

# WATERVERGUNNING

## 2019-004830/D2019-03-003330



### 1 Procedure

Datum vergunning: 12 april 2019  
Datum aanvraag: 14 maart 2019  
OLO nummer: 4278683  
Procedure: Reguliere procedure titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht  
Procedure verlengd/  
opgeschort: Nee  
Aanvulling aanvraag: 27 maart 2019 (expeditie-toegang)  
Aanvrager: ARCADIS Nederland, Postbus 56825, 1040AV Amsterdam  
Vergunninghouder: Gemeente Den Haag , Postbus 12600, 2500DJ Den Haag  
Locatie activiteit: Pieter Pauluspad, Kijkduin  
Betreft: Tijdelijke wegen nabij Atlantic Hotel

### 2 Aanvraag

#### 2.1 Aanleiding

De aanvraag van 14 maart 2019 omvat de aanleg van een tijdelijke weg ter plaatse van bouwactiviteiten in het kader van de herontwikkeling van Kijkduin-Bad. Gedurende de bouw van de ondergrondse entree en fietsenstalling, die naar verwachting tussen 2019 en 2022 zal plaatsvinden, is een wandelpad en vervolgens een werkweg nodig:

- om het strand bereikbaar te houden voor voetgangers, en
- om de bouwplaats van het Atlantic Hotel bereikbaar te houden voor bouwverkeer.

Deze weg, samengesteld uit betonnen platen, wordt neergelegd aan de noordzijde van het Atlantic Hotel.

Op 27 maart 2019 is de aanvraag uitgebreid. Om de expeditie-toegang van het hotel aan de oostzijde bereikbaar te houden, is een tijdelijke weg nodig ter plaatse van de huidige Biesieklette. Op en naast de bestaande paden worden betonnen platen neergelegd.

Voor het uitvoeren van bouwwerkzaamheden op deze locatie zijn eerder de volgende twee watervergunningen verleend:

- Bij besluit van 27 december 2018 is onder nummer 2018-015327/D2018-11-001796 vergunning verleend aan de Gemeente Den Haag, voor het realiseren van een ondergrondse entree/fietsenstalling. De werken moeten zijn uitgevoerd voor 8 februari 2021;
- Bij besluit van 28 februari 2019 is onder nummer 2018-012970/D2019-02-003567 vergunning verleend aan BOHA Development 2 B.V. te Huizen voor het uitbreiden en renoveren van het hotel. De werken moeten zijn uitgevoerd voor 12 april 2021.

In deze besluiten is tevens geregeld, dat aan de noord- en oostzijde van het hotel het duingebied wordt aangevuld met vrijkomend zand (transformatiegebied).

#### 2.2 Locatie

De werkzaamheden vinden plaats in de primaire waterkering, in de zone waterstaatswerk volgens de Legger zeewering.

#### 2.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Volgens artikel 3.1 lid 2 van de Keur Delfland is het verboden zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden, vaste substanties of

voorwerpen te laten staan, of te laten liggen, of de waterstand op een ander peil te brengen of houden dan het peil dat in het peilbesluit is vastgesteld.

### 3 Overwegingen

#### Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
- b) bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c) vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen. Bij de beoordeling van de aanvraag richten wij ons op de effecten van uw initiatief op punt a. De effecten op punt b en c spelen geen rol bij dit besluit.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van onder andere waterveiligheid. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, beleid(sregels) en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

#### Toetsingskader Delfland

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Keur Delfland;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- Tussennotitie Kust van juni 2014;
- Beleidsregel Medegebruik Zeewering van november 2014.

#### Waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit, ecologie

Voor Delfland staat de waterveiligheid van de zeewering voorop. De aangevraagde activiteiten hebben geen effect op de waterkwantiteit, waterkwaliteit en ecologie.

#### *Tijdelijke weg noordzijde hotel*

Aan de noordzijde van het hotel wordt tijdelijk een verharding aangelegd, als wandelpad / werkweg. Het aanleggen van de weg is getoetst aan paragraaf 5.2 (weg in het waterstaatswerk) van de Beleidsregel Medegebruik Zeewering. Voor een weg kan vergunning worden verleend onder de volgende voorwaarden:

1. De weg wordt aangelegd binnen de bebouwingscontouren.  
Gelet op voorwaarde 11 kan hiervan worden afgeweken, indien:
  - a. het toepassen van deze voorwaarde, niet redelijk is in verband met een ander zwaarwegend belang, en
  - b. de weg het waterkerend vermogen van de waterkering en, in het geval van de zandige kust, de natuurlijke processen van verstuing, erosie en afslag, niet aantast, nu of in de toekomst.

Volgens de toelichting is buiten de bebouwingscontouren een nieuwe weg alleen in uitzonderlijke gevallen toegestaan, een 'nee, tenzij'-benadering. Uitgangspunt hierbij is dat de veiligheid van de waterkering nu en in de toekomst niet in

gevaar komt. Ook het beheer mag niet worden belemmerd en niet tot onevenredige hoge kosten voor Delfland leiden.

Op 1 augustus 2014 zijn de Verordening ruimte 2014 en de Visie Ruimte en Mobiliteit van de provincie Zuid-Holland in werking getreden. Daarin wordt het begrip 'bestaand stads- en dorpsgebied' ook in de provinciale visie en verordening geïntroduceerd. Voorheen werd gesproken over 'bebouwingscontouren' vastgelegd op een kaart.

Kustdwars gezien kan gesteld worden dat de weg komt te liggen buiten de bebouwingscontouren ofwel buiten het bestaand stadsgebied. In dit geval kan de weg tijdelijk worden toegestaan, omdat:

- er geen sprake is van een nieuwe (permanente) weg, maar van een tijdelijke weg;
- de weg zo dicht mogelijk langs het hotel wordt aangelegd, in een transformatiegebied. Zie hiervoor de vergunningen nrs. 2018-015327 en 2018-012970 voor de bouwactiviteiten, waarbij het grensprofiel zal worden verlegd;
- het duingebied ter plaatse van de weg zal worden aangevuld met zand;
- volgens de aanvrager is de weg nodig, om het strand tijdens de bouwwerkzaamheden bereikbaar te houden voor voetgangers (zwaarwegend belang). Volgens de Tussennotitie Kust is medegebruik van de zeekering (bijv. een voet- of fietspad) in de duinen onder voorwaarden toegestaan bij kustplaatsen met intensieve recreatie;
- de weg de natuurlijke processen van verstuing, erosie en afslag niet aantast. De weg wordt samengesteld uit losse elementen en komt te liggen in een transformatiegebied (zie ook tweede bullit);
- het onderhoud van de zeekering door Delfland wordt niet belemmerd. Het beheer en onderhoud van de zeekering leidt niet tot onevenredige hoge kosten voor Delfland.

Gelet op het bovenstaande wordt niet afgeweken van het beleid.

2. De weg wordt in het geval van de zandige kust buiten het (toekomstige) grensprofiel aangelegd. Volgens de toelichting mag een nieuwe weg geen belemmering vormen voor het proces van afslag.

In dit geval kan de weg tijdelijk worden toegestaan, omdat:

- er per definitie geen sprake is van een nieuwe (permanente) weg, maar van een tijdelijke weg;
- de weg wordt samengesteld uit losse elementen en vormt geen belemmering voor het proces van afslag;

Gelet op het bovenstaande wordt niet afgeweken van het beleid.

De weg wordt aangelegd in een transformatiegebied. Zie hiervoor de vergunningen nrs. 2018-015327 en 2018-012970 voor bouwactiviteiten, waarbij het grensprofiel zal worden verlegd.

3. Vrijgekomen grond wordt in de directe omgeving van de weg verwerkt. Hieraan wordt voldaan; er wordt geen zand onttrokken uit het waterstaatswerk. Het duingebied ter plaatse van de weg zal worden aangevuld met zand.

Aan de westzijde van het hotel wordt deels gebruik gemaakt van bestaande infrastructuur. Dit is in overeenstemming met de functie, zoals bedoeld in artikel 3.1 lid 2 van Keur Delfland. Hiervoor is geen vergunning vereist.

#### *Tijdelijke weg oostzijde hotel*

Aan de oostzijde van het hotel wordt tijdelijk verharding aangelegd als expeditie-toegang. Hierbij wordt deels gebruikt gemaakt van bestaande infrastructuur. Dit is in overeenstemming met de functie, zoals bedoeld in artikel 3.1 lid 2 van Keur Delfland. Hiervoor is geen vergunning vereist.

Het uitbreiden van bestaande infrastructuur is getoetst aan paragraaf 5.2 (weg in het waterstaatswerk) van de Beleidsregel Medegebruik Zeewering. Voor een weg kan vergunning worden verleend onder de volgende voorwaarden:

1. De weg wordt aangelegd binnen de bebouwingscontouren.  
De weg ligt (kustdwars gezien) binnen de bebouwingscontouren ofwel het bestaand stadsgebied. Hieraan wordt voldaan.
2. De weg wordt in het geval van de zandige kust buiten het (toekomstige) grensprofiel aangelegd. Volgens de toelichting mag een nieuwe weg geen belemmering vormen voor het proces van afslag.

In dit geval kan de wegwitbreiding tijdelijk worden toegestaan, omdat:

- er per definitie geen sprake is van een nieuwe (permanente) weg, maar van een tijdelijke, beperkte uitbreiding van de bestaande infrastructuur;
- de wegwitbreiding wordt samengesteld uit losse elementen en vormt geen belemmering voor het proces van afslag;
- het duingebied ter plaatse van de wegwitbreiding zal worden aangevuld met zand;
- de wegwitbreiding wordt aangelegd in een transformatiegebied. Zie hiervoor de vergunningen nrs. 2018-015327 en 2018-012970 voor bouwactiviteiten, waarbij het grensprofiel zal worden verlegd.

Gelet op het bovenstaande wordt niet afgeweken van het beleid.

3. Vrijgekomen grond wordt in de directe omgeving van de weg verwerkt. Hieraan wordt voldaan; er wordt geen grond onttrokken uit het waterstaatswerk. Het duingebied ter plaatse van de wegwitbreiding zal worden aangevuld met zand. De wegwitbreiding wordt aangelegd in een transformatiegebied. Zie hiervoor de vergunningen nrs. 2018-015327 en 2018-012970 voor bouwactiviteiten.

De aangevraagde activiteiten voldoen aan het beleid en hebben geen effect op de waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of ecologie. Om risico's tijdens de uitvoering te voorkomen, zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen.

#### **Maatschappelijke functievervulling door watersystemen**

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

#### **Andere belangen**

De Omgevingsdienst Haaglanden (ODH) en het Atlantic Hotel ontvangen een afschrift van dit besluit. Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

#### **Conclusie**

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend.

## **4 Voorschriften**

### **4.1 Algemene voorschriften**

#### **4.1.1 Algemeen**

- 1 De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
- 2 Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
- 3 Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
- 4 Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
- 5 Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
- 6 Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
- 7 Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
- 8 Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
- 9 Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

### **4.2 Zeewering**

#### **4.2.1 Werken in de zeewering**

- 1 De in de zeewering te verrichten grondroering moet worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de uitvoering van de werken.
- 2 Direct na het plaatsen/leggen/verwijderen van de werken moeten ingravingen worden gedicht met zand en in aansluiting op de omgeving worden bekleed.
- 3 Alle kaal gemaakte en niet bebouwde oppervlakken moeten deugdelijk tegen verstuiving worden beschermd.
- 4 Ter plaatse van de uit te voeren werken mag geen overschietend zand of ander korrelig bodemmateriaal blijvend uit de zeewering worden verwijderd. Eventueel ongeschikt bevonden materiaal moet worden vervangen door geschikt bodemmateriaal.
- 5 De werken moeten worden gemaakt en behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen

#### **4.2.2 Wegen**

- 1 De weg aan de noordzijde van het hotel mag niet breder zijn dan 4 meter.
- 2 De weg moet bij een stormvloed in delen uiteenvallen.
- 3 Na afloop van de geldigheid van de vergunning moeten de werken volledig zijn verwijderd.

## 5 Besluit

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten krachtens artikel 3.1 Keur Delfland:

- a Onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, een watervergunning te verlenen aan de Gemeente Den Haag, voor het in de zeewering (zone waterstaatswerk) te Kijkduin:
  1. aanleggen en verwijderen van een weg aan de noordzijde van het hotel;
  2. wijzigen/uitbreiden en verwijderen van de bestaande verhardingen ter plaatse van de Biesieklette aan de oostzijde van het hotel;
  3. plaatsen en verwijderen van straatmeubilair zoals aangegeven in de documenten genoemd onder b (afscheiding, slagboominstallatie).
- b De volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
  1. Tekening nr. 255-TEK005-Alternatieve routes strandopgangCON1, versie 01 van 14-02-2019 (Alternatieve routes strandopgang route 4);
  2. Werktekening nr. 950200146-KIJKBA-LAN-WT-004 (Overzicht EEF in huidige situatie), blad 1/1, wijz. 1 van 26-03-19;
  3. Tekening 'Reactie 3 Overzicht EEF huidige situatie', v20-03-19.
- c De vergunning is geldig tot 1 januari 2022. De thans vergunde werkzaamheden en activiteiten dienen te zijn verwijderd dan wel beëindigd op uiterlijk 1 januari 2022.

## 6 Ondertekening

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,  
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



ing. R.A.W. de Groot

## Toelichting bij watervergunningen en wijzigingsbesluiten

### Uitleg over de procedure

Besluiten (zoals watervergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

#### **Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)**

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een bezwaar indienen, per post gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

#### **Voorlopige voorziening aanvragen**

*Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.*

#### **Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepmogelijkheid)**

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar [loket@hhdelfland.nl](mailto:loket@hhdelfland.nl).

#### **Voorlopige voorziening aanvragen**

*Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.*

### Privacy

Bij de kennisgevingen op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) maken wij namen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

### **Toezicht en handhaving**

Delfland houdt toezicht op de manier waarop vergunde activiteiten worden uitgevoerd. Als bij een controle blijkt dat voorschriften van het besluit niet worden nageleefd, kunnen wij overgaan tot handhaven.

### **Onderhoud**

De Legger van Delfland is een kaart waarop de locatie en de afmetingen van waterstaatswerken zijn vastgelegd. Ook staat in de Legger wie onderhoudsplichtig is van bijvoorbeeld een watergang of een stuw. In de keur staat wat die onderhoudsplicht inhoudt. Beide documenten zijn te vinden op onze website. Soms is het wenselijk om andere afspraken over het onderhoud te maken dan in de Keur of de Legger staan. In dat geval worden er voorschriften over onderhoud in de vergunning opgenomen.

### **Leges**

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op [www.hhdelfland.nl](http://www.hhdelfland.nl).

### **Andere vergunningplichten**

Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden ook een vergunning of toestemming van een andere overheid nodig heeft, zoals bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden. Voor meer informatie hierover kunt u kijken op [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl).

### **Eigendom van objecten en percelen**

Met een watervergunning heeft u nog geen toestemming om percelen van Delfland te gebruiken of te betreden. Indien dat voor uw activiteiten nodig is, vragen wij u om contact op te nemen met Delfland, team Juridische zaken, Vastgoed en Inkoop, via telefoonnummer (015) 260 83 25.

### **Wijziging van het besluit**

De aanvrager en de vergunninghouder kunnen een verzoek indienen om het besluit te wijzigen. Dit verzoek doorloopt meestal dezelfde procedure als het oorspronkelijke besluit. Houdt u dus rekening met deze extra doorlooptijd voordat u begint met de werkzaamheden. Ook voor een wijzigingsbesluit worden leges in rekening gebracht.

### **Contact**

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: [loket@hhdelfland.nl](mailto:loket@hhdelfland.nl)
- website: [www.hhdelfland.nl](http://www.hhdelfland.nl)
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.