

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van
Limburg

Omgevingsvergunning

CSP B.V. / Wesseem Port Services Stein B.V. te Stein

Zaaknummer: 2018-204021

Kenmerk: 2019/22007 d.d. 26 maart 2019
Verzonden: 1 april 2019

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	4
2.1	Verzoek	4
2.2	Huidige vergunnings situatie	4
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Procedure	5
2.5	Adviezen	6
3	Overwegingen	7
3.1	Verzoek	7
3.2	Omstandigheden	7
3.3	Toezicht	9
3.4	Maatregelen	9
3.5	Reactie WPS	9
3.6	Beoordeling verzoek	10
3.7	Conclusie	12
4	Zienswijzen	12
5	Voorschriften	13

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 21 juni 2018 een verzoek ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stein voor het wijzigen van voorschriften, dan wel het gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning van Chemelot Site Permit B.V. en Wessems Port Services Stein B.V. voor de inrichting van Wessems Port Services Stein B.V. gelegen aan de Buitenhavenweg 7, 6171 DW Stein. Het verzoek is geregistreerd onder nummer 2018-204021.

Ontwerpbesluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.19 juncto artikel 2.30, eerste lid juncto artikel 2.31, tweede lid, onder van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning van Chemelot Site Permit B.V. en Wessems Port Services Stein B.V. voor de inrichting van Wessems Port Services Stein B.V. gelegen aan Buitenhavenweg 7, 6171 DW Stein, met kenmerk 10/23696 te wijzigen middels het verbinden van de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften aan die vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg,

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van Stein, Postbus 15, 6160 AA Stein. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Wessems Port Services Stein B.V., Postbus 196, 6170 AD Stein;
- Chemelot Site Permit B.V., Postbus 27, 6160 MD Geleen;
- De directeur van de RUD Zuid Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van de gemeente Stein;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- het Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Gereserveerd.

2 Procedure

2.1 Verzoek

Op 21 juni 2018 hebben wij een verzoek ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van Stein voor het wijzigen van voorschriften, dan wel het gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning van Chemelot Site Permit B.V. en Wessems Port Services Stein B.V. voor de inrichting van Wessems Port Services Stein B.V. gelegen aan Buitenhavenweg 7, 6171 DW Stein.

Het verzoek heeft betrekking op de opslag van kunststof verpakkingsafval afkomstig van huishoudens (hierna genoemd kunststof verpakkingsafval) en het bestrijden van ongedierte binnen de inrichting van Wessems Port Services Stein B.V.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 4 mei 2011, kenmerk 10/23696 hebben wij aan Chemelot Site Permit B.V. en Wessems Port Services Stein B.V. een revisie vergunning ingevolge Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor transport, op- en overslag en bewerking (i.c. zeven en breken) van niet-gevaarlijke stoffen alsmede de op- en overslag van (gevaarlijke)afvalstoffen, gelegen aan de Buitenhavenweg 7 te Stein. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Stein, sectie A, nummers 3552 (ged.), 3554 (ged.) en 3604 (ged.).

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- het oprichten van een (mobiele) verwerkingsinstallatie, het inrichten van een grondbank, extensieve landfarming van verontreinigde grond en opslag en handel in puin en slakken, verleend op 4 april 2013 met kenmerk 2012-0576;
- het veranderen van de inrichting van de logistieke afhandeling en overslag van ammoniumsulfaat (ZA), verleend op 10 april 2014 met kenmerk 2013-0203;
- het vastleggen van de vergunde Euralcodes en bewerkingen voor het verwerken van minerale reststoffen en grondstoffen tot cement(beton)waren/bouwstoffen, verleend op 15 mei 2014 met kenmerk 2014-0290;
- het bouwen van een opslaghal en het in gebruik nemen voor de opslag van kunstmeststoffen, verleend op 19 maart 2015 met kenmerk 2014-1282;
- het plaatsen van een tijdelijk bouwwerk op de deelrichting van Wessems Port Services Stein B.V. gelegen aan de Buitenhavenweg 7 te Stein, verleend op 4 augustus 2016, kenmerk 2016/61245;
- het veranderen van de inrichting voor het bouwen van een installatie voor het saneren van grondwater en het opslaan van afval olie, verleend op 16 augustus 2018 met kenmerk 2018/37690, zaaknummer 2018-201356. Deze vergunning is verleend voor een periode van vier jaar. Tevens zijn conform het Activiteitenbesluit de volgende activiteiten gemeld het: lozen van grondwater vanuit een bodemsanering en het gebruik van een persleiding voor het lozen van afvalwater;
- het bouwen en het in gebruik nemen van een hal voor de opslag van meststoffen, groep 1.1 en groep 1.2, verleend op 8 november 2018, kenmerk 2018/59964, zaaknummer 2018-201263.

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 28 juli 2011 is hoofdstuk 1 van de vergunning geactualiseerd (kenmerk 2011- 0486);
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aan de Prins Mauritsstraat in de gemeente Beek aangepast (kenmerk 2012-0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012-0360);
- op 1 mei 2013 hebben wij op grond van artikel 1.3 van het Bouwbesluit goedkeuring gegeven aan de gelijkwaardige oplossing brandmeld- en ontruimingsinstallatie (kenmerk 2013-0108);
- Op 16 oktober 2014 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2013-0310).

De deelinrichting Wessems Port Services Stein B.V. vormt het hoofdstuk 44 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De deelinrichting Wessems Port Services Stein B.V. exploiteert een installatie met een capaciteit om meer dan tien ton gevaarlijk afval per dag op te slaan met het oogmerk om dit afval naar een stortplaats of naar een verbrandingsinstallatie voor gevaarlijk afval af te voeren. Daarmee betreft het een IPPC-installatie genoemd in categorie 5.1 van bijlage 1 van de Europese richtlijn industriële emissies (Rie).

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag betrekking heeft op een beschikking tot wijziging van voorschriften van een omgevingsvergunning die betrekking heeft op activiteiten als bedoeld in artikel 3.10, eerste lid Wabo en het verzoek van burgemeester en wethouders aanleiding geeft een voorschrift op te nemen of te wijzigen dat ook met de uitgebreide voorbereidingsprocedure tot stand is gekomen.

2.5 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 6.15 van het Bor is een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van Stein;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- Rijkswaterstaat;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij geen adviezen ontvangen.

3 Overwegingen

3.1 Verzoek

Gelet op artikel 2.29, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan een bestuursorgaan, dat bij de totstandkoming van een omgevingsvergunning bevoegd was advies uit te brengen, het bevoegd gezag verzoeken voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen of de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken.

Op grond van artikel 2.31, eerste lid onder a Wabo kunnen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen ter uitvoering van het verzoek als hierboven genoemd.

Aanleiding voor het verzoek van het college van burgemeester en wethouders van Stein is de ervaren vliegenoverlast in de omgeving van de haven van Stein. Als mogelijke oorzaak van deze vliegenoverlast wordt de opslag van kunststof verpakkingsafval afkomstig van huishoudens bij de inrichting van Wessems Port Services Stein B.V. (hierna te noemen WPS) genoemd. Het college concludeert dat bij warme weersomstandigheden deze opslag in de open lucht een enorme aantrekkende werking heeft op vliegen en dat de vliegen zich vervolgens verspreiden naar de directe woonomgeving hetgeen tot overlast bij de omwonenden leidt.

Het college is van mening dat de overlastsituatie veroorzaakt door de overslag van kunststof verpakkingsafval in de open lucht niet langer kan voortduren. Verwijzend naar het gestelde in artikel 2.30, eerste lid Wabo dat het bevoegd gezag regelmatig beziet of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu, verzoekt het college ons om wijziging van voorschriften dan wel de verleende omgevingsvergunning gedeeltelijk in te trekken.

3.2 Omstandigheden

Aan WPS is een omgevingsvergunning verleend voor onder ander het op- en overslaan van kunststoffen, vallend onder de euralcodes:

- 02 01 04 kunststof afval uit de landbouw, enkel overslag;
- 07 02 13 PVC granulaat, maximaal 200.000 m³;
- 12 01 05 kunststofschaafsel en krullen, maximaal 200.000 m³;
- 15 01 02 kunststofverpakkingen (gescheiden ingezameld stedelijk verpakkingsafval), maximaal 200.000 m³;
- 16 01 19 kunststoffen afkomstig van voertuigen, maximaal 180.000 m³;
- 17 02 03c kunststof afkomstig van bouw- en sloopafval, maximaal 180.000 m³;
- 19 12 04 kunststof afval van onder andere sorteren en breken, maximaal 180.000 m³;
- 20 01 39 kunststoffen, gescheiden ingezamelde fracties, maximaal 180.000 m³.

Opslag van kunststof verpakkingsafval (inerte goederen) valt onder de rechtstreeks werkende regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer, paragraaf 3.4.3 *Opslaan en overslaan van goederen*. Immers artikel 3.31 Activiteitenbesluit stelt dat de betreffende paragraaf van toepassing is op het op- en overslaan van inerte goederen.

In de vigerende revisievergunning is onderstaand voorschrift 1.3 opgenomen:

“het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.”

Krachtens artikel 2.3, aanhef en onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) is het verboden om te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning die betrekking heeft op artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo (handelingen die betrekking hebben op vergunningplichtige inrichtingen).

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit) is ingevolge artikel 2, aanhef en onder b de zorgplicht van artikel 2.1, lid 1 en 2 onder m van toepassing op de opslag van kunststof verpakkingsafval. Krachtens artikel 2, aanhef en onder b van het Activiteitenbesluit is afdeling 2.1 Activiteitenbesluit (met betrekking tot de zorgplicht) van toepassing op een inrichting type C, voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 Activiteitenbesluit van toepassing is. Hoofdstuk 3, afdeling 3.4, paragraaf 3.4.3 Activiteitenbesluit (opslaan en overslaan van goederen) is in casu van toepassing op de inrichting. Artikel 2.1, lid 1 van het Activiteitenbesluit luidt als volgt:

“Degene die een inrichting drijft en weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat door het in werking zijn dan wel het al dan niet tijdelijk buiten werking stellen van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, voorkomt die gevolgen of beperkt die voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd”.

Artikel 2.1, lid 2 aanhef en onder m Activiteitenbesluit luidt als volgt:

“m. onder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan: het zorgen voor een goede staat van onderhoud van de inrichting”.

Uit de jurisprudentie (ABRvS 9 augustus 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2151) van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: Afdeling) volgt dat in het Activiteitenbesluit geen specifieke bepaling is opgenomen ten aanzien waarvan van de drijver van een inrichting verlangd kan worden overlast van vliegen te voorkomen dan wel te beperken, maar dat dit valt onder het toepassingsbereik van de algemene zorgplicht van artikel 2.1, eerste lid Activiteitenbesluit. Nu de zorgplicht zo algemeen is gesteld en niet specifiek toeziet op voorkomen en aantrekken van vliegen, ondanks de uitspraak, zoals hierboven genoemd, hebben wij de voorschriften in dit besluit als vergunningsvoorschriften opgenomen en niet als maatwerkvoorschriften op grond van de zorgplicht uit het Activiteitenbesluit.

3.3 Toezicht

Op diverse data in 2018 hebben toezichthouders de inrichting van WPS bezocht en zijn daarbij onderzoeken uitgevoerd met betrekking tot de aanwezigheid van vliegen. Tijdens de eerste controle is geconstateerd dat er sprake was van een ernstige vliegenoverlast bij één van de opslagen voor kunststof verpakkingsafval binnen de inrichting.

WPS heeft vervolgens ongediertebestrijding laten plaatsvinden bij de betreffende opslagen. Daarnaast zijn andere maatregelen getroffen zoals het opslaan van het kunststof verpakkingsafval onder netten (zodat vliegen niet meer uit en in de opslag kunnen treden) en het plaatsen van lokemmers.

Tijdens de volgende controles door de toezichthouders is onderzocht hoe de handelwijze bij WPS is als er een nieuwe vracht kunststofafval wordt aangevoerd. Tijdens de controle is het los- en opslagprotocol dat WPS hanteert, beoordeeld. Geconstateerd is dat het bedrijf een consistente werkwijze hanteert en de opslag met netten afdekt met voldoende overlap, opdat geen vliegen meer in alsmede uit de opgeslagen kunststof kunnen treden. Tijdens de op- en overslaghandelingen is waargenomen dat het aantal vliegen rondom de aangeleverde balen heel beperkt is, in ieder geval niet zodanig is dat dit in de (directe) omgeving kan leiden tot onaanvaardbare vliegenoverlast. Verder blijkt dat tijdens de los-activiteiten zich een kleine hoeveelheid los kunststofafval vormt dat onder de netten wordt geschoven. Na het uitvoeren van de maatregelen bestaande uit het afdekken en afgedekt houden met netten van inkomende kunststoffen, zijn in de directe omgeving geen vliegen waargenomen.

Bij de vervolg controles zijn geen grote vliegenpopulatie meer bij de opslagen waargenomen.

3.4 Maatregelen

Zoals reeds hierboven aangehaald zijn door WPS maatregelen genomen om het ontstaan van vliegenpopulaties en deze aan te trekken te voorkomen. De maatregelen betreffen het afdekken van de opslagen voor kunststof verpakkingsafval en het plaatsen van lokemmers. Deze laatste dienen om vliegen die toch buiten de opslagen aanwezig zijn af te vangen opdat deze zich niet buiten de inrichting kunnen verspreiden.

Door het plaatsen van lokemmers worden vliegen binnen de inrichting dus afgevangen worden in de lokemmers en kunnen deze zich niet meer verspreiden in de omgeving van de inrichting opdat overlast aldaar niet kan ontstaan.

De door WPS getroffen maatregelen, namelijk het toepassen van de netten bij de opslag en het plaatsen van lokemmers beoordelen wij op dit moment als voldoende effectief.

3.5 Reactie WPS

Op 26 juli 2018 hebben wij een reactie van WPS ontvangen met betrekking tot het verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stein.

In haar reactie geeft WPS aan dat zij het niet helemaal eens is met de conclusie dat de vliegenoverlast in de woonomgeving enkel veroorzaakt wordt door de opslag van kunststof verpakkingsafval binnen haar inrichting. WPS wuift de klachten niet weg maar vindt dat er bij het vaststellen van de herkomst van de

vliegenoverlast niet sprake is geweest van een gedegen onderzoek. WPS heeft destijds dit beperkte gemeentelijke onderzoek niet verder bestreden, maar heeft zich gericht op het zo snel mogelijk reduceren van de hoeveelheid vliegen rond haar eigen opslag.

WPS heeft maatregelen genomen, te weten het afdekken van de betreffende partijen met grote netten en het plaatsen van lokemmers. Daarnaast heeft zij ook andere partijen in opslag afgedekt met netten, om mogelijke verplaatsing van het probleem te voorkomen.

WPS geeft aan dat het nu één keer is voorgekomen dat vliegenaantrekking heeft plaats gevonden, veroorzaakt in één van de vele partijen kunststoffen die opgeslagen worden en dat zij preventieve maatregelen heeft genomen (in de vorm van het afdekken met netten) om herhaling hiervan te voorkomen. WPS werkt thans aan een methode om toekomstige opslag van kunststof verpakkingsafval met een risico op ongedierte aantrekking, op een zodanige manier op te slaan zodat geen vliegenoverlast buiten de inrichting kan worden veroorzaakt.

WPS deelt de stelling van het college dat bekeken moet worden of er nog gewerkt wordt op de juiste manier. Vanwege één omgevingsklacht kan een verbod op de opslag van kunststof verpakkingsafval echter niet gerechtvaardigd worden. Aanpassing van de vergunning is volgens WPS ook niet van toepassing aangezien het huidige zorgplichtartikel in de vergunning voldoende is om bij herhaling van overtreding hiervan sancties op te leggen.

3.6 Beoordeling verzoek

In reactie op de grote aanwezigheid van vliegen hebben wij vastgesteld dat voorschrift 1.3 van de vigerende vergunning is overtreden. Wij hebben WPS per direct verzocht om de overtreding ongedaan te maken. Het bedrijf heeft hier gehoor aan gegeven en heeft middels het inschakelen van een firma voor ongediertebestrijding, het afdekken van opslagen met netten en het plaatsen van lokemmers de vliegenaantrekking bestreden. Deze laatste twee maatregelen worden door WPS thans gecontinueerd.

Wij zijn van mening dat de bovengenoemde maatregelen niet tot voldoende bescherming van het milieu leiden. Hoewel niet geconstateerd is dat nieuwe (grote) vliegenpopulaties ontstaan als gevolg van het afdekken van de betreffende opslagen voor kunststof verpakkingsafval, kan niet uitgesloten worden dat alsnog overlast ontstaat naar de omgeving. Naar onze mening is de opslag van dit kunststofverpakkingsafval in een gesloten opslaghal een meer afdoende maatregel om vliegenoverlast te voorkomen die het beste aansluit bij technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en het verbeteren van de kwaliteit van het milieu.

Nu de binnenopslag van kunststoffen (verpakkingsafval) nooit is aangevraagd, wordt met het verplichten deze opslag in pandig op te slaan de grondslag van de aanvraag verlaten. Dit is volgens de Wabo alleen maar toegestaan als dit noodzakelijk is om te bereiken dat de best beschikbare technieken ter bescherming van het milieu worden gerealiseerd. Daar de inrichting van WPS één of meer IPPC-installaties omvat, zijn de BBT-conclusies voor WPS in ieder geval verwoord in de in aanmerking komende Europese BBT-conclusies, zijnde de BREF Emissions from Storage en de BREF Waste Treatment. In deze BBT-conclusies zijn geen technieken of maatregelen te vinden om het aantrekken van insecten of ander ongedierte te voorkomen.

In een dergelijk geval dienen wij op grond van artikel 5.4 tweede lid van het Bor zelf de best beschikbare technieken vast te leggen.

Op grond van het derde lid van artikel 5.4 van het Bor houdt het bevoegd gezag bij het bepalen van de best beschikbare technieken rekening met:

- a. de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- b. de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- c. de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- d. vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- e. de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- f. de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- g. de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- h. de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- i. het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- j. de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- k. de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Indien wij het voorgaande betrekken bij de bepaling van de beschikbare technieken om de aantrekking van vliegen te voorkomen, althans zoveel als mogelijk te beperken en daarmee de overlast voor omwonenden tot een minimum te beperken, komen wij uit bij de inpandige gelsloten opslag van verpakkingskunststof waarin voedingsmiddelen hebben gezeten.

Indien opslag van het kunststof verpakkingsafval niet inpandig plaatsvindt dan wel plaats kan vinden, zal het betreffende kunststof verpakkingsmateriaal niet binnen de inrichting van WPS opgeslagen mogen worden. In dat geval wordt voorkomen dat de inrichting ontoelaatbare nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt.

Met betrekking tot de opslag van kunststof verpakkingsafval afkomstig van huishoudens (euralcodes 15 01 02 en 20 01 39) dat tot vliegenoverlast of overlast van ander ongedierte kan leiden, worden aan de vigerende vergunning voorschriften verbonden die WPS verplichten om dit kunststof verpakkingsafval inpandig op te slaan, dan wel mag opslag van dit kunststof verpakkingsafval niet plaatsvinden binnen de inrichting indien het niet mogelijk is dit inpandig op te slaan.

In het belang van de bescherming van het milieu (voorkomen/bepreken aantrekken en bestrijden van vliegen) scherpert de omgevingsvergunning verder aan door het verplichten tot het opstellen van een beheersplan indien voornoemd kunststof verpakkingsafval wordt opgeslagen. Het opstellen van een beheersplan geeft de inrichting de mogelijkheid om in overleg met een deskundige zelf een plan op te stellen met maatregelen om mogelijke aantrekking van ongedierte te voorkomen. Hierbij kunnen kosteneffectief maatregelen bepaald worden. Hiertoe nemen wij in de omgevingsvergunning een voorschrift op om binnen een gestelde termijn ter voorkoming van overlast als gevolg van ongedierte en insecten in samenspraak met een daartoe deskundige (ongediertebestrijder of ongediertedeskundige) een dergelijk beheersplan op te stellen. Het beheersplan omvat onder andere beschrijvingen van:

- de betreffende afvalstroom;
- de kans op een aantrekkende werking van ongedierte en insecten van de afvalstroom;
- de maatregelen om aantrekking dan wel verspreiding van ongedierte en insecten als gevolg van de opslag te voorkomen;
- toezicht op de opslag om verspreiding van ongedierte en insecten te voorkomen;
- maatregelen die genomen worden bij een geconstateerde verspreiding.

Tot aan de goedkeuring van het gevraagde beheersplan mag WPS kunststof verpakkingsafval afkomstig van huishoudens blijven opslaan onder de voorwaarde dat deze opslagen middels adequate netten worden afgedekt en er voldoende lokemmers zijn geplaatst. Hiertoe zal een voorschrift in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

3.7 Conclusie

Gelet de maatregelen die genomen zijn door WPS ter voorkoming van vliegenoverlast in de omgeving van de inrichting stemmen wij niet in met het verzoek van het college van burgemeester en wethouders van Stein om gedeeltelijk intrekking van de omgevingsvergunning van de deelinrichting van WPS op de Site Chemelot, aangezien ons inziens in het belang van de bescherming van het milieu vergunningsvoorschriften toegevoegd kunnen worden die verplichtingen inhouden ter voldoende voorkoming van het aantrekken van vliegen alsmede het bestrijden daarvan indien aanwezig. Kortom, met de geboden mogelijkheid in artikel 2.31 van de Wabo kan hetzelfde worden bereikt als met gedeeltelijke intrekking van de vergunning. Indien de opgelegde maatregelen (in pandige opslag en uitvoeren beheersplan) niet plaats kan vinden, mag opslag van kunststof verpakkingsafval afkomstig van huishoudens dat tot vliegenoverlast of overlast van ander ongedierte kan leiden, niet binnen de inrichting opgeslagen worden.

Wij stemmen wel in met het verzoek om wijziging van voorschriften. Hiertoe zullen wij in de vigerende vergunning aanvullende voorschriften opnemen met betrekking tot de opslag van kunststof verpakkingsafval afkomstig van huishoudens dat tot vliegenoverlast of overlast van ander ongedierte kan leiden.

Gelet op artikel 2.19 juncto artikel 2.31 Wabo wijzigen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning ter uitvoering van het verzoek zoals hierboven genoemd. De voorschriften opgenomen in hoofdstuk 5 maken deel uit van de vigerende omgevingsvergunning. De voorschriften vallen onder paragraaf 2 van de vigerende voorschriften, waarbij deze doorgenummerd zijn.

4 Zienswijzen

Gereserveerd.

5 Voorschriften

Opslag afvalstoffen

- 2.22 Binnen de inrichting mag geen opslag plaatsvinden van ongewassen kunststof verpakkingsafval afkomstig van huishoudens (euralcodes 15 01 02 en 20 01 39) waarin voedingsmiddelen hebben gezeten.
- 2.23 In afwijking van voorschrift 2.11 is het toegestaan om binnen de inrichting ongewassen kunststof verpakkingsafval afkomstig van huishoudens (euralcodes 15 01 02 en 20 01 39) waarin voedingsmiddelen hebben gezeten, op te slaan indien dit inpandig in een daarvoor geschikte ruimte gebeurt.
- 2.24 Vergunninghoudster is verplicht voorafgaand aan het op- en overslaan van ongewassen kunststof verpakkingsafval afkomstig van huishoudens (euralcodes 15 01 02 en 20 01 39) waarin voedingsmiddelen hebben gezeten, een beheersplan door of in samenwerking met een daartoe aantoonbaar erkende deskundige te laten opstellen ter voorkoming van insecten- en ongedierte aantrekkingen opdat in de directe omgeving van de inrichting overlast door aantrekkende werking van vliegen, andere insecten en ongedierte niet kan ontstaan. De activiteiten mogen eerst worden uitgevoerd nadat bevoegd gezag het beheersplan heeft goedgekeurd.
- 2.25 Het beheersplan genoemd in voorschrift 2.24 moet binnen één maand na het van kracht worden van deze vergunning ter goedkeuring aan bevoegd gezag worden overlegd.
- 2.26 Vergunninghoudster is verplicht het in voorschrift 2.24 goedgekeurd beheersplan na te leven.
- 2.27 In afwijking van voorschrift 2.23 mag de activiteit, te weten: het op- en overslaan van ongewassen kunststof verpakkingsafval afkomstig van huishoudens (euralcodes 15 01 02 en 20 01 39) waarin voedingsmiddelen hebben gezeten, in de buitenlucht plaatsvinden mits deze afvalstoffen afgedekt worden door adequate netten (waardoor geen insecten in en uit de opslag kunnen treden) en er binnen de inrichting voldoende lokemmers zijn geplaatst ter bestrijding van aanwezige vliegen, overige insecten en ongedierte. De netten moeten van die aard en kwaliteit zijn dat in de opslag alsmede uit de opslag geen vliegen en overige insecten kunnen treden.
- 2.28 Voorschrift 2.27 is van toepassing tot twee maanden na het van kracht worden van deze vergunning.