

**Datum**  
18 februari 2019

**Registratienummer**  
GRF/2019.93  
RIS301918

## **Voorstel van het presidium inzake het vaststellen van de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Den Haag 2019**

### **Algemene toelichting**

Met ingang van 1 januari 2019 zijn het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (Rechtspositiebesluit DPA) en de daarbij behorende Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers (Rechtspositieregeling DPA) van kracht.

In deze nieuwe regelgeving zijn de rechtspositieregels van alle decentrale politieke ambtsdragers in één besluit en één regeling samengevoegd. Het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden is vervallen. Laatstgenoemde regelgeving is vernieuwd, gemoderniseerd en waar mogelijk geharmoniseerd en opgenomen in het nieuwe Rechtspositiebesluit DPA en de Rechtspositieregeling DPA.

Een aantal aanspraken is sinds 1 januari 2019 in een hogere wetgeving dwingend geregeld. Daarnaast is er een aantal nieuwe aanspraken voor raadsleden en fractievertegenwoordigers. De gemeente moet een aantal aanspraken opnemen in een verordening. Dit heeft tot gevolg dat de Verordening rechtspositie raadsleden 2017 (met terugwerkende kracht) met ingang van 1 januari 2019 dient te worden aangepast. Onlangs is de door VNG opgestelde Modelverordening rechtspositie raads- en commissieleden verschenen. Deze wordt zo veel mogelijk gevolgd.

De voorgestelde wijzigingen, tezamen met de dwingend geregelde wijzigingen op grond van het Rechtspositiebesluit decentrale ambtsdragers, waarbij de gemeente geen keuze heeft het wel of niet in te voeren, hebben een financieel beslag op de begroting van de raadsorganisatie. De belangrijkste onderdelen zijn:

#### Dwingend geregeld in Rechtspositiebesluit DPA

1. Fractievoorzitters krijgen maandelijks – naast de reguliere vergoeding voor de werkzaamheden - een vaste vergoeding (toelage) die als volgt is berekend en gemaximaliseerd: een basisbedrag van € 70 vermeerderd met € 10 per fractielid (minus de fractievoorzitter) tot een maximum van € 140 per maand.

Extra kosten op jaarbasis	€ 8.000
2. Reiskosten binnen de gemeente (geschat op basis van HTM 2 ster jaarabonnement)	€ 38.250
3. Vergoeding vertrouwens- en onderzoekscommissie	pm

#### Keuze gemeente

1. Vergoeding voorziening pensioen, arbeidsongeschiktheid en overlijden	€ 112.500
---	-----------

<b>Totaal bij benadering structureel</b>	<b>€ 158.750</b>
--	------------------

Deze kosten kunnen binnen de begroting van de Raadsorganisatie worden opgevangen.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### Artikel 1. Begripsomschrijving

Toegevoegd is het begrip commissielid. In deze verordening zijn nu ook bepalingen opgenomen voor commissieleden die zitting hebben in een door de raad ingestelde commissie, niet zijnde raadsleden. In Den Haag kennen we deze commissieleden onder de naam fractievertegenwoordiger.

### Artikel 2. Toelage raadslid onderzoekscommissie

Dit artikel is nieuw.

Het Rechtspositiebesluit DPA bepaalt dat een raadslid dat lid is van een door de raad ingestelde onderzoekscommissie een toelage ontvangt voor de duur van de activiteiten van jaarlijks maximaal 3 keer de maandelijkse vergoeding. In de gemeentelijke verordening wordt de exacte hoogte van de toelage bepaald. Voorgesteld wordt om de maandelijkse toelage te bepalen op 25% van de reguliere vergoeding voor de werkzaamheden. Hiermee wordt voorkomen dat bij wijziging van de maandelijkse vergoeding de verordening moet worden aangepast.

### Artikel 3. Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen *buiten* de gemeente

Kosten voor (dienst)reizen ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, *buiten* het grondgebied van de gemeente kunnen alleen op basis van een verordening worden vergoed. Nadere regels zijn gesteld in deze verordening. Deze regels gelden nu ook voor fractievertegenwoordigers. Nieuw is dat er nu ook sprake is van vergoeding voor parkeer, tol, - en veergelden bij dienstreizen *buiten* de gemeente.

De volgende reiskosten, worden vergoed:

- a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;
- b. bij gebruik van een eigen auto het maximum bedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt, zijnde € 0,19 per km.

Onder openbaar vervoer wordt verstaan: voor een ieder openstaand personenvervoer volgens een dienstregeling met een auto, bus, trein, tram of via een geleidesysteem voortbewogen voertuig dan wel met een veerpont of een veerboot.

Onder reizen “buiten de gemeentegrenzen” kunnen ook de buitenlandse dienstreizen worden geschaard. De naar redelijkheid gemaakte reis- en verblijfkosten voor dienstreizen in het buitenland, die door of vanwege de gemeente zijn georganiseerd komen ook voor vergoeding in aanmerking.

Volledigheidshalve merkt het Presidium op, dat reis- en verblijfkosten van raads- en commissieleden *binnen* de gemeente geregeld zijn in hogere wetgeving (Rechtspositiebesluit DPA en Rechtspositieregeling DPA) en derhalve niet kunnen worden opgenomen in deze verordening. Voor reizen binnen de gemeente is een grondslag neergelegd voor een (uniforme) vergoeding aan raadsleden van reiskosten die raads- en commissieleden maken om de vergaderingen van de gemeenteraad bij te wonen (“woon-werkverkeer”) en voor de reis- en verblijfkosten voor andere reizen die zij als raadslid maken (“dienstreizen”).

Parkeerkosten woon-werkverkeer worden niet vergoed. Dit betekent dat vergoeding van parkeerkosten van o.a. de Spuigarage, al dan niet door verstrekking van een parkeerkaart of een parkeerabonnement, niet is toegestaan.

Deze vergoeding van reis- en verblijfkosten is als nieuwe aanspraak opgenomen in de landelijke regelgeving. Voor de gemeente betekent dit een sterke toename van de administratieve lasten, aangezien declaraties verwerkt moeten gaan worden. Thans wordt nog onderzocht hoe dat het beste vorm gegeven kan worden.

### Artikel 4. Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden

Raadsleden hebben aanspraak op een bedrag per jaar ter grootte van de vergoeding voor de werkzaamheden voor een maand, waarmee zij voorzieningen kunnen treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

Deze voorziening geldt voor de raadsleden vanaf de start van de raadsperiode per maart 2018.

Raadsleden ontvangen eenmaal per jaar een bedrag in de maand maart, naar rato van het aantal maanden van het raadslidmaatschap in de voorliggende periode vanaf 1 maart van het jaar daarvoor. Om in dit kader aan raadsleden een bedrag toe te kennen voor hun eerste jaar als raadslid, moet deze grondslag zijn opgenomen in de verordening die is vastgesteld tussen 1 januari 2019 en 28 maart 2019. Daarom is er voor gekozen de raad te verzoeken deze verordening vóór 28 maart 2019 vast te stellen, hoewel er nog geen voorziening is voor de verwerking van declaraties voor reiskosten zoals hierboven is geschetst. Het belang van een tijdige toekenning van een voorziening als bedoeld in dit artikel is naar het oordeel van het presidium groter dan de verordening pas te laten ingaan indien de voorziening voor de verwerking van de reiskostendeclaratie is geregeld.

Het artikel inzake uitkering bij overlijden uit de vorige verordening komt hiermee te vervallen.

### Artikel 5. Vergoeding kosten scholing

Nieuw is dat een vergoeding voor niet-partijpolitiek georiënteerde scholing voor commissieleden bij verordening is geregeld. Omdat aan het budget fractieondersteuning een budget voor scholing is toegevoegd wordt het artikel uit de vorige verordening overgenomen.

Om in aanmerking te komen voor vergoeding van de scholingskosten, moet gemotiveerd worden dat het gaat om functiegerichte scholing. Scholing is functiegericht als zij beoogt de voor de functie benodigde vakkennis en vaardigheden te verwerven dan wel actueel te houden. Scholing is partijpolitiek georiënteerd als zij geheel of gedeeltelijk tot doel heeft betrokkene op te leiden in het gedachtegoed van de desbetreffende partij.

#### Artikel 6. ICT-voorziening raads- en commissieleden

De ICT-bepalingen zijn aangepast aan het huidige fiscale regime: de ICT voorziening wordt voor de duur van het ambt verstrekt, daarbij inbegrepen de abonnementen, die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van dat ambt. Er mag slecht één computer worden verstrekt. Een computer is een desktop, laptop, tablet- of minicomputer. Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen, behoudens dat het artikel nu ook van toepassing is op commissieleden.

#### Artikel 7. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel

Dit artikel is nieuw en vloeit voort uit de werkkostenregeling.

#### Artikel 8. Betaling vaste vergoedingen

Dit artikel regelt de betaling van de vergoeding aan commissieleden door de fractie, met in achtneming van een vergoeding per bijgewoonde vergadering. Conform het advies van de Gemeentelijke Accountantsdienst Dienst (GAD) zijn fracties verantwoordelijk voor een verifieerbare presentieverantwoording.

#### Artikel 9. Betaling en declaratie van onkosten

De termijn is bepaald op één maand. Hierbij is aangesloten op de termijn in de Gedragscode raadsleden.

### **Voorstel**

De raad van de gemeente Den Haag,

Gelet op artikel 95 tot en met 99 en 147 van de Gemeentewet,

Gezien het voorstel van het presidium van 21 februari 2019

Besluit:

Vast te stellen de volgende verordening:

### **Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Den Haag 2019**

#### **Artikel 1. Begripsomschrijving**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. commissielid: lid van een commissie als bedoeld in de artikelen 82, 83 en 84 van de Gemeentewet ingesteld door de raad, dat niet tevens raadslid is of ambtenaar die als zodanig tot lid van een commissie is benoemd.
- b. griffier: de griffier, bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet.
- c. raadslid: lid van de gemeenteraad, niet zijnde wethouder.

#### **Artikel 2. Toelage raadslid onderzoekscommissie**

Een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet wordt voor de duur van de activiteiten van die commissie ten laste van de gemeente een maandelijks toelage toegekend van 25% van de maandelijks vergoeding voor de werkzaamheden, bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

### **Artikel 3. Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen buiten de gemeente**

1. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur als bedoeld in artikel 97 Gemeentewet worden aan een raads- of commissielid vergoed:

a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;  
b. bij gebruik van een eigen auto het maximumbedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt.

2. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente, ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, worden aan een raadslid of commissielid bij gebruik van eigen auto tevens de parkeer-, veer- en tolkosten vergoed;

3. Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed.

4. Als een raadslid of commissielid een tijdelijke functionele beperking heeft, kan voor reizen als bedoeld in het eerste lid, een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking gesteld.

5. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of commissielid maakt in verband met reizen buiten het grondgebied ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur worden ten laste van de gemeente vergoed.

### **Artikel 4. Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden**

1. Een raadslid wordt eenmaal per jaar een bedrag toegekend ter hoogte van het bedrag van de vergoeding voor de werkzaamheden voor één maand, bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, waarmee het raadslid voorzieningen kan treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op een raadslid dat is benoemd in een plaats die is opgevacant als gevolg van tijdelijk ontslag van een raadslid wegens zwangerschap en bevalling of ziekte, op grond van artikel X12 van de Kieswet.

### **Artikel 5. Vergoeding kosten scholing**

1. Een raads- of commissielid dat wil deelnemen aan niet-partijpolitek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van zijn functie als bedoeld in artikel 3.3.3 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, die niet door of namens de gemeente wordt aangeboden of verzorgd, dient daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de fractie.

2. De aanvraag, bedoeld in lid 1, gaat vergezeld van inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie. Als deelname van algemeen belang is in verband met de vervulling van het raadslidmaatschap komen de kosten voor rekening van de fractie. Aan het budget fractieondersteuning is een budget voor scholing toegevoegd.

3. De kosten van deelname van een raads- of commissielid aan scholing, die in het gemeentelijk belang door of namens de gemeente worden aangeboden of verzorgd, komen voor rekening van de gemeente.

### **Artikel 6. ICT-voorziening raads- en commissieleden**

1. Een raads- of commissielid tekent een bruikleenovereenkomst wanneer hem ten laste van de gemeente voor de duur van de uitoefening van zijn functie een ICT-voorziening ter beschikking wordt gesteld bedoeld in artikel 3.3.2 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.

2. Een raads- of commissielid levert na beëindiging van zijn functie de ter beschikking ICT-voorziening in bij de gemeente.

### **Artikel 7. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel**

1. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in artikel 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

2. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in deze verordening, voor zover deze worden gerekend tot een vergoeding, tegemoetkoming of verstrekking als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de Loonbelasting 1964.

### **Artikel 8. Betaling vaste vergoedingen**

Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van de vergoeding van commissieleden, bedoeld in artikel 3.4.1 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke

ambtsdragers plaats, door de fractie met inachtneming van een vergoeding per bijgewoonde vergadering.

#### **Artikel 9. Betaling en declaratie van onkosten**

1. Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen plaats door:
  - a. betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreeks aan de gemeente toegezonden factuur, of
  - b. betaling vooruit uit eigen middelen.
2. Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat vergezeld van een declaratieformulier en bewijsstukken.
3. Het declaratieformulier en de bewijsstukken worden binnen één maand na factuurdatum of betaling door raads- of commissieleden ingediend bij de griffier.
4. Voor zover van toepassing draagt de gemeente er zorg voor dat de betaling aan raads- of commissieleden binnen één maand na het indienen van de aanvraag wordt overgemaakt.

#### **Artikel 10. Intrekking oude verordening**

De Verordening rechtspositie raadsleden 2017 wordt ingetrokken.

#### **Artikel 11. Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van publicatie van het Gemeenteblad waarin deze verordening wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2019.

#### **Artikel 12. Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als:

Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Den Haag 2019.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 14 maart 2019.

de griffier,

de voorzitter,