

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88

overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Hans Broshuis
telefoon 038 499 76 26
JC.Broshuis@overijssel.nl
Zaaknummer 5107133

Koninklijke Ten Cate B.V.
De heer G.J. Scheffer
Postbus 58
7600 GD ALMELO

Datum	Kenmerk	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
21.03.2019	2019/0055440	1 van 17	4		

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer Scheffer,

U heeft een verzoek tot het wijzigen van uw vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel Natura 2000-gebieden (verder Wnb) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 4 oktober 2018¹ ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds twee maal gewijzigd². Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze vergunning. De aanvraag betreft het plaatsen van een airo-installatie bij de vestiging Ten Cate Noord en (als gevolg van het samenvoegen van de milieuvergunningen voor Ten Cate Noord en van de vestiging Ten Cate Thiolon Backing) het onder één Wnb-vergunning brengen van beide bedrijven. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u één vergunning³ voor een textielproductiebedrijf aan de G. van der Muelenweg 2 (Ten Cate Noord) en Hoge Dijkje 2 (Ten Cate Thiolon Backing) te Nijverdal. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Calculator⁴) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontwerp-vergunning:

- Berekening Aeries Calculator (Aeries kenmerk RpkU6JwGwYjh, bijlage 3);
- Stikstofdepositie Ten Cate Noord, gedateerd 18 december 2018, onderdeel van ons kenmerk 2018/0546878;
- Uitdraai van mail van Gerard Scheffer (medewerker-aanvrager): Verduidelijking modellering voertuigbewegingen voor Thiolon/Thiobac⁵;
- Tekening emissiepunten 'Noord'⁶;
- Tabel huidige situatie emissiepunten TenCate Noord⁷.

De definitieve vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

¹ EDO-kenmerk 2018/0469367

² 1^{ste} wijziging: Op 22 oktober 2018, EDO-kenmerk 2018/0483162; 2^{de} wijziging: 19 december 2018, EDO-kenmerk 2018/0546878

³ Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

⁴ Datum berekening 18 december 2018 met AERIUS kenmerk RpkU6JwGwYjH

⁵ Onderdeel van EDO-kenmerk 2018/0483162

⁶ Onderdeel van EDO-kenmerk 2018/0483162

⁷ Onderdeel van EDO-kenmerk 2018/0483162

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Met het in werking treden van de nieuwe natuurvergunning vervangt die de (oude) natuurvergunning⁸. Zodra de nieuwe natuurvergunning onherroepelijk is geworden, vervalt de (oude) natuurvergunning.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁹. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen €1.802 ,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Hans Broshuis, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 76 26. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-003813 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Bijlage bij het besluit, AERIUS Calculator, kenmerk RpkU6JwGwYjH
Bijlage 4	AERIUS-berekening projecteffect, AERIUS kenmerk S1oxpc4rk76w

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Hellendoorn;
- Tauw BV, t.a.v. dhr. S. Kamp, Postbus 133 7400 AC Deventer;
- Provincie Gelderland;
- Provincie Drenthe;
- Provincie Fryslân;
- Provincie Groningen;
- Provincie Noord Holland;
- Provincie Noord Brabant;
- Provincie Limburg.

⁸ Natuurvergunning van 13 juli 2016 met kenmerk 2016/01333396

⁹ Belastingverordening Overijssel

Beroep tegen definitief besluit

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een beroepschrift naar de Rechtbank Overijssel. Deze rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift zodat de rechtbank weet om welk besluit het gaat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met ons besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
4. U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit hebben bekendgemaakt.

Uw beroepschrift kunt u op 3 manieren versturen.

1. Met de post naar: Rechtbank Overijssel, Afdeling bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.
2. Met een faxbericht. Het faxnummer van Rechtbank Overijssel is: 088 - 361 0061
3. Via internet. U gebruikt daarvoor het digitaal beroepschriftformulier van de rechtbank. Het formulier vind u op www.rechtspraak.nl.

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de hiervoor genoemde website. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u met de Informatiebalie Rechtbank Overijssel: 088 - 361 5555.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven genoemde telefoonnummer.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het bedrijf mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met de onderstaande tabel:

Aangevraagde situatie en emissiebronnen:

Bron Aerius-berekening bijlage 3 kenmerk RpkU6JwGwYjH	Omschrijving	Aantal – eenheid/jaar	Emissie NOx (kg/jaar)	Emissie NH ₃ (kg/jaar)
21	Zengmachine	85.200 m ³ aardgas	121	
22	Voorverf 1	331.268 m ³ aardgas	492	
23	Voorverf 2	339.400 m ³ aardgas	504	
24	Spanraam 7	469.030 m ³ aardgas	696	
25	Spanraam 10	277.000 m ³ aardgas	411	
26	Spanraam 9	451.111 m ³ aardgas	670	
27	Thermex	50.300 m ³ aardgas	75	
28	Fakkel	95.000 m ³ aardgas	135	
29	Ketel 1	2.824.000 m ³ aardgas	2.842	
30	Ketel 2	930.000 m ³ aardgas	411	
31	Ketel 3	1.255.711 m ³ aardgas	1.005	
32	Naverbrander composities bijstook	415.081 m ³ aardgas	479	
33	NMP verbranden ¹⁰	200.000 kg	95.601	
34	Olieverhitters (ketelhuis)	313.640 m ³ aardgas	199	
35	Treater olieverhitter	182.000 m ³ aardgas	115	
36	Treater	1.365.500 m ³ aardgas	111	
37	FR lijn Drooglijn	1.080.000 m ³ aardgas	78	
38	FR NH3 scrubber	2500 uur		375
39	Propaan	38.173 kg propaan	2138	
40	Diesel	1.038 m ³ dieselolie	22,3	
41	CV-ketels en heaters	1.079.500 m ³ aardgas	1.247	
42	Wkk	6.200 draaiuren	26.330	
43	Wanson ketels	400.000 m ³ aardgas	924	
44	NSA	125 liter dieselolie	5,5	
45	CV's en heaters	450.000 m ³ aardgas	519,8	
46	Heftrucks Thiolon	12.018 kg propaan	685	
54	Airco Ten Cate Noord	20.000 m ³ aardgas	46,2	

¹⁰ NMP: N-methylpyrrolidon; Er wordt 200.000 kg/jaar verbrand. Per kilo verbranden ontstaat 0,478 kilo NOx

2. Vergunninghouder dient de emissie weergegeven in voorschrift 1 per kalenderjaar als volgt te registreren:
 - Registratie van het gasverbruik in m³ per jaar voor de bronnen 21 tot en met 32 en 34 tot en met 37, 41, 43, 45 en 54 per bron per jaar;
Registratie van het aantal draaiuren per jaar voor de bronnen 38 en 42;
Registratie verbranden aantal kilo's NMP per jaar voor de bron 33.
 - Registratie bron 46 (LPG heftrucks) via totaal aantal draaiuren per (kalender)jaar. Elke heftruck dient te zijn voorzien van een goed werkende draaiurenteller.
 - Registratie van het verbruik van propaangas per kalenderjaar. (Voorraadopname bij start van het (kalender) jaar en inkoop gedurende het jaar minus de voorraad eind van het jaar.)
 - Registratie van het dieselolieverbruik per (kalender)jaar voor de bronnen 40 en 44.
3. De registratiegegevens in voorschrift 2 moeten altijd over een periode van 5 jaar beschikbaar zijn.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	7
A1	Vergunningaanvraag	7
A1.1	Projectomschrijving	7
A1.2	Periode	7
A1.3	Onderliggende documenten	7
A1.4	Aanvullende gegevens	7
A2	Bevoegdheid	8
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A3	Procedure	8
A3.1	Overeenstemming andere provincie	8
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	8
A4.1	Wettelijke regels	8
A4.1.1	Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)	9
A4.2	Provinciaal beleid	10
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	10
	Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2	10
A5	Vergunningplicht	10
B	TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN	11
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	11
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	11
B1.2	Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS	11
B1.3	Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS	12
B1.4	Toetsing aan overige vereisten	12
B1.5	Eindconclusie toetsing	12
B2	Zienswijzen	12
B2.1	Bespreking van ingediende zienswijze	12
B3	Adviezen	12
B3.1	Bespreking van adviezen	12
C	SLOTCONCLUSIE	13
	BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Calculator (kenmerk RpkU6JwGwYjH)	15
	BIJLAGE 4 - AERIUS-berekening projecteffect (kenmerk S1oxpc4rk76w)	17

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

Koninklijke Ten Cate (KTC) produceert 'advanced materials' op basis van textiel- en kunststoftechnologie. Een aantal van deze werkmaatschappijen van KTC zijn gebundeld op het "Industrieterrein-Noord" te Nijverdal. Hiervoor is op 13 juli 2016,¹¹ een Wet natuurbescherming-vergunning afgegeven. Deze aanvraag betreft het plaatsen van een airo-installatie bij de vestiging Ten Cate Noord en (als gevolg van het samenvoegen van de milieuvergunningen voor Ten Cate Noord en van de vestiging Ten Cate Thiolon Backing (hierna: TC Thiolon Backing)) het onder één Wnb-vergunning brengen van beide bedrijven/werkmaatschappijen. Voor TC Thiolon Backing is niet eerder een Wet natuurbescherming-vergunning afgegeven. De beoogde maximale productie bij TC Thiolon Backing zal 7.200 ton/jaar zijn. De milieu-vergunde situatie (aanvraag in mei 1990) is een productie van 16.500 ton/jaar en voor de referentiesituatie (2013) is een productie van 6.236 ton geweest met een totale emissie van 2.619,3 kg NO_x.

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3¹² als situatie 2 weergegeven.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn op 4 oktober 2018¹³ de volgende documenten toegezonden:

- Stikstofdepositie Ten Cate Noord; opgesteld door: Tauw bv te Deventer; kenmerk: R001-1265934KMS-V01-aqb-NL; gedateerd 2 oktober 2018; projectnummer 1265934;
- Bijlage 1 Aeries Calculator 'Bepaling projecteffect'; kenmerk: RRacU6VS3naG; gedateerd: 02 oktober 2018;
- Bijlage 2 Aeries Calculator 'Benodigde ontwikkelingsruimte'; kenmerk: RY1CcbkkCLzx; gedateerd: 02 oktober 2018;
- Bijlage 3: Rapportage Aeries-berekeningen Nb-wet 2016: Stikstofdepositie Ten Cate Noord; opgesteld door: Tauw bv te Deventer; kenmerk:N001-1231580KMS-ihu-V02-NL; gedateerd 28 januari 2016;
Bijlage 1: Emissies conform NEA voor de jaartallen 2012 t/m 2014;
Bijlage 2: Nea rapportage 2012; Emissieverslag CO₂ en NO_x (over 2012); gedateerd 6 maart 2013;
Bijlage 3 Emissieberekeningen gekanaliseerde emissies – referentiesituatie 2012;
Bijlage 4 Emissieberekeningen gekanaliseerde bronnen- aan te vragen situatie;
Bijlage 5 Aeries export – invoergegevens en resultaten; Aeries Calculator 'Berekening voor vergunningaanvraag'; kenmerk: RwfIwwM10nGT; gedateerd 28 januari 2016.

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 4 oktober 2018 ontvangen. Er zijn formeel geen aanvullende gegevens gevraagd.

Op 22 oktober 2018¹⁴ heeft de aanvrager een eerste aanvulling op de aanvraag ingediend. Deze bevat:

- Uitdraai van mail van Gerard Scheffer (medewerker-aanvrager): Verduidelijking modellering voertuigbewegingen voor Thiolon/Thiobac;
- Tekening emissiepunten 'Noord';
- Tabel huidige situatie emissiepunten TenCate Noord.

Op 19 december 2018¹⁵ is er een tweede aanvulling op de aanvraag ingediend' Deze bevat:

¹¹ kenmerk 2016/0133396

¹² Document AERIUS Register, bijlage bij besluit, AERIUS kenmerk RpkU6JwGwYjH

¹³ EDO-kenmerk 2018/0469367

¹⁴ EDO-kenmerk 2018/0483162

¹⁵ EDO-kenmerk 2018/0546878

- Stikstofdepositie Ten Cate Noord; opgesteld door: Tauw bv te Deventer; kenmerk: R001-1265934KMS-V02-aqb-NL; gedateerd 18 december 2018; projectnummer 1265934; (Deze vervangt de versie van 02 oktober 2018)
- Bijlage 1: Aerius Calculator 'Bepaling projecteffect; kenmerk S10xpc4rk76w; gedateerd: 18 december 2018; (Deze vervangt de berekening van 02 oktober 2018.)
- Bijlage 2: Aerius Calculator 'Benodigde ontwikkelingsruimte'; kenmerk: RpkU6JwGwYjH; gedateerd 18 december 2018; (Deze vervangt de berekening van 02 oktober 2018.)
- Bijlage 3: Energiezorg TenCate Thiobac; van G.J. Scheffer; (over 2012: gedateerd: 8 januari 2013; over 2013: gedateerd 7 januari 2014; over 2014: gedateerd 6 januari 2015)

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard¹⁷ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland, Drenthe, Fryslân, Groningen, Noord-Holland, Noord-Brabant en Limburg liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland¹⁸, Drenthe¹⁹, Fryslân, Groningen, Noord-Holland²⁰, Noord-Brabant²¹ en Limburg²² hebben ingestemd met ons voornemen om voorliggende vergunning te verlenen.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Hellendoorn gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

¹⁶ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

¹⁷ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

¹⁸ Brief van 24 januari 2017 met kenmerk 2015-009247 (ons kenmerk 2017/0023276)

¹⁹ Brief van 26 januari 2017 met kenmerk 4/VTH/2017000211 (ons kenmerk 2017/0027314)

²⁰ Brief van 31 januari 2017 met kenmerk RUD17.208858 (ons kenmerk 2017/0031591)

²¹ Brief van 17 januari 2017 met kenmerk C2200217/4131001 (ons kenmerk 2017/0021417)

²² Brief van 14 december 2016 met kenmerk 2016/101542 (ons kenmerk 2016/0532640)

Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen²³. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning²⁴ die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS²⁵.

²³ Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

²⁴ Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

²⁵ Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 2

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf is alleen het relevante onderdeel uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2

In onze beleidsregel²⁶ hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld. Het betreft een set van gezamenlijke provinciale beleidsregels voor de verdeling van deze ontwikkelingsruimte. De regels hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen ze dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jaar geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting²⁷. Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jaar of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een omgevingsvergunning gaat kunnen wij het college van burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt een landelijke volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak, verbrandingsgassen).

Bij effecten door stikstofhoudende gassen is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt²⁸. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is²⁹. Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van het PAS blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden³⁰.

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is voor meerdere gebieden de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ12³¹.

²⁶ Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

²⁷ Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

²⁸ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

²⁹ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

³⁰ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, zevende lid.

³¹ <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

De berekening in AERIUS van de beoogde situatie en het projecteffect tonen aan dat de depositie die uw activiteiten veroorzaken boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor de activiteiten een vergunning nodig.

Voor de activiteiten geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

Uitbreiding ten opzichte van een Natuurvergunning

U beschikt over een vergunning op basis van de Wnb³² (13 juli 2016 met kenmerk 2016/01333396). U wilt een uitbreiding en wijziging van uw activiteiten ten opzichte van deze vergunde situatie. U heeft berekeningen in AERIUS Calculator (versie 2016L) gemaakt van de beoogde situatie. Hiermee stellen we de vergunningplicht vast. Om de benodigde ontwikkelingsruimte vast te stellen heeft u het verschil berekend tussen de vergunde situatie en de beoogde situatie.

Beoogde situatie toont depositie boven grenswaarde

Voor de bepaling van de vergunningplicht heeft u de nieuwe beoogde situatie berekend. Uit deze berekening blijkt dat dit leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat u een nieuwe vergunning nodig heeft.

B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling.

In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

³² Vergunningen op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 gelden als vergunningen volgens art. 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. Dit is geregeld in de Wnb, artikel 9.4, eerste lid.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteiten en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is geen ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage AERIUS Calculator (zie bijlage 3) is weergegeven dat er geen ontwikkelingsruimte benodigd is.

Aan het besluit verbinden wij voorschriften. Om te borgen dat er geen sprake zal zijn van een toename van stikstofdepositie leggen wij een registratieverplichting op voor de relevante emissiebronnen in voorschrift 2. Daarbij sluiten wij zoveel mogelijk aan op registratiegegevens, die het bedrijf al beschikbaar heeft.

Vervoersbewegingen met personenauto's en vrachtverkeer dragen bij dit bedrijf relatief weinig bij aan de totale depositie (circa 0,2 %). Registratie van de verkeersbewegingen verhogen naar onze mening de administratieve lasten onredelijk veel ten opzichte van de effecten die zij in dit geval veroorzaken. De vervoersbewegingen zijn wel onderdeel van de berekende stikstofdepositie (zie document AERIUS Calculator, Bijlage bij besluit in bijlage 3).

B1.3 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jaar lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hiervoor nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door de activiteiten geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

B1.4 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb³³ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.5 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is geen ontwikkelingsruimte nodig. Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

B2 Zienswijzen

B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft van 30 januari 2019 tot en met 15 maart 2019 ter inzage gelegen.

Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

B3 Adviezen

B3.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben geen advies uitgebracht.

³³ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie G. van der Muelenweg 2 in Nijverdal te verlenen. De claim op ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van onze beleidsregel. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend.

Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Calculator (kenmerk RpkU6JwGwYjH)

BIJLAGE 4 - AERIUS-berekening projecteffect (kenmerk S1oxpc4rk76w)