

Datum
5 maart 2019

Registratienummer
GRF/2019.94
RIS 301836

GEWIJZIGD Voorstel van het presidium inzake Verordening tot wijziging van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en de Verordening raadscommissies.

Algemene toelichting

De aanleiding voor de wijzigingen in het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad (hierna: het RvO) en de Verordening raadscommissies is de wens de uitkomsten van de pilot nieuwe vergaderorde van de raad vast te leggen in de gemeentelijke regelgeving. Ook zijn er andere kwesties die in deze wijziging worden verwerkt.

Voor het RvO betreft het de volgende onderwerpen:

1. naamswijziging fracties;
2. aanpassen Spreektijd;
3. invoering 'Actualiteit';
4. invoering 'Afronding debat uit commissie';
5. vervallen Tweeminutendebat;
6. vervallen Mondelinge vragen (behalve bij niet tijdig beantwoorde schriftelijke vragen);
7. schriftelijke vragen worden ingeleverd bij de griffier;
8. handtekening onder moties en amendementen vervalt.

Voor de Verordening raadscommissies betreft het de volgende onderwerpen:

1. tweeminutendebat in de commissie blijft, maar verwijzing naar de raad wordt geschrapt;
2. spreektijden wordt aangepast n.a.v. andere indeling fractiegrootte.

Er is samenhang tussen bepalingen in het RvO en de Verordening raadscommissies met betrekking tot het tweeminutendebat en de spreektijden. Daarom ligt nu dit voorstel voor om deze 2 verordeningen in samenhang aan te passen.

Artikelsgewijze toelichting

Onderdeel A, wijziging Reglement van orde

Artikel I wijziging artikel 5 Fractie

Het ligt in de rede dat een fractie in de raad aangeduid wordt met de naam waaronder ook aan de verkiezingen is meegedaan. De wijziging van dit artikel maakt het mogelijk dat een fractie aangeduid wordt met een andere, zelfgekozen naam. De fractie deelt dan bij monde van de fractievoorzitter de betreffende naam mee aan de voorzitter van de raad.

Dit is mogelijk voorafgaand aan de eerste raadsvergadering na de verkiezingen als onder een zogenaamde blanco lijst aan de verkiezingen is meegedaan. Tijdens de raadsperiode is een wijziging van de naam van de fractie ook mogelijk. Om te waarborgen dat de zelf verkozen fractienaam niet misleidend is of in strijd is met de openbare orde, is artikel G3, vierde lid van de Kieswet van overeenkomstige toepassing verklaard.

Artikel II wijziging artikel 16, Spreektijd

De pilot nieuwe vergaderorde van de raad zoals die sinds de raad van 23 november 2017 is gehouden heeft tot hoofddoel gehad het debat in de raad aantrekkelijker te maken en de duur van de vergadering te beperken. Daartoe werd de spreektijd van de fracties beperkt tot de spreektijd zoals die ook wordt toegekend aan fracties in de commissievergaderingen. Dat zijn vaste spreektijden, ingedeeld in drie categorieën, onderverdeeld naar fractiegrootte: een 1-persoonsfractie 8 minuten, 2 t/m 5 persoonsfractie 10 minuten en een fractie van 6 leden of meer 12 minuten. Daar is in de pilot aan toegevoegd dat interrupties (het plegen en beantwoorden) geen spreektijd meer zouden kosten.

Op basis van de uitkomsten van de enquête die onder de raadsleden is gehouden en het daarop volgende overleg van de fractievoorzitters wordt nu voorgesteld de verdeling van de spreektijd naar fractiegrootte zoals in de Verordening raadscommissies is opgenomen over te nemen voor de raadsvergaderingen, maar met 2 minuten extra voor elke fractie. Dit betekent afhankelijk van de fractiegrootte respectievelijk 10, 12 of 14 minuten spreektijd per fractie. De indeling in categorieën van fractiegrootte wordt aangepast: een 1-persoonsfractie krijgt 10 minuten, een 2 t/m 4 persoonsfractie krijgt 12 en een fractie van 5 leden of meer krijgt 14 minuten spreektijd. Zo wordt de spreektijd evenwichtiger over de onderscheiden fracties verdeeld.

In aansluiting op de uitbreiding van de spreektijd komt te vervallen dat interrupties geen spreektijd meer kosten: daarvoor in de plaats komt dat het plegen van een interruptie voor de eerste 10 seconden geen spreektijd kost; een interruptie beantwoorden kost de eerste 30 seconden geen spreektijd. Deze afspraak is een uitbreiding van het bestendige gebruik uit de raadsvergaderingen vóór de pilot, waarbij de beantwoording van interrupties de eerste 30 seconden geen spreektijd kostte.

Indien de spreektijd volledig is verbruikt, kan een interruptie niet meer gepleegd worden.

Bij een raadsvergadering met een bijzonder karakter (begroting/algemene beschouwingen, coalitieakkoord) kost de interruptie in het geheel geen spreektijd, aangezien deze vergaderingen uit de aard der zaak lang duren en vrije interrupties dan niet van doorslaggevende betekenis zijn voor de duur van de vergadering.

De regeling biedt ook de mogelijkheid dat de raad bepaalt een korte of lange raad qua spreektijd te houden. De mogelijkheid één keer per jaar gebruik te maken van uitbreiding van de spreektijd voor een fractie komt te vervallen.

Artikel III artikel 28 Vervallen tweeminutendebat, invoering Actualiteit

Het tweeminutendebat en de mondelinge vragen in de raad vervallen (in de raadscommissies blijven deze instrumenten ongewijzigd). Daarvoor in de plaats komt de Actualiteit. De actualiteit is bedoeld om door middel van vragen van een raadslid aan het college of de burgemeester informatie te krijgen over een onderwerp met een spoedeisend karakter.

De aanvraag moet schriftelijk worden ingediend bij de griffie, uiterlijk op de dinsdag voorafgaand aan de raad voor 16.00 uur.

In het presidium besluit de voorzitter van de raad op het verzoek. De beslissing wordt kenbaar gemaakt in het fractievoorzittersoverleg.

De actualiteit komt uitdrukkelijk niet in de plaats van de interpellatie. Dat wettelijke instrument blijft overeind. Een raadslid mag altijd verlov vragen aan de raad om een interpellatie te mogen houden. Waar de actualiteit wordt aangevraagd bij het presidium en de voorzitter van de raad gehoord het presidium besluit op de aanvraag is de aanvraag en het besluit op het al dan niet toekennen van een interpellatie voorbehouden aan de raad.

Artikel IV artikel 29 Vervallen mondelinge vragen, invoering Afronding debat uit de commissie

Het instrument afronding debat uit de commissie is uitdrukkelijk bedoeld voor raadsleden om na de bespreking van een commissiebrief, raadsmededeling, beantwoording schriftelijke vragen of rondvraag

in de commissie nog een motie in te dienen in de eerstvolgende raad. Een volwaardig debat is het niet: de indiener(s) dient(en) zijn motie(s) in, al dan niet voorzien van een korte toelichting, het college reageert op de motie(s) en er wordt gestemd. Leden die geen motie indienen kunnen interrumpen op de indiener van de motie of op de inbreng van het college. **Naar aanleiding van de reactie van het college kan een gewijzigde of nieuwe motie worden ingediend.**

Een raadsvoorstel kan niet in de raad worden behandeld als afronding debat uit de commissie: daarvoor is hetzij de besluitenlijst of een volwaardig debat.

Artikel 30 Schriftelijke vragen

In dit artikel wordt opgenomen dat schriftelijke vragen worden ingediend bij de griffier in plaats van bij de voorzitter van de raad. Hiermee wordt de juridische regeling in overeenstemming gebracht met de feitelijke situatie.

Hoewel het instrument mondelinge vragen als zodanig als zelfstandig instrument vervalt, blijft een raadslid de gelegenheid houden zijn schriftelijke vragen als mondelinge vragen in de raad te stellen indien de beantwoording van de schriftelijke vragen door het college niet tijdig heeft plaatsgevonden.

Artikel 36 Amendementen

In het vijfde lid is aangepast dat een medeondertekenaar van een amendement te allen tijde bevoegd is zijn naam onder een amendement weg te halen. Voorheen was dat de handtekening, maar met de digitale verwerking van moties en amendementen is een handtekening uit technisch oogpunt onnodig en uit oogpunt van privacybescherming ongewenst.

Artikel 37 Moties

In het derde lid is nu opgenomen dat een lid een motie kan indienen met betrekking tot een niet op de agenda vermeld onderwerp als het gaat om een actualiteitsdebat, afronding debat uit de commissie of een interpellatie. Voorheen was sprake van het tweeminutendebat, de mondelinge vragen of een interpellatie.

Onderdeel B wijziging Verordening raadscommissies

Artikel I wijziging artikel 16 Spreektijd

In het eerste lid is de indeling in categorieën van fractiegrootte in overeenstemming gebracht met de indeling in het RvO: een 1-persoonsfractie, een fractie van 2 t/m 4 leden en een fractie van 5 of meer leden.

Artikel II Tweeminutendebat

In het vijfde lid wordt opgenomen dat een raadslid na een tweeminutendebat in de commissie over hetzelfde onderwerp in de raad een afronding debat uit de commissie kan aanvragen.

Onderdeel C Overige bepalingen

Artikel I

De inwerkingtreding van de wijziging van het Reglement van orde en de Verordening raadscommissies is direct na bekendmaking.

Voorstel

De raad van de gemeente Den Haag,

Gelet op artikel 16, 82 en 147 van de Gemeentewet,

Gezien het voorstel van het presidium van 14 februari 2019,

Besluit:

Vast te stellen de Verordening tot wijziging van het Reglement van orde voor vergaderingen en overige werkzaamheden van de raad en de Verordening raadscommissies.

A. Wijziging van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad

Artikel I

Artikel 5, tweede lid komt als volgt te luiden:

Artikel 5 Fractie

2. Indien boven de kandidatenlijst een aanduiding was geplaatst, voert de fractie in de raad deze aanduiding als naam. Indien geen aanduiding boven de kandidatenlijst was geplaatst, of indien de fractie unaniem besloten heeft een andere naam te voeren dan de aanduiding waarmee is deelgenomen aan de verkiezingen, deelt de fractie in de eerste vergadering van de raad of in de eerstvolgende raadsvergadering na het fractiebesluit tot wijziging van de naam van de fractie aan de voorzitter mee welke naam deze fractie in de raad wil voeren. Artikel G3, vierde lid Kieswet is van overeenkomstige toepassing.

Artikel II

Artikel 16, leden een, twee, drie, zeven en acht komen als volgt te luiden:

Artikel 16 Spreektijd

1. Een fractie bestaande uit één raadslid beschikt over 10 minuten spreektijd per vergadering. Een fractie bestaande uit twee tot en met vier raadsleden beschikt over 12 minuten spreektijd. Een fractie bestaande uit vijf of meer raadsleden beschikt over 14 minuten spreektijd.

2. Lange raad: op voordracht van het presidium kan de raad besluiten de spreektijd voor elke fractie te vermeerderen met 1,25.

3. Korte raad: op voordracht van het presidium kan de raad besluiten de spreektijd voor elke fractie te halveren.

7. Een groep krijgt de helft van het aantal minuten spreektijd voor een fractie bestaande uit één raadslid.

8. De raad kan besluiten dat interrupties, waaronder wordt verstaan het plegen en beantwoorden daarvan, geheel of gedeeltelijk vrij zijn van spreektijd.

Artikel III

Artikel 28 Tweeminutendebat vervalt.

Ingevoegd wordt een nieuw artikel 28 dat als volgt luidt:

Artikel 28 Actualiteit

1. Een lid van de raad dient een verzoek om een actualiteit te mogen houden in bij het presidium via een daartoe bestemd mailadres bij de griffie, uiterlijk op de dinsdag tot 16.00 uur voorafgaand aan de raadsvergadering. Bij het verzoek wordt het onderwerp, het spoedeisende karakter en de aspecten waarop de vragen betrekking zullen hebben genoemd.
2. Het presidium vergadert voorafgaand aan de raadsvergadering en adviseert de voorzitter van de raad over de ingediende aanvragen voor een actualiteit. De voorzitter van de raad besluit in het presidium over het aantal actualiteiten, er zijn maximaal 4 actualiteiten per raad.
3. De aanvrager van de actualiteit heeft één termijn van maximaal drie minuten. Er is geen sprekerslijst. Overige leden kunnen geen gebruik maken van het spreekrecht, zij hebben de mogelijkheid de aanvrager en het college te interrumpen.
Het college beantwoordt in één termijn en krijgt daarvoor maximaal drie minuten.
4. De actualiteit kan niet gaan over keuzen voor, voordrachten of aanbevelingen van personen.
5. De aanvrager kan tijdens zijn termijn een motie indienen.

Artikel IV

Artikel 29 Mondelinge vragen vervalt.

Ingevoegd wordt een nieuw artikel 29 dat luidt als volgt:

Artikel 29 Afronding debat uit de commissie

1. **Tijdens de behandeling van een afronding van het debat uit de commissie** kunnen raadsleden een motie indienen ter afronding van de behandeling van een commissiebrief, raadsmededeling, beantwoording schriftelijke vragen of rondvraag in de commissie. Voorafgaand aan het indienen van de motie heeft een raadslid de gelegenheid zijn motie kort toe te lichten. **Het college heeft de gelegenheid op de motie te reageren.**
2. Fracties kondigen het indienen van een motie aan tijdens de commissiebehandeling, doch uiterlijk de dinsdag voorafgaand aan de raadsvergadering tot 16.00 uur via een daartoe bestemd mailadres bij de griffie.
3. Er is geen sprekerslijst. Er vinden geen beraadslagingen plaats, de indiener van de motie en het college kunnen door overige leden geïnterrupteerd worden.

Artikel V

Artikel 30, derde, vierde en vijfde lid worden gewijzigd. Toegevoegd worden leden zes, zeven en acht:

Artikel 30 Schriftelijke vragen

3. De griffier draagt zorg, dat de leden de tekst van de gestelde vragen zo spoedig mogelijk ontvangen. Hij kan desgewenst over vorm en inhoud van de vragen vooraf mondeling overleg plegen met de steller.
4. Indien na het overleg de vragen al dan niet gewijzigd worden gehandhaafd, handelt de griffier alsnog zoals in het tweede lid is bepaald.
5. De vragen worden schriftelijk aan de gehele raad binnen vier weken na de datum, waarop zij zijn ingekomen beantwoord. Indien de beantwoording niet binnen deze termijn kan plaatsvinden, wordt daarvan onder mededeling van de redenen aan de raad kennis gegeven. Vervolgens wordt zo spoedig mogelijk in overleg tussen de voorzitter en de vragensteller(s) een nieuwe termijn bepaald, waarbinnen beantwoording plaatsvindt. Indien ook deze termijn wordt overschreden, worden de vragen beschouwd als mondelinge vragen.
De voorzitter stelt de vragen aan de orde in de eerstvolgende vergadering van de raad die na de datum van overschrijding wordt gehouden.

Het stellen van de mondelinge vragen vindt plaats na vaststelling van de besluitenlijst, doch indien in de vergadering voorstellen voor de benoeming van personen aan de orde zijn, na afloop van de beraadslaging over deze voorstellen.

6. De vragensteller wordt voor ten hoogste vijf minuten het woord verleend om de vragen te stellen. Het lid of de leden van het college, meer in het bijzonder met de beantwoording belast, of de burgemeester wordt voor ten hoogste vijf minuten het woord verleend om de vragen te beantwoorden.
7. Tijdens de mondelinge vragen worden geen interrupties toegestaan.
8. Tijdens de mondelinge vragen kan geen verlov worden gevraagd voor het houden van een interruptie.

Artikel VI

Artikel 36, vijfde lid komt als volgt te luiden:

Artikel 36 Amendementen

5. Een medeondertekenaar van een amendement is te allen tijde bevoegd zijn naam onder het voorstel terug te nemen.

Artikel VII

Artikel 37, derde lid komt als volgt te luiden:

Artikel 37 Moties

3. Een lid heeft het recht een motie in te dienen met betrekking tot een niet op de agenda vermeld onderwerp tijdens een met betrekking tot dat onderwerp te houden actualiteitendebat, afronding debat uit de commissie of interpellatie.

B. Wijziging van de Verordening raadscommissies

Artikel I

Artikel 10, eerste lid komt als volgt te luiden:

Artikel 10 Spreektijd

1. Een fractie bestaande uit één lid beschikt over acht minuten spreektijd per vergadering. Een fractie bestaande uit ten minste twee en ten hoogste vier leden beschikt over tien minuten spreektijd per vergadering. Een fractie bestaande uit vijf leden of meer beschikt over twaalf minuten spreektijd per vergadering. De spreektijd is all-in, met dien verstande dat de spreektijdenregeling niet van toepassing is op procedurevergaderingen.

Een groep krijgt de helft van het aantal minuten spreektijd voor een fractie van dezelfde grootte. Het college beschikt over een spreektijd die gelijk is aan een derde van de totale spreektijd van de fracties.

Artikel II

Artikel 13b, vijfde lid wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 13b Tweeminutendebat

5. Na een tweeminutendebat in de commissievergadering kan het raadslid over hetzelfde onderwerp een afronding debat uit de commissie in de raadsvergadering aanvragen.

C. Slotbepalingen

Artikel I

a. Onderdeel A en B treden in werking onmiddellijk na bekendmaking.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 14 maart 2019.

de griffier,

de voorzitter,