



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 25 maart 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming – 2018-010144 - gemeente Putten
Activiteit : Renovatie gemeentehuis aan Fontanusplein 1, 3881 BZ Putten
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing

Aanvrager : Gemeente Putten
Zaaknummer : 2018-010144

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van gemeente Putten, Fontanusplein 1 te Putten, hierna te noemen de aanvrager, van 9 augustus 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 9 augustus 2018 ontvingen wij een aanvraag van de gemeente Putten voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en 4 voor het verstoren van laatvlieger en gewone dwergvleermuis en het vernietigen van verblijfplaats van deze soorten.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van de in de wet genoemde belangen van de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten en ter bescherming van flora en fauna of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 4, 26 en 30 oktober en 14 en 21 november 2018 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen.

Het plangebied ligt op ca 700 meter van Natura 2000-gebied Veluwe. Effecten van de werkzaamheden op het Natura 2000-gebied kunnen op voorhand worden uitgesloten. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan de gemeente Putten, Fontanusplein 1 te Putten;

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	A
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	
Laatvlieger (<i>Eptesicus serotinus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	A
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	

Belang:

- A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het project, zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 1 oktober 2020.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-010144.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-010144.

9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van vleermuizen.
10. De deskundige op het gebied van vleermuizen houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-010144. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

Soortspecifieke voorschriften

11. De maatregelen opgenomen in tabel 2 op pagina 5 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
12. De deskundige begeleidt in elk geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
13. Voorafgaand aan de sloop van de buitenmuur waarachter zich de verblijfplaats van de laatvlieger en gewone dwergvleermuis bevindt dient nogmaals met een endoscoop en warmtebeeldcamera te worden gecontroleerd of er zich geen dieren in de verblijfplaats bevinden. Indien uit het onderzoek blijkt dat de ruimte toch als winterverblijfplaats wordt gebruikt dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld tot na de winterperiode, waarbij de temperatuur op 1 meter hoogte rond zonsondergang minstens drie aaneengesloten avonden boven de 10°C moet zijn geweest.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Het gemeentehuis van Putten zal worden gerenoveerd waarbij de buitengevels worden verwijderd. Na het aanbrengen van isolatie worden nieuwe buitengevels geplaatst. De werkzaamheden zijn reeds aangevangen bij delen van het gebouw waarin zich geen verblijfplaatsen van beschermde soorten bevinden. De werkzaamheden zullen in september 2019 worden afgerond.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen). Er is op 18 mei 2018 een quickscan uitgevoerd waarbij gericht gezocht is naar nestlocaties en verblijfplaatsen van beschermde soorten. Op 31 mei, 15 juni en 10 juli 2018 is gericht onderzoek uitgevoerd naar het voorkomen van nestlocaties van gierzwaluwen. Op 31 mei, 30 juni, 10 juli,

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

20 augustus en 10 september 2018 heeft een soortgericht onderzoek plaatsgevonden door 2 personen op basis van het Vleermuisprotocol 2013/2017. Aansluitend is op 1 en op 20 november 2018 onderzoek uitgevoerd met behulp van een endoscoop en warmtebeeldcamera naar het voorkomen van vleermuizen in de spouwruimten aan de noordzijde van het gemeentehuis.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Uit de quickscan komt naar voren dat het gebouw geen geschikte locaties heeft voor nestplaatsen voor de huismus. Tijdens het nader onderzoek zijn geen nestlocaties van gierzwaluwen aangetroffen. Aan de noordzijde van het gebouw zijn een zomer- en paarverblijfplaats van een laatvlieger en maximaal 3 gewone dwergvleermuizen aangetroffen. De verblijfplaats bevindt zich in de spouwruimte die bereikbaar is via een dilatatievoeg. Mogelijk wordt deze verblijfplaats ook in de winterperiode gebruikt. Tijdens onderzoek op 1 en 20 november 2018 is vastgesteld dat zich op dat moment geen vleermuizen in de betreffende spouwruimte bevonden.

Niet aangetroffen zijn:

- Nestplaatsen van vogels, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de renovatiewerkzaamheden wordt een zomer-, paar-, en winterverblijfplaats voor maximaal 3 gewone dwergvleermuizen vernietigd. Tevens gaat een zomer- en winterverblijfplaats voor de laatvlieger verloren.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Met de uitvoering van de renovatiewerkzaamheden gaan de verblijfplaatsen verloren. In de nieuwbouw zullen nieuwe ruimten worden gerealiseerd die als verblijfplaats gebruikt kunnen worden. Het is echter niet mogelijk om door het nemen van preventieve maatregelen de bestaande verblijfplaatsen te behouden.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten te voorkomen worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn opgenomen in de volgende tabel.

Tabel 2: Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	Werken buiten de kraamperiode.	Plaatsen van 8 tijdelijke vleermuis kasten (Vivara Almadovar) aan de woning Brinkstraat 57 en de brandweerkazerne Kelnarijstraat 10 A te Putten (zie bijlage 2)	Voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt door tocht te creëren in spouw. Vooraf wordt met een endoscoop gecontroleerd of zich vleermuizen bevinden in de spouwruimte.	Aanbrengen van 8 inmetelkasten (Vivara IB VL 01 in combinatie met Vivara IB VL 02) in de spouw van de noord- en oostzijde van het gemeentehuis aan de Fontanusplein 1 te Putten. Geen belemmerende elementen in de in- en

			Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vleermuizen echt vertrokken zijn.	uitvliegroue zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.
Laatvlieger	Werken buiten de kraamperiode	Voor de laatvlieger zijn in de omgeving ruim voldoende potentiële verblijfplaatsen beschikbaar in spouwruimten van minimaal 8 woningen in de Kelnarijstraat.	Voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt door tocht te creëren in spouw. Vooraf wordt met een endoscoop gecontroleerd of zich vleermuizen bevinden in de spouwruijnte. Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vleermuizen echt vertrokken zijn.	Aanbrengen van 16 inmetsejkasten, type Vivara IB VL 01, in de spouw aan de noord- en oostzijde van het gemeentehuis aan de Fontanusplein 1 te Putten. Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroue zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Door de werkzaamheden wordt een zomer-, paar en winterverblijfplaats voor maximaal 3 gewone dwergvleermuizen en een zomer- en winterverblijfplaats voor de laatvlieger vernietigd. Bij de renovatie worden 8 voor de gewone dwergvleermuis en laatvlieger geschikte verblijfplaatsen in de spouw gerealiseerd. In de omgeving zijn 8 tijdelijke vleermuiskasten opgehangen ten behoeve van de gewone dwergvleermuis. Voor de laatvlieger zijn in de omgeving ruim voldoende potentiële verblijfplaatsen beschikbaar in spouwruimten van minimaal 8 woningen in de Kelnarijstraat. De functionaliteit van de verblijfplaatsen blijft tijdens en na de werkzaamheden dan ook gegarandeerd.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verboden.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

Het uit de jaren '70 van de vorige eeuw stammende gemeentehuis heeft veel achterstallig onderhoud, zo ook aan de buitengevels. Het gebouw is niet geïsoleerd en heeft daardoor energielabel G. Door het gebouw te isoleren krijgt het gebouw energielabel A. Het is niet mogelijk het gebouw te isoleren zonder de huidige verblijfplaatsen te beschadigen. In de nieuwe situatie worden geschikte verblijfplaatsen voor vleermuizen in de nieuwe buitengevel opgenomen.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Voor het voornemen zijn geen andere bevredigende oplossingen beschikbaar.

Belang

In de aanvraag beschreven belang(en)

In de aanvraag is bepaald welk wettelijk belang op het project van toepassing is.

Het huidige gemeentehuis is niet geïsoleerd en heeft energielabel G. Het project wordt uitgevoerd om het energieverbruik van het gebouw aanzienlijk te beperken. Het terugdringen van het gebruik van fossiele brandstoffen is noodzakelijk om de klimaatdoelstellingen te realiseren. Het initiatief wordt derhalve uitgevoerd omwille van een groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Beoordeling van belang(en)

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang.

Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest zichtbare en meest algemeen voorkomende vleermuissoort, die vrijwel overal in Nederland kan worden aangetroffen (RVO, 2014; BIJ12, 2017; www.vleermuis.net, 2017). De gewone dwergvleermuis is daarnaast ook nog eens de minst kritische in Nederland voorkomende vleermuissoort qua verblijfplaatsen.

De aantasting van één zomer-, paar- en winterverblijfplaats van deze soort is van marginale invloed op de vrij forse populatie. In het te renoveren pand worden voldoende nieuwe verblijfplaatsen aangebracht. In de directe omgeving zijn 8 tijdelijke verblijfplaatsen gerealiseerd. Hierdoor kan de soort aanwezig blijven op deze locatie en komt het duurzaam voortbestaan van de lokale en landelijke populatie niet in gevaar.

Laatvlieger

De laatvlieger is in Nederland en ook in Gelderland de laatste decennia in aantal toegenomen. Toch is de soort gevoelig voor verandering in de habitat, vooral in de zin van het dichten van kieren en spouwmuren in gebouwen. De laatvlieger voedt zich bovendien met grote insecten, terwijl de biomassa daarvan in de afgelopen decennia sterk is verminderd. Daarom is het toekomstperspectief ongunstig. De staat van instandhouding is daardoor, ondanks het hoge aantal van dit moment, niet gunstig. Als voldoende nieuwe potentiële verblijfplaatsen worden aangelegd heeft het initiatief geen negatief effect op de staat van instandhouding van de laatvlieger.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Bij de renovatie wordt een groot aantal nieuwe geschikte verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en laatvlieger in het gemeentehuis aangebracht. Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger.

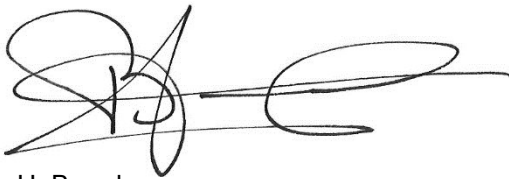
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betalen van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

Bijlagen:

- bijlage 1: Kaart projectlocatie
- bijlage 2: Kaart tijdelijke verblijfplaatsen
- bijlage 3: Kaart permanente verblijfplaatsen

BIJLAGE 1:Kaart projectlocatie

Figuur 1: Ligging van het plangebied aan het Fontanusplein te Putten.



Kaart permanente verblijfplaatsen



Figuur 3: Zijden van het gemeentehuis waar permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger zijn gepland