

Watervergunning

Datum: Veendam, 27 maart 2019
Nummer: HAS2018_Z11612
Onderwerp: Madepolder Beheer B.V. te Westerbroek; vergunning op grond van de Waterwet voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

Inhoudsopgave

Hoofdstuk

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam
5. Voorschriften voor het aanbrengen van een stuw met een vaste drempel
6. Aanvraag
 - 6.1 Algemeen
 - 6.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd
7. Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam
 - 7.1 Beleid
 - 7.2 Beoordeling van de aanvraag
8. Overwegingen voor het aanbrengen van een dam met een stuw met een vaste drempel
9. Procedure

Bijlagen

1. Begripsbepalingen
2. Voorschriften met betrekking tot bemonstering en analyse
3. Overzicht specifieke lozingsvoorschriften

1 Aanhef

Het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's heeft op 9 oktober 2018 een aanvraag ontvangen van Madepolder Beheer B.V., Energieweg 1 te Westerbroek, verder te noemen de vergunninghouder, om een watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw).

De aanvraag is ingediend voor de locatie Energieweg 1 te Westerbroek. Onlangs is het adres gewijzigd in Glasvezel 2 te Westerbroek.

De aanvraag betreft:

1. het brengen van stoffen, afkomstig van de op- en overslag en bewerking van afvalstoffen en grond-, weg- en waterbouwmaterialen, indirect via de bermsloot ten zuiden van de inrichting in het Winschoterdiep; en/of
2. het lozen vanaf verhard oppervlak en bijbehorende voorziening
3. het aanbrengen van een dam met een duiker tussen de bermsloot en de hoofdwatergang

Verzoek om aanvullende informatie

Madepolder Beheer B.V. is op 6 december 2018 op de hoogte gebracht dat de aanvraag op grond van artikel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) onvoldoende gegevens bevat om in behandeling te kunnen nemen. Madepolder Beheer B.V. is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens aan de aanvraag toe te voegen. Wij hebben de ontbrekende gegevens ontvangen op 20 december 2018.

De noodzaak tot het vragen om aanvullende gegevens heeft de termijn van de procedure opgeschort met 14 dagen.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur van waterschap Hunze en Aa's 2010, het Beheerprogramma 2016-2021 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan Madepolder Beheer B.V., Glasvezel 2 te Westerbroek vergunning als bedoeld in art. 6.2, 1^e lid van de Waterwet te verlenen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam.
- II. Aan Madepolder Beheer B.V., Glasvezel 2 te Westerbroek vergunning te verlenen voor het aanbrengen van een stuw met een vaste drempel, waarvoor krachtens de Keur van het waterschap Hunze en Aa's vergunning is vereist.
- III. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 en 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- IV. Bijlage "Bedrijventerrein Westerbroek, waterhuishouding" van de aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning.



3 Ondertekening

namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,

Martin Timmer
Hoofd Schoon Water



4 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

Voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. Het op het oppervlaktewaterlichaam brengen van stoffen mag uitsluitend bestaan uit hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening.
2. Het hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening, mag uitsluitend op het oppervlaktewaterlichaam worden gebracht, zoals aangegeven op tekening 359-02-09-T08-01 van de aanvraag.
3. Verontreinigd hemelwater afkomstig van de opslag van teerhoudend asfalt mag niet worden geloosd.

Voorschrift 2 Lozingseisen

1. Het te lozen hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening, bedraagt niet meer dan 54 m³/h en 16.000 m³/jaar.
2. Het hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening, mag alleen in het oppervlaktewaterlichaam worden gebracht, als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen in de controleput niet worden overschreden.

lozingsnormen in steekmonster		
Parameter	Minimum	Maximum
Zuurgraad (pH)	6,5	9,0
Onopgeloste bestanddelen*		50 mg/l
Minerale olie		20 mg/l

Toelichting:

* onopgeloste bestanddelen bepaald volgens NEN-EN 872 (glasvezelfilter)

Voorschrift 3 Controlevoorzieningen

1. Het te lozen hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening, als bedoeld in voorschrift 1 moet op elk moment kunnen worden bemonsterd in de controleput.

Voorschrift 4 Logboek

1. De vergunninghouder moet een logboek bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - De data en de analyseresultaten van monsters die uit de controleput zijn genomen.
 - De data waarop slibresten, afgescheiden olie/vetresten zijn afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden.
 - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.
2. De vergunninghouder bewaart het logboek ten minste vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van het dagelijks bestuur.

Voorschrift 5 Beheer en onderhoud

1. a. De lozingswerken, de zuiveringstechnische voorzieningen en de controlevoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren, deskundig en met zorg worden bediend en op elk moment goed en veilig bereikbaar en toegankelijk zijn.
- b. De vergunninghouder moet de aanwijzingen van het dagelijks bestuur ter bescherming van de doelmatige werking van de onder lid a bedoelde werken en voorzieningen terstond opvolgen.

Voorschrift 6 Contactpersoon

De vergunninghouder moet een wijziging van de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon schriftelijk binnen één week melden aan het dagelijks bestuur.

Voorschrift 7 Ongewone voorvallen binnen het bedrijf

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam of waterstaatswerk zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam of waterstaatswerk zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een in het eerste lid bedoeld ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk het dagelijks bestuur (0900-3366990) in kennis stellen. De informatie moet bevatten:
 - De oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan.
 - De ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen. Andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewaterlichaam of waterstaatswerk te kunnen beoordelen.
 - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

3. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 14 dagen na een in het eerste lid bedoeld ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan het dagelijks bestuur informatie over de maatregelen verstrekken, die worden overwogen, om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

5 Voorschriften voor het aanbrengen van een stuw met een vaste drempel

Voorschrift 8 Uitvoering

1. De bovenkant van de stuw moet N.A.P -0.22 meter zijn.
2. Er mag geen water langs de stuw stromen. De vergunninghouder moet daarom de stuw voldoende diep in de bodem en in het talud verankeren.

Voorschrift 9 Onderhoudsplicht

1. Te verbreden bermsloot: vergunninghouder.
2. Aan te brengen dam met duiker: vergunninghouder.
3. Knijpconstructie: vergunninghouder.
4. Stuw: vergunninghouder.

Voorschrift 10 Onderhoud als gevolg van de werkzaamheden

Voor de uit te voeren werkzaamheden geldt een onderhoudstermijn van 1 jaar na uitvoering van de werkzaamheden. Binnen deze termijn herstelt de vergunninghouder schade aan de waterschapsobjecten, die door de uitvoering van de werkzaamheden zijn ontstaan.

Voorschrift 11 Schouwplicht

1. Door het aanbrengen van de stuw wordt de te verbreden bermsloot in zuidelijke richting af naar de hoofdwatgang. Daarom wordt de te verbreden bermsloot, inclusief dam met duiker en de stuw, middels deze watervergunning in de legger van het waterschap opgenomen als schouwsloot waarvan vergunninghouder onderhoudsplichtige wordt.
2. Voor 15 november van ieder jaar moet de te verbreden schouwsloot, als bedoeld onder a, in schouwbaar staat worden gebracht, de zogenaamde schouwplicht.
3. Het onderhoud aan de schouwsloot heeft betrekking op de beide taluds en het nat profiel.
4. Het onderhoud aan de schouwsloot betreft de volgende werkzaamheden: het in standhouden van de afmetingen, het maaien van de taluds en de bodem van de sloot, het verwijderen van maaisel en baggerspecie uit de sloot, het instandhouden van het doorstroomprofiel van de duiker.

6 Aanvraag

6.1 Algemeen

6.1.1. Nieuw bedrijf

Madepolder Beheer B.V. wil afvalstoffen en grond-, weg- en waterbouwmaterialen opslaan, overslaan en bewerken. Van maandag tot en met vrijdag van 07:00 tot 17:00 uur vinden voornamelijk laad- en los- en bewerkingsactiviteiten plaats. De volgende activiteiten vinden plaats binnen de inrichting:

- (tijdelijke) opslag van grond-, weg- en waterbouwmaterialen voor eigen en derden (doorvoerfunctie);
- biologische grondreiniging met bijbehorende opslag van verontreinigde grond en eventueel uitgezeefd puin;
- reiniging van grond d.m.v. "natte wassing" met bijbehorende opslag en eventueel uitgezeefd puin;
- immobiliseren van verontreinigde grond en diverse deelstromen tot gecertificeerd immobilisaat;
- tijdelijke opslag van grond boven de waarde genoemd in de Europese afvalstoffenlijst;
- op- en overslag van bouw- en sloopafval voor bewerking en recycling tot herbruikbare materialen;
- zeven van (asbest) verontreinigde grond/puin;
- breken van puin;
- op- en overslag van kunststof foliën;
- op- en overslag van teerhoudend asfalt;
- opslag en bewerken van een (grof)groenafval;
- ondersteunende activiteiten, kantoor, weegbrug en een doorrijbak.

6.1.2 Coördinatie Wabo-Waterwet

Madepolder Beheer B.V. heeft tevens een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ingediend bij provincie Groningen. Madepolder Beheer B.V. heeft echter geen installatie, die onder de Richtlijn Industriële Emissies valt. Er is daarom geen sprake van een gecoördineerde behandeling van de aanvraag.

6.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

6.2.1. Bedrijfsactiviteiten en afvalwaterstromen

Het brengen van stoffen afkomstig van activiteiten op het bedrijf in een oppervlaktewaterlichaam is een vergunningplichtige activiteit volgens artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet. Madepolder Beheer B.V. brengt hemelwater afkomstig van de op- en overslag en bewerking van afvalstoffen en grond-, weg- en waterbouwmaterialen, indirect via de bermsloot en de hoofdwatergang ten zuiden van de inrichting in het Winschoterdiep.

Daarnaast zijn deze handelingen gericht op het lozen vanaf verhard oppervlak met bijbehorende voorziening en het aanbrengen van een dam met een duiker tussen de bermsloot en de hoofdwatergang. Madepolder Beheer B.V. wil een bodembeschermende voorziening aanbrengen, wat loost op de bermsloot. Een gedeelte van de bermsloot wordt verbreed ter compensatie van het bergend vermogen. Voor een goed functionerende compensatie van het bergend vermogen brengt Madepolder Beheer B.V. een stuw en een knijpconstructie aan. Tot slot brengt Madepolder Beheer B.V. een dam met een duiker aan tussen de bermsloot en de hoofdwatergang.

Overzicht afvalwaterstromen

Madepolder Beheer B.V. wil de volgende afvalwaterstromen indirect via de bermsloot en de hoofdwaterringang ten zuiden van de inrichting lozen in het Winschoterdiep:

1. Verontreinigd hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening lozen.
Dit hemelwater stroomt af van 20.000 m² verontreinigd oppervlak. Dit is het oppervlak, waarop de activiteiten plaatsvinden. Het hemelwater kan onopgeloste bestanddelen, PAK, zware metalen, sulfaat en minerale olie bevatten. Madepolder Beheer B.V. verwacht maximaal een debiet van 15 l/s (54 m³/h) af te voeren naar het oppervlaktewaterlichaam. Uitgaand van een neerslaghoeveelheid van 800 mm/jaar betekent dit maximaal 16.000 m³/jaar.
Dit hemelwater wordt via een bezinkput en een olie- en benzine-afscheider geleid voordat het op de bermsloot wordt geloosd. Bij hevige neerslag wordt het hemelwater tijdelijk opgeslagen in een buffer.
2. Huishoudelijk afvalwater.
Binnen de inrichting werken dagelijks maximaal 5 mensen. Dit afvalwater wordt geleid door een iba (klasse 1 met een inhoud van 6 m³), waarna het op de bermsloot wordt geloosd.
3. Niet-verontreinigd hemelwater
Dit hemelwater is afkomstig van het dakoppervlak. Dit hemelwater wordt direct geloosd op de bermsloot.

6.2.2 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam

Het Winschoterdiep valt onder de boezemkanalen Eemskanaal Winschoterdiep. Dit zijn afwateringskanalen in laagveen- of zeekleigebied met een boezemfunctie. Het water wordt gevoed door regen, grondwater en/of uitgeslagen polderwater. In tijden van watertekort wordt via deze kanalen IJsselmeerwater ingelaten. De kanalen hebben een belangrijke scheepvaartfunctie. Het profiel van de kanalen is rechthoekig of trapeziumvormig met abrupte overgangen van land naar water.

In ons Beheerprogramma 2016 t/m 2021 is het Winschoterdiep op basis van de Kaderrichtlijn Water (KRW) aangemerkt als een waterlichaam met de status kunstmatig.

De chemische toestand voldoet in de huidige situatie niet. Het waterlichaam bevat nog teveel chloride, benzo(ghi)peryleen, tributyltin en fluorantheen. In de huidige situatie is de ecologische toestand matig door te hoge gehalten nutriënten.

In het Besluit kwaliteitseisen monitoring water (Bkmw 2009) zijn de milieukwaliteitseisen voor KRW-waterlichamen vastgelegd. De maatregelen om de emissies van benzo(ghi)peryleen en tributyltin te reduceren zijn al genomen. De stof is echter alomtegenwoordig, het duurt een tijd voordat de stof uit het water is verdwenen.

Fluorantheen is een polycyclische aromatische koolwaterstof. Madepolder Beheer B.V. levert geen bijdrage aan deze stoffen op het Winschoterdiep.

7 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

7.1 Beleid

7.1.1 Beleid algemeen

De Waterwet omschrijft in de artikelen 2.1 en 6.13 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;
- d. en de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet, de Keur en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.1.2 Emissiebeleid

Het emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2016-2021. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt "vermindering van de verontreiniging" houdt in dat verontreiniging -ongeacht de stofsoort- zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering.

Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de beste beschikbare technieken toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT-documenten).

Het tweede uitgangspunt "met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen" houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. De 45 stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritare stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Via bronaanpak wordt voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, worden deze geminimaliseerd. De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets 2016.

7.1.3 Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten (ABM)

Voor een goede uitvoering van het emissiebeleid water is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. In maart 2016 heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu de Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten (hierna ABM) vastgesteld.

De ABM hanteert de parameters en criteria uit de geldende Europese stoffen- en preparaten regelgeving die worden geïmplementeerd in de Wet Milieugevaarlijke stoffen. De ABM deelt voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze de te lozen stoffen en preparaten (hierna stof te noemen) in op grond van de eigenschappen. Daarbij geeft de methodiek aan in welke mate emissiebeperkende maatregelen bij een bepaalde stof, gezien de eigenschappen, wenselijk zijn.

Uit de ABM volgt een aanduiding van de waterbezwaarlijkheid en daaraan gekoppeld de saneringsinspanning. De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het wel of niet gebruiken van een stof, of het beoordelen van de restlozing.

7.1.4 Kaderrichtlijn Water (KRW)

Vanuit de KRW bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit moet gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het waterbeheerplan aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewaterlichaam. De functies zijn benoemd in het provinciaal waterplan.

Uitgangspunt van het Waterbeheerplan is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van betreffende gebieden, die voortvloeien uit de Europese verplichtingen.

De waterkwaliteitsdoelstellingen van de KRW zijn geregeld in het Besluit kwaliteitseisen monitoring water 2009 (Bkmw 2009, beter bekend als AMvB Doelstellingen) en de onderliggende Ministeriële Regeling monitoring kaderrichtlijn water (MR Monitoring). Het Bkmw en de onderliggende MR Monitoring bevatten normen (in de vorm van milieukwaliteitseisen) voor de chemische en ecologische toestand van oppervlaktewater- en grondwaterlichamen. Ook de doelstellingen van de Grondwaterrichtlijn en de Richtlijn prioritare stoffen zijn hier in opgenomen.

7.1.5 Richtlijn Industriële Emissies

Inrichtingen moeten voldoen aan de Europese IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control). Deze richtlijn bepaalt onder andere dat vergunningen voor de industriële inrichtingen moeten waarborgen dat door die inrichtingen alle passende preventieve maatregelen tegen verontreinigingen worden getroffen, vooral door toepassing van de Beste Beschikbare Technieken (BBT).

In het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. Met het Activiteitenbesluit is de vergunningplicht op grond van de Wet milieubeheer voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen zogenaamde gpbv-inrichtingen (beter bekend als de IPPC-bedrijven) en inrichtingen die vallen onder een categorie genoemd in bijlage 1 van het Activiteitenbesluit blijven vergunningplichtig op grond van de Wet milieubeheer. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type-C inrichtingen.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en met bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken. BBT-conclusies zijn onderdeel van BAT Reference documents (BREF's). In een BREF-document staat beschreven wat de meest milieuvriendelijke technieken zijn die een bedrijf kan toepassen.

Niet voor alle BREF's zijn al BBT-conclusies vastgesteld. Zolang er voor een BREF geen BBT-conclusies zijn, moet het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in het BREF staat gezien worden als BBT-conclusies.

7.1.6 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit is op zowel de Wm, de voormalige Wvo als de Wtw gebaseerd. In de systematiek van het Activiteitenbesluit geldt dat in principe alle inrichtingen onder algemene regels vallen. Vergunningplicht is uitzondering. De activiteiten waarvoor toch een vergunning noodzakelijk is, zijn aangegeven in Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

7.1.7 Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Concreet betekent dit dat de vergunning regelmatig moet zijn bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het beheerprogramma en de stand der techniek.

7.2 Beoordeling van de aanvraag

7.2.1 Korte beoordeling lozing

De lozing van de verschillende deelstromen is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord onder 7.1 van de overwegingen. Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam de vervulling van de aan het oppervlaktewaterlichaam toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken voldoen aan de stand der techniek. De lozingen/activiteiten zullen niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewaterlichaam mits Madepolder Beheer B.V. zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

7.2.2 IPPC en de Beste Beschikbare Technieken

Madepolder Beheer B.V. heeft een installatie die onder de werkingssfeer valt van de RIE en wel onder categorie 5.5 (tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van meer dan 50 ton). Voor toetsing van de verschillende processen aan BBT is gebruik gemaakt van:

- het BREF Afvalbehandeling
- het BREF Op- en Overslag van bulkgoederen

In het BREF Afvalbehandeling worden een aantal aspecten genoemd waarmee de water- en afvalwatersituatie kan worden getoetst aan BBT:

- BBT19 Vermindering van hoeveelheid afvalwater en emissies naar bodem en water voorkomen: Madepolder beheer B.V. hergebruikt hemelwater en voorkomt contact van hemelwater bij de opslag van teerhoudend asfalt (zie paragraaf 7.2.5).
- BBT 20 Technieken om de emissies naar water te verminderen: Madepolder Beheer B.V. leidt het te lozen hemelwater door een bezinkput en olie- en benzine-afscheider (zie paragraaf 7.2.5).
- In tabel 6.1 zijn lozingseisen opgenomen voor directe lozingen naar een ontvangend waterlichaam: de lozingseisen in voorschrift 2 zijn hierop afgestemd.

In het BREF Op- en Overslag van bulkgoederen zijn geen aspecten opgenomen, waarmee de water- en afvalwatersituatie kan worden getoetst aan BBT.

Samenvattend: Madepolder Beheer B.V. voldoet aan BBT.

7.2.3 Toetsing aan het Activiteitenbesluit

De inrichting valt onder de categorie 11.3 van bijlage I onderdeel B en onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (BOR). De inrichting is daarmee een zogenaamde type C inrichting en blijft vergunningplichtig. Op type C inrichtingen is het Activiteitenbesluit deels wel van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor de activiteiten, die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en Ministeriële regeling. Deze inrichting moet voldoen aan de volgende artikel(en) uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

- a. Afdeling 1.1 Begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen
- b. Artikel 2.1: Zorgplicht
- c. Afdeling 2.2 Lozingen
- d. Hoofdstuk 3 Bepalingen met betrekking tot activiteiten, tevens geldend voor inrichtingen type C
- e. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening
- f. Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie
- g. Hoofdstuk 6 Overgangs- en slotbepalingen.

Er is een vergunning nodig voor het hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening, wat geloosd wordt op het oppervlaktewaterlichaam.

De aanvraag om vergunning geldt als de op grond van het Activiteitenbesluit benodigde melding voor de activiteiten genoemd onder de punten e. en f..

7.2.4 Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten (ABM)

Madepolder Beheer B.V. gebruikt geen stoffen en preparaten, die in het hemelwater terecht kunnen komen.

7.2.5 Hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening

Ingeval van neerslag wordt vanaf de bodembeschermende voorziening maximaal 15 l/s hemelwater afgevoerd. Dit hemelwater wordt door een bezinkput en een olie- en benzine-afscheider geleid voordat het op de bermsloot wordt geloosd. De bezinkput en olie- en benzine-afscheider voldoen aan NEN-EN 858-1 en 2. Madepolder Beheer B.V. past hiermee de best beschikbare techniek toe voor de verwijdering van onopgeloste bestanddelen en minerale olie. Met het verwijderen van onopgeloste bestanddelen worden ook hieraan gebonden stoffen, zoals zware metalen, verwijderd.

Madepolder Beheer B.V. wil teerhoudend asfalt opslaan. Het teerhoudend asfalt bevat onder meer Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's). PAK's zijn prioritair gevaarlijke stoffen op grond van de KRW. Verder vallen PAK's onder de Zeer Zorgwekkende Stoffen. De aanvraag bevat geen informatie over de uitloogbaarheid hiervan. Daarom gaat waterschap Hunze en Aa's uit van de worst case scenario dat uitloging van PAK's uit teerhoudend asfalt kan plaatsvinden. De bezinkput en olie- en benzine-afscheider is geen best beschikbare techniek voor het verwijderen van PAK's.

Daarom moet Madepolder Beheer B.V. verontreiniging van hemelwater voorkomen door het treffen van brongerichte maatregelen, zoals bijvoorbeeld het afdekken van de partij of een andere gelijkwaardige maatregel. In voorschrift 1 is tot slot opgenomen dat verontreinigd hemelwater afkomstig van de opslag van teerhoudend asfalt niet mag worden geloosd.

Een andere activiteit van Madepolder Beheer B.V. is het opslaan van bouw- en sloopafval. Dit afval wordt niet bewerkt tot granulaat. Daarom verwacht waterschap Hunze en Aa's een verwaarloosbare invloed van de opslag van het bouw- en sloopafval op de kwaliteit van het hemelwater ten aanzien van sulfaat. Verder is sulfaat geen milieubezwaarlijke stof. Daarom neemt waterschap Hunze en Aa's geen lozingseis op voor sulfaat.

Madepolder Beheer B.V. slaat bij hevige neerslag het hemelwater tijdelijk op in een buffer. Het hemelwater in de buffer wordt gebruikt om stuiven van opgeslagen partijen materiaal tegen te gaan. Daarnaast wordt hemelwater toegevoerd naar de bandenwasinstallatie om het waterniveau hierin op peil te houden. Met deze maatregelen wordt de omvang van de lozing preventief beperkt.

Uit de aanvraag blijkt dat het lozen van hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening niet leidt tot een verslechtering van de waterkwaliteit in het Winschoterdiep.

7.2.6 Logboek

In het bedrijf ontstaan vaste, vloeibare en slibachtige afvalstoffen. Deze stoffen voert Madepolder Beheer B.V. periodiek af. Voor de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater is het noodzakelijk dat het dagelijks bestuur inzicht heeft of deze afvalstoffen daadwerkelijk extern worden afgevoerd. Daarom vraagt het dagelijks bestuur in het logboek op te nemen wanneer de afvalstoffen zijn afgevoerd en hoeveel afvalstoffen zijn afgevoerd. De zo verkregen stoffenregistratie kan gezien worden als een preventieve maatregel ter beperking van de lozing.

7.2.7 Slotoverweging

Gezien het belang van het bedrijf om afvalwater te kunnen lozen en gelet op de te verwachten aard en omvang van het te lozen afvalwater in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam wordt deze lozing onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Overwegingen voor het aanbrengen van een stuw met een vaste drempel

Op grond van het bepaalde in artikel 3.2 van de Keur 2010 van het waterschap Hunze en Aa's is het niet toegestaan om in het buitengebied meer dan 1500 m² verhard oppervlak aan te brengen, voor zover van dat verhard oppervlak neerslag versnelt tot afvoer komt op oppervlaktewaterlichamen.

Madepolder Beheer B.V. vraagt vergunning aan voor het lozen vanaf verhard oppervlak. Echter op grond van de besluiten "Algemene regels waterkwantiteit Keur waterschap Hunze en Aa's 2014" van 25 augustus 2014 en "Wijzigingen algemene regels Keur waterschap Hunze en Aa's 2014" van 4 juli 2016 zijn algemene regels van toepassing op het lozen verhard oppervlak en bijbehorende voorziening en op het aanbrengen van een dam met duiker.

Om deze reden zijn deze activiteiten in de onderhavige vergunning buiten beschouwing gelaten. Het aanbrengen van een stuw met een vaste drempel in de schouwsloot is vergunningplichtig. Hiervoor zijn voorschrift 8 t/m 10 in de watervergunning opgenomen.

De verbreding van de bermsloot inclusief de stuw en de dam met duiker worden in de legger van waterschap Hunze en Aa's opgenomen als schouwsloot, waarvan Madepolder Beheer B.V. onderhoudsplichtige wordt. Dit is opgenomen in voorschrift 11.

9 Procedure

9.1 Algemeen

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen van zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in de Wabo en de Awb plaatsgevonden. Een afschrift van de aanvraag is naar provincie Groningen gezonden als Wabo bevoegd gezag. Omgevingsdienst Groningen heeft namens provincie Groningen advies gegeven:

- Er zijn binnen de inrichting IPPC-installaties vallend onder categorie 5.5 (tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van meer dan 50 ton) uit bijlage I van de RIE.

Wij verwerken dit advies in paragraaf 7.1.5 Richtlijn Industriële Emissies en paragraaf 7.2.2 IPPC en de Beste Beschikbare Technieken.

- Het adres van de locatie is onlangs gewijzigd in Glasvezel 2 te Westerbroek.

Wij passen het adres van de locatie aan in de aanhef (hoofdstuk 1) en in het besluit (hoofdstuk 2).

De resultaten van de handhavingstoets zijn verwerkt in de watervergunning.

De datum waarop de aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerpbeschikking ter inzage liggen is digitaal gepubliceerd in het Waterschapsblad.

De aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerpbeschikking hebben, zoals bepaald in de Awb, van 6 februari 2019 tot en met 19 maart 2019 op de volgende plaatsen ter inzage gelegen:

- waterschap Hunze en Aa's, Aquapark 5 te Veendam
- gemeente Midden-Groningen, Gorecht-Oost 166 te Hoogezand

Naar aanleiding van de terinzagelegging zijn geen adviezen of zienswijzen ontvangen.



Verzending

Een exemplaar van de watervergunning wordt toegezonden aan:

- Madepolder Beheer B.V., Hoofdweg 57, 9615 AB Kolham
- Provincie Groningen, t.a.v. Loket Vergunningen, Postbus 610, 9700 AP Groningen
- Gemeente Midden-Groningen, Postbus 75, 9600 AB Hoogezand



Bijlage 1

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's

Begripsbepalingen:

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- ABM: Algemene BeoordelingsMethodiek, methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stoffeigenschappen.
- Afvalwater: water dat verontreinigd is met afvalstoffen, verontreinigende stoffen en/of schadelijke stoffen.
- Controleput: controleput achter de bezinkput en olie- en benzine-afscheider.
- Dagelijks bestuur: bevoegd gezag op grond van de Waterwet, Waterschap Hunze en Aa's, postbus 195, 9640 AD Veendam.
- Het werk: een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater.
- Lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt gebracht. Het is tevens een eindcontrole mogelijkheid, voordat geloosd wordt op het oppervlaktewaterlichaam.
- NEN-voorschriften: voorschriften opgesteld door het Nederland Normalisatie Instituut (NNI).
- pH: zuurgraad uitgedrukt in pH-eenheden
- Steekmonster: een willekeurig genomen monster.
- Vergunninghouder: degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht in het watersysteem en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen; (artikel 6, Waterwet juncto artikel 8.20 Wm).
- Zuiveringstechnische voorziening: een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd;

Bijlage 2

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's

Voorschriften met betrekking tot bemonstering en analyse:

1. De in deze vergunning genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald conform de Nederlandse Normvoorschriften van het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen wordt gewerkt conform de in de aanvraag vermelde methoden danwel conform de laatst verschenen NEN-uitgave.
2. Indien een analyse wordt uitgevoerd in afwijking van de in lid 1 genoemde voorschriften, moet hiervoor een methode worden toegepast met vergelijkbare of betere prestatiekenmerken dan de betreffende NEN-methode.
3. Een wijziging in een normblad of een nieuw voorschrift worden automatisch van kracht binnen 6 weken nadat deze door het NEN zijn vastgesteld.
4. Ten aanzien van de analyse geldt dat in verband met het gestelde in lid 1, de analysemethode zodanig moet zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager is dan de opgenomen lozingsnorm.

Bijlage 3**Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's****Overzicht specifieke lozingsvoorschriften**

Soort afvalwaterstromen	
<i>afvalwaterstroom</i>	<i>Lozing op:</i>
hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening	Bermsloot

Lozingseisen				
<i>afvalwaterstroom</i>	<i>parameter</i>	<i>eenheid</i>	<i>lozingseis in enig steekmonster</i>	
			<i>Minimum</i>	<i>Maximum</i>
Hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening	Zuurgraad (pH)		6,5	9
Hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening	Onopgeloste bestanddelen*	mg/l		50
Hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening	Minerale olie	mg/l		20

Toelichting:

* onopgeloste bestanddelen bepaald volgens NEN-EN 872 (glasvezelfilter)



Bekendmaking

Aan Madepolder Beheer B.V. is een vergunning op grond van de Waterwet verleend voor:

1. het brengen van stoffen, indirect via de bermsloot ten zuiden van de inrichting, in het Winschoterdiep
2. het lozen vanaf verhard oppervlak en bijbehorende voorziening
3. het aanbrengen van een dam met een duiker tussen de bermsloot en de hoofdwatergang.

Er zijn geen zienswijzen ingebracht tegen de ontwerpbesluit.

Terinzagelegging

De vergunning en bijbehorende stukken liggen ter inzage van 3 april 2019 tot en met 14 mei 2019 bij

- waterschap Hunze en Aa's, Aquapark 5 te Veendam, op werkdagen van 9.00 uur tot 16.00 uur
- gemeente Midden-Groningen, Gorecht-Oost 166 te Hoogezand.

De watervergunning vindt u ook op onze internetsite "www.hunzeenaas.nl".

Beroep en voorlopige voorziening

Tot en met 14 mei 2019 kan tegen het verlenen van de vergunning beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland. U stelt beroep in door een brief (beroepschrift) te sturen aan de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. U kunt ook, indien u over DigiD beschikt, digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Indien beroep moet worden ingesteld bij een instantie, dan staat dit in het besluit vermeld.

In het beroepschrift neemt u in ieder geval de volgende gegevens op:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het beroepschrift schrijft;
- het besluit waartegen u beroep instelt, de datum waarop dit besluit is genomen en eventueel een kopie van het besluit;
- de reden van uw beroep;
- uw handtekening.

Uw beroepschrift moet binnen zes weken bij de rechtbank zijn ontvangen. Deze termijn begint op de dag na verzending van de beslissing op het bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

Als u bezwaar hebt gemaakt of beroep hebt ingesteld tegen een bestuursbesluit, dan betekent dat niet dat het besluit niet meer geldt of automatisch wordt opgeschort. Als u wilt voorkomen dat tijdens de bezwaar- of beroepsprocedure het besluit geheel of gedeeltelijk wordt uitgevoerd, kunt u een voorlopige voorziening vragen. Zo'n verzoek moet schriftelijk worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Indien u over DigiD beschikt kunt ook digitaal een voorlopige voorziening aanvragen bij de voorzieningenrechter via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Als een voorlopige voorziening moet worden gevraagd bij een andere instantie, dan staat dit in het besluit vermeld.



Meer informatie vindt u in de brochure Bezwaar en Beroep die staat op onze internetsite bij "Vergunningen en meldingen / Gepubliceerde watervergunningen".

Inlichtingen

Voor nadere informatie of het maken van een afspraak kunt u contact opnemen met Annette Geesken-Oosterveld (tel. 0598-693800).

