



Omgevingsvergunning

Kenmerk : WABO-2018-0138
Aanvraagnummer (OLO) : 3496069
Aanvrager : LWM Broekhuizenvorst
Onderwerp : het plaatsen van een olietankpark
Locatie : Blitterswijckseweg 1 te Broekhuizenvorst
Kadastraal bekend gemeente : Broekhuizen sectie D nummers 703, 704, 728, 729, 730
Datum ontvangst aanvraag : 23 februari 2018, met aanvullingen op 17 mei 2018
Datum ontwerpbesluit : 22 november 2018
Datum besluit : 17 januari 2019
Verzonden op : 17 januari 2019

Besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens om op grond van artikel 2.10, artikel 2.12 en artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te besluiten om vergunning te verlenen voor de activiteiten:

- Bouw
- Milieu (veranderingsvergunning)
- Handelen in strijd met regels RO

voor het plaatsen van een olietankpark op het adres Blitterswijckseweg 1 te Broekhuizenvorst. De stukken, zoals genoemd in paragraaf "bijgevoegde documenten", maken deel uit van de vergunning. De voorschriften van deze vergunning moeten worden nageleefd.

Namens burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

Josien den Teuling, Teamhoofd Team Omgeving

INHOUDSOPGAVE

1 PROCEDURE	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Bevoegd gezag	3
1.3 Ontvankelijkheid	3
1.4 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad	3
1.5 Advies andere bestuursorganen	3
1.6 Vooroverleg	4
1.7 Activiteitenbesluit milieubeheer	4
1.8 Wet natuurbescherming	4
1.9 Milieueffectrapport	5
1.10 Ontwerp omgevingsvergunning	5
1.11 Handhaving	5
1.12 Bijgevoegde documenten	5
2 OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	6
2.1 Inleiding	6
2.2 Overwegingen per activiteit	6
2.2.1 Bouwen	6
2.2.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	6
2.2.3 Het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (milieu)	7
3. VOORSCHRIFTEN	13
3.1. Bouwen	13
3.2. Milieu	13
3.3. Handhaving	13
3.3.1. Melden van werkzaamheden	13
3.3.2. Aanwezige stukken	14

1 PROCEDURE

1.1 Algemeen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit “bouwen” aan artikel 2.10, voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening” aan artikel 2.12 en voor de activiteit “milieu” aan artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat de aanvraag hieraan voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning.

1.2 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas zijn het bevoegd gezag om over de gevraagde omgevingsvergunning te beslissen.

1.3 Ontvankelijkheid

Een aanvraag is ontvankelijk als deze volledig is. De volledigheid wordt getoetst aan paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor op basis van artikel 2.8 van de Wabo.

De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.4 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 Wabo in samenhang met artikel 6.5 lid 3 Bor dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen te geven. Op 20 oktober 2015 heeft de gemeenteraad besloten dat een dergelijke verklaring uitsluitend in de volgende gevallen nodig is:

- ontwikkelingen die niet concreet in een visie zijn afgekaderd (met visie wordt bedoeld: structuurvisies en beleidsnota's waaronder ook de onder de oude WRO vastgestelde gebieds- en structuurvisies zoals de Structuurvisie Centrum Horst en de Gebiedsvisie LOG Witveldweg);
- ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties, de bouw van meer dan 5 woningen of 10 appartementen;
- nieuwe industriële vestigingen;
- bij substantiële bedrijfsontwikkelingen of substantiële nieuwvestiging in het buitengebied, indien deze initiatieven niet passen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

Er is geen sprake van een van bovenstaande situaties, zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet van toepassing is.

1.5 Advies andere bestuursorganen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, als mede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, en gelet op de inhoud van de aanvraag is deze voorgelegd aan het Waterschap Limburg de provincie Limburg.

Vanwege het feit dat het oprichten van het olietankpark niet leidt tot nieuwe dan wel andere lozingen vanuit de afvalwaterzuiveringsinstallatie heeft het Waterschap Limburg geen bezwaar tegen deze aanvraag inzake het olietankpark.

1.6 Vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, die alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo, het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. Dit vooroverleg is van toepassing als er een rijksbelang, een provinciaal belang, dan wel een waterschapsbelang aan de orde is.

De provincie heeft bij mail van 23 april 2018 aangegeven geen aanleiding te zien tot het maken van opmerkingen.

Rijkswaterstaat heeft op 30 oktober 2018 een Watervergunning verleend ten behoeve van de realisatie van een overkapping, aanpassing van bedrijfsinstallaties en bedrijfsgebouwen op het perceel Blitterswijkseweg 1 te Broekhuizenvorst. Hierin verdisconteerd het oppervlakte van het olietankpark, de heer J. Metsemakers van Rijkswaterstaat geeft dan ook per mail d.d. 29 oktober 2018 aan dat het afschrift van de watervergunning moet worden gezien als een positief advies.

1.7 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit) zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. Met het Activiteitenbesluit wordt de vergunningplicht vanwege het onderdeel milieu voor de meeste inrichtingen opgeheven. Op grond van artikel 2.1, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en inrichtingen die zijn aangewezen als vergunningplichtig in bijlage I van het Bor, vergunningplichtig als bedoeld in de Wabo. Deze inrichtingen worden aangemerkt als type C-inrichtingen.

De inrichting valt binnen categorie 6.4.b als vermeld in Bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) (RIE) omdat de bestaande inrichting voorziet in de bewerking en verwerking van, al dan niet eerder bewerkte of onbewerkte, uitsluitend plantaardige grondstoffen, van meer dan 300 ton eindproduct levensmiddelen per dag. Omdat binnen de bestaande inrichting één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE (2010/75/EU) plaatsvinden is er sprake van een IPPC-installatie.

Gezien het bovenstaande is de bestaande inrichting vergunningplichtig, met dien verstande dat een aantal voorschriften uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks, dus zonder dat deze in deze vergunning expliciet zijn opgenomen, mogelijk van toepassing zijn. Voor zover dit het geval is, is dit elders in deze beschikking aangegeven.

De aanvraag voorziet in het plaatsen van een olietankpark voor de opslag van twee soorten plantaardige olie met een opslagcapaciteit van circa 200 m³. Dit ter vervanging van de reeds bestaande olietanks binnen de inrichting. De veranderingen hebben geen betrekking op activiteiten, die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. Voor de veranderingen is dan ook geen melding op grond van het Activiteitenbesluit nodig. (artikel 1.9b, onder b Activiteitenbesluit)

Voor onderhavige verandering is afdeling 2.4 "Bodem" van het Activiteitenbesluit relevant.

1.8 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb, voorheen o.a. de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet) verbiedt het verrichten van handelingen die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantensoorten zonder ontheffing van de minister van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie. Het is aannemelijk dat de mogelijke gevolgen van de voorgenomen activiteiten op flora en fauna in de omgeving zijn uit te sluiten.

In de nabijheid van de bestaande inrichting ligt het Natura2000-gebied 'Maasduinen'. Voor de bestaande inrichting is op 7 juli 2016 (kenmerk 2015-1749) een vergunning op grond van de

Natuurbeschermingswet verleend door Gedeputeerde Staten van Limburg. De aangevraagde verandering heeft geen betrekking op aspecten waarvoor een nieuwe vergunning in het kader van de Wnb nodig is. Het is aannemelijk dat de verandering geen nadelige gevolgen heeft voor natuurgebieden die vallen onder de bescherming van de Wnb. Zo treedt er geen wijziging op in het aantal transportbewegingen of andere (verbrandings) processen.

1.9 Milieueffectrapport

Om te beoordelen of voor een activiteit een milieueffectrapportage moet worden opgesteld, is getoetst aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer). Een milieueffectrapportage is verplicht indien de activiteit staat genoemd in Bijlage C of D van het Besluit mer waarbij de drempelwaarden worden overschreden. De activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd, zijn niet genoemd in de onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit mer. Dit betekent dat het Besluit mer niet van toepassing is.

1.10 Ontwerp omgevingsvergunning

De ontwerp-omgevingsvergunning en bijbehorende stukken hebben met ingang van 23 november 2018 tot en met 3 januari 2019 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn er geen zienswijzen ontvangen. Tevens hebben zowel Rijkswaterstaat en het Waterschap niet gereageerd op de ontwerp omgevingsvergunning.

1.11 Handhaving

De uitvoering van de bouw wordt gecontroleerd door de afdeling Veiligheid en Handhaving. Daarvoor is het van belang dat zij tijdig wordt geïnformeerd over de uit te voeren werkzaamheden (zoals het storten van de vloer). Hiervoor gelden bepaalde voorschriften. Deze zijn in hoofdstuk 3 opgenomen.

1.12 Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn in de bijlage opgenomen en behoren bij dit besluit:

- Aanvraag omgevingsvergunning voor een olietankpark aan de Blitterswijckseweg 1 te Broekhuizen, document nummer: 18-2218091
- Aanvullende gegevens: toelichting omgevingsvergunning, document nummer: 18-2308015
- Olietankpark Blitterswijckseweg 1, Broekhuizen, document nummer: 18-2240607
- Aanvullende gegevens: gevelaanzichten, document nummer: 18-2247970
- Aanvullende gegevens: situatietekening, document nummer: 18-2247971
- Aanvullende gegevens: plattegrond olietanks, document nummer: 18-2247972
- Aanvullende gegevens: aanzicht façade, document nummer: 18-2247973
- Aanvullende gegevens: ruimtelijke onderbouwing, document nummer: 18-2247974

2 OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Bouw
- Milieu (veranderingsvergunning)
- Handelen in strijd met regels RO

Aan dit besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag.

2.2 Overwegingen per activiteit

2.2.1 Bouwen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- Het bouwplan onder nadere voorwaarden¹ voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit;
- Het bouwplan in overeenstemming is met de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening;
- Het bouwplan voldoet niet aan de sneltoetscriteria uit de welstandsnota. Het plan voldoet aan de welstandsnota als het olietankpark omheind wordt door een façade qua kleur conform bestaande tanks en waterzuivering. Op 17 mei 2018 zijn de aangepaste tekeningen ontvangen inzake de façade. Deze tekeningen zijn voorgelegd aan de secretaris van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, beoordeeld en akkoord bevonden. Wij stemmen in met het advies van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en zijn dan ook van oordeel dat het plan voldoet aan de redelijke eisen van welstand.
- Het bouwplan voldoet niet volledig aan het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”.

2.2.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

De locatie is gelegen in het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” en heeft de bestemming ‘Bedrijf’, met de functieaanduiding ‘Specifieke vorm van bedrijf – aardappelverwerkend bedrijf, de dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologie 4’, de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterbergend rivierbed’ en de gebiedsaanduiding ‘Overige zone – rivierdal’. Binnen de bestemming “Bedrijf” hoeft het bouwplan gelet op het bepaalde in artikel 5, lid 5.1 niet getoetst te worden aan de waarden behorend bij de gebiedsaanduiding ‘Overige zone – rivierdal’. Het bouwplan is op een aantal onderdelen strijdig met het bestemmingsplan. Te weten de bouwhoogte van het olietankpark en de façade.

De bouwhoogte van het olietankpark en bijbehorende façade (7,5 m) geven een beperkte overschrijding van de kaders van het geldende bestemmingsplan. In artikel 5, lid 5.2.3 van het bestemmingsplan is vastgelegd dat de bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouw zijnde, maximaal 6 meter bedraagt. In het bestemmingsplan zijn geen binnenplanse afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden opgenomen met gebruikmaking waarvan aan een grotere bouwhoogte dan 6 meter voor het bouwplan kan worden meegewerkt. Medewerking aan dit plan wordt dan ook verleend met een afwijkingsbesluit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto 2.12 lid 1, onder a, sub 3° Wabo. Wij zijn van oordeel dat de bij de aanvraag behorende ruimtelijke onderbouwing volledig is en een goede motivering vormt voor de afwijking van het bestemmingsplan voor dit project. Wij zijn van oordeel dat uit de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de activiteit niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening.

In artikel 31, lid 31.2 van het bestemmingsplan is bepaald dat op en in de gronden met de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie 4” niet mag worden gebouwd met uitzondering van 4 in dat artikel benoemde uitzonderingen. Het olietankpark beslaat een oppervlakte van circa 139 m². Nu de bestaande bebouwing wordt

vergroot met een oppervlakte minder dan 2.500 m² is de uitzondering van artikel 31, lid 31.2, onder c aan de orde waardoor het bouwverbod binnen de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 4" niet aan de orde is.

In artikel 42, lid 42.2 van het bestemmingsplan is bepaald dat voor het bouwen op of in de voor "Waterstaat – Waterbergend rivierbed" aangewezen gronden geldt dat uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming kunnen worden gebouwd, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 2 meter. Het bouwplan is niet bedoeld voor de bescherming en het behoud van het waterbergend rivierbed en is daarnaast ook hoger dan 2 meter.

Met gebruikmaking van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1° Wabo juncto artikel 42, lid 42.3 van het bestemmingsplan kunnen wij onder voorwaarden afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de bestemming "Bedrijf". Door middel van de verleende vergunning van Rijkswaterstaat op 30 oktober 2018, kenmerk RWS-2018/40837 is aangetoond dat wordt voldaan aan de voorwaarden om ten behoeve van het bouwplan af te wijken van de regels behorend bij de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed. Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de bescherming en het behoud van het waterbergend vermogen van het rivierbed. Met de afgifte van de watervergunning verleent Rijkswaterstaat impliciet ook een positief advies met betrekking tot de aanvraag omgevingsvergunning.

2.2.3 Het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (milieu)

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, sub e, onder 2° en artikel 2.6, lid 1 van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Wij beperken ons in het navolgende tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

2.2.3.1 Type inrichting

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting. De inrichting valt onder meer onder categorie 9.1 onder d (inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen of grondstoffen daarvoor) en categorie 27.1 (inrichting voor het opslaan, behandelen of reinigen van afvalwater) uit onderdeel C van Bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting voorziet in de bewerking en verwerking van, al dan niet eerder bewerkte of onbewerkte, uitsluitend plantaardige grondstoffen met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton eindproduct levensmiddelen per dag. De inrichting valt als gevolg hiervan onder categorie 6.4 onder b als vermeld in Bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) (RIE). Gelet hierop is sprake van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Binnen de bestaande inrichting is een ammoniakkoelinstallatie aanwezig met een inhoud van meer dan 1.500 kg ammoniak. Daardoor valt de inrichting, gezien artikel 2, lid 1 onder g, onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). De bestaande inrichting is daarmee aangewezen als vergunningplichtig op basis van artikel 2.1 lid 2 van het Bor en op basis van bijlage 1, onderdeel B, lid 1 onder a van het Bor. Blijkens het Bor zijn wij het bevoegd gezag.

Met onderhavige verandering wordt ook categorie 6.3 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor van toepassing op de inrichting.

2.2.3.2 Vergunning situatie

Vergunde situatie

Voor deze inrichting is op 21 juli 2016 een revisievergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend voor het vervaardigen van voedingsmiddelen, waarbij het eigen afvalwater wordt gereinigd. Verder is op 14 september 2017 een omgevingsvergunning verleend voor het veranderen van de inrichting of de werking daarvan. De verandering had betrekking op het wijzigen van de afvalwaterzuivering.

Aangevraagde situatie

Deze aanvraag heeft betrekking op het plaatsen van een olietankpark. De bestaande olietanks binnen de inrichting komen hiermee te vervallen. Er vindt geen wijziging plaats in de soorten olie die volgens de vigerende vergunning worden opgeslagen. De nieuwe olietanks zullen over een verbeterde isolatie beschikken en de opslagcapaciteit in tanks zal uitgebreid worden naar een gezamenlijke inhoud van ongeveer 200 m³.

2.2.3.3 Algemene overwegingen BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht. Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREFs. Bij het bepalen van de BBT voor onderhavige verandering hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF op- en overslag bulkgoederen;

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de hierna genoemde informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor). Door de aangevraagde veranderingen van het olietankpark wordt niet afgeweken van de eerder uitgevoerde BREF-toetsing en de bodemrisicoanalyse in het kader van de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB 2012). De eerder

uitgevoerde BREF-toetsing en de bodemrisicoanalyse in het kader van de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB 2012) zijn als bijlagen bijgevoegd bij de aanvraag ten behoeve van de vigerende revisievergunning d.d. 21 juli 2016. In deze documenten is aangegeven hoe aan BBT wordt voldaan.

Conclusies BBT

De inrichting met de aangevraagde verandering voldoet aan de BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf. Wij zijn van oordeel dat de beschikbare BREF-toetsing en BBT-rapporten voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten.

2.2.3.4 Beoordeling milieuaspecten

Hierna wordt op de beoordeling van de relevante milieuaspecten ingegaan. De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op de overige milieuaspecten (zoals afvalstoffen, externe veiligheid,...).

3 Afvalwater

Het plaatsen van het nieuwe olietankpark leidt niet tot een verandering in hoeveelheid afvalwater dat binnen de inrichting vrij komt. In de huidige situatie is de locatie waar het olietankpark komt te liggen reeds volledig verhard. Er is derhalve geen toename van hemelwater dat afgevoerd moet worden.

De nieuwe olietanks worden in een betonnen opvangbak geplaatst. Via draingoten wordt het hemelwater verzameld in een verzamelput in de opvangbak. Alvorens dit verzamelde hemelwater handmatig doormiddel van een pomp afgevoerd wordt naar de waterzuivering, vindt een visuele controle plaats op verontreiniging door olie. Het water passeert overigens een olieafscheider voor het naar de waterzuivering gaat. De aangevraagde veranderingen hebben geen gevolgen voor de hoeveelheden afgevoerd afvalwater (hemelwater). In deze vergunning zijn daarom geen nieuwe of aanvullende voorschriften opgenomen ten behoeve van het lozen van afvalwater.

4 Energie- en waterverbruik

De verandering heeft geen invloed op het waterverbruik. In de aanvraag is aangegeven dat het energieverbruik van de inrichting met de veranderingen het in de vigerende vergunning aangegeven energieverbruik niet zal overschrijden..

5 Bodem

Bodemkwaliteit

De bodembepalingen van afdeling 2.4 Activiteitenbesluit zijn, met uitzondering van artikel 2.11 lid 1, van toepassing op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Voor zover hier aan de orde, zijn hiervoor in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

Motivering nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit moet een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek plaats vinden.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van de bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;

- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden.

De opslag van plantaardige olie is een bodembedreigende activiteit. Het aangevraagde olietankpark vervangt de bestaande opslag voor plantaardige olie. Omdat het aangevraagde olietankpark op een andere locatie binnen de inrichting komt, is een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk.

Bij de aanvraag is geen nulsituatie bodemonderzoek toegevoegd. Aangezien niet uitgesloten kan worden dat de door de aangevraagde activiteiten de bodem verontreinigd kan geraken met plantaardige olie, hebben wij op basis van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit een maatwerkvoorschrift opgesteld voor het alsnog laten uitvoeren van het nulsituatie bodemonderzoek.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Als blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Ten aanzien van het eindonderzoek en herstel van de bodemkwaliteit (voor zover van toepassing) zijn de voorschriften uit Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Daarom zijn hiervoor geen voorschriften aan deze vergunning verbonden. Volgens artikel 2.9, lid 1 Activiteitenbesluit dienen bij plaatsen waar bodembedreigende activiteiten verricht worden, bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen te worden waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Bodemrisicoanalyse

Volgens artikel 2.9, lid 1 Activiteitenbesluit dienen bij plaatsen waar bodembedreigende activiteiten verricht worden, bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen te worden waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

De opslag van plantaardige olie (zonnebloemolie en palmolie) is reeds beschouwd in de bodemrisicoanalyse die is uitgevoerd ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning milieu (revisie) in november 2015. In een bodemrisicoanalyse wordt een combinatie van voorzieningen en maatregelen aangegeven waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico kan bereikt worden. Met de aangevraagde verandering blijft het soort olie gelijk. De hoeveelheid opgeslagen plantaardige olie neemt beperkt toe ten opzichte van de bestaande situatie.

Het opslaan van plantaardige olie is een bodembedreigende activiteit en daarom worden maatregelen genomen om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren. Aanvullend op de bestaande combinatie van voorzieningen en maatregelen worden de tanks ook in een betonnen vloeistofkerende opvangbak geplaatst. De opvangbak is voorzien van een detectiesysteem voor niveaumeting.

Het vullen van de tanks gebeurt doormiddel van vrachtauto's. De vrachtauto's staan daarbij boven een vloeistofkerende betonplaat. Het vulpunt is gelegen in de betonnen opvangbak en de tanks zijn voorzien van een niveaumelding.

Met de juiste combinatie van voorzieningen en maatregelen zoals beschreven in de bodemrisicoanalyse uit 2015 (Bijlage M6 – bodemrisicoanalyse, Royal Haskoning DHV, projectnummer BD4792-101, d.d. 20 oktober 2015)) wordt een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd.

In deze vergunning zijn geen nieuwe of aanvullende voorschriften opgenomen ten behoeve van het beschermen van de bodem. Afdeling 2.4 "Bodem" uit het Activiteitenbesluit milieubeheer is rechtstreeks van toepassing.

6 Geluid

De realisatie van het olietankpark wordt geluidsneutraal uitgevoerd. Er worden enkele nieuwe elektropompen geïnstalleerd ten behoeve van het nieuwe olietankpark. Daar tegenover staat dat er bronnen, van de bestaande olietanks, vervallen.

Om na te gaan of de prognose van aanvrager juist is en er dus inclusief de veranderingen aan de geluidsgrenswaarden wordt voldaan, moet aanvrager, binnen 3 maanden na het van kracht worden van dit besluit een akoestisch onderzoek uitvoeren. Dit is vastgelegd in voorschrift 3.3.1.

De geluidsgrenswaarden uit de vigerende vergunning blijven van toepassing op de inrichting, inclusief de veranderingen.

7 Geur

Binnen de bestaande inrichting vinden verschillende geurrelevante activiteiten plaats. De verandering heeft betrekking op de opslag van oliën in het te vernieuwen olietankpark. In het huidig geuronderzoek dat is uitgevoerd ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning milieu (revisie) in november 2015 zijn de olietanks die aanwezig zijn vóór de onderhavige verandering niet aangemerkt als relevant voor het gehele bedrijf.

Het nieuwe tankoliepark zal naast de werkvoorraadtanks en de opslagtanks ook beschikken over een lege tank welke in het geval van calamiteiten gevuld kan worden met olie uit het proces. In de huidige situatie is een dergelijke tank er niet. Deze olie is warm en mogelijk geurrelevant. Als de tank gevuld wordt, treedt er lucht uit de tank. Deze emissie van lucht zal een omvang hebben van maximaal 13 m³ gedurende korte tijd (het overpompen). Het debiet van de emissie uit de opslagtank voor calamiteiten is incidenteel naar schatting minder dan 10 m³/uur gedurende korte tijd (<1 uur). De andere opslagtanks en de tanks voor de werkvoorraad zullen slechts heel weinig ontluchten.

Uit de vigerende vergunning blijkt dat het volumedebiet, afkomstig van geurrelevante bronnen, door twee schoorstenen samen 50.000 á 150.000 m³/uur bedraagt.

Omdat de ontluchting van de calamiteitentank slechts incidenteel plaats vindt en het debiet verwaarloosbaar is ten opzichte van het debiet afkomstig van de al bestaande emissiepunten (schoorstenen) is de verandering voor de geuremissie niet relevant.

8 Lucht

Ten opzichte van de huidige situatie zal de uitstoot van vrachtwagens licht afnemen vanwege een vermindering van het aantal verkeersbewegingen. Met deze verandering ontstaat een positief effect op de luchtkwaliteit. De afname in emissie heeft een zeer geringe invloed op de luchtkwaliteit voor wat betreft NOx en PM10. Er ontstaan vanwege de onderhavige verandering geen nieuwe of extra emissies naar de lucht..

9 Verkeer

De grote opslagcapaciteit van de afzonderlijke voorraadtanks heeft als gevolg dat de hoeveelheid vrachtwagenbewegingen voor de aan- en afvoer van plantaardige olie licht zal afnemen.

10 Conclusies

Aangevraagde veranderingen geven geen redenen om de gevraagde omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting te weigeren. Deze nadelige gevolgen kunnen in voldoende mate worden voorkomen dan wel beperkt door voorschriften aan deze omgevingsvergunning te verbinden. Voor zover de bepalingen van het Activiteitenbesluit op onderdelen op de aangevraagde verandering van toepassing zijn, gelden de voorschriften

van dit besluit. Voor zover dat niet het geval is, gelden de voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunning milieu van 21 juli 2016. Deze blijven ook voor de nu aangevraagde verandering onverkort gelden.

3. VOORSCHRIFTEN

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden voor de volgende activiteiten:

- Bouw
- Milieu

Tevens zijn er aan de vergunning voorschriften verbonden in verband met handhaving.

3.1. Bouwen

Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit, de gemeentelijke bouwverordening en de krachtens deze regelingen gestelde nadere bepalingen.

3.2. Milieu

Geluid

1. Binnen 6 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften onder voorschrift 3.2.6.1 van de vigerende revisie vergunning van 21 juli 2016 wordt voldaan. Het onderzoek moet betrekking hebben op geluidsmetingen aan de pompen en eventuele andere geluidsbronnen bij het olietankpark waarop deze vergunning betrekking heeft. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd. Hierop is voorschrift 3.2.6.2 uit de vergunning van 21 juli 2016 van toepassing.

Maatwerkvoorschriften

2. Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden een nulsituatie te zijn uitgevoerd ter plaatse van de aangevraagde veranderingen. De resultaten moeten uiterlijk 4 maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet betrekking hebben op het aangevraagde olietankpark. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

3.3. Handhaving

3.3.1. Melden van werkzaamheden

De vergunninghouder is verplicht de volgende werkzaamheden tijdig te melden:

- a. De start van de bouw: minimaal 2 dagen van te voren bij Team Veiligheid en Handhaving via telefoonnummer 0478-523333.
- b. Het storten van beton voor bijvoorbeeld fundering en vloeren: minimaal 24 uur van te voren bij Team Veiligheid en Handhaving via telefoonnummer 0478-523333.
- c. Het gereedkomen van het bouwwerk: vóórdat het in gebruik genomen wordt via het meldingsformulier.
- d. Bij de melding vermeldt u duidelijk de locatie, het uit te voeren werk en het tijdstip.

3.3.2. Aanwezige stukken

De vergunninghouder is verplicht om ervoor te zorgen dat deze vergunning altijd op de bouwlocatie aanwezig is en op aanvraag van de bouwinspecteur kan worden getoond.