

WATERVERGUNNING

2019-004472/D2019-04-000441



Hoogheemraadschap van
Delfland

1 Procedure

Datum vergunning: 10 april 2019
Datum aanvraag: 6 maart 2019
OLO nummer:
Procedure: reguliere procedure titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht
Procedure verlengd/
opgeschort: nee
Aanvrager: Hart Beach B.V., Vissershavenweg 55b, 2583DL Den Haag
Vergunninghouder: Hart Beach B.V., Vissershavenweg 55b, 2583DL Den Haag
Locatie activiteit: Strandweg, Den Haag
Betreft: Paviljoen met gerelateerde horeca, Strand noord, strandweg 3B

2 Overwegingen

Toetsing

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Keur Delfland;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- Beleidsregel Medegebruik Zeewering van juni 2014.

Waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit, ecologie

Aanvrager is voornemens om een bestaand strandpaviljoen te behouden in de zeewering op Strandweg 3B te Den Haag. De aanvrager wil de werken behouden in het kader van recreatief medegebruik van het strand. De strandbebouwing heeft een horecafunctie.

Bij de aanwezige werken zijn de volgende waterstaatswerken betrokken:

- de Noordzee (rijkswaterstaatswerk), in onderhoud bij Rijkswaterstaat;
- de primaire waterkering (zeewering), in onderhoud bij Delfland.

De werken die in deze watervergunning worden vergund, omvatten:

- Het behouden van bebouwing op of boven het strand
- Het behouden van nutsvoorzieningen boven en in het strand

Jaarrond

In het verleden is reeds vergunning verleend onder kenmerk 1116350/1450255 voor het onder voorwaarden aanbrengen en hebben van een jaarrond paviljoen in de zeewering op Strandweg 3B te Den Haag. Met dit besluit wordt wederom vergunning verleend voor het over een periode van vijf jaar jaarrond behouden van voornoemde werken.

Samenloop

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is om een watervergunning te verlenen, namelijk Rijkswaterstaat en Delfland. Op 21 november 2018 is door Delfland advies gevraagd. Op 6 februari 2019 heeft Rijkswaterstaat een overkoepelend delegatiebesluit en advies opgesteld voor strandpaviljoens in de gemeente Den Haag. Het kenmerk hiervan is RWS-2019/4607 (I). Het advies van Rijkswaterstaat is – voor zover van toepassing – verwerkt in dit besluit.

Strandbebouwing

De strandbebouwing is jaarrond aanwezig waarbij de strandbebouwing dus ook in het stormseizoen aanwezig is. Vanuit de Waterwet geldt in deze situatie een vergunningplicht. De waterbeheerder verwacht op basis van de vergunningaanvraag geen onacceptabel risico op de waterveiligheid. In de brief 'vragen betreffende jaarrond strandexploitatie', d.d. 26 februari 2014 geeft deze onder andere een toelichting op de constructie en de verplaatsbaarheid van de strandbebouwing. De bebouwing is bijvoorbeeld hoofdzakelijk opgebouwd uit houten elementen van diverse afmetingen. Bij stormvloed zullen deze bezwijken en zal het gebouw in losse elementen "uit elkaar vallen". De aanvrager heeft aannemelijk gemaakt dat de bebouwing technisch verplaatsbaar is.

Beleid Strandbebouwing

Zie hoofdstuk 4. Strandbebouwing van de beleidsregel Medegebruik Zeewering. De beleidsregel kent zes algemene voorwaarden voor strandbebouwing. De aanvraag is getoetst aan de voorwaarde 1 t/m 5 en voldoet hieraan. Gelet op voorwaarde 6 wordt de vergunning verleend voor een periode van 5 jaar. De specifieke voorwaarde 9 t/m 14 voor jaarrond bebouwing zijn niet van toepassing voor deze locatie omdat hier geen sprake is van dynamisch kustbeheer. Ook voorwaarde 15 is niet van toepassing. Voor jaarrond strandbebouwing worden geen specifieke vormen van fundering geëist en ook geen specifieke eisen aan de (vloer) hoogte van de strandbebouwing of een bouwafstand vanuit de duinvoet of boulevard. Ingravingen voor bijvoorbeeld kelders zijn niet toegestaan. Met uitzondering van nutsvoorzieningen, vet- en pompputten, funderingsbalken en funderingspalen.

Ruimte onder de bebouwing

De "begane grond" vloer van de bebouwing is circa een meter boven het huidige strandprofiel gelegen. Volgens tekeningen nr. BA-03 (aanzichten en impressies) en BA-04 (Materialisering) is de ruimte tussen strand en onderkant vloer dichtgezet door schapengaas. Dit is een open constructie zodat zand en water ongehinderd onder het paviljoen door kan. Indien het dichten van de ruimte onder het paviljoen met zand gebeurt, gelden de regels voor zandbanketten. Een zandbanket mag tijdens het stormseizoen, dit is tussen 1 oktober en 1 april, echter niet worden onderhouden om de dynamiek van het kustbeheer te behouden. Dat houdt in dat weggeslagen zand uit het zandbanket in het stormseizoen niet mag worden aangevuld met nieuw zand.

Geldigheid

Na afloop van de geldigheid van dit besluit moeten de werken volledig zijn verwijderd. Wij adviseren de vergunninghouder om tijdig een nieuwe vergunning aan te vragen voor het eventueel behouden van de werken.

De aangevraagde werkzaamheden hebben in de definitieve situatie (tijdens het zomerseizoen) geen effect op de veiligheid en de waterkwantiteit. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

Maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

Andere belangen

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

Conclusie

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3 Voorschriften

3.1 Algemene voorschriften

3.1.1 Algemeen

- 1 Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
- 2 Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
- 3 Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
- 4 Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

3.1.2 Rechtsopvolging en geldigheid

- 1 In afwijking van artikel 6.24 Waterwet geldt deze vergunning niet voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder.
- 2 De vergunning is geldig voor maximaal vijf jaren, gerekend vanaf het moment dat deze vergunning in werking treedt.
- 3 Na afloop van de geldigheid van de vergunning moeten de werken volledig zijn verwijderd. De vergunninghouder moet de ontruimde locatie in goede staat opleveren volgens aanwijzingen van Delfland.

3.2 Zeewering

3.2.1 Strandbebouwing

1. De voorste begrenzing van de strandbebouwing moet tot op minimaal 10 meter van de gemiddelde hoogwaterlijn te worden geplaatst, zodat te allen tijde een strook strand wordt vrijgehouden ten behoeve van hulpdiensten bij calamiteiten.
2. De strandbebouwing moet demontabel en binnen twee weken verplaatsbaar of verwijderbaar zijn. De vergunninghouder is verplicht gehoor te geven indien de waterbeheerder om verplaatsing of verwijdering verzoekt.
3. Onderkeldering van de strandbebouwing is niet toegestaan.
4. Het toepassen van monoliet betonnen constructies is niet toegestaan. De constructie moet uiteen kunnen vallen bij stormvloed.

3.2.2 Fundering

1. De fundering moet aanwezig zijn op verwijderbare palen.
2. De bovenkant van de funderingspalen moet aanwezig zijn op een niveau van minimaal NAP +4 m.
3. De funderingspalen moeten minimaal 3 m uit elkaar staan.

3.2.3 Ruimte onder de bebouwing

1. De vrije ruimte onder het gebouw, het terras en tussen de palen tussen NAP +4,5 m (strandhoogte) en de onderzijde van de bebouwing (= NAP +5,5m) mag worden dichtgezet met een openconstructie.
2. In de ruimte tussen NAP +4,5 m en de onderzijde van de bebouwing mogen alleen kabels en leidingen worden aangebracht. Deze voorzieningen dienen bevestigd te zijn aan de onderzijde van de vloer van de bebouwing of aan de palen fundering. Andere voorzieningen of ander gebruik is niet toegestaan,
3. Indien de onder sub 1. bedoelde ruimte wordt dichtgezet met zand, gelden de regels betreffende zandbanketten:
 - a. De eisen volgens de waterregeling.
 - b. Een maal per jaar aanbrengen en gedurende het stormseizoen, dit is de periode tussen 1 oktober en 1 april, niet onderhouden of opnieuw aanbrengen.

3.2.4 Kabels en leidingen

1. De kabels en leidingen moeten een gronddekking hebben van minimaal 1 meter onder het doorgaande strandprofiel ter plaatse.
2. In geval van een leidingbreuk of een ernstige lekkage moeten direct maatregelen worden getroffen zodat verdergaande lekkage wordt voorkomen.
3. De constructie van de werken moeten voldoen aan de eisen en richtlijnen voorgeschreven en omschreven in NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659, zoals die gelden op het moment dat deze vergunning in werking treedt.
4. Kabels en leidingen moeten voor zover mogelijk verwijderd worden als ze niet langer gebruikt worden.
5. Als leidingen niet verwijderd kunnen worden, moeten ze volledig worden gevuld met een daartoe geschikt materiaal, zodat lekkage van water wordt uitgesloten. De vergunninghouder behoudt de plicht de leidingen die achterblijven in de waterkering op te ruimen. Indien in de toekomst blijkt dat deze alsnog verwijderd kunnen worden dan moet dit binnen een redelijke termijn gebeuren.

3.2.5 Onderhoud

1. De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verondiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaande profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het gebruik maken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen in overleg met de waterbeheerder.
2. Indien de werken door bijvoorbeeld stormgeweld of brand, onherstelbaar beschadigd zijn moeten de werken binnen veertien dagen verwijderd worden. De vergunninghouder moet de ontruimde locatie in goede staat opleveren.
3. De werken op het strand moeten op eerste aanzegging van Delfland worden verwijderd of verplaatst, wanneer dit met het oog op dringend uit te voeren werkzaamheden aan de zeewering door Delfland nodig wordt geacht. Tenzij er sprake is van een noodsituatie zal Delfland dit minimaal twee maanden van tevoren aangeven.
4. Indien de onderhoudswerkzaamheden ten behoeve van de vergunde werken gevolgen (kunnen) hebben voor waterstaatswerken, moet hiervan vooraf melding worden gedaan aan Delfland. Afhankelijk van de aard van de onderhoudswerkzaamheden kan de voorwaarde worden gesteld dat voor de onderhoudswerkzaamheden afzonderlijk vergunning moet worden aangevraagd.

3.2.6 Onderhouds- en herstelwerkzaamheden strand (suppleties)

1. De vergunninghouder is gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat aan het strand te accepteren.
2. Indien ten behoeve van het waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te accepteren. Onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat houden onder meer in het suppleren van zand onder en/of rond de werken.
3. Het blijven staan van de werken gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.
4. Bouwkundig gezien dienen de werken zodanig in orde te zijn dat zandsuppleties zonder schade kunnen plaatsvinden.
5. Nutsvoorzieningen dienen zodanig te zijn aangebracht dat de suppletiewerkzaamheden zonder schade kunnen plaatsvinden.
6. De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat, niet zijnde de werken zelf, te verwijderen.

3.2.7 Zandverplaatsing

1. Het is verboden de kustlijn te verplaatsen door middel van landinwaartse suppleties.
2. Voor het kustwaarts verplaatsen van zand in de zone tussen de duinvoet en de Laag waterlijn geldt een meldingsplicht op grond van artikel 6.12, lid 1 onder c. en e. van de Waterregeling tot een hoeveelheid van maximaal 20 m³ per strekkende meter per kalenderjaar.
3. Het verplaatsen van zand anders dan genoemd in het voorgaande lid is vergunningplichtig op grond van artikel 6.13 van het Waterbesluit.
4. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeewering of van het strand.
5. In geval van zandverplaatsingen door stormen is eventuele schade aan de werken voor rekening van de vergunninghouder. De vergunninghouder kan geen aanspraak maken op extra bescherming en/of suppletie.

4 Besluit

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden besluit:

- a onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, een watervergunning te verlenen aan Hart Beach B.V. Vissershaven 55B, 2583 DI Den Haag voor het in de zeewaartse beschermingszone van de zeekering:
 - houden en hebben van jaarrond strandbebouwing op of boven het strand;
 - hebben van nutsvoorzieningen boven en in het strand.
- b De vergunning te verlenen voor een periode van vijf jaren.
- c de volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
 - 1: tekening nr. BA-03, wijziging A, d.d. 23 januari 2014 (aanzichten en impressie)
 - 2: tekening nr. BA-04, wijziging A, d.d. 23 januari 2014 (materialisering)
 - 3: ontwerpberekening, d.d. 5 december 2013
 - 4: tekening nr. 13038-C01, wijziging A, d.d. 29 januari 2014 (Palenplan en fundering);
 - 5: tekening nr. 13038-C02, wijziging A, d.d. 29 januari 2014 (eerste verdiepingsvloer/dakvloer);
 - 6: werkplan/brief, d.d. 26 februari 2014 (vragen betreffende jaarrond exploitatie);
 - 7: tekening nr. BA-03_03, wijziging B, d.d. 22 februari 2014

5 Ondertekening

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



ing. R.A.W. de Groot

Toelichting bij watervergunningen en wijzigingsbesluiten

Uitleg over de procedure

Besluiten (zoals watervergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een bezwaar indienen, per post gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepmogelijkheid)

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar loket@hhdelfland.nl.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Privacy

Bij de kennisgevingen op www.overheid.nl maken wij namen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

Toezicht en handhaving

Delfland houdt toezicht op de manier waarop vergunde activiteiten worden uitgevoerd. Als bij een controle blijkt dat voorschriften van het besluit niet worden nageleefd, kunnen wij overgaan tot handhaven.

Onderhoud

De Legger van Delfland is een kaart waarop de locatie en de afmetingen van waterstaatswerken zijn vastgelegd. Ook staat in de Legger wie onderhoudsplichtig is van bijvoorbeeld een watergang of een stuw. In de keur staat wat die onderhoudsplicht inhoudt. Beide documenten zijn te vinden op onze website. Soms is het wenselijk om andere afspraken over het onderhoud te maken dan in de Keur of de Legger staan. In dat geval worden er voorschriften over onderhoud in de vergunning opgenomen.

Leges

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op www.hhdelfland.nl.

Andere vergunningplichten

Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden ook een vergunning of toestemming van een andere overheid nodig heeft, zoals bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden. Voor meer informatie hierover kunt u kijken op www.omgevingsloket.nl.

Eigendom van objecten en percelen

Met een watervergunning heeft u nog geen toestemming om percelen van Delfland te gebruiken of te betreden. Indien dat voor uw activiteiten nodig is, vragen wij u om contact op te nemen met Delfland, team Juridische zaken, Vastgoed en Inkoop, via telefoonnummer (015) 260 83 25.

Wijziging van het besluit

De aanvrager en de vergunninghouder kunnen een verzoek indienen om het besluit te wijzigen. Dit verzoek doorloopt meestal dezelfde procedure als het oorspronkelijke besluit. Houdt u dus rekening met deze extra doorlooptijd voordat u begint met de werkzaamheden. Ook voor een wijzigingsbesluit worden leges in rekening gebracht.

Contact

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: loket@hhdelfland.nl
- website: www.hhdelfland.nl
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.