




Tweede Walstraat 14
6511 LV Nijmegen
Telefoon 024-7517700
E-mail info@odrn.nl

Postadres
Postbus 1603
6501 BP Nijmegen

Datum
5 april 2019

Ons kenmerk
OD60/
W.Z19.101107.02 /
D190200941

Contactpersoon

Onderwerp
Ontheffing bouw- en slooplawaai
Waalbrug Nijmegen

Datum uw brief
8-02-2019

Telefoonnummer

Geachte ,

Inleiding

In uw schriftelijk verzoek van 8 februari 2019 verzoekt u om ontheffing van de geluidvoorschriften ten behoeve van werkzaamheden in de periode van 23 maart 2019 t/m 5 juli 2020 ten behoeve van het project 'renovatie Waalbrug' in de gemeente Nijmegen. De werkzaamheden betreffen o.m. het vervangen van het betondek op en rondom de Waalbrug.

Bouw- en slooplawaai in het Bouwbesluit 2012

Met ingang van 1 april 2012 zijn voorschriften inzake bouw- en slooplawaai opgenomen in het Bouwbesluit. Als de werkzaamheden plaatsvinden ten behoeve van realisatie van een bouwproject, zijn hierop de bouw- en slooplawaai voorschriften van het Bouwbesluit van toepassing (dus niet de APV Nijmegen). Deze voorschriften hebben betrekking op bedrijfsmatige bouw- en slooplawaaiwerkzaamheden die plaatsvinden tijdens werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 en 19.00 uur (artikel 8.3 Bouwbesluit).

Op 1 maart 2013 is het Bouwbesluit gewijzigd in die zin dat als het bevoegd gezag met betrekking tot het uitvoeren van bouw- of slooplawaaiwerkzaamheden beleidsregels heeft vastgesteld er geen ontheffing vereist is, indien het uitvoeren van de werkzaamheden aan die beleidsregels voldoet en het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van die werkzaamheden in kennis is gesteld van de aanvang van de werkzaamheden door degene die de werkzaamheden gaat uitvoeren (artikel 8.3, lid 4 Bouwbesluit).

De gemeente Nijmegen had beleidsregels vastgesteld (GB 2012/047) die met ingang van 27 april 2012 van toepassing waren. Deze gemeentelijke beleidsregels bevatten o.a. procedurevoorschriften.

Gebleken is echter dat beleidsregels geen indienings- noch procedurevoorschriften mogen bevatten. Dat betekent dat de aanvang van de werkzaamheden niet meer 4 weken van tevoren bekend is. Tevens hoeft er geen akoestisch onderzoek meer te worden ingediend. Ook kunnen er geen voorschriften meer aan de te verlenen ontheffing worden verbonden. Maatwerk is dus niet meer mogelijk. B&W van Nijmegen was van oordeel dat dit niet wenselijk is. Vandaar dat de beleidsregels zijn ingetrokken. Dit besluit is op 30 maart 2018 in werking getreden en is bekendgemaakt via www.overheid.nl (Gmb. 2018/65592). Dat betekent dat er voor bouw- en slooplawaaiwerkzaamheden in de avond- en nachtperiode en op zon- en erkende feestdagen weer een ontheffingsverzoek moet worden ingediend. U heeft dus terecht zo'n verzoek ingediend.

Dagwaarde is gedefinieerd als: “de waarde van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voor geluid tussen 07.00 tot 19.00 uur op de gevel van een geluidsgevoelig object als bedoeld in artikel 11.1 van de Wet milieubeheer, vermeerderd met een eventuele toeslag voor geluid met een impuls karakter bepaald volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, internetuitgave 2004. “

De geplande werkzaamheden

Uit uw ontheffingsverzoek en het daarbij gevoegde Akoestisch onderzoek bouwlawaai d.d. 25 februari 2019 van Aveco de Bondt (projectnummer 18.3295.03) blijkt dat de werkzaamheden zullen plaatsvinden van 23 maart 2019 t/m 5 juli 2012, zowel in de dag-, avond- als nachtperiode, op alle dagen van de week.

Beoordeling ontheffingsverzoek

Hoewel de gemeente Nijmegen geen beleidsregels meer heeft, hanteren wij de destijds geldende geluidnormen wel als (interne) richtlijnen bij de beoordeling van ontheffingsverzoeken. Die richtlijnen houden o.a. in dat hoe hoger het geluidniveau is, hoe korter dit niveau zich mag voordoen. Als er bijvoorbeeld sprake is van een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) van 55 dB(A) of minder, dan mag de blootstellingsduur maximaal 30 avonden zijn. De blootstellingsduur is voor dit project steeds minder dan hetgeen maximaal is toegestaan. Dit geldt ook voor de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}).

Echter volgens de richtlijnen dient de periode tussen twee blootstellingsperiodes minimaal gelijk te zijn aan de blootstellingsduur waarop het normstellingsregime betrekking heeft, met een minimum van 5 avonden en 5 nachten. Uit het akoestisch rapport blijkt dat voor enkele geluidgevoelige objecten niet voldaan wordt aan deze richtlijn. Het gaat tenminste om de geluidgevoelige objecten Lbh1a-b, Lbh1c, Wb1 t/m 5, U12 en Od2.

Motivering van het ontheffingsverzoek

In het ontheffingsverzoek en het rapport van Aveco de Bondt is vermeld dat de werkzaamheden noodzakelijk zijn en spoedig moeten worden uitgevoerd:

- Organisatorisch: Om bij alle geluidsgevoelige objecten te kunnen voldoen aan de richtlijnen dienen vergaande organisatorische maatregelen getroffen te worden, waardoor de doorlooptijd van de werkzaamheden aanzienlijk wordt verlengd, hetgeen niet wenselijk is;
- Slechte technische staat: In verband met de slechte staat van het betondek dient de renovatie zo snel mogelijk te worden uitgevoerd. Indien dit niet snel gebeurt kan een mogelijke consequentie zijn dat de brug moet worden afgesloten. Het spoedig renoveren van de Waalbrug is dus een zwaarwegend maatschappelijk belang;
- Bereikbaarheid: Beperken of voorkomen van negatieve effecten op de bereikbaarheid (gedurende de dag). Als de doorlooptijd aanzienlijk wordt verlengd, heeft dat een groot effect op de bereikbaarheid van Nijmegen. De 2x1-fasering staat dan veel langer op de weg.

In uw ontheffingsverzoek stelt u verder:

- Omwonenden zullen adequaat en regelmatig over de werkzaamheden en de eventuele overlast die dit voor hen oplevert, worden geïnformeerd;
- Aan omwonenden wordt een telefoonnummer verstrekt waar men met vragen en/of klachten terecht kan;
- De aannemer moet expliciet gewezen worden op zijn plicht om bij werkzaamheden in de avond of nacht het personeel te instrueren om in die perioden geen onnodige geluidsoverlast te veroorzaken;
- Bij de werkzaamheden wordt indien mogelijk gebruik gemaakt van geluidarme machines en best beschikbare technieken;
- Verlichting op de bouwplaats wordt zo opgesteld dat direct omwonenden hier geen hinder van ondervinden;
- Het bevoegd gezag wordt op de hoogte gesteld van de voorgenomen werkzaamheden tijdens de ontheffing.

Besluit om ontheffing onder voorwaarden te verlenen

U heeft een ontheffing nodig omdat de werkzaamheden in de avond- en nachtperiode zullen plaatsvinden alsmede op niet-werkdagen. Tevens blijkt uit het ingediende akoestisch onderzoek dat niet geheel voldaan zal worden aan de interne richtlijnen van de gemeente Nijmegen. U heeft uw verzoek nader gemotiveerd.

Hierbij verleen ik u ontheffing ingevolge artikel 8.3, derde lid van het Bouwbesluit voor het veroorzaken van bouw- en slooplawaaï, gelet op de noodzaak dat de Waalbrug te Nijmegen met spoed moet worden gerenoveerd, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

1. De werkzaamheden waarvoor de ontheffing wordt verleend, hebben betrekking op de periode van 23 maart 2019 t/m 5 juli 2020, zoals nader omschreven in het Akoestisch rapport van Aveco de Bondt d.d. 25 februari 2019 (projectnummer: 18.3295.03).
2. De ontheffing heeft betrekking op (de omschrijving van) de werkzaamheden zoals verwoord in het ontheffingsverzoek en het daarbij behorende rapport d.d. 25 februari 2019 van Aveco de Bondt (projectnummer: 18.3295.03).
3. Tijdens de werkzaamheden op een niet-reguliere werkdag mag de dagwaarde op een woning niet meer bedragen dan L_{Amax} 57 dB(A);
4. Tijdens de werkzaamheden mag de avondwaarde op een woning niet meer bedragen dan L_{Ar,LT} 54 dB(A) en de L_{Amax} mag niet meer bedragen dan 59 dB(A);
5. Tijdens de werkzaamheden mag de nachtwaarde op een woning niet meer bedragen dan L_{Ar,LT} 55 dB(A) en mag de L_{Amax} niet meer bedragen dan 59 dB(A);
6. De omwonenden dienen minimaal 5 dagen voorafgaande aan de start van de werkzaamheden schriftelijk geïnformeerd te worden over de werkzaamheden, in ieder geval over het begin- en het eindtijdstip. Voor deze personen dient u te zorgen voor een aanspreekpunt voor klachten en vragen dat dagelijks telefonisch en per e-mail bereikbaar is.
7. De aannemer moet expliciet gewezen worden op zijn plicht om bij de werkzaamheden in de avond-, nachtperiode alsmede op niet-werkdagen het personeel te instrueren om in die perioden geen onnodige geluidoverlast te veroorzaken.
8. Bij de werkzaamheden wordt, indien mogelijk, gebruik gemaakt van geluidarme machines en best beschikbare technieken.
9. Verlichting op de bouwplaats wordt zo opgesteld dat direct omwonenden hier geen hinder van ondervinden.
10. De voertuigen die bij de werkzaamheden zullen worden gebruikt, moeten voorzien worden van ruis-achteruitrijsignalering in plaats van de gebruikelijk harde pieptoon achteruitrijsignalering.

Bezwaarmogelijkheid

Als u of andere belanghebbenden het niet eens zijn met de ontheffing en de daaraan verbonden voorwaarden kunt u en kunnen zij daartegen, ingevolge de Algemene wet bestuursrecht, binnen een termijn van zes weken na verzenddatum van deze brief een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het College van Burgemeester en Wethouders van Nijmegen, bureau JZ21, Postbus 9105, 6500 HG Nijmegen.

Het bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en dient ten minste te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

Het is mogelijk om een bezwaarschrift digitaal in te dienen via een webformulier in het digitaal loket van de gemeente Nijmegen (www.nijmegen.nl). Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift dient men in het bezit te zijn van DigiD.

Voorlopige voorziening

Indien tegen het besluit bezwaar is gemaakt, kan de Voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland op verzoek een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gestuurd naar de Voorzieningenrechter Gelderland (team bestuursrecht), Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak. Bij het verzoek

moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overgelegd. Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op www.loket.rechtspraak.nl. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD. Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (tel.nr. 088-3612000).

Trillingshinder

Wij merken te uwer informatie over trillingshinder het volgende op. In artikel 8.4 van het Bouwbesluit is bepaald dat trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden in geluidsgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1 onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer mogen bedragen dan de trillingssterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B "Hinder voor personen in gebouwen" 2006.

Hoogachtend,

Namens het College van Burgemeester en Wethouders van Nijmegen,

Afdelingshoofd Juridisch Advies Omgevingsdienst Regio Nijmegen