

BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 13 maart 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2018-008850 - gemeente Wijchen
Activiteit : Groot onderhoud aan woningen aan Haagdoornstraat, Berkenhof,
Eikenstraat en Kersenstraat te Wijchen
Verlenen/weigeren : Verlenen ontheffing

Aanvrager : StichtingTalis
Zaaknummer : 2018-008850

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Stichting Talis, Postbus 628, 6500 AP Nijmegen, hierna te noemen de aanvrager, van 2 juli 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 2 juli 2018 ontvingen wij een aanvraag van Stichting Talis voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus en gierzwaluw en artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van de in de wet genoemde belangen van de volksgezondheid of de openbare veiligheid voor vogels en van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten voor de gewone dwergvleermuis.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 27 november 2018 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per e-mail van 12 november 2018 hebben verzocht.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 en 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Stichting Talis, Postbus 628, 6500 AP Nijmegen;

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang
Huismus (<i>Passer domesticus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A
Gierzwaluw (<i>Apus apus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	B
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	

Belang:

A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

B. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het plangebied zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 31 december 2020.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-008850.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-008850.

9. Minimaal vier weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-008850.
10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van broedvogels en vleermuizen.
11. De deskundige houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-008850. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

Soortspecifieke voorschriften

12. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' dienen te worden uitgevoerd.
13. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
14. De nesten van de huismus dienen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden.
15. Omdat in de woningen overwinterende vleermuizen kunnen zitten mogen de renovatiewerkzaamheden niet uitgevoerd worden in de winterperiode, globaal lopend van half oktober tot half april. Of indien dit niet mogelijk is, dienen de woningen met verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis voorafgaand of in het paarseizoen, globaal lopend van half augustus tot 1 november, ongeschikt gemaakt te worden. Er dient voorkomen te worden dat vleermuizen verhuizen naar projectwoningen waar geen verblijfplaatsen zijn aangetroffen.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Ontheffing wordt gevraagd voor het uitvoeren van de volgende werkzaamheden bij complexen 154 en 155 te Wijchen:

- dakvervanging
- gootvervanging
- voegwerkherstel

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

- isoleren spouwen
- herstel schoorstenen
- asbestverwijdering

De werkzaamheden zijn gepland in de periode maart tot en met december 2019.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven op pagina's 5 t/m 8, van de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Nader onderzoek naar de aanwezigheid van gierzwaluw, huismus en vleermuizen" van Loo plan d.d. 23 december 2016, kenmerk 2016-664-11720 en pagina 1 en 2 van de memo "Laatvlieger Meidoornstraat 23/Acaciastraat 2" van Arcadis d.d. 2 juli 2018, projectnummer C05062.000385. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen). Het nader onderzoek naar huismus, gierzwaluw en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2016 en 2018 op basis van het Vleermuisprotocol 2013/2017 en de kennisdocumenten van BIJ12.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 10 nesten van de huismus;
- 2 nesten van de gierzwaluw;
- 10 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de renovatiewerkzaamheden worden:

- 10 nesten van de huismus en 2 nesten van de gierzwaluw beschadigd en vernield;
- 10 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield, vleermuizen verstoord.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat de werkzaamheden ook in het broedseizoen zijn gepland is de aanvrager verzocht aan te geven hoe wordt voorkomen dat broedende de vogels zullen worden verstoord. De aanvrager heeft tijdens een overleg op 15 januari 2018 aangegeven dat reeds vervangende nestgelegenheid is gerealiseerd en dat de nestlocaties voor het broedseizoen ontoegankelijk zullen worden gemaakt.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in de bij de aanvraag gevoegde memo "Plaatsingsplan verblijfplaatsen beschermde soorten in Wijchen: Meidoornlaan, Haagdoornstraat en Kersenstraat (154); Haagdoornstraat, Eikenstraat en Ringlaan (155); Oosterweg en Berkenhof (154) d.d. 11 oktober 2018 en samengevat in de volgende tabel.

In de figuren 2 en 3 van bijlage 2 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen. In aanvulling hierop worden vogelvides ten behoeve van de huismus geplaatst bij de woningen Ringlaan 65 t/m 87, Eikenstraat 4 t/m 26, Acaciastraat 27 t/m 35, Wilgenpad 2 t/m 12, Lindenstraat 20 t/m 24, Meidoornstraat 24 t/m 30 en Konijnsweg 35 t/m 43.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Huismus	Werkzaamheden starten buiten broedseizoen uitvoeren half maart t/m augustus of verblijfplaatsen ongeschikt maken voor broedperiode	Plaatsen 20 nestkasten (bijv. NK GZ 01 Vivara), voorwaarden: - worden 3 maanden voorafgaand aan de werkzaamheden geplaatst; - zijn van duurzaam materiaal vervaardigd; - worden niet verstoord door de sloop- en bouwwerkzaamheden; - worden op minimaal 3 meter hoogte boven maaiveld geplaatst.	Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de nestplaatsen ongeschikt gemaakt. Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vogels echt vertrokken zijn.	20 permanente nestgelegenheden (bijv. IB MU 01 Vivara) voor de huismus De foerageer- en drinkmogelijkheden voor de huismus veranderen niet tijdens en na de periode van renovatie/sloop en nieuwbouw. Er blijven voldoende zandige plekken gehandhaafd, waar huismussen hun stofbaden kunnen nemen. Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroute zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.
Gierzwaluw	Werkzaamheden starten buiten broedseizoen werken (van half augustus tot half april in Afrika) op verblijfplaatsen ongeschikt maken voor broedperiode	Aanbrengen van 10 nestkasten (bijv. NK GZ 01 Vivara)	Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de nestplaatsen ongeschikt gemaakt. Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vogels echt vertrokken zijn.	Aanbrengen van 10 neststenen (bijv. IB GZ 03 Vivara) Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroute zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.
Gewone dwergvleermuis	Sloop of renovatie uitvoeren buiten de winterperiode of ongeschikt maken in paarperiode.	Plaatsen van 40 tijdelijke vleermuiskasten (bijv. type VK MP 01 Vivara)	Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt ((exclusion flaps), tocht creëren in spouwmuur). Ongeschikt maken in de paarperiode. Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of	Aanbrengen van 40 inmetselekasten (bijv. 1 FR Schwegler) in de spouw. Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroute zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.

			de vleermuizen echt vertrokken zijn. Dit is met een vleermuisonderzoek in de avond.	
--	--	--	---	--

Beoordeling

Ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden zijn locatiegebonden. Renovatie kan niet plaats vinden zonder de verblijfplaatsen aan te tasten. Als de woningen niet goed worden onderhouden zullen de verblijfplaatsen op termijn verloren gaan. Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

De werkzaamheden worden uitgevoerd om de woningen te isoleren. Voor het realiseren van de nationale klimaatdoelstellingen is het noodzakelijk dat de bestaande woningvoorraad wordt verduurzaamd. Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. Het betreft de belangen die zijn weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag is aangegeven dat in ruime mate wordt voorzien in zowel tijdelijke vervangende nest- en verblijfsmogelijkheden tijdens de werkzaamheden als permanente nest- en verblijfsplaatsen. Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verboden.

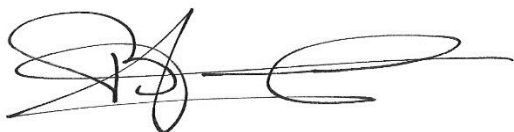
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

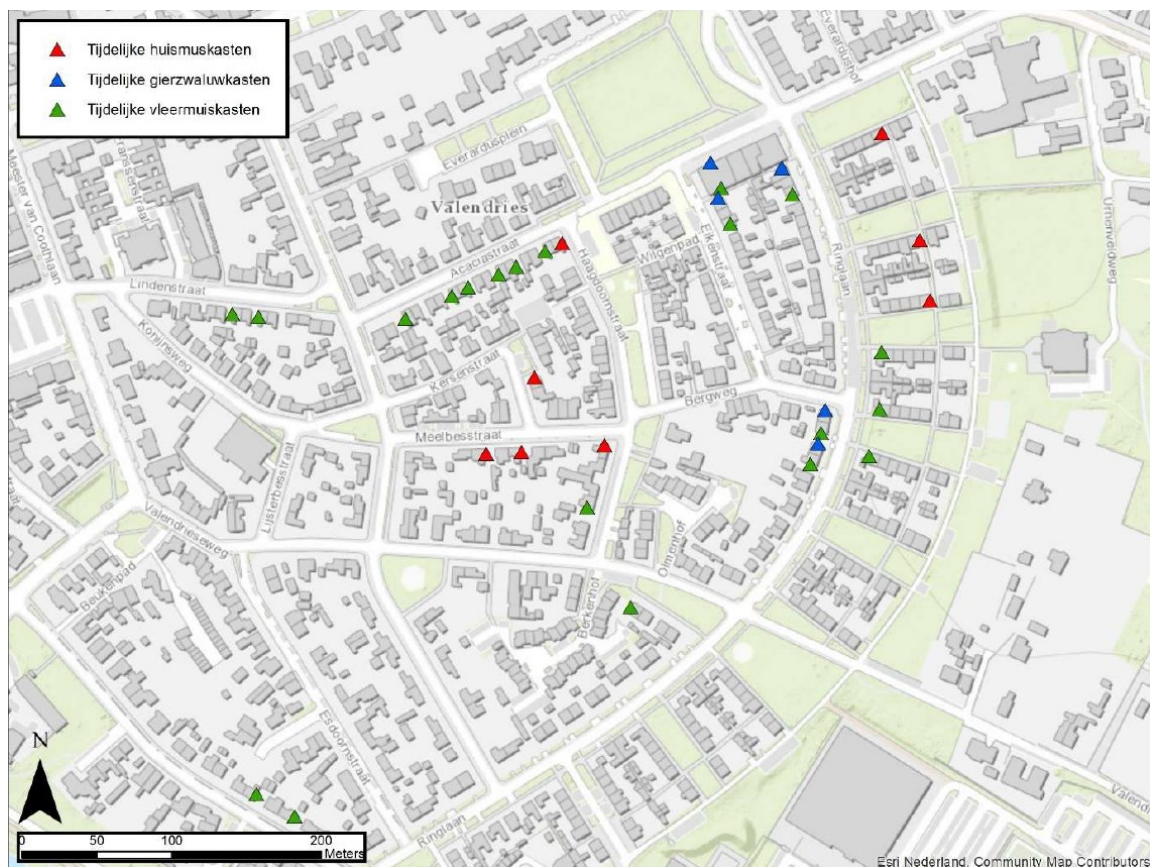
Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betalen van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: figuur 1, Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: figuur 2 en 3, Kaart locaties tijdelijke en permanente mitigerende maatregelen

BIJLAGE 2

Kaart locaties mitigerende maatregelen



Figuur 2: Locaties tijdelijke verblijfplaatsen



Figuur 3: Locaties permanente verblijfplaatsen