



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 25 maart 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2018-013409 - gemeente Ede
Activiteit : Verbouwing garagebox tot zorgaanbouw aan Munnikeweg 7/7a,
6744 PD te Ederveen
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing
Aanvrager : C. van Deelen Vastgoed Beheer B.V.
Zaaknummer : 2018-013409

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van C. van Deelen Vastgoed Beheer B.V., Stationsstraat 81A, 3905 JH te Veenendaal, hierna te noemen de aanvrager, van 12 november 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 12 november 2018 ontvingen wij een aanvraag van C. van Deelen Vastgoed Beheer B.V. voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van de in de wet genoemde belangen van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten en ter bescherming van wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 28 februari 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 22 februari 2019 hebben verzocht.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan C. van Deelen Vastgoed Beheer B.V., Stationsstraat 81 A, 3905 JH te Veenendaal;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod	Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

Belang:

- A. Artikel 3.8 lid 5b onder 1 van de Wnb: in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.
- B. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor Munnikeweg 7, 6744 PD te Ederveen, zoals aangegeven in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 1 oktober 2022.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-013409.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.

7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-013409.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-013409.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-013409. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2018-013409.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

16. De te slopen / renoveren woningen / gebouwen dienen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren in het actieve seizoen van vleermuizen, globaal lopend van 1 april tot en met 16 oktober, ten minste 3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden en als de avondtemperatuur minimaal 10°C is en buiten de kraamperiode, globaal lopend van 16 mei tot en met 16 juli. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient de geschikte methode en het geschikte moment van ongeschikt maken te bepalen. Na het ongeschikt maken dient nogmaals een controle uitgevoerd te worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn, dat is met een vleermuisonderzoek in de avond.
17. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatse stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden.
18. Gedurende minimaal drie kraamseizoenen na de handeling dient de effectiviteit van de alternatieve verblijfplaatsen te worden gemonitord. De resultaten van de monitoring dienen jaarlijks, uiterlijk 30 september volgend op het betreffende kraamseizoen, te worden gerapporteerd via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2018-013409. Wij kunnen naar aanleiding van de resultaten extra voorschriften opleggen.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

De huidige, in slechte staat verkerende, garage wordt verbouwd tot een gelijkvloerse aanbouw aan het bestaande woonhuis, om de inwoning van de zorgbehoevende ouders mogelijk te maken. Hierbij wordt het dak compleet vervangen.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de bij de aanvraag gevoegde rapportages 'Quick-scan natuur' en 'Soortgericht onderzoek vleermuizen'. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (waarneming.nl/relevante rapporten/verspreidingsatlassen). Het nader onderzoek naar vleermuizen (gewone en ruige dwergvleermuis, laatvlieger en gewone grootoorvleermuis) heeft plaatsgevonden in 2018 op basis van het Vleermuisprotocol 2017 en de kennisdocumenten van BIJ12.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- Een kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis met tenminste 26 individuen.

Niet aangetroffen zijn:

- nesten van gierzwaluw en huismus;
- verblijfplaatsen van andere soorten vleermuizen;
- reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de werkzaamheden wordt:

- een kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield, en worden gewone dwergvleermuizen verstoord.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen om overtreding volledig te voorkomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 6 van de bij de aanvraag bijgevoegde rapportage 'Activiteitenplan gewone dwergvleermuis' en samengevat in de volgende tabel.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	Er wordt buiten de kraamperiode gewerkt.	Omdat er buiten de kraamperiode wordt gewerkt en de werkzaamheden zeer kort (minder dan een week) duren, zijn er geen tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen nodig.	Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt de garage ongeschikt gemaakt als verblijfplaats door 3 rijen dakpannen te verwijderen. Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vleermuizen echt vertrokken zijn. Dit gebeurt door met een endoscoop het dakvlak te inspecteren.	Tijdens de verbouwing zal een gevel- en dakrandconstructie worden gecreëerd die optimaal geschikt is voor vleermuizen, aan zowel de noord-, oost- en zuidgevel. Er wordt een boeiboord gerealiseerd (1,5-1,7 cm breed) met daarachter open stootvoegen (1,5-1,7 cm breed) die toegang geven tot de luchtspouw (ca. 3 cm breed). De binnenzijde van de luchtspouw wordt geschikt gemaakt door het aanbrengen van een laag sierpleister, waarin tijdens het uitharden met een bezemkop horizontale banen worden gemaakt.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven in hoofdstuk 8 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'activiteitenplan gewone dwergvleermuis'.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Op deze plaats staat een garagebox in een dermate slechte staat door houtworm, boktor, houtschimmels en droogrot, dat het niet mogelijk is om deze te behouden. Er moet hoe dan ook iets aan deze garagebox gebeuren, ook om de kraamverblijfplaats überhaupt in stand te houden. Tevens is dit de meest gunstige plaats voor een uitbreiding van het huis ten behoeve van de zorg aan de ouders van de bewoners, die hiervoor komen inwonen.

Op den duur zou de kraamverblijfplaats verloren gaan. Een alternatieve inrichting die gunstiger is voor de gewone dwergvleermuis is daarom niet aan de orde.

De werkwijze en de planning zijn afgestemd op de ecologie van de gewone dwergvleermuis. Alternatieve werkwijzen en planningen geven daardoor geen meerwaarde voor de soort.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

In hoofdstuk 2 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'activiteitenplan gewone dwergvleermuis' en in de aanvulling van 28 februari 2019 is beschreven welke wettelijke belangen op het project de werkzaamheden van toepassing zijn.

Beoordeling van belang(en)

De verbouwing van de garage is nodig om mogelijk te maken dat de ouders van de bewoners komen inwonen. De ouders hebben zorg nodig, die als mantelzorg wordt verleend door de bewoners. Op afstand is dit praktisch erg lastig te regelen. Daarom is het voor alle partijen beter en bevorderlijk voor de gezondheid als de ouders bij de bewoners kunnen komen inwonen. Om dit mogelijk te maken is de uitbreiding van de woning nodig en zijn aanpassingen aan de uitbreiding noodzakelijk om deze gelijkvloers te maken en daarmee toegankelijk voor de hulpbehoevende ouders. Doordat de handeling het mogelijk maakt dat de ouders langer thuis blijven wonen en door mantelzorgers worden verzorgd, speelt dit tevens in op de maatschappelijke wens en het beleid van de regering om ouderen zo lang mogelijk thuis te laten wonen en door mantelzorgers te laten verzorgen, om zoveel mogelijk te voorkomen dat aanspraak gemaakt moet worden op (dure) professionele zorg. Er is op dit moment een zeer groot personeelstekort in de zorg en dit zal in de toekomst alleen nog maar groter worden. Mantelzorg is hierom essentieel in een goede gezondheidszorg voor ouderen en het tegengaan van eenzaamheid. Zie voor deze maatschappelijke wens en regeringsbeleid het manifest 'Waardig ouder worden' en het regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst'. De handeling wordt dus zowel uitgevoerd in het belang van de volksgezondheid als in het algemene sociaaleconomische belang.

Daar komt nog bij dat de huidige garagebox in zo slechte staat is (houtworm, boktor, houtschimmels en droogrot) dat het voortbestaan van de huidige kraamverblijfplaats zonder handeling niet lang meer te garanderen is. Het is dus in het belang van de flora en fauna dat de handeling wordt uitgevoerd door het realiseren van de optimaal voor vleermuizen geschikte spouwmuren en boeiboorden.

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. Het betreft de belangen die zijn weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In hoofdstuk 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'activiteitenplan gewone dwergvleermuis' is beschreven in hoeverre de gunstige staat van instandhouding in het geding is door het voorgenomen project.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuis van Nederland, waarvan de staat van instandhouding als gunstig wordt beoordeeld. Tijdens het voor deze ontheffingsaanvraag uitgevoerde onderzoek en tijdens eerder onderzoek in de nabijgelegen plaats Renswoude werden veel gewone dwergvleermuizen waargenomen en meerdere kraamverblijfplaatsen vastgesteld die behouden blijven. Op basis van de bezetting laat in het seizoen, is de kraamverblijfplaats in Ederveen vermoedelijk een kleine afsplitsing van een grote kraamkolonie in Renswoude (hemelsbreed 1,5 km verderop), waarvoor het geschikte foerageergebied tussen Renswoude en Ederveen ligt. Daarmee wordt ook de lokale staat van instandhouding als gunstig en niet afwijkend van de landelijke beoordeeld. Doordat de kraamverblijfplaats die wordt aangetast een kleine afsplitsing is van een grote kolonie en door de mitigerende maatregelen, die effecten zoveel mogelijk voorkomen, kan geconcludeerd worden dat de staat van instandhouding noch landelijk noch plaatselijk in het geding komt.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en verboden.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: figuur 1: Kaart projectlocatie

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



Figuur 1: Gebouw 1 is het woonhuis. Gebouw 2 is de te verbouwen garagebox.