

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutrale verandering

Beatrix Port Services BV te Maastricht

Zaaknummer: 2019-201942

Kenmerk: 2019/26671 d.d. 4 april 2019
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Omschrijving van de aanvraag	5
2.3	Huidige vergunnings situatie	5
2.4	Bevoegd gezag	6
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.6	Procedure	6
2.7	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	6
3	Samenhang overige wetgeving	7
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	7
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
4	Overwegingen	9
4.1	Milieuneutraal	9

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 8 februari 2019 een aanvraag voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting ontvangen van Jacobs milieu advies namens Beatrix Port Services BV. De aanvraag betreft het veranderen van de inrichting gelegen aan de Ankerkade 14-18 te Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-201942.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Beatrix Portservices BV te Maastricht de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Ankerkade 14 – 18 te Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend.
4. dat de gehele aanvraag en de aanvullingen daarop, met uitzondering van de brandveiligheidsnotitie van 31-1-2019, onderdeel uit maakt van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Beatrix Port Services BV, de heer Janssen, Ankerkade 18, 6222 NM Maastricht;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 8 februari 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Jacobs Milieu Advies namens Beatrix Port Services BV. Met betrekking tot de inrichting gelegen aan Ankerkade 14 – 18 te Maastricht.

Het verzoek is ingediend door Jacobs Milieu Advies. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft een verandering van de opslaglocatie van voorgesorteerd bouw- en sloopafval en brandbare stromen. Tevens treden er beperkte veranderingen op in hoeveelheden aan (brandbare) afvalstoffen welke nabij de sorteerinstallatie in opslag zijn.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 4177535
- Locatietekening;
- Brandveiligheidsnotitie (versie 28-2-2019).

2.3 Huidige vergunnings situatie

Op 28-03-2011, kenmerk 2010-0002 hebben wij aan Beatrix Port Services een revisievergunning ingevolge de Wabo (dus voor onbepaalde tijd) verleend voor een inrichting voor de op- en overslag en het be- en verwerken van (afval)stoffen, gelegen aan de Ankerkade 18 te Maastricht. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Maastricht, sectie I, nrs. 3482, 4106, 4110 en 4111.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 16-1-2014 een veranderingsvergunning voor het uitbreiden van de opslag en jaar doorzet van groenafval;
- Op 22-5-2014 een milieuneutrale veranderingsvergunning voor de uitbreiding van acceptatie afvalstromen met oud papier en karton;
- Op 23-10-2014 een milieuneutrale veranderingsvergunning voor de uitbreiding van de opslag van kunststofafval (soorten en omvang);

- Op 22-01-2015 een milieuneutrale veranderingsvergunning voor de uitbreiding van de opslag van kunststofafval en metalen (soorten en omvang deels vergund in voorgaande vergunning d.d. 23-10-2014 en het verplaatsen van de opslaglocatie voor kunststofafval;
- Op 2-7-2015 een milieuneutrale veranderingsvergunning voor verandering van de inrichting in verband met de op- en overslag van biologisch zuiveringsslib (filterkoek);
- Op 11 oktober 2018 een vergunning voor het veranderen van de inrichting (oprichten sorteerlijn en inname gelijkwaardige afvalstoffen zoals reeds vergund) alsmede het bouwen van de sorteerlijn;
- Op 14 februari 2019 een ambtshalve aanpassing en actualisatie van de vigerende omgevingsvergunning in verband met de inwerkingtreding van LAP3.

Tevens is er op 21 juli 2016 een omgevingsvergunning verleend ten behoeve van het slopen en verbouwen van het kantoorpand van de inrichting.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren (o.a. categorie 5.5 uit Bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies: opslag gevaarlijk afval voorafgaande aan verwijdering nuttige toepassing op in richtlijn weergegeven wijze elders). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag nadat deze op eigen initiatief op 28 februari 2019 namens aanvrager is aangevuld voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 20 februari 2019 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg en www.overheid.nl (www.limburg.nl/bekendmakingen), en [www.overheid.nl](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2019-1233.pdf) (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2019-1233.pdf>) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.7 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maastricht;.
- Het Waterschap Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 1 maart 2019 een advies namens B en W van Maastricht ontvangen waarin staat dat zij geen bedenkingen hebben tegen de verlening van de aangevraagde omgevingsvergunning.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekkinggrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, indien de bouwkosten van het betreffende bouwwerk volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 € 250.000,= bedragen of meer;
- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1^o, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2^o of 3^o van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 tot en met 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, kan worden onderscheiden in meerdere deelinrichtingen, die (deels) door verschillende (rechts)personen worden gedreven (deeldrijvers) en de aanvraag om een

omgevingsvergunning niet (mede) betrekking heeft op een deelinrichting, waarbij daadwerkelijk sprake is van werkzaamheden als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor;

- onmiskenbaar duidelijk is dat er geen Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als met zekerheid bekend is hoe de bedrijfsstructuur en financiering van een bedrijf in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, geen aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst, aangezien onmiskenbaar duidelijk is, mede op grond van reeds uitgevoerde integriteitstoetsen in het kader van eerder verleende omgevingsvergunningen, mede voor locatie Klipperweg 24 in Maastricht waarbij recentelijk op 7 december 2017 vergunning is verleend, dat er geen (nieuwe) Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Met zekerheid is bekend hoe de bedrijfsstructuur en financiering van bedrijf van aanvrager in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Op de in dit besluit te vergunnen verandering zien geen andere voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer toe dan reeds op de inrichting van toepassing zijn.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor

deze activiteiten geen melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend, nu op de voorgenomen verandering geen regels uit het Activiteitenbesluit toezien, anders dan reeds op de inrichting van toepassing waren en de verandering niet meldings- maar vergunningsplichtig is.

4 Overwegingen

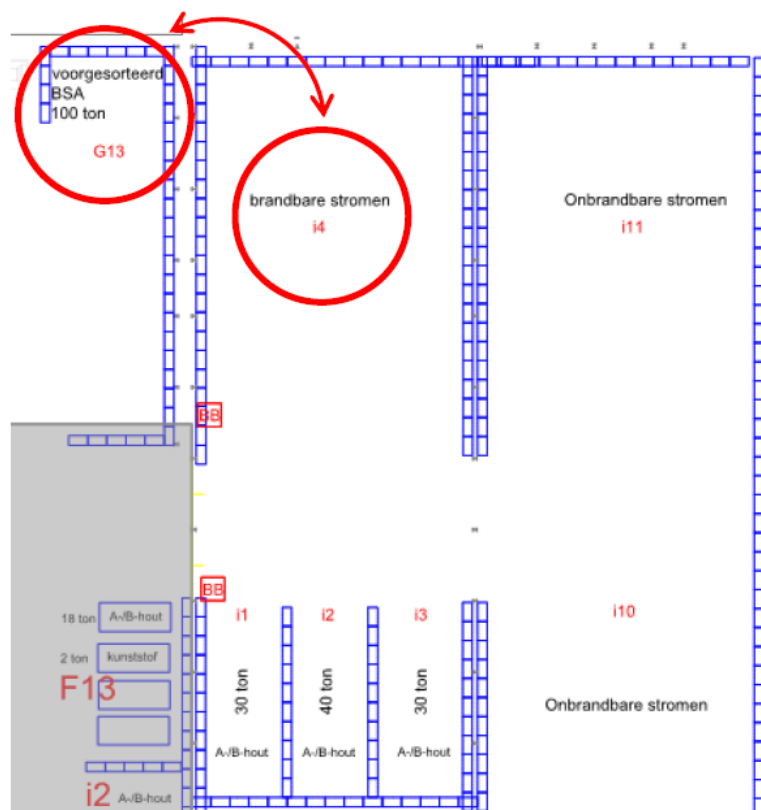
4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

Vergunninghoudster is voornemens om de locatie van 100 ton voorgesorteerd BSA (Bouw- en Sloop Afval) en 300 ton brandbare stromen te wijzigen, meer bepaald 300 ton bij G13 in plaats van 100 ton BSA en 100 ton BSA bij I4 in plaats van 300 ton brandbare stromen. Tevens treden er beperkte veranderingen op in hoeveelheden aan (brandbare) afvalstoffen welke nabij de sorteerinstallatie in opslag zijn.

Hieronder is e.e.a. op een verbeelding weergegeven:



In bijlage Aa (indeling/opslag in hal) bij het tot de aanvraag behorende gelijkwaardigheidsonderzoek Bouwbesluit conform NEN 6060 van 28 februari 2019 is een gewijzigde inrichtingstekening, voor zover het de hal betreft, toegevoegd.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het beheer van van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De aard en hoeveelheid aan afvalstoffen welke binnen de inrichting aanwezig is en doorgezet en bewerkt wordt, wijzigt niet, louter worden twee opslaglocaties voor andere afvalstoffen gebruikt.

Afvalwater / lozingen naar water

Te lozen afvalwater verandert niet van aard en kwaliteit. De wijziging van de opslagplek heeft geen gevolgen voor afvalwater, nu deze opslagplek reeds overdekt uitgevoerd is.

Bodem(bescherming)

Bodembedreigende afvalstoffen dienen op daartoe beschermende voorzieningen te zijn gelegen. Op de plek alwaar de afvalstoffen brandbaar afval en voorgesorteerd BSA zijn opgeslagen, wordt een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging gerealiseerd. Dit verandert niet.

Energieverbruik

De verandering van de inrichting heeft hier geen invloed op.

(Externe) Veiligheid

De wijziging van de opslaglocaties G13 (300 ton in plaats van 100 BSA) en I14 (100 ton in plaats van 300 ton brandbare stromen) heeft geen gevolgen voor het aspect externe (brand)veiligheid. Er is nog steeds sprake van een gelijkwaardige situatie (NEN 6060-rapportage welke reeds middels besluit van 11 oktober 2018 is goedgekeurd onder voorwaarden) op basis van het Bouwbesluit waarbij sprake is van groter brandcompartiment dan toegestaan 3.000 m². Van belang hierbij is om te vermelden dat de totale vuurlast niet wijzigt (toeneemt) aangezien slechts sprake is van het verplaatsen van brandbare goederen/stromen. Tevens wijzigt er niets in het wezenlijke uitgangspunt van de verplichte aanwezigheid van alleen onbrandbare afvalstoffen nabij de buitengevel. Voor wat betreft de gevolgen voor het milieu neemt de kans op brand eveneens niet toe door de voorgestelde wijzigingen en zijn de gevolgen voor het milieu als er toch een brand ontstaat niet groter dan in de vergunde situatie door het gebruik van de scheidingswanden. Risico op brandoverslag richting het kantoor (separaat BC op eigen terrein), alsook richting omliggende percelen (NO-gevel) van de inrichting is niet aannemelijk getuige de stralingsintensiteitsberekeningen welke onderdeel van de vergunningsaanvraag uitmaken. De buitengevels hoeven op grond van deze berekeningen niet brandwerend uitgevoerd te worden.

Belangrijk uitgangspunt hierbij is dat ook in de nu aangevraagde situatie de opslag van onbrandbare stromen geschiedt ter plaatse van de buitengevels. Wijziging van deze manier van opslag (= wijziging van de uitgangspunten voor de stralingsintensiteitsberekeningen) treedt niet op.

Geluid

Nu er in doorzetcapaciteiten niets verandert, zal de geluiduitstraling evenmin veranderen ten opzichte van de reeds vergunde geluidbelasting.

Emissies naar Lucht

Nieuwe emissiebronnen komen er niet bij dus het effect hierop is er evenmin.

Algemene voorschriften

Het opleggen van voorschriften achten wij niet noodzakelijk.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig. Dit heeft er mee te maken dat er geen wijzigingen optreden in de technische afvalbewerkingscapaciteit van de inrichting.

Overwegingen voorschriften

Voorschriften achten wij niet noodzakelijk nu de aanvraag en gewijzigde tekening onderdeel zijn van dit besluit.