

ONTWERPBESLUIT WATERVERGUNNING

**Gedeeltelijk dempen primaire watergangen Moostlossing en Breekbaan te
Ospel**

Zaaknummer: 2019-Z87



Inhoudsopgave

1	Aanhef	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	6
7	Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	8
8	Procedure	9
9	Mededelingen	10
	Bijlage 1:	11

1 Aanhef

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 4 januari 2019 een vergunningaanvraag ontvangen van de Provincie Limburg, Limburglaan 10, 6229 GA, Maastricht om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem waarvoor krachtens verordening van het waterschap een vergunning vereist is.

De aanvraag heeft betrekking op het dempen van de primaire watergang Breekbaan en het gedeeltelijk dempen van de primaire watergang Moostlossing te Ospel. De handelingen in het watersysteem leiden eveneens tot een dienovereenkomstige wijziging van de legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet en artikel 78 van de Waterschapswet. Het bijbehorende besluit tot wijziging van de legger wordt separaat verleend onder zaaknummer 2019-Z358.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning onder voorschriften verleend.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het besluit van het algemeen bestuur van Waterschap Limburg van 2 januari 2017 betreffende keuren, leggers en bijbehorende beleidsregels, het besluit van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg van 3 januari 2017 betreffende de algemene regels en beleidsregels vergunningverlening (behorende bij de keuren van de fusiewaterschappen) van Waterschap Limburg per 1 januari 2017, de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei (2013) en de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. de gevraagde vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet juncto artikel 3.2, lid 1a, van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei aan de Provincie Limburg, Limburglaan 10, 6229 GA, Maastricht te verlenen voor het dempen van de primaire watergang Breekbaan en het gedeeltelijk dempen van de primaire watergang Moostlossing te Ospel;
2. de tekening "te dempen waterlopen Moostlossing en Breekbaan te Ospel," kenmerk ZGW 2019-D17097 deel uit te laten maken van de vergunning (bijlage 1);
3. aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

ir. E.J.M. Keulers MMO
secretaris-directeur

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 – 88 90 100 of via het “Meldpunt Water”: 0800-0341 (dit is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. De aanwijzingen die gegeven worden door of namens het dagelijks bestuur moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 2

Melding startdatum

De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week van tevoren melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. Indien de melding achterwege blijft, kan het waterschap de werkzaamheden stilleggen.

Voorschrift 3

Schade

1. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
2. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. Schade die ontstaat als gevolg van het dempen van de watergangen en de daardoor veranderende waterhuishouding (incl. grondwater) is voor verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

Voorschrift 4

Toepassen, wijzigen en opruimen (hulp)werken

1. De volgens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten na aanvang zo spoedig mogelijk worden voltooid. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet gebruikte) materialen en het afval.
2. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na schriftelijke toestemming van het dagelijks bestuur van het waterschap.
3. Grond die wordt toegepast om de watergangen te dempen moet voldoen aan het BBK (besluit bodem kwaliteit).

6 Aanvraag

6.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het dempen van de primaire watergang Breekbaan en het gedeeltelijk dempen van de primaire watergang Moostlossing. Het dempen maakt onderdeel uit van de 2^{de} fase van de inrichting van het Mussenbaangebied. Het dempen van de waterlopen is gericht op het realiseren van een hoger grondwaterpeil, dit ter ondersteuning van de waterpeilen in de Groote Peel.

6.2 Overgangsbesluit Waterschap Limburg

In het besluit van het Algemeen Bestuur van het waterschap Limburg van 2 januari 2017, kenmerk 1606899, is besloten dat de keuren en de leggers watergangen en waterkeringen van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van het waterschap Limburg zijn ingetrokken. De onderhavige vergunningaanvraag is gelegen binnen het gebied van het voormalige waterschap Peel en Maasvallei. De Keur Waterschap Peel en Maasvallei geldt als een keur zoals bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de Keur Waterschap Peel en Maasvallei.

Ten aanzien van de bij de Keur behorende beleidsregels en algemene regels is in het besluit van het Dagelijks Bestuur van Waterschap Limburg van 3 januari 2017, kenmerk 1607334, besloten dat de bij de Keur behorende beleidsregels en hierop gebaseerde algemene regels van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van het waterschap Limburg zijn ingetrokken. De Beleidsregels vergunningverlening en andere bij de Keur Waterschap Peel en Maasvallei behorende beleidsregels blijven derhalve hun gelding behouden. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de voornoemde Beleidsregels.

6.3 Locatie

De primaire watergangen Moostlossing en Breekbaan zijn gelegen in de gemeente Nederweert (X = 182816, Y = 371846).



De watergangen Moostlossing en de Breekbaan zijn op de legger van waterschap Peel en Maasvallei opgenomen als primaire watergang en hebben een afvoerfunctie. In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 is aan de watergang een algemeen ecologische functie toegekend.

6.4 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Op grond van artikel 3.2 lid 1a de Keur Waterschap Peel en Maasvallei is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de waterhuishoudkundige functie(s) daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, te vervoeren of te liggen dan wel een waterstaatswerk te wijzigen.

Er wordt vergunning gevraagd voor het dempen van de primaire watergang Breekbaan en het gedeeltelijk dempen van de primaire watergang Moostlossing.

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de aanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, de Omgevingsverordening Limburg, de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Waterplan 2016-2021, het Waterbeheerplan 2016-2021 alsmede in de beleidsregels van het waterschap. De vastgestelde normen en beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het dagelijks bestuur zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de punten a. tot en met c. zoals hierboven aangegeven. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in paragraaf 7.3 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

7.2 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Beleid

Volgens de Waterwet is het waterschap de regionale waterbeheerder voor het stellen van gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot de bij het waterschap in beheer zijnde watersystemen, inhoudende de oppervlaktewater- en grondwaterlichamen en de waterkeringen. Via een Keur kunnen waterschappen nadere regels stellen waarmee handelingen van derden op (onderdelen van) het watersysteem worden geregeld, waarbij rekening wordt gehouden met regionale omstandigheden.

De aanvraag van deze vergunning is voor wat betreft het uitvoeren van handelingen in een oppervlaktewaterlichaam getoetst aan de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei.

Belangenafweging

Door de het dempen van de primaire watergang Breekbaan en het gedeeltelijk dempen van de primaire watergang Moostlossing zullen de grondwaterpeilen in het gebied worden verhoogd. Dit heeft een positief effect op de ontwikkeling van natuur. De gronden die zich binnen het invloedsgebied van de peilverhoging bevinden zijn allen aangeworven voor de ontwikkeling van natuur. Met andere woorden, de grondwaterstandsverhoging heeft geen invloed op landbouwgebieden.

De Moostlossing ligt nagenoeg op de grens met Noord-Brabant. Door de vergunningaanvrager heeft er afstemming plaatsgevonden met de plaatselijke waterbeheerder Aa en Maas. Ook zij zijn positief over het initiatief en zien geen negatieve gevolgen voor de omgeving.

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur van Peel en Maasvallei worden beschermd. Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en het oppervlaktewaterlichaam wordt gewaarborgd.

8 Procedure

8.1 Algemeen

Waterschap Limburg heeft op 4 januari 2019 een vergunningaanvraag de Provincie Limburg, Limburglaan 10, 6229 GA, Maastricht, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem waarvoor krachtens verordening van het waterschap een vergunning vereist is. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-Z87.

Uit de inspraakverordening die door het algemeen bestuur op 2 januari 2017 is vastgesteld, blijkt dat voor een besluit met betrekking tot de legger afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. Aangezien deze vergunning ertoe leidt dat de legger moet worden aangepast, wordt bij de afhandeling van deze aanvraag ook afdeling 3.4 toegepast. Het leggerbesluit is geregistreerd onder zaaknummer 2019-Z358.

In verband met de helderheid naar betrokkenen is het belangrijk de gevolgen van de besluitvorming als een geheel in beeld te brengen. Dus niet alleen de gevolgen van de vergunning voor, maar ook de gevolgen die de publiekrechtelijke bescherming van het watersysteem met zich mee brengt. De procedures worden daarom gelijktijdig doorlopen.

9 Mededelingen

- I Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop de ontwerp-vergunning ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over de ontwerp-vergunning naar voren brengen. Een zienswijze moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond. U kunt deze zienswijze ook ondertekend per e-mail doorsturen naar info@waterschaplimburg.nl.
- II Dit ontwerpbesluit op een aanvraag voor een watervergunning is gekoppeld aan een ontwerpbesluit voor een leggerwijziging. In een watervergunning wordt aangegeven wat de voorwaarden zijn waaronder het waterstaatswerk is vergund. In een leggerwijzigingsbesluit wordt aangegeven hoe de zoneringen van de legger worden gewijzigd als gevolg van het vergunde waterstaatswerk. Deze zoneringen zijn bepalend voor de toepassing van de in de keur, algemene regels en beleidsregels opgenomen verboden en plichten. Ze leveren een bijdrage aan de publiekrechtelijke bescherming van het watersysteem. Om de invloed van de wijziging inzichtelijk te maken, worden beide procedure gelijktijdig doorlopen. Ondanks de relatie tussen deze 2 ontwerpbesluiten moeten er tegen beide ontwerpbesluiten aparte zienswijzen indienen omdat de besluiten betrekking hebben op verschillende aspecten en zijn gebaseerd op verschillende regelgeving of artikelen.

Daarnaast geldt dat het, op grond van artikel 8:5 van de Awb en de bijbehorende Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak die is opgenomen in bijlage 2 van de Awb, niet mogelijk is beroep in te stellen tegen een wijziging van de legger waarvoor gelijktijdig een watervergunning wordt verleend. Beroep tegen een dergelijk leggerwijzigingsbesluit is alleen mogelijk bij de wijziging van de ligging van een waterbergingsgebied of beschermingszone. Daarom wordt geadviseerd om bij zienswijzen tegen het gekoppelde leggerwijzigingsbesluit ook een zienswijze in te dienen tegen de gekoppelde watervergunning.

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt verzonden naar: Waterschap Aa en Maas, Postbus 5047, 5201 GA, 's-Hertogenbosch

Bijlage 1:
 Tekening “te dempen waterlopen”

