.

We gaan uit van het principe “we regelen verruiming aan de voorzijde”. Dat betekent dat we wensen van burgers en bedrijven in de regelgeving mogelijk willen maken. Daarbij haken we aan bij de ontwikkelingen vanuit de Omgevingswet. Bijvoorbeeld bestemmingsplannen met ruimere gebruiksmogelijkheden of extra bouwmogelijkheden op het voorerf of achtererf. We hebben dan dus niet meer de “discussie” aan de achterkant bij de handhaving maar aan de voorkant door mogelijkheden te creëren. Daarnaast beoordelen we nieuwe beleidsvoorstellen integraal op handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid (invoerings- en uitvoeringskosten).

Deze exercitie en het borgen van de voorstellen in alle bestemmingsplannen vergt een doorlooptijd van enige jaren.

4.4.1.2. Aalsmeer

In de gemeente Aalsmeer is sprake van eenzelfde autonome ontwikkeling. Ook in de gemeente Aalsmeer bestaat de bestuurlijke wens om te onderzoeken of en op welke onderdelen verruiming mogelijk is. De eerste voorstellen om de formatie structureel uit te breiden en incidenteel budget beschikbaar te stellen om opgelopen achterstanden in te lopen zijn niet opgenomen in de Lentenota 2018.

De gemeenteraad heeft het college gevraagd om de handhavingsszaken te analyseren en daarbij een onderverdeling te maken in zaken die hetzelfde beleidsterrein raken om zo een beeld te krijgen waar beleidswijzigingen het meest effectief kunnen zijn. Door een extern bureau worden deze zaken nu geanalyseerd en verwacht wordt dat de resultaten daarvan in het eerste kwartaal van 2019 gereed zijn.

Voor toezicht en handhaving omgevingsrecht is voor de overgangperiode tot aan het ingaan van de nieuwe wetgeving (Omgevingswet, mogelijke verruimingen) extra capaciteit benodigd. Budget voor flexibel inzetbare capaciteit toezicht en handhaving zal bij de Lentenota 2019 worden aangevraagd.

4.4.2. VTH-beleidsplan 2020-2023 / Uitvoeringsprogramma 2020(-2021)

In 2019 worden nieuwe VTH-beleidsplannen 2020-2023 voor de gemeente Aalsmeer en Amstelveen opgesteld inclusief het bijbehorend Uitvoeringsprogramma 2020(-2021). Het jaar 2021 staat tussen haakjes omdat het de planning is dat in 2021 de Omgevingswet in werking treedt. Als dat het geval geeft dat nieuwe kaders voor het Uitvoeringsprogramma. De definitieve invoeringsdatum van de Omgevingswet zal in de loop van 2019-2020 bekend worden.

Onderdeel van de VTH-beleidsplannen 2020-2023 is het opnieuw vaststellen van de prioriteiten (op basis van een risicoanalyse), het herijken van de leidraad dwangsommen en begunstigingstermijnen, en het herzien en bestuurlijk vaststellen van protocollen en werkinstructies (wettelijke eisen uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Verder zal bouw- en sloopveiligheidsbeleid in relatie tot bereikbaarheid, leefbaarheid, veiligheid en communicatie (BLVC) worden opgenomen in het VTH-beleidsplan conform landelijke normen en daarmee een juridische basis vormen voor de uitvoering. Mogelijk is voor een juridische basis voor BLVC-plannen nog een lokale verordening nodig. Van belang is dat dit onderwerp geborgd is bij de planontwikkeling en wanneer en op welke moment bouw- en sloopveiligheidsplannen worden gevraagd

4.4.3. Omgevingswet en Kwaliteitsborging voor het bouwen (AA)

De Omgevingswet vraagt om integraal samenwerken in de gehele keten en in een gebied. Dat vraagt een andere manier van werken en een andere rol van toezicht en handhaving. Het betrekken van lokale kennis en informatie wordt steeds belangrijker. Toezichthouders en handhavers worden steeds meer betrokken bij planvorming. Het Rijk en de VNG zijn het eens over de noodzaak van een nieuw stelsel van bouwtoezicht dat de bouwkwaliteit verhoogt, het aantal incidenten vermindert en de positie van de consument versterkt. Ook zijn partijen het eens over de voorwaarden waaronder de gemeenten in het nieuwe stelsel hun taken kunnen vervullen en de voorwaarden waaronder het stelsel kan worden ingevoerd. Daarover is recent een bestuursakkoord tussen het Rijk en de VNG gesloten dat naar de Eerste en Tweede Kamer is gestuurd. Het streven is nu om het nieuwe bestel in 2021 in te voeren, tegelijk met de Omgevingswet. Het vernieuwde toezicht geldt in eerste instantie voor eenvoudige bouwwerken in de laagste risicoklasse.

In samenspraak met de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied kijken we naar de invulling van de rol van toezicht en handhaving bij de Omgevingswet en de kwaliteitsborging. Er komt een integraal voorstel voor de rol van toezicht en handhaving bij de Omgevingswet en de kwaliteitsborging in de Perspectiefnota 2021 en de Lentenota 2020.

4.5. Speerpunten gemeente Aalsmeer

4.5.1. Arbeidsmigranten

Het toezicht op en handhaving van de spelregels voor de huisvesting van arbeidsmigranten is een van de speerpunten van het college. Op voorstel van het college heeft de gemeenteraad op 13 december 2018 een nieuwe “Kadernota huisvesting arbeidsmigranten 2018” vastgesteld. Het college heeft vooruitlopend op die nota al besloten om de handhavingsstrategie uit het VTH-beleidsplan 2016-2019 aan te passen. Dat betekent dat de waarschuwingsbrief in nieuwe zaken wordt overgeslagen en direct een voornemen last onder dwangsom wordt gestuurd bij overtredingen van het bestemmingsplan.

4.5.2. Woonarken

Per 1 januari 2018 is de landelijke wetgeving ten aanzien van woonarken gewijzigd. Deze wijziging houdt, kort gezegd, in dat bouwactiviteiten (inclusief verplaatsing) bij woonarken onder de werkingssfeer van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) zijn komen te vallen. Voor deze activiteit is daarom een omgevingsvergunning voor de activiteit “bouwen” als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo nodig. Naast de gewijzigde wetgeving ten aanzien van bouwactiviteiten bij woonarken, hebben gemeenten de mogelijkheid apart een decentrale regeling op te stellen met betrekking tot de verdeling van ligplaatsen. Om die reden een nieuwe Ligplaatsenverordening 2018 door de gemeenteraad vastgesteld.

Over deze wijzigingen krijgen zowel de eigenaren, gebruikers als de stakeholders een brief. Daarin staan de nieuwe regels over de omgevingsvergunningplicht uitgelegd en de nieuwe regels over het recreatief verhuren van een woonark voor niet permanente bewoning in een jachthaven.

4.6. Speerpunten gemeente Amstelveen

4.6.1. Amstelveenlijn, A9 en Stadshart

Voor de komende jaren vragen een aantal grote projecten, zowel zelfstandig als in relatie tot elkaar, extra aandacht en inzet. De financiering van de inzet op deze projecten gebeurt los van de bestaande formatie. We stellen een projectinspecteur aan

4.6.2. Huisvestingsverordening en bestemmingsplan “Wonen” Amstelveen

De gemeenteraad van Amstelveen nam op 26 september 2018 de Huisvestingsverordening 2018 aan, welke op 1 januari 2019 in werking treedt. In de Huisvestingsverordening is het hoofdstuk ‘3 Wijziging woningvoorraad’ geheel nieuw. Voor de uitvoering van die verordening worden uitvoeringsregels en handhavingsregels vastgesteld. Samen met het paraplubestemmingsplan “Wonen”, waarin de implicaties op de ruimtelijke omgeving geregeld worden vormen zij het nieuwe kader voor het gebruik van woningen in Amstelveen.

Deze regelgeving heeft ook gevolgen voor de inzet van het team Toezicht en Handhaving Wabo. Het gaat dan om de situaties waarbij woningen worden gesplitst en worden samengevoegd. Naast de vergunningplicht in het kader van de Huisvestingsverordening zijn deze activiteiten ook altijd omgevingsvergunningplichtig voor de activiteit bouwen en mogelijk op basis van het bestemmingsplan.

Verder zal actieve opsporing in het kader van de Huisvestingsverordening tot meer geconstateerde overtredingen van de bouwregelgeving leiden (veelal het splitsen van woningen).

Bovenstaande leidt ook tot een wijziging van de Bouwverordening Amstelveen waarbij de vergunningplicht voor logies van 10 personen naar 4 personen gaat. Het toezicht voor 2019 vindt plaats vanaf 10 personen net zoals in voorgaande jaren. Er vindt geen regulier toezicht plaats op deze inrichtingen (tussen de 4 en 10 personen). Overigens zijn we bij een verzoek om handhaving verplicht om handhavend op te treden. Dat gaat dan ten koste van het programma.

Omdat het een nieuwe taak betreft zal bij de Perspectiefnota 2020 geld vrijgemaakt moeten worden voor extra toezicht en handhaving van de taken voortvloeiende uit de Huisvestingsverordening vanaf januari 2020. Ook voor 2019 moet geld/budget vrijgemaakt worden. We evalueren na 1 jaar of de wijziging van de Bouwverordening leidt tot een andere capaciteitsvraag.

4.7. Andere onderwerpen

4.7.1. Brandveiligheid gevels (AA)

Hoewel er geen aanwijzingen zijn dat er in Nederland op grote schaal gebouwen zijn met gevels die niet voldoen aan de wettelijke eisen van brandveiligheid heeft de Minister¹⁰ aan de gemeenten gevraagd een inventarisatie uit te voeren van de meest risicovolle gebouwen en daarbij te laten toetsen of de brandveiligheid van de gevels voldoet aan het Bouwbesluit. In samenspraak met de Vereniging Bouw- en woningtoezicht Nederland (VBWTN) en Brandweer Nederland is een protocol Inventarisatie en onderzoek brandveiligheid gevels opgesteld waarmee de meest risicovolle gebouwen in de gemeente geselecteerd kunnen worden. Wij hoeven niet te rapporteren aan de Minister, dat gaat via VBWTN en Brandweer Nederland.

In 2019 bereiden we zo nodig een voorstel voor de Perspectiefnota 2021 en de Lentenota 2020 voor om de landelijke onderzoeksoopdracht van het ministerie om brandgevaarlijke gevels te inspecteren uit te voeren. Het is hoe dan ook de taak van een gebouweigenaar ervoor te zorgen dat zijn gebouw voldoet aan de brandveiligheidseisen.

4.7.2. Breedplaatvloeren (AA)

In de afgelopen jaren is richting eigenaren van gebouwen actief gecommuniceerd om hun gebouwen te onderzoeken op de toepassing van breedplaatvloeren en ons in kennis te stellen van de resultaten van dat onderzoek.

In 2019 bereiden we een vervolgaanpak voor. Indien daar aanleiding voor bestaat bereiden we een voorstel voor de Perspectiefnota 2021.

4.7.3. Galerijvloeren (Amstelveen)

In de afgelopen jaren is aan eigenaren en verenigingen van eigenaren gevraagd om hun galerijvloeren te onderzoeken en ons in kennis te stellen van de resultaten van dat onderzoek.

¹⁰ brief 30 november 2018, kenmerk 2018-0000890030

In 2019 bereiden we een vervolgaanpak voor. Indien daar aanleiding voor bestaat bereiden we een voorstel voor de Perspectiefnota 2021.

4.7.4. Advies en toezicht evenementen (inclusief geluidmeten) (AA)

Het team Toezicht en Handhaving Wabo ondersteunt en adviseert het team Openbare Orde en Veiligheid bij evenementen in Aalsmeer en Amstelveen. Het gaat om advisering over constructie, brandveiligheid en geluid en toezicht bij evenementen (geluidmeten). De inzet bedraagt voor Aalsmeer 30 uur en voor Amstelveen 124 uur.

4.7.5. Masterplan brandveiligheid Flora Holland (Aalsmeer)

In de afgelopen jaren is gewerkt aan het Masterplan brandveiligheid Flora Holland. In 2019 (februari) wordt nog een integrale controle uitgevoerd. Op basis daarvan volgt nog een eindrapport en daarmee is het Masterplan afgerond. Flora Holland valt dan weer binnen het reguliere periodieke toezicht brandveiligheid. Voor 2019 reserveren we 50 uur.

4.7.6. Administratieve controle Basisregistratie personen bij mantelzorgsituaties (Aalsmeer)

Bij het vaststellen van dit beleid¹¹ is afgesproken dat we de vastgelegde mantelzorgsituaties in Aalsmeer administratief controleren.

4.7.7. Verbod op asbestdaken in 2025 en kantoren met energielabel D en lager in 2023 (AA)

Voor beide onderwerpen is er (nog) geen actieve rol voor toezicht handhaving. Het toezicht en de handhaving van de eisen zijn in 2015-2016 wegbezuinigd. Het uitvoeren van extra werkzaamheden (toezicht / handhaving) op duurzaamheidsaspecten bij bouwwerkzaamheden is daarom niet mogelijk. Bij beleidsvoorstellen zullen de uitvoering en de kosten onlosmakelijk onderdeel moeten zijn van besluitvorming. De bezuinigingsopgave in 2014-2016 heeft toen tot andere keuzes geleid.

Voor beide onderwerpen komen er in 2019 geen voorstellen vanuit Toezicht en Handhaving Wabo. We nemen deze onderwerpen wel mee in onze communicatie. Wel onderzoeken we of de Omgevingsdienst regionaal iets kan betekenen bij de inventarisatie van de asbestdaken. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland heeft in haar brief¹² van 11 december 2018 daar een voorzet voor gedaan.

4.7.8. Themaonderzoek in naar brandveiligheid bij zorginstellingen (AA)

De Provincie Noord-Holland voert in jaar 2019 een themaonderzoek uit naar brandveiligheid bij zorginstellingen. Met zorginstellingen wordt voor dit onderzoek bedoelt seniorencomplexen, ziekenhuizen en revalidatiecentra. Met dit themaonderzoek wordt zichtbaar gemaakt in hoeverre de gemeente het risico brandveiligheid bij zorginstellingen in de beleidscyclus en uitvoeringsprogramma's hebben opgenomen. Daarvoor moeten gegevens worden aangeleverd en volgt mogelijk nog aanvullende werking. Overigens zitten deze instellingen in het Uitvoeringsprogramma onder periodiek toezicht.

¹¹ Z-2015/036533

¹² kenmerk: 1155090/1155101

4.7.9. Samenvatting overige inzet

ONDERWERP	AALSMEER		AMSTELVEEN	
	Aantal	Inzet	Aantal	Inzet
Deregulering / inhaalslag handhavingsdossiers		-	-	€198.000,-
Brandveiligheid gevels		pm		pm
Breedplaatvloeren		pm		pm
Galerijvloeren		-		pm
Evenementen (toezicht en geluid)		30 uur		124 uur
Masterplan brandveiligheid Flora Holland		50 uur		-
Mantelzorg		pm		-
Asbestdakenverbod 2025		pm		pm
Verbod kantoren energielabel c 2023		pm		pm
Brandveiligheid zorginstellingen		pm		pm

4.8. Kinderopvang

4.8.1. Inzet Registratie, Toezicht en Handhaving

Op grond van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen is het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk voor de naleving van de kwaliteit van de kinderopvang binnen de gemeente. Goed toezicht en effectieve handhaving dragen in belangrijke mate bij aan de borging van de kwaliteit van kinderopvang. Het toezicht wordt uitgevoerd door de GGD. GGD-inspecteurs bezoeken de kindercentra en gastouderbureaus en rapporteren daarover aan de gemeenten. Op basis van deze rapportage moeten gemeenten tot handhaving overgaan.

Per 1 januari 2018 zijn nieuwe eisen gesteld aan de kwaliteit van de kinderopvang. Deze eisen zijn onderdeel van de Wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang. Deze eisen hebben gevolgen voor de handhaving in brede zin. Handhaving aan de voorkant, we zijn 'Streng aan de poort', wat inhoudt dat ons college alleen toestemming geeft voor de start of uitbreiding van een kinderopvangvoorziening als ook aan alle relevante eisen met betrekking tot bouw, brandveiligheid en het bestemmingsplan wordt voldaan. En aan de achterkant door handhavend optreden als de GGD dat advies geeft. Het aantal adviezen om handhavend op te treden neemt toe. Per handhavingsadvies wordt nagenoeg op elk dossier maatwerk geleverd. Dit houdt in dat er vooraf of tijdens het handhavingstraject gesprekken worden gevoerd met houders van een kindervoorziening voor kinderopvang.

Bovenstaande ontwikkelingen leiden tot meer handavingsinzet van de gemeente. Het aantal taken met betrekking tot registratie, toezicht en handhaving Kinderopvang neemt daardoor toe.

Bij de septembercirculaire is € 50.000,- (Amstelveen) en € 14.000,- (Aalsmeer) structureel beschikbaar gesteld voor die taken. Dit geld is structureel nodig voor de handhaving van kinderopvang. In onderstaande tabel is rekening gehouden met het extra budget.

Indien er geen extra budget beschikbaar komt dan kan het programma niet uitgevoerd worden en komt de kwaliteit van de kinderopvang onder druk te staan met de daarbij behorende risico's op (ernstige) incidenten.

De bedragen worden via de Perspectiefnota 2020 en Lentenota 2019 aangevraagd voor de noodzakelijke werkzaamheden.

De GGD verwacht in april 2019 te starten met het geïntensiveerde toezicht op de gasthoudervoorzieningen: 37 (Aalsmeer) en 83 (Amstelveen). Het gaat om thematisch onderzoek, onaangekondigde bezoeken, controle binnen 3 maanden na de start van de exploitatie en de verhoging van het aantal jaarlijkse inspecties naar 20%. Welke gevolgen dat heeft voor de uitvoering van de handhavingstaak door de gemeenten is nu nog niet in te schatten.

		AALSMEER		AMSTELVEEN	
OMSCHRIJVING	Norm (uur)	Aantal	Inzet (uur)	Aantal	Inzet (uur)
Aanvraag en registratie LRK	3	6	18	46	138
Wijzigingsverzoeken en registratie LRK	2	37	74	104	208
Coördinatie en afstemming GGD	120		120		120
Beleid, jaarrapportage etc.	60		60		60
Beoordelen adviezen GGD	2	26	52	90	180
Handhaving op basis van advies GGD	30	11	330	36	1080
Intensivering handhaving gastouders	30	pm	pm	pm	pm
Bezwaar- en (hoger) beroep	5	3	15	10	50
Administratie	1	83	83	286	286
TOTAAL			752		2122

Bij bezwaar en beroep verwachten we meer zaken in 2019 dan we in 2018 hadden. Die inschatting maken we op basis van de nieuwe strenge regels. Veel kinderopvangcentra hebben al aangegeven daaraan niet te kunnen voldoen.

Tussen 2019 en 2023 wordt de wet verder aangescherpt. Dit richt zich met name op de inzet van beroepskrachten. Deze wijzigingen, tezamen met een toenemende arbeidskrapte en een snel stijgende vraag naar kinderopvang en neemt de druk op voorzieningen voor kinderopvang toe. Veel kinderopvang organisaties hebben al aangegeven dat zij (nog) niet aan de nieuwe eisen kunnen voldoen. Dit leidt tot risico's voor de kwaliteit en betekent dat vaker een handhavingsadvies door de GGD wordt gegeven en wij strikter aan de voorkant de regels moeten handhaven.

4.8.2. Herziening handhavingsbeleid kinderopvang 2019

Doordat de Wet kinderopvang en aanverwante wet- en regelgeving per 1 januari 2018 meerdere keren is aangepast, waarbij de laatste (grote) wijziging per 1 januari 2019 is ingegaan, dient ons handhavingsbeleid hierop te worden aangepast. Dit staat nu gepland voor het tweede kwartaal van 2019. Bij de herziening onderzoeken we of de dwangsombedragen kunnen worden afgestemd op de grootte van de organisatie.

5. Programma Toezicht en Handhaving Openbare orde en Veiligheid

Dit taakveld heeft betrekking op het voorkomen en beperken van onveilige situaties en situaties die de openbare orde verstoren. Een deel van deze taken wordt uitgevoerd door het team handhaving openbare ruimte.

5.1. Drank en Horecawet en APV

Reguliere horecabedrijven (alcoholvrij en alcohol schenkend), slijterijen en paracommerciële instellingen worden gecontroleerd op de naleving van de bepalingen van de DHW en de APV. Bij supermarkten en overige detailhandel wordt gecontroleerd op de naleving van de leeftijdsgrenzen.

Voor Aalsmeer wordt een redelijk bestendige lijn aangehouden ten aanzien van het aantal controles op jaarbasis, naast de signalen die worden ontvangen over specifieke genoemde (horeca)bedrijven.

Voor Amstelveen geldt in het kader van de verdeling van schaarste van handhaving ten opzichte van de bestuurlijke prioriteiten op dit gebied, een lage score voor DHW-handhaving met uitzondering van signalen op het gebied van ondermijning.

Evenementen worden, afhankelijk van het risicoprofiel verdeeld in vier categorieën, namelijk

- klein evenement (meldingsplichtig)
- regulier evenement: klasse A
- aandacht evenement: klasse B
- risico evenement: klasse C

Het toezicht op alcoholverstrekking bij evenementen wordt ingepland op basis van de risico's (bijvoorbeeld als er veel jeugd aanwezig is).

Bij kleine evenementen wordt niet gecontroleerd tenzij er sprake is van een concreet voorafgaand signaal van te verwachten forse overtreding van de relevante wetgeving. De inzet bestaat uit (signaal)toezicht op constructieve veiligheid, brandveiligheid, verkeersveiligheid, DHW, het verrichten van geluidsmetingen en de afhandeling van klachten. Het accent ligt op de (meerdaagse) categorie C evenementen. Gelet op de deregulering vallen de andere evenementen buiten de reguliere werkzaamheden. Dit geldt niet voor de constructieve veiligheid, ongeacht de omvang van het evenement wordt toezicht uitgevoerd op constructieve veiligheid. Dit vindt plaats door toetsing van de aanvragen. Bij klasse c evenementen wordt de constructieve veiligheid ook fysiek gecontroleerd.

De prognoses voor het aantal uit te voeren controles in 2019.

	AALSMEER	AMSTELVEEN
Taak	Aantal	Aantal
Restaurants, bars en snackbars	35	35
Slijterijen	5	3
Supermarkten (detailhandel)	3	10
Overige detailhandel	10	10
Paracommerciële inrichtingen	10	10
Evenementen	7	12
Totaal	70	80

5.2. Handhaving artikel 13b van de Opiumwet/OOV

Drugsproblematiek/hennepsteelt in woningen en bedrijfspanden is binnen de aanpak van woonfraude een belangrijk aspect. Het betreft een burgemeestersbevoegdheid en de burgemeester heeft daarom beleid opgesteld over de gebruikmaking van de in artikel 13b van de Opiumwet neergelegde bevoegdheid om hiertegen handhavend op te treden. Voor alle Amstellandgemeenten zijn gelijklopende beleidsregels vastgesteld. De beleidsregels worden als uitgangspunt gebruikt indien er soft- en/of harddrugs (waaronder hennepsteelt) wordt aangetroffen en zijn gericht op het sluiten van woningen en panden voor een bepaalde periode. Deze aanpak wordt ook gehanteerd bij gebruik van woningen voor andere criminele activiteiten, bijvoorbeeld prostitutie. In relatie tot de (mede landelijke geprioriteerde) aanpak van ondermijning blijft de handhaving op dit gebied onverminderd doorgaan. Aandachtspunt blijft hierbij de politiecapaciteit die hiervoor nodig is, maar onder grote druk staat.

Op grond van de prognoses in de afgelopen jaren wordt verwacht dat het aantal sluitingen op grond van de Opiumwet meer stabiel wordt. In het kader van de aanpak van ondermijning kan het bestuurlijke instrument van sluiting op grond van openbare orde en veiligheid wel toenemen medio 2019. Het plan van aanpak ondermijning op grond van de ondermijningsbeelden dat medio 2019 opgesteld wordt zal hieraan bijdragen.

Prognoses sluitingen op grond van artikel 13b van de Opiumwet:

	AALSMEER	AMSTELVEEN
Taak	Aantal	Aantal
Sluitingen 13b Opiumwet	10	25

5.3. Accenten gemeente Amstelveen voor 2019

- WOONFRAUDE

Woonfraude wordt door verschillende afdelingen binnen de gemeente bestreden. Het gemeentebestuur vraagt om meer aandacht voor fraudebestrijding en om een afdeling overstijgende aanpak. Doel is om de afdelingen die met adresgerelateerde fraude te maken hebben nog beter te laten samenwerken. De bestaande samenwerking tussen OOV, Burgerzaken en W&I wordt in 2019 geïntensiveerd. Er wordt verder gewerkt aan een integraal toezichtsteam Woonfraude dat voor Burgerzaken en voor OOV werkt inclusief één registratiesysteem. De toezichthouders hebben zowel bevoegdheden op het gebied van Burgerzaken als op het gebied van de Huisvestingswet en het bestemmingsplan.

Zaken worden benaderd vanuit een projectmatige aanpak. Er zijn 5 deelprojecten:

- o Aanpak Airbnb
- o Aanpak Schijnwerper
- o Aanpak BRP fraude (uitvoering primair afdeling Puza)
- o Aanpak Schijnwerper in de Wijk
- o Aanpak Hennep/ Prostitutie (bevoegdheid burgemeester, zie paragraaf 5.1.2.)

In voorgaande jaren is de gebrekkige regelgeving en het gebrekkige beleid op het gebied van handhaving woonfraude een struikelblok geweest voor een effectieve handhaving. Om die reden zijn nieuwe regels (wijziging Huisvestingsverordening, Bouwverordening en een overkoepelend bestemmingsplan) en

uitvoeringsregels opgesteld waardoor de handhaving in de loop van 2019 eenvoudiger kan worden opgepakt.

Schijnwerper in de wijk is gepland voor Kostverloren/Bankras met een start in februari 2019. In het najaar zal de volgende nog nader te bepalen wijk worden ingepland.