

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.1, leden 1, 2, 3, 4 en 5, art. 3.2, lid 6, art. 3.5, leden 1 en 2, art 3.6, lid 2, 3.10, lid 2a

XXXX

Wetenschappelijk onderzoek in de gehele provincie Limburg

Zaaknummer: 2019-202536

Kenmerk: 2019/22705

d.d. 21 maart 2019

Verzonden: 25 maart 2019

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	5
1.2	Rechtsbescherming	5
1.3	Inwerkingtreding.....	5
2	Voorschriften	6
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag	8
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	8
4	Overwegingen	9
4.1	Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1, Habitatrichtlijnsoorten § 3.2 en andere soorten § 3.3.....	9
4.2	Omschrijving aanvraag	9
4.3	Vogels, habitatrichtlijnsoorten en andere soorten.....	9
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	9
4.3.2	Belang	10
4.3.3	Staat van instandhouding	10
4.4	Conclusie	10
4.4.1	Vogels- Art. 3.1, leden 1, 2, 3, 4 en 5, art. 3.2, lid 6	10
4.4.2	Habitatrichtlijnsoorten - art. 3.5, leden 1 en 2, art 3.6, lid 2	10
4.4.3	‘Andere soorten’ - 3.10, lid 1a	10
4.4.4	Ten overvloede	11
4.4.5	Zorgplicht	11

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 26 februari 2019, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.3 en 3.8 en 3.10 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX. De aanvraag betreft wetenschappelijk onderzoek in de gehele provincie Limburg, in het leefgebied van vogels, vissen, vleermuizen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-202536.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 en 3.10 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan XXXX ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van wetenschappelijk onderzoek;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - Vogels: Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen, artikel 3.1, lid 1, Wnb.
 - Vogels: Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen, artikel 3.1, lid 2, Wnb.
 - Vogels: Het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben, artikel 3.1, lid 3, Wnb.
 - Vogels: Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen, artikel 3.1, lid 4, Wnb.
 - Vogels: Het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort, artikel 3.1. lid 5, Wnb.
 - Vogels: Het is verboden, anders dan voor verkoop, vogels, delen of producten als bedoeld in het eerste lid, onder zich te hebben of te vervoeren, tenzij deze vogels, delen of producten aantoonbaar overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn gedood of gevangen, onderscheidenlijk verkregen, artikel 3.2. lid 6, Wnb.
 - Habitatrichtlijnsoorten, vissen: Het is verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.5, lid 1, Wnb.
 - Habitatrichtlijnsoorten, vissen: Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2, Wnb.
 - Habitatrichtlijnsoorten, vissen: Het is verboden, anders dan voor verkoop, dieren of planten als bedoeld in het eerste lid onder zich te hebben of te vervoeren, artikel 3.6, lid 2, Wnb.
 - Habitatrichtlijnsoorten, vleermuizen: Het is verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te vangen, artikel 3.5, lid 1, Wnb.
 - Habitatrichtlijnsoorten, vleermuizen: Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2, Wnb.
 - Habitatrichtlijnsoorten, vleermuizen: Het is verboden, anders dan voor verkoop, dieren of planten als bedoeld in het eerste lid onder zich te hebben of te vervoeren, artikel 3.6, lid 2, Wnb.

- Andere soorten: Het is verboden in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, bij de Wnb, opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.10, lid 1a.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
 4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 maart 2019 tot en met 1 maart 2024;
 5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 26 februari 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager a.i. Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, locatie IJmuiden, Haringkade 1, 1976 CP te IJmuiden.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soortengroepen en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft de gehele provincie Limburg.
4. Tijdens de uitvoering van het onderzoek dient een afschrift van deze ontheffing aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
5. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 26 februari 2019, heeft XXXX een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- Vogels: Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen, artikel 3.1, lid 1, Wnb.
- Vogels: Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen, artikel 3.1, lid 2, Wnb.
- Vogels: Het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben, artikel 3.1, lid 3, Wnb.
- Vogels: Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen, artikel 3.1, lid 4, Wnb.
- Vogels: Het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort, artikel 3.1. lid 5, Wnb.
- Vogels: Het is verboden, anders dan voor verkoop, vogels, delen of producten als bedoeld in het eerste lid, onder zich te hebben of te vervoeren, tenzij deze vogels, delen of producten aantoonbaar overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn gedood of gevangen, onderscheidenlijk verkregen, artikel 3.2. lid 6, Wnb.
- Habitatrichtlijnsoorten, vissen: Het is verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.5, lid 1, Wnb.
- Habitatrichtlijnsoorten, vissen: Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2, Wnb.
- Habitatrichtlijnsoorten, vissen: Het is verboden, anders dan voor verkoop, dieren of planten als bedoeld in het eerste lid onder zich te hebben of te vervoeren, artikel 3.6, lid 2, Wnb.
- Habitatrichtlijnsoorten, vleermuizen: Het is verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te vangen, artikel 3.5, lid 1, Wnb.
- Habitatrichtlijnsoorten, vleermuizen: Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2, Wnb.
- Habitatrichtlijnsoorten, vleermuizen: Het is verboden, anders dan voor verkoop, dieren of planten als bedoeld in het eerste lid onder zich te hebben of te vervoeren, artikel 3.6, lid 2, Wnb.
- Andere soorten: Het is verboden in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, bij de Wnb, opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.10, lid 1a, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;
- Handelingen aan dieren voor Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming, april 2018.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 en 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1), Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2) en 'andere soorten' (§ 3.3).

4.1 Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1, Habitatrichtlijnsoorten § 3.2 en andere soorten § 3.3

Op 26 februari 2019, hebben wij ontvangen van Wageningen Marine Research een aanvraag om ontheffing van de in artikel Art. 3.1, leden 1, 2, 3, 4 en 5, art. 3.2, lid 6, art. 3.5, leden 1 en 2, art 3.6, lid 2, 3.10, lid 1a opgenomen verboden. De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van wetenschappelijk onderzoek in de gehele provincie Limburg, voor de periode 1 maart 2019 tot en met 1 maart 2024.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb en artikel 3.8, lid 5, Wnb, artikel 3.10, lid 2 en artikel 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

XXXX voert wetenschappelijk onderzoek uit naar de soortgroepen vissen, vogels, vleermuizen en zeezoogdieren. De handelingen die worden verricht in het kader van dit onderzoek zijn: vangen, tellen, biometrische en biologische gegevensverzameling, zender- en merkeperimenten, delen van materiaal, onderzoek aan voedselresten, onderzoek aan en vervoer van dode en/of stervende dieren.

4.3 Vogels, habitatrichtlijnsoorten en andere soorten

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Voor de uitvoering van wetenschappelijk onderzoek is het niet mogelijk/zinvol om andere methodes dan beschreven te volgen. De gekozen methodieken hebben een zo klein mogelijke invloed op

soorten en individuen. Het onderzoek is noodzakelijk voor het verzamelen van gegevens en kennis over de genoemde diersoorten.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

- ter bescherming van flora en fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten of voor de daarmee samenhangende kweek;
- ter bescherming van wilde flora of fauna of in belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- voor onderzoek of onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van kunstmatige vermeerdering van planten;

Het onderzoek wordt door deskundigen uitgevoerd met een zo klein mogelijke impact op de soort, habitat of individu. De kennis die vergaard wordt kan worden ingezet om de soorten in de toekomst beter te kunnen beschermen. De vergaarde kennis wordt ingezet bij het onderwijs en in publicaties. De kennis wordt ook ingezet om de toestand van soorten en habitats te evalueren. De kennis wordt ook ingezet om de (mogelijke) gevolgen van huidige en toekomstige activiteiten (zoals visserij, ontwikkeling van windenergie, scheepvaart) te kunnen beoordelen en beheersmaatregelen te onderbouwen.

4.3.3 Staat van instandhouding

Het onderzoek heeft geen grote invloed op de habitats van de soorten.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van Vogelrichtlijnsoorten.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de habitatrichtlijnsoorten en andere soorten in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogels- Art. 3.1, leden 1, 2, 3, 4 en 5, art. 3.2, lid 6

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van vogels voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten - art. 3.5, leden 1 en 2, art 3.6, lid 2

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten ten aanzien van deze soorten voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5 en 3.6.

4.4.3 'Andere soorten' - 3.10, lid 1a

En ook biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van 'andere soorten' ten aanzien van de 'andere soorten' voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.10.

4.4.4 Ten overvloede

Het is toegestaan de het wetenschappelijk onderzoek uit te voeren zonder ontheffing van de verbodsbepaling voortvloeiend uit art. 3.1, leden 1, 2, 3, 4 en 5, art. 3.2, lid 6, art. 3.5, leden 1 en 2, art. 3.6, lid 2, 3.10, lid 1a voor vogels, habitatrictlijnsoorten en 'andere soorten', mits de in het Activiteitenplan genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Als de maatregelen zoals genoemd in het Activiteitenplan niet conform de beschrijving worden uitgevoerd, is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.5 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.