

Beschikking

Locatie	Zuid Schalkwijkerweg 58
Wbb-code	AA039200936
Onderwerp	beschikking instemming met het saneringsplan
Aanvrager	Haarlem Zuidst B.V.
Datum	29 maart 2019
Kenmerk	OMB/2019/220289
Behandelend ambtenaar	ir. O.F. Jelsma
Bijlage(n)	kadastrale kaart

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem heeft op 17 december 2018 een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen. De melding is gedaan door Haarlem Zuidst B.V. en heeft betrekking op de locatie Zuid Schalkwijkerweg 58 te Haarlem.

Bij de melding zijn ter beoordeling de volgende rapporten gevoegd:

- Actualisatie bodem- en verkennend asbestonderzoek Zuid Schalkwijkerweg 58 te Haarlem uitgevoerd door GRS Milieu met als kenmerk 201622284-201630384-201706093-201714221, datum 7 juli 2017;
- Aanvullend grondonderzoek strook met knotwilgen, uitgevoerd door BuroS/L met als kenmerk 2018052/BRF01, datum 27 september 2018;
- Saneringsplan Zuid Schalkwijkerweg 58 opgesteld door BuroS/L met als kenmerk 2018052/RAP03, datum 14 december 2018.

De melding betreft het voornemen om de locatie geschikt te maken voor het beoogde gebruik, namelijk wonen met en zonder tuin en openbare ruimte/groen.

Procedure

Op grond van artikel 39 lid 2 Wet bodembescherming (Wbb) heeft het saneringsplan onze instemming.

Op de totstandkoming van dit besluit is afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, vanwege de aanwezigheid van belanghebbenden.

Wij besluiten op grond van de ingediende gegevens. Indien blijkt dat de ingediende gegevens onjuist of onvolledig zijn, is de gemeente Haarlem niet aansprakelijk voor eventuele schade als gevolg hiervan.

Op grond van artikel 39 Wbb stemmen wij slechts in met het saneringsplan, indien wij van oordeel zijn dat de daarin beschreven sanering voldoet aan het bepaalde in artikel 38 Wbb. Wij hebben de gegevens uit het saneringsplan getoetst aan de Circulaire Bodemsanering 2013.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking is op 22 januari 2019 aan de aanvrager verzonden en een kennisgeving van de beschikking is op 22 januari 2019 gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl.

Belanghebbenden hebben tot 6 maart 2019 de mogelijkheid gehad hun zienswijze, als bedoeld in artikel 3:15 Awb kenbaar te maken. Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking is een zienswijze naar voren gebracht. De zienswijze is binnen de termijn ingediend door de eigenaren en pachtgevers van de aanliggende (weide-)gronden met kadastrale nummers 358 en 711. De zienswijze is ontvankelijk.

Inhoud van de zienswijze

De zienswijze houdt het volgende in:

1. Alle aanwezige verontreinigingen moeten volledig worden gesaneerd en er is verder onderzoek noodzakelijk naar een groot aantal onduidelijkheden ten aanzien van effecten op het terrein en aangrenzende gebieden.
2. Het afdekken van de immobiele verontreinigingen door middel van een leeflaag zou niet moeten worden toegestaan of overwogen. Het is immers mogelijk dat de verontreinigingen zich door uitwassen kunnen verspreiden tot buiten de perceelsgrenzen.

3. De contouren van de aanwezige verontreinigingen zijn onvoldoende bekend. Er is meer onderzoek nodig om de aard en omvang van de totale vervuiling betrouwbaar vast te stellen.
4. De stromingsrichting van de mobiele verontreinigingen naar de lager gelegen sloten en naar het oppervlaktewater baart zorgen.
5. De mate van mobiliteit, stromingsrichting als ook de pluimcontour van de grondwaterverontreiniging is nog niet vastgesteld. Dit is een ernstige en onacceptabele omissie.
6. De resultaten van het aanvullende grondonderzoek van 27 september 2018 zijn slechts gebaseerd op interpretaties van de analyseresultaten van een zeer beperkt aantal mengmonsters. Het is vreemd dat alleen enkele mengmonsters tot een diepte van 100 cm zijn onderzocht en dat er geen grondwatermonsters zijn genomen. Er is aanvullend onderzoek noodzakelijk naar en in dieper gelegen bodem en er is onderzoek noodzakelijk naar de kwaliteit van het grondwater op de erfgrans.
7. Het afdekken van de verontreinigen met een leeflaag is geen goede wijze van saneren. De verontreinigingen dienen grondiger te worden opgeruimd.

Reactie op de zienswijze

Algemeen

Het doel van de sanering is de bodem geschikt te maken voor de gebruiksfunctie wonen met tuin.

Wijze van saneren

De wet bodembescherming maakt het mogelijk om functiegericht en kosteneffectief te saneren. Voor de saneringsdoelstelling is het gestelde in artikel 38, lid 1 Wbb bepalend. Met de sanering moet de bodem ten minste geschikt worden gemaakt voor de functie die het na de sanering krijgt, waarbij het risico voor mens, plant of dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt. Daarnaast moet het risico van de verspreiding van verontreinigende stoffen zoveel mogelijk worden beperkt alsook de noodzaak tot het nemen van maatregelen en beperkingen in het gebruik van de bodem (nazorg). 'Zoveel mogelijk' betekent dat de kosten in goede relatie moeten staan tot het resultaat van de sanering. Het functiegericht saneren hoeft dus niet te betekenen dat alle verontreiniging wordt verwijderd.

Saneren van een immobiele verontreiniging

Bij immobiele verontreinigingen wordt de saneringsdoelstelling primair bepaald door het geschikt maken van de bodem voor de aanwezige of voorgenomen functie en het gebruik van de bodem. Dit kan door middel van verschillende maatregelen plaatsvinden. Voor de bodemfunctie 'wonen met tuin' geldt als standaardaanpak het aanbrengen van een leeflaag van één meter dikte. Door het aanleggen van een leeflaag is sprake van een duurzame geschiktheid voor de functie omdat het contactrisico is weggenomen.

Saneren van een mobiele verontreiniging

Een verontreiniging is mobiel als deze in het grondwater terecht is gekomen en zich in of met het grondwater kan verspreiden. De sanering van een mobiele verontreiniging moet leiden tot een kwaliteit van grond en grondwater die het gewenste gebruik van de boven- en ondergrond mogelijk maakt, de risico's van verspreiding van (rest)verontreinigingen na sanering zo veel mogelijk beperkt en zo min mogelijk nazorg vereist.

In het saneringsplan is gekozen voor het verwijderen van de verontreinigingen met minerale olie in de grond tot onder de interventiewaarde. Er is slechts in één peilbuis ernstige verontreiniging met minerale olie in het grondwater aangetroffen. Deze wordt tegelijk met de grondsanering verwijderd. Tijdens de werkzaamheden moet door middel van monsters worden aangetoond dat de

verontreiniging voldoende is verwijderd. Zo wordt gegarandeerd dat deze verontreiniging zich niet alsnog kan verspreiden.

Reactie op zienswijze 1

Op het perceel aan de Zuid Schalkwijkerweg 58 zijn de mobiele en immobiele verontreinigingen boven de interventiewaarde voldoende in kaart gebracht voor de sanering. Pas boven de interventiewaarde zijn er mogelijk risico's voor het gebruik van de bodem. Alleen de interventiewaardecontour is daarom belangrijk vanwege de saneringsdoelstelling n.l.: het terrein in ieder geval te saneren tot onder de interventiewaarde waarmee alle mogelijk humane risico's weggenomen worden. De verontreiniging met immobiele stoffen is gerelateerd aan het voorkomen van een ophooglaag. Van deze stoffen (zware metalen en PAK) is voldoende bekend dat deze zich in normale omstandigheden zicht niet verspreiden met het grondwater. In het grondwater zijn dan ook geen onacceptabele verontreinigingen met deze stoffen aangetoond.

Reactie op zienswijze 2

Het toepassen van een leeflaag is de standaard saneringsvariant bij het uitvoeren van een bodemsanering van immobiele verontreiniging. Dit biedt voldoende waarborg voor het voorkomen van risico's als gevolg van de aanwezige verontreiniging: contactmogelijkheden worden weggenomen. Immobiele verontreinigingen hechten zich dermate sterk aan bodemdeeltjes dat die zich in normale omstandigheden niet verspreiden via het grondwater.

Reactie op zienswijze 3

Boven de interventiewaarde is sprake van ernstige verontreiniging. De genoemde vraagtekens hebben geen betrekking op de interventiewaardecontour maar betreffen de achtergrondwaarde-contour die veel lager is dan de interventiewaarde. De interventiewaardecontour is voldoende vastgesteld. In de uitgevoerde onderzoeken is voldoende aangetoond tot waar sprake is van ernstige verontreiniging. Pas boven de interventiewaarde kunnen mogelijk risico's bestaan. Sanering richt zich derhalve met name op het terreindeel binnen de interventiewaarde contour (waar dus sprake is van ernstige verontreiniging). Het vaststellen van de achtergrondwaarde-contour is niet van belang voor het vaststellen van risico's of saneringsmaatregelen.

Reactie op zienswijze 4

De aanwezige mobiele verontreinigingen bevinden zich sinds de eerst uitgevoerde bodemonderzoeken nog steeds op dezelfde plek. Verder is alleen in één peilbuis sprake van ernstige verontreiniging in het grondwater. Er kan daarom worden geconcludeerd dat van verspreiding van deze verontreiniging met minerale olie geen sprake is. Aangezien er maar bij 1 peilbuis ernstige verontreiniging in het grondwater is aangetroffen, wordt deze verwijderd tegelijk met het verwijderen van de grondverontreiniging. Er is geen sprake van een pluim met minerale olie in het grondwater.

Reactie op zienswijze 5

Uit een in 2015 door BK Ingenieurs uitgevoerd waterbodemonderzoek, uitgevoerd in opdracht van het hoogheemraadschap van Rijnland met projectnummer 152931 en datum 1 september 2015, is gebleken dat de waterbodem van de sloot, gelegen op de grens van het Tjaden-terrein en perceel 358, altijd toepasbaar is op de landbodem en op het aangrenzend perceel verspreid kan worden. Hieruit kan geconcludeerd worden dat ernstige bodemverontreinigingen, aanwezig op het Tjaden-terrein, zich niet naar de waterbodem buiten dit perceel hebben verspreid.

Onderzoeken uit 2002 en 2003 (Indicatief waterbodemonderzoek Landelijk gebied Verenigde Grote en Kleine Polder en Verkennend bodemonderzoek Landelijk gebied Verenigde Grote en Kleine Polder, beide opgesteld door ACP-milieu in 2003) in deze polder, waarbij ook bemonsterd is op het aan de saneringslocatie grenzende weiland en in de sloot, hebben niet aangetoond dat verontreinigingen zich van dat terrein naar de waterbodem of het aangrenzende weiland hebben verspreid. Er was hooguit sprake van lichte verontreinigingen, welke niet ongebruikelijk zijn voor de weilanden in deze polders.

Er is geen sprake van een pluim met verontreiniging met minerale olie in het grondwater. Alleen heel lokaal is ernstige grondwaterverontreiniging aangetoond. In de overige peilbuizen is geen sprake van ernstige verontreiniging. Er is voldoende vastgesteld dat geen verspreiding plaatsvindt.

Reactie op zienswijze 6

Het analyseren van mengmonsters is gebruikelijk wanneer sprake is van bodemlagen waarvan wordt verwacht dat deze min of meer gelijk zijn verontreinigd. Waar nodig zijn mengmonsters opgesplitst en zijn separate monsters onderzocht. Voor het afperken van diverse verontreinigingen op het terrein zijn aparte monsters onderzocht. Ook is de grondverontreiniging met olie verticaal afgeperkt. Dit is gedaan conform de geldende onderzoeksnormen.

Er is wel onderzoek gedaan naar de kwaliteit van het grondwater. Er zijn voldoende peilbuizen geplaatst tussen de mobiele verontreinigingen (de vlekken met olieverontreiniging in de grond) en de perceelsgrenzen. Hierin zijn geen ernstige verontreinigingen met olie aangetroffen. Dit zijn voldoende gegevens om vast te stellen dat er geen verspreiding heeft plaatsgevonden.

Onderzoek naar minerale olie in het grondwater richt zich ten eerste op de laag waar de meeste verontreiniging wordt verwacht: rond het grondwaterniveau. Wanneer hier geen sprake is van ernstige verontreiniging is voldoende duidelijk dat dieper niet nog meer verontreiniging zit. Verder begint op een diepte van circa één meter onder maaiveld een veen- en/of kleilaag. Deze beperkt de verspreiding van olieverontreinigingen.

Reactie op zienswijze 7

Zie de reactie op zienswijze 2.

Geconcludeerd wordt dat de ingediende zienswijze geen aanleiding geeft om het besluit te wijzigen ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

Besluit

Wij stemmen in met het saneringsplan.

Voorschriften bij het besluit

1. Na de sanering mag er alleen in de bovenste meter worden gegraven. Indien er dieper wordt gegraven dient dit eerst te worden gemeld bij het bevoegd gezag Wbb.
2. De saneringswerkzaamheden dienen ten minste vijf werkdagen voor de aanvang schriftelijk te worden gemeld met behulp van het bij de definitieve beschikking gevoegde formulier aan het Meldpunt Bodem van de gemeente Haarlem, e-mail meldpuntbodem@haarlem.nl
3. De sanering dient te worden uitgevoerd door een daartoe gecertificeerde aannemer. Ook de milieukundige begeleiding moet onder certificering worden uitgevoerd.
4. De sanering moet overeenkomstig het saneringsplan, deze beschikking en de daaraan verbonden voorschriften worden uitgevoerd. Elke afwijking van of wijziging op het saneringsplan of de beschikking op het saneringsplan die zich voorafgaand en tijdens de uitvoering van de sanering voordoet, moet onmiddellijk gemeld worden aan het Meldpunt Bodem. (Artikel 39, lid 4 Wbb)
5. De saneerder moet deze beschikking bekend maken aan de feitelijke uitvoerder van de werkzaamheden. Deze beschikking en het saneringsplan moeten tijdens de saneringswerkzaamheden op de locatie aanwezig zijn.
6. Bij het optreden van calamiteiten tijdens de sanering moet door of namens de saneerder onmiddellijk contact worden opgenomen met Meldpunt Bodem.
7. Het tijdstip waarop de einddiepte van de ontgraving wordt bereikt en tot aanvulling van de ontgravingsput wordt overgegaan wordt door of namens de saneerder ten minste twee werkdagen van te voren gemeld aan Meldpunt Bodem.

8. Binnen een week na de beëindiging van de sanering dient de beëindiging schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden gemeld.
9. Binnen acht weken na de beëindiging van de sanering dient een evaluatieverslag te worden ingediend. In het evaluatieverslag moet in ieder geval de bestemming van de afgevoerde grond met de daarbij behorende afvalstroomnummers worden vermeld. (artikel 39c Wbb) Tevens dient het bij deze beschikking gevoegde formulier “relevante saneringsgegevens” volledig te worden ingevuld en met het evaluatieverslag te worden ingediend. Ten behoeve van het bodeminformatiesysteem moet een XML-bestand (SIKB versie 9) worden aangeleverd met eventuele boorgegevens, monster- en analysegegevens.
10. Als na de sanering een wijziging optreedt in het gebruik van de bodem moet dit aan ons worden gemeld, tenzij multifunctioneel is gesaneerd.
De volgende wijzigingen van het bodemgebruik moeten aan ons worden gemeld:
 - Wijzigingen naar gebruik “wonen met moestuin”.
 - Wijzigingen naar gebruik “wonen met tuin” van delen van het terrein waarvoor nu niet met het oog op dit gebruik wordt gesaneerd.
11. De instemming met het saneringsplan is geldig tot vier jaar na de bekendmaking van de beschikking. De instemming vervalt indien niet binnen vier jaar na de bekendmaking van de beschikking is begonnen met de sanering. Binnen vier jaar na de bekendmaking van de beschikking kan worden verzocht de instemming te verlengen.

Overwegingen die ten grondslag liggen aan dit besluit

Op de locatie zijn ernstige immobiele verontreinigingen aangetroffen met zware metalen, PAK en plaatselijk met asbest. Verder zijn er lokale mobiele verontreinigingen met minerale olie vastgesteld.

Saneringsplan

1. saneringsdoel

Als saneringsdoelstelling voor de aanwezige verontreiniging geldt: het in afdoende mate tegengaan van contact- c.q. blootstellingsrisico's met de aanwezige verontreinigingen bij de toekomstige gebruiksfunctie van de bodem en de hier aan voorafgaande werkzaamheden. Deze doelstelling wordt gerealiseerd door middel van ophogen, (projectmatig) ontgraven en isoleren (leeflaag / verharding) van de aanwezige bodemverontreiniging. Daarbij wordt de verontreiniging met asbest gesaneerd tot onder de interventiewaarde, wordt de verontreiniging met minerale olie in grond en grondwater door ontgraving teruggebracht tot onder de interventiewaarde. De immobiele verontreinigingen worden afgedekt met een afdeklag van minimaal een meter ter plaatse van wegen, toekomstig groen en tuinen. Ter plaatse van overige verharding wordt een laag van een halve meter gerealiseerd.

2. wijze van uitvoering

In de beschrijving van de wijze waarop de saneringswerkzaamheden zullen worden uitgevoerd, vinden wij geen aanleiding om de instemming met het saneringsplan te onthouden. De saneringsmaatregelen kunnen worden onderscheiden in een voorbereidingsfase en een grondwerkfase. Tijdens de voorbereidingsfase worden o.a. de nog aanwezige verhardingen en vloeren verwijderd.

Tijdens de grondwerkfase wordt verontreinigde grond zoveel mogelijk selectief ontgraven ten behoeve van de verwerking ervan (herschikken of afvoer). Het betreft een oppervlak van circa 15544 m². De totale hoeveelheid af te voeren grond is circa 2882 m³. Daarnaast zal circa 2888 m³ grond worden herschikt. Verder zal er circa 9516 m³ grond worden aangevoerd.

3. geldigheid van het saneringsplan

Het saneringsplan is slechts gedurende een beperkte periode geldig, omdat na verloop van tijd de regelgeving en de beleidsinzichten kunnen wijzigen. De periode dat het saneringsplan

geldig is, wordt op vier jaar gesteld. Binnen deze periode kan een verzoek gedaan worden om de geldigheid te verlengen indien later met de uitvoering van de sanering wordt begonnen. Voorafgaand aan de werkzaamheden moet het saneringsplan op actualiteit worden beoordeeld. Indien het plan dan nog actueel is zullen wij de geldigheidstermijn verlengen.

4. *evaluatie van de sanering*

Na de uitvoering van de sanering doet degene die de bodem heeft gesaneerd daarvan, op grond van artikel 39c Wbb, binnen 3 maanden schriftelijk verslag. Aan de hand van het schriftelijk verslag beoordelen wij of de sanering in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens artikel 38 Wbb is uitgevoerd.

In het evaluatierapport dient de bestemming van afgevoerde grond met de daarbij behorende afvalstroomnummers inclusief kopieën van stortbonnen te worden vermeld. Tevens dienen de m² gesaneerd oppervlak, m³ gesaneerde grond, eventueel m³ gesaneerd grondwater en de kosten die gerelateerd kunnen worden aan de bodemsanering te worden vermeld. De “Invoerlijst relevante saneringsgegevens” wordt als bijlage bij de definitieve beschikking gevoegd.

Wijzigingen in het gebruik

Het saneringsplan is gericht op het beoogde gebruik “wonen met en zonder tuin en openbare ruimte /-groen”.

Bij gewijzigd bodemgebruik kan de spoed om het geval te saneren veranderen en kan een aanvullende sanering nodig zijn, dan wel dat het tijdstip waarop met de sanering gestart dient te worden, moet worden aangepast. Daarom geven wij in deze beschikking aan, welke wijzigingen van het gebruik van de bodem aan ons moeten worden gemeld.

Deze beschikking heeft betrekking op de navolgende percelen.

Kadastrale gemeente	Sectie	Nummer	Gedeelte van het perceel waarop de beschikking betrekking heeft	Oppervlakte waarop de beschikking betrekking heeft (m2)
Haarlem II	Y	567	Geheel	5140
Haarlem II	Y	3687	Geheel	9528
Haarlem II	Y	3688	Geheel	876

De beschikking wordt gezonden naar de aanvrager: Haarlem Zuidst B.V., Buiksloterdijk 240, 1025 WE Amsterdam

Een kopie van de beschikking wordt verzonden aan:

- Publiekshal Zijlvest 39 2011 VB Haarlem
- Buro SL B.V., Breedveldsingel 70, 3055 PL Rotterdam
- Afdeling VTH
- Afdeling Vastgoed
- Afdeling Omgevingsbeleid

Een kennisgeving van de beschikking wordt verzonden aan:

- De bewoners/eigenaren van de percelen gelegen aan de Zuid Schalkwijkerweg 58-0001 t/m 58-0004, 2034 JJ Haarlem;
- de indiener van de zienswijze;
- De bewoners/eigenaren van de percelen gelegen aan de Cruquiusdijk 55-59, 2142 ER Cruquius;

- De bewoners/eigenaren van de percelen gelegen aan de Cruquiusdijk 60-79, 2142 ES Cruquius;
- De bewoners/eigenaren van de percelen gelegen aan de Cruquiusdijk 83-92, 2142 ET Cruquius.

Voor nadere inlichtingen kunt u contact opnemen met afdeling Omgevingsbeleid van de gemeente Haarlem per mail via meldpuntbodem@haarlem.nl of telefonisch via nummer 14023.

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders,
afdelingsmanager Omgevingsbeleid,

A.M.L. Bloem

Bekendmaking en beschikbaarheid voor inzage

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager/belanghebbende(n) en publicatie van de kennisgeving van het besluit op www.officielebekendmakingen.nl

Volgens het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, zijn deze beschikking, het bijbehorende [saneringsplan, evaluatieverslag of nazorgplan] en de daarop betrekking hebbende stukken gedurende een periode van zes weken (van 2 april tot 14 mei 2019) **digitaal** in te zien bij de Publieksdienst, afd. PBO, Raakspoort, Zijlvest 39, 2011 VB Haarlem.

Beroep

Door de volgende personen kan beroep worden aangetekend bij de Raad van State:

- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking;
- degenen die het niet eens zijn met eventuele wijzigingen die ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn gemaakt;
- belanghebbenden aan wie het redelijkerwijs niet kan worden verweten, dat ze geen zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking.

Als u het niet eens bent met de beschikking en u behoort tot de hierboven genoemde beroepsgerechtigden, dan kunt u in beroep gaan in de periode dat de stukken ter inzage liggen. U kunt uw beroepschrift richten aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Het beroepschrift moet in ieder geval de volgende gegevens bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het beroepschrift schrijft;
- een omschrijving van het besluit waartegen u beroep aantekent;
- de redenen voor uw beroep;
- uw ondertekening.

Voorlopige voorziening

Na afloop van de beroepstermijn treedt de beschikking in werking. Het indienen van beroep heeft geen schorsende werking. Om de inwerkingtreding van het besluit en de gevolgen daarvan op te schorten kan om een voorlopige voorziening worden verzocht.

Het verzoek om voorlopige voorziening dient binnen zes weken te worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Voor een verzoek om een voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.