

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Ontwerpbesluit ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning

Naam	: B& L Metals B.V.
Locatie	: Fahrenheitstraat 2-4, 7701 BV te Dedemsvaart,
Datum ontwerpbeschikking	: 29 maart 2019
Kenmerk	: Z2019-00004292

1. ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Op 27 oktober 2011 is een omgevingsvergunning verleend aan B & L Metals B.V. voor het op- en overslaan en be- en verwerken van metalen en metaalhoudende afvalstoffen. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerknummer 2011/0203479.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid onder a. en b. van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Wij zijn voornemens om op basis van de hierboven genoemde uitgevoerde toets de omgevingsvergunning van 27 oktober 2011 te wijzigen.

Deze beschikking treedt later in werking dan de voor geschreven wettelijke termijn van 1 januari 2019. Het Ministerie Infrastructuur en Waterstaat u heeft geen directe consequenties verbonden aan het Besluit Omgevingsrecht voor het later actualiseren van de omgevingsvergunning.

1.2 Besluit I

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b van de Wabo en artikel 5.10, tweede en vierde lid van het Bor de omgevingsvergunning van 27 oktober 2011 met het kenmerk 2011/0203479 van B & L Metals B.V., Fahrenheitstraat 2-4, 7701 BV te Dedemsvaart te wijzigen door:

- de voorschriften 5.2.1, 5.3.1 en 5.4.1 uit de omgevingsvergunning van 1 juni 2015 met kenmerk 2015/0152950 in te trekken, en
- de voorschriften uit hoofdstuk 1 t/m 5 van deze ontwerpbeschikking aan de omgevingsvergunning van 27 oktober 2011 met kenmerk 2011/0203479 te verbinden.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.15, lid 1 en 3, van de Wabo.

1.3 Besluit II

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de voorschriften van) de omgevingsvergunning kenmerk 2011/0203479 d.d. 27 oktober 2011, te wijzigen:

- Het IPPC-document van 12 juli 2018, te verbinden aan deze omgevingsvergunning

1.4 Afschriften

Wij sturen een afschrift van deze vergunning naar:

- Provincie Overijssel,
Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening
Postbus 10078, 8000 GB Zwolle
- Gemeente Hardenberg, postbus 500, 7770 BA Hardenberg;
- Dagelijks bestuur van Waterschap Vechtstromen,
Postbus 5006, 7600 GA te Almelo.

1.5 Ondertekening

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

1.6 Rechtsmiddelen

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd door de provincie Overijssel op de landelijke website www.overheid.nl. De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 10 april 2019 ter inzage gelegd. U kunt gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESLUIT AMBTSHALVE ACTUALISATIE VAN DE OMGEVINGSVERGUNNING	1
1. ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
1.1 ONDERWERP	2
1.2 BESLUIT I	2
1.3 BESLUIT II	3
1.4 AFSCHRIFTEN	3
1.5 ONDERTEKENING	3
1.6 RECHTSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN	6
1 AFVALSTOFFEN	7
1.1 AFGEDANKTE ELEKTRISCHE EN ELEKTRONISCHE APPARATUUR	7
1.2 ACCEPTATIE EN VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	8
2 AFVALWATER	8
2.1 ONDERZOEK MINIMALISATIE ZZS IN AFVALWATER	8
3 EXTERNE VEILIGHEID	9
3.1 OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN	9
3.2 OPSLAG GASFLESSEN	9
4 BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN	9
4.1 ALGEMEEN	9
4.2 MANagementsysteem	9
5 ENERGIE- EN VERVOERSMANAGEMENT	10
5.1 REGISTRATIE	10
OVERWEGING	11
6 PROCEDURELE ASPECTEN	12
6.1 PROJECTBESCHRIJVING	12
6.2 HUIDIGE VERGUNNING SITUATIE	12
6.3 BEVOEGD GEZAG	12
6.4 PROCEDURE	13
6.5 ADVIEZEN EN ZIENSWIJZEN	13
7 INHOUDELIJKE OVERWEGING	14
7.1 TOETSINGSKADER BIJ AMBTSHALVE WIJZIGING	14
7.2 OVERWEGINGEN	14
7.3 OVERWEGING AFVALWATER	19
7.4 OVERWEGING ENERGIE	20
7.5 OVERWEGINGEN EXTERNE VEILIGHEID	20
7.6 CONCLUSIE	21

8	INHOUDELIJKE TOETSING IPPC	21
8.1	CONCLUSIE BBT	21
BIJLAGE 1 :	BEGRIPPEN	23

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur

1.1.1

Een verwerker van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur draagt er zorg voor dat gescheiden ingezamelde afgedankte elektrische en elektronische apparatuur passend wordt verwerkt overeenkomstig de minimale streefcijfers inzake nuttige toepassing van bijlage V van richtlijn nr. 2012/19/EU.

1.1.2

Passend verwerken als bedoeld in voorschrift 1.1.1 houdt ten minste in dat:

- de verwerking, anders dan de voorbereiding voor hergebruik, en handelingen in verband met nuttige toepassing en recycling, de afzondering van alle vloeistoffen en een selectieve behandeling overeenkomstig bijlage VII van richtlijn nr. 2012/19/EU omvat;
- de verwerking van de ingenomen afgedankte elektrische en elektronische apparatuur geschiedt met gebruik van de beste beschikbare technieken;
- de verwerking van de ingenomen afgedankte elektrische en elektronische apparatuur geschiedt volgens de technische voorschriften van bijlage VIII van richtlijn nr. 2012/19/EU en;
- ingenomen afgedankte elektrische en elektronische apparatuur vanaf 1 juli 2015 wordt verwerkt volgens de WEEELABEX Standard, hetgeen in ieder geval wordt aangetoond met een conformiteitsverklaring die aangeeft dat gewerkt wordt overeenkomstig de WEEELABEX Standard. In afwijking hiervan worden afgedankte huishoudelijke toestellen die vluchtige fluorkoolstoffen of vluchtige koolwaterstoffen bevatten verwerkt volgens NEN-EN 50574.

1.1.3

Degene die ingezamelde afgedankte elektrische en elektronische apparatuur naar een ander land overbrengt draagt er zorg voor en toont voorafgaand aan de overbrenging aan dat deze passend zal worden verwerkt onder voorwaarden die gelijkwaardig zijn aan voorschrift 1.1.2.

1.1.4

De houder die gebruikte elektrische of elektronische apparatuur, waarvan vermoed wordt dat het afgedankte elektrische of elektronische apparatuur is, naar een ander land overbrengt of voornemens is over te brengen, draagt er zorg voor en toont aan dat hij voldoet aan de minimumvoorschriften, bedoeld in bijlage VI van richtlijn nr. 2012/19/EU.

1.1.5

Documenten die betrekking hebben op de overbrenging, bedoeld in voorschrift 1.1.3 en 1.1.4 worden door degene die ingezamelde elektrische en elektronische apparatuur doet overbrengen, ten minste vijf jaar bewaard.

1.2 Acceptatie en verwerking van afvalstoffen

1.2.1

In het A&V-beleid moet nader worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) beoordeeld worden.

1.2.2

Het gewijzigde A&V-beleid moeten binnen drie maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegde gezag zijn voorgelegd.

2 AFVALWATER

2.1 onderzoek minimalisatie ZZS in afvalwater

2.1.1

1. Wanneer uit het gewijzigde A&V-beleid blijkt dat de lozing van afvalwater met ZZS niet kan worden voorkomen, moet een onderzoek plaatsvinden om de lozing te minimaliseren.

Het onderzoek bevat ten minste de volgende aspecten:

- i. een beschrijving van de getroffen maatregelen en de best beschikbare technieken om de lozing van ZZS te voorkomen, dan wel te beperken als voorkomen niet mogelijk is;
- ii. het effect van de getroffen maatregelen op de lozing;
- iii. de omvang van de restlozing.

2.1.2

Uiterlijk zes maanden na het van kracht worden van de vergunning moet de vergunninghouder bij het bevoegd gezag het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1, ter goedkeuring indienen.

2.1.3

Het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1, behoeft de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag.

2.1.4

Uiterlijk zes maanden na de schriftelijke goedkeuring van het in voorschrift 2.1.1 bedoelde onderzoek, moet de vergunninghouder de maatregelen die uit het onderzoek voortkomen nemen.

2.2 monitoring en rapportage van ZZS in afvalwater

2.2.1

Wanneer uit de afvalinventarisatie blijkt dat in de afvalstoffen ZZS aanwezig zijn en er afvalwater van deze afvalstoffen wordt geloosd, moet door de vergunninghouder monitoring op ZZS plaatsvinden door middel van bemonstering en analyse op de relevante ZZS.

2.2.2

De vergunninghouder rapporteert elke vijf jaar aan het bevoegd gezag:

- i. de mate waarin stoffen en mengsels met ZZS worden geloosd;
- ii. hoe de lozing van die stoffen en mengsels wordt voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

3 EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

3.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en dient, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, te voldoen aan de voorschriften 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3, 3.1.5, 3.7.1, 3.3.1 tot en met 3.3.4, 3.4.8, 3.4.9, 3.11.1, 3.11.2, 3.13.1, 3.13.2 van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2016 versie 1.0 (september-2016).

3.2 Opslag Gasflessen

3.2.1

De opslag van gasflessen dient te voldoen aan de voorschriften 6.1.2, 6.1.3, 6.1.4, 6.2.1, 6.2.2, 6.2.4, 6.2.6, 6.2.7, 6.2.9, 6.2.10, 6.2.11, 6.2.14, 6.2.15, 6.2.17 en 6.2.18 van hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 15:2016 versie 1.0 (september-2016).

4 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

4.1 Algemeen

4.1.1

Er dient te worden gewerkt overeenkomstig de omschreven 'invulling van maatregelen in het IPPC- document zoals toegevoegd aan dit besluit. Het betreft enkel de maatregelen in relatie tot de Beste Beschikbare Techniek-conclusies uit de tabbladen op- en overslag bulkgoederen en energie-efficiëntie.

4.2 Managementsysteem

4.2.1

Binnen 6 maanden na de inwerkingtreding van deze vergunning, moet de vergunninghouder een door het bevoegd gezag goedgekeurd (milieu) managementsysteem hebben geïmplementeerd volgens het systeem van de continue verbetering. Het managementsysteem bevat ten minste de volgende elementen:

1. Beleid
 - a. de milieustrategie
 - b. het milieuplan

2. Bedrijfsprocessen

- a. procedures voor het doorvoeren van wijzigingen in processen
- b. procedures voor het evalueren van het managementsysteem
- c. procedures voor het monitoren van kritische procesindicatoren
- d. procedures voor het wijzigen van installaties

3. Per procedure

- a. Taken en verantwoordelijkheden/bevoegdheden
- b. Werkinstructies
- c. Kritische proces indicatoren (KPI), zoals voldoen aan ingangscriteria (acceptatie afvalstoffen), herleidbaarheid van afvalstoffen naar herkomst.

4.2.2

Vergunninghouder evalueert jaarlijks het managementsysteem als bedoeld in voorschrift 4.2.1. Onder de evaluatie vallen in ieder geval de kwaliteit van de procedures, de werkinstructies, en de gebruikte KPI's.

4.2.3

Afwijkingen van het managementsysteem als bedoeld in voorschrift 4.2.1 moeten binnen 4 weken na constatering (vergunninghouder of toezichthouder), zijn hersteld.

4.2.4

Vergunninghouder werkt aantoonbaar volgens het managementsysteem als bedoeld in voorschrift 4.1.1.

5 ENERGIE- EN VERVOERSMANAGEMENT

5.1 Registratie

5.1.1

Binnen de inrichting zijn de volgende documenten aanwezig: de registratie van het jaarlijkse dieselgebruik binnen de inrichting. De documenten moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Overweging

6 PROCEDURELE ASPECTEN

6.1 Projectbeschrijving

Het LAP3 is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee LAP2. In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is - het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wabo.

Artikel 5.10 van het Bor is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig, de vergunning (voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Verder hebben wij de vergunning getoetst aan het accepteren/ be- en verwerken van ZZS, actualiteit van de PGS voorschriften, actualiteit van de Energie- en Vervoervoorschriften en het Activiteitenbesluit.

6.2 Huidige vergunning situatie

Voor de vergunninghouder zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	27 oktober 2011	2011/0203479	Op- en overslag en be- en verwerking van metalen en metaalhoudende afvalstoffen

6.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Gelet op vorenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren, dan wel te actualiseren of maatwerkvoorschriften op te leggen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Daarnaast betreft het een inrichting die onder categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie) van toepassing.

6.4 Procedure

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). Het ambtshalve wijzigen- en gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning is getoetst aan paragraaf 2.6 van de Wabo.

6.5 Adviezen en zienswijzen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben het voornemen ter advies aan het Dagelijks bestuur van Waterschap Vechtstromen gestuurd. Naar aanleiding hiervan hebben wij op 19 maart 2019 het volgende advies ontvangen van het Waterschap:

Waterschap Vechtstromen

In het kader van actualisatie op LAP3 en ZZS adviseren wij voorschriften op te nemen op het gebied van afvalwater in de Omgevingsvergunning. De voorschriften zijn op 20 maart 2019 aan ons verzonden.

7 INHOUDELIJKE OVERWEGING

7.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, tweede lid van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, vierde lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

7.2 Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en) voor de volgende voor het LAP relevante activiteiten:

- sectorplan 12 – metalen;
- sectorplan 13 – batterijen en accu's;
- sectorplan 14 - papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan;
- sectorplan 49 – ondergrondse tanks;
- sectorplan 62 – metalen met aanhangende olie of emulsie;
- sectorplan 71 – afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

In de vigerende vergunning is het opslaan van de volgende afvalstoffen aangevraagd:

- katalysatoren;
- elektrische en elektronische apparatuur met uitzondering van was- en droogmachines;
- elektronicaschroot;
- ferro- en non-ferrometaalvijsel, metaalkrullen, metaalstof en metaaldeeltjes met of zonder aanhangende boor-, snij-, slijp-, walsolie of emulsies daarvan;
- in afvalstadium geraakte loodaccu's.

De ferro- en non-ferrometalen die B & L inzamelt en bewerkt, betreffen losse ferro- en non-ferro metalen(waaronder lege gereinigde tanks), afvalstoffen die metalen bevatten en metaalhoudende verpakkingen. De bewerking die plaatsvindt, is knippen en demonteren van metalen en het scheiden van de metaal- en overige fracties als beton, hout, kunststof, glas, rubber en restfractie. De metaalfracties worden opgeslagen, opgebult en afgevoerd naar een erkende verwerker. De overige fracties worden eveneens opgeslagen, opgebult en afgevoerd naar een erkende verwerker.

Sectorplan 12: metalen

In metaalafval kunnen “ZZS” voorkomen door de samenstelling van het metaal (of legeringselementen), coatings en verontreinigingen zoals de afzetting van kwik in aardgasleidingen en -installaties. Het omgaan met het metaal kwik wordt reeds behandeld in sectorplan 82 en wordt hier niet ook behandeld.

De meeste ZZS in metaalafval zijn metalen (metaalverbindingen) die in metaallegering of in de toplaag aanwezig zijn. Het is niet mogelijk specifieke ZZS te identificeren die wellicht altijd boven de CGW uit het LAP aanwezig zijn in metaalafval.

Het beleid voor ferro- en non-ferrometalen is neergelegd in sectorplan 12 van het LAP. Het beleid voor metalen (ondergrondse) tanks is neergelegd in sectorplan 49. Dit sectorplan wordt later in dit document uitgewerkt. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van metaalafval is nuttige toepassing door recycling.

Er wordt voldaan aan de minimumstandaard omdat de fracties worden gescheiden en het metaal worden afgevoerd naar een erkende verwerker voor verder hergebruik en de restfracties worden afgevoerd naar een erkende verwerker voor hergebruik.

Het LAP3 kent een nieuwe categorie (B). Deze categorie is van toepassing wanneer meer dan 50% van het gewichtsperscentage bestaat uit metalen bestaande vaste afvalstoffen. Deze categorie is niet aangevraagd en daarom niet van toepassing.

Conclusie

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 12 van het LAP3 te actualiseren.

Sectorplan 13 – batterijen en accu's

ZZS in batterijen en accu's kunnen voorkomen in de actieve componenten of in de omhulsels. Zo kunnen zijn bijvoorbeeld in de loodaccu's zich loodverbindingen (ZZS) bevinden.

Ten aanzien van het LAP3 is er een kleine wijziging doorgevoerd. In het LAP3 is het nu eveneens toegestaan om lithium-ion batterijen, middels voorbereiding voor hergebruik, geschikt te maken voor gebruik als energieopslag.

De aanwezige accu's en batterijen bij B & L worden alleen binnen de inrichting opslagen en gesorteerd. Vervolgens worden deze afgevoerd naar erkende verwerkers. Van een voorbereidingsmethode voor hergebruik is geen sprake.

Conclusie

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 13 te actualiseren.

Sectorplan 14 – papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan

Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels bestaan uit een koperen kern en een papieren of kunststof mantel.

Het gehalte ZZS in het complete product is waarschijnlijk lager dan de concentratiegrenswaarde van 0,1%. De afgescheiden mantel kan ZZS bevatten hoger dan de concentratiegrenswaarde, mist het gaat om partijen van een enkele herkomst. In gemengde partijen is het gehalte ZZS waarschijnlijk lager dan de concentratiegrenswaarde (0,1% tenzij anders aangegeven).

Het LAP houdt voor de verwerking van deze afvalstoffen reeds rekening met de mogelijk aanwezigheid van PAK's en PCB's boven bepaalde grenswaarden.

In het LAP3 is de minimumstandaard ongewijzigd. In het beleid voor overbrenging van afval wordt expliciet ingegaan op de koolteer- of PCB-houdende restfractie van kabelrestanten. Dit heeft geen gevolgen voor de vigerende vergunning.

Conclusie

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 14 van het LAP3 te actualiseren.

Sectorplan 49 – ondergrondse tanks

Afvalstoffen die vallen onder deze deelrapportage

De volgende afvalstoffen vallen onder de reikwijdte van dit sectorplan:

- Opgegraven ondergrondse tanks, inclusief leidingen en appendages.
Deze tanks zijn veelal van metaal en bestaan in hoofdzaak uit de gereinigde metalen tanks zelf, leidingen en appendages.
- Afvalstoffen die ontstaan na het reinigen van de tanks.

Dit kan zijn: vloeistoffen, bitumen, schoonmaakmiddel, et cetera.

Relevante ZZS en het risico op voorkomen

In ondergrondse tanks afkomstig uit industriële sectoren waarin nog mogelijke restanten van het opgeslagen product aanwezig zijn, dan wel tanks afkomstig van particulieren die zich ontdoen van hun ondergrondse (onder andere stookolie) tanks, kunnen afhankelijk van de aard/opgeslagen materiaal van de ondergrondse tanks bepaalde ZZS in concentraties hoger dan de genoemde concentratiegrenswaarde uit het LAP (0,1% tenzij anders aangegeven in de tabel) worden aangetroffen omdat nog restanten van het product of reinigingsmiddel aanwezig kunnen zijn.

Ook kunnen in andere specifieke partijen bepaalde ZZS voorkomen. Voor mengstromen, is de inschatting echter dan dit niet of nauwelijks aan de orde zal zijn in concentraties boven de in LAP3 opgenomen grenswaarde.

Ten aanzien van sectorplan 49 is in het LAP3 niks gewijzigd. Er wordt voldaan aan de minimumstandaard omdat de fracties worden gescheiden en het metaal worden afgevoerd naar een erkende verwerker voor verder hergebruik en de restfracties worden afgevoerd naar een erkende verwerker voor hergebruik en als dat niet mogelijk is voor verbranding als vorm van verwijdering.

Conclusie

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 49 van het LAP3 te actualiseren.

Sectorplan 62 – metalen met aanhangende olie of emulsie

Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen

Dit metaalafval komt voornamelijk vrij bij de metaalverwerkende industrie. Mogelijke afvalstoffen zijn fijn metaalbewerkingsafval zoals hamerslagslib en oliehoudend fijn slijpafval of verspaningen (zoals draaisels en boorsels) van verschillende metalen met aanhangende vloeistoffen zoals boor-, snij-, slijp-, walsolie of koelemulsies.

Relevante ZZS en het risico op voorkomen

Olie-fractie

De keuze van de soort boor-, -snij-, slijp- en walsolie als smeermiddel zal dus bepalend zijn of er al dan niet gevaar is voor de aanwezigheid van ZZS in de oliefractie. Indien de afvalstroom afkomstig is uit een bepaalde industriële sector, en de boor-, -snij-, slijp- en walsolie als monostroom naar het verwerkingsproces wordt gebracht, kunnen concentraties ZZS boven de grenswaarde aangetroffen worden. In alle andere gevallen is de concentratie aan ZZS verwaarloosbaar.

Metaal/fractie:

De aanwezigheid van ZZS in de fractie metaalafval is afhankelijk van het soort bewerkte metaal.

Ten aanzien van sectorplan 62 is in het LAP3 niets gewijzigd.

Conclusie

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 62 van het LAP3 te actualiseren.

Sectorplan 71 – Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur

Belangrijk is het onderscheid tussen gemengd elektrisch/elektronisch afval en zuivere stromen van één type materiaal van eenduidige herkomst.

- In partijen gemengd elektrisch en elektronisch afval is door menging van soorten bij de ontdoener (recyclagepark) de kans zeer klein dat ingezamelde partijen een gehalte aan ZZS bevat dat de relevante concentratiegrenswaarde overschrijdt.
- Voor partijen afkomstig van bijvoorbeeld een industriële ontdoener of een specifieke bedrijfstakken dit wel het geval zijn.

Binnen de inrichting wordt elektrische en elektronische apparatuur geaccepteerd ten behoeve van op/en overslag en beperkte bewerking. De bewerking bestaat uit (gedeeltelijk) demonteren van was- en wasdroogapparatuur. De materialen die hierbij vrijkomen worden naar soort en aard gesorteerd en opgeslagen. De overige elektrische en elektronische apparatuur wordt enkel op- en overgeslagen.

De minimumstandaard voor het verwerken van elektrische en elektronische apparatuur is gewijzigd in het LAP3. Het verwerken van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur moet nu op een wijze conform de regeling Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur geschieden. Belangrijk daarbij is dat ten minste wordt voldaan het gestelde in artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. In dit artikel is voorschriften hoe een 'passende' verwerking plaats moet vinden.

Conclusie

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van elektrische en elektronische apparatuur zoals beschreven in het LAP3 verbinden wij een voorschrift aan de omgevingsvergunning.

7.3 Overweging afvalwater

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Bij de beoordeling van de lozingen van inrichtingen wordt gebruikgemaakt van de vastgestelde BBT documenten die zijn opgenomen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Voor IPPC-installaties is rekening gehouden met de Europese Brefs en BBT-conclusies.

Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM)

Voor de beoordeling van stoffen en mengsels met betrekking tot de waterbezwaarlijkheid wordt gebruikgemaakt van de algemene Beoordelingsmethodiek zoals deze is vastgesteld in het BBT-document ABM 2016. De ABM hanteert de parameters en criteria uit de Europese regelgeving voor stoffen en mengsels. De ABM deelt de te lozen stoffen en mengsels in op grond van eigenschappen op een transparante en eenduidige wijze. Vervolgens geeft de methodiek aan in welke mate emissiebeperkende saneringsinspanning bij een bepaalde stof of mengsel, gelet op de eigenschappen, wenselijk zijn.

Zeer Zorgwekkende Stoffen

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) is een verzameling van de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Voor deze groep van stoffen is als beleidsdoelstelling gesteld om deze ZZS te weren uit de leefomgeving. De lijst met ZZS wordt door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) beheerd. Meer informatie over ZZS is terug te vinden op de website van het RIVM.

De aanpak sluit aan op de bestaande aanpak van preventie en reductie door het toepassen van BBT en het beoordelen van de restlozing met het oog op het bereiken van de Milieukwaliteitseis (MKE) voor water. Door het continu verbeteren wordt er druk gehouden op het doel om ZZS stapsgewijs te reduceren.

Conclusie

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid voor het indirect lozen van afvalwater hebben wij het voornemen een voorschrift aan deze vergunning te verbinden.

Conclusie

Wanneer de vergunninghouder zich houdt aan deze vergunning verbonden voorschriften, concluderen wij dat er in voldoende mate invulling wordt gegeven aan het lozingskader voor zeer zorgwekkende stoffen die vanuit LAP3, ABM 2016 en de BBT-documenten aan de lozing van deze stoffen wordt gesteld.

7.4 Overweging Energie

Algemeen beleid

Een zuinig en doelmatig gebruik van energie is onderwerp van aandacht sinds de jaren zeventig (eerste en tweede oliecrisis). Met de invoering van de Wm (1993) kon energiebesparing en energie-efficiëntie vervolgens via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda worden gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'.

Registratieplicht

In de vigerende vergunning is destijds aandacht besteed aan het onderwerp energie. Energieverbruik is een onderwerp dat steeds weer afgezet moet worden tegen de BBT van het moment. Afhankelijk van de (jaarlijkse) verbruiken kan er de verplichting zijn om onderzoek te doen naar energiebesparende maatregelen. In de vigerende vergunning is momenteel niet afdoende geregeld dat de energieverbruiken van *alle* energiedragers geregistreerd moeten worden. Hierdoor zien wij aanleiding om een voorschrift voor het jaarlijks registreren van alle energiedragers op te nemen.

7.5 Overwegingen Externe veiligheid

Gasflessen

Binnen de inrichting worden gasflessen zuurstof en propaan/butaan opgeslagen ten behoeve van de snijbrander. De gasflessenopslag zal een gezamenlijke waterinhoud hebben van minder dan 2.500 liter. Hierop is PGS 15 van toepassing. De voorschriften uit de vigerende vergunning zijn verouderd. De PGS 15 is in september 2016 aangepast. Middels deze beschikking actualiseren wij de voorschriften van de vigerende vergunning.

Opslag vloeibare brandstof in een tank

In de inrichting wordt dieselolie in een tank opgeslagen. De opslag en aflevering van dieselolie valt van rechtswege onder paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In deze paragraaf zijn de voorschriften opgenomen voor het opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank. In de bijbehorende ministeriële regeling wordt verwezen naar de regels uit de PGS 30. Omdat deze regels rechtsreeks van toepassing zijn zullen wij de vigerende voorschriften intrekken.

Opslag gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting worden diverse gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen zoals afgewerkte olie in emballage. Middels deze beschikking actualiseren wij de voorschriften van de vigerende vergunning.

Conclusie

Middels deze beschikking worden de voorschriften voor externe veiligheid geactualiseerd.

7.6 Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve een voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard van de sectorplan 71 van LAP3. Ook worden de voorschriften voor de opslag van gasflessen geactualiseerd. Tenslotte actualiseren wij de voorschriften ten aanzien van externe veiligheid en het jaarlijks registreren van alle energiedragers.

8 Inhoudelijke toetsing IPPC

Wij hebben de huidige omgevingsvergunning en de aangeleverde gegevens getoetst of de juiste BREF's zijn toegepast. Uit de huidige omgevingsvergunning en de daarbij horende vergunningaanvraag blijkt niet dat deze voldoet aan de BREF's die op deze inrichting van toepassing zijn.

Juridische context

In de Wabo is opgenomen dat de vergunninghouder alle gegevens aan Gedeputeerde Staten moet verschaffen die nodig zijn voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning (artikel 2.31a, 2e lid Wabo). In het 1e lid van artikel 2.31a heeft de wetgever opgenomen dat wij bij deze ambtshalve wijziging de grondslag van de aanvraag mogen verlaten. Hiervoor kan aanleiding zijn om bijvoorbeeld aan de BBT te kunnen voldoen.

Opvragen ontbrekende gegevens

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens om te kunnen toetsen aan de van toepassing zijnde maatregelen hebben wij middels diverse brieven (zaaknummer Z-WABO-VO-2014-0035712694089) in 2015 en 2016 meerdere keren verzocht om de ontbrekende gegevens aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 12 juli 2018. Het betreft de volgende documenten:

- Toetsing BBT document, notitie 8BNL-VER1.09787.N, van 12 juli 2018;
- een milieubeleidsverklaring van 23 februari 2016, ingediend op 12 juli 2018;
- een ingevulde IPPC-Tool, van 12 juli 2018.

Deze documenten maken onderdeel uit van deze ambtshalve wijziging.

8.1 Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte toetsdocument - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

B &L Metals beschikt niet over een managementsysteem. Binnen zes maanden na de inwerkingtreding van deze vergunning, moet de vergunninghouder een door het bevoegd gezag goedgekeurd (milieu) managementsysteem hebben geïmplementeerd. Wij hebben een opzet van een pragmatisch managementsysteem ontwikkelt voor relatief kleinere bedrijven. Deze wordt beschikbaar gesteld bij het ambtshalve wijzigen van de vergunning.

Op 17 augustus 2018 is de 'Best Available Techniques (BAT) Reference Document for Waste Treatment ' (afvalbehandeling) door de Europese Commissie gepubliceerd. Aan deze nieuwe BBT conclusies afvalbehandeling is getoetst. Daarbij moet worden overwogen dat er naast de op- en overslag uitsluitend sorteren en het verkleinen van metaal (knippen, snijbranden en of demonteren) plaatsvindt. Ten aanzien van de opslag van niet-inerte stoffen geldt dat er enkel sprake is van de opslag van vast stoffen die niet stuifgevoelig zijn.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toetsingsdocument waarin staat hoe B &L invulling geeft aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van de omgevingsvergunning.

BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN

A&V-beleid en AO/IC:

Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). In deel D.3 van het landelijke afvalbeheerplan is vastgelegd welke onderdelen minimaal in het A&V-beleid en de AO/IC moeten zijn beschreven.

EPS:

Geëxpandeerd polystyreenschuim is een karakteristieke en vrijwel altijd witte kunststof, in de volksmond piepschuim genoemd. Het is voorts ook bekend onder de merknamen Tempex, Styropor en Depron.

RIE:

Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie)

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) is sinds 1 januari 2013 verwerkt in de Nederlandse wet- en regelgeving. Bijlage I van de richtlijn geeft aan wanneer het een IPPC-installatie betreft.

LAP:

Het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3). Het gaat in op de vereisten die vanuit de Wet milieubeheer en de Kaderrichtlijn afvalstoffen aan een landelijk afvalbeheerplan worden gesteld.

PAK:

Polycyclische aromatische koolwaterstoffen of polycyclische aromaten, afgekort pak (mv. paks), zijn organische verbindingen die bestaan uit gekoppelde aromatische ringen (bijvoorbeeld benzeenringen) maar die geen heteroatomen of functionele groepen bevatten.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) en de PGS-beheerorganisatie.

De publicatiereeks is een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan of gebruiken en voor overheden die zijn belast met het toezicht op en de vergunningverlening aan deze bedrijven.

POP:

Persistente organische verontreinigende stoffen. POP's zijn toxische stoffen die moeilijk worden afgebroken. De stoffen hopen zich op in levende organismen (bioaccumuleren) en worden verspreid door de lucht en het water en zijn zeer schadelijk voor de volksgezondheid en het milieu.

REACH:

Registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), De REACH Verordening (EG Europese Gemeenschap) 1907/2006 regelt de verplichtingen voor bedrijven die stoffen produceren, gebruiken, verwerken en verhandelen. REACH geldt ook voor producten, mengsels en voorwerpen met de stof. Producenten en importeurs moeten hun stoffen registreren en aantonen dat de stoffen veilig worden gebruikt.

TAG:

Teerhoudend asfalt en asfaltgranulaat Asfaltgranulaat wordt verkregen door het breken van asfaltpuin (verkregen door sloop van bitumineuze verhardingen) of door het frezen van bitumineuze wegverhardingen.

ZZS:

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen