

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutrale veranderingsvergunning

Logistiek Centrum Swalmen B.V. te Roermond

Zaaknummer: 2019-201825

Kenmerk: 2019/19845 d.d. 14 maart 2019
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Omschrijving van de aanvraag	5
2.3	Huidige vergunnings situatie	5
2.4	Bevoegd gezag	6
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.6	Procedure	6
2.7	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	7
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	7
4	Overwegingen	8
4.1	Milieuneutraal	8

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 4 februari 2019 een aanvraag voor een milieuneutrale veranderingsvergunning ontvangen van Logistiek Centrum Swalmen B.V. De aanvraag betreft de uitbreiding van de opslaghoeveelheid aan ADR geclassificeerde stoffen binnen de inrichting gelegen aan Bosstraat 99a en 107, 6071 PX Swalmen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-201825.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Logistiek Centrum Swalmen B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Bosstraat 99a en 107, 6071 PX Swalmen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend.
4. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Logistiek Centrum Swalmen B.V., Postbus 4803, 5953 ZL Reuver;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Jacobs milieu advies, Welterlaan 364, 6411 EB Heerlen;
- het college van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- de burgemeester van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu en Internationaal), Postbus 20901, 2500 EX 's-Gravenhage;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD 's-Gravenhage;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 4 februari 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Logistiek Centrum Swalmen B.V. (hierna genoemd LCS) van de inrichting gelegen aan de Bosstraat 99a en 107, 6071 PX Swalmen.

Het verzoek is ingediend door Jacobs milieu advies. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft de uitbreiding van de opslaghoeveelheid aan ADR geclassificeerde stoffen binnen de inrichting van LCS.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Omschrijving van de aanvraag

Binnen de inrichting van LCS mag maximaal 450 ton aan gevaarlijke stoffen worden opgeslagen van de volgende ADR-klassen:

- ADR-klasse 5.1, verpakkingsgroep III, maximaal 40 ton;
- ADR-klasse 8, verpakkingsgroep III, maximaal 40 ton;
- ADR-klasse 9, verpakkingsgroep III, maximaal 370 ton.

LCS wenst de hoeveelheden die mogen worden opgeslagen te vergroten naar:

- ADR-klasse 5.1, verpakkingsgroep III, maximaal 65 ton;
- ADR-klasse 8, verpakkingsgroep III, maximaal 85 ton;
- ADR-klasse 9, verpakkingsgroep III, maximaal 850 ton.

De opslag betreft enkel onbrandbare gevaarlijke vloeistoffen.

2.3 Huidige vergunnings situatie

Op 22 september 2016, kenmerk 2016/74072 hebben wij aan Logistiek Centrum Swalmen B.V. een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het opslaan of overslaan van stuk- of bulkgoederen met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2.000 m² of meer, gelegen de Bosstraat 99a en 107, 6071 PX Swalmen. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als (kadastraal bekend als gemeente Swalmen, sectie B, nummers 3984, 4245, 4526 en 4548.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 22 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing is. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 7 maart 2019 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 12 april 2019 aanvullende gegevens in te dienen. Op 11 maart 2019 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met vier dagen.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 13 februari 2019 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad (VIA Roermond/Beesel/Roerdalen/Echt).

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 en artikel 6.15 van het Bor hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van Roermond;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg Noord;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Op 12 februari 2019 hebben wij namens de burgemeester van Roermond een reactie ontvangen waarin deze aangeeft geen advies uit te brengen.

Op 13 februari 2019 hebben wij een namens het Waterschap Limburg een reactie ontvangen waarin deze aangeeft in te stemmen met de aangevraagde wijzigingen. Het stellen van aanvullende voorschriften en/of wijziging van bestaande voorschriften is niet noodzakelijk.

Van de overige instanties zijn geen reacties of adviezen ontvangen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
 - § 3.1.4. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4 (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen);
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen;

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Thans worden geen nieuwe activiteiten gemeld.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. De aanvraag betreft de uitbreiding van de opslaghoeveelheid aan ADR geclassificeerde stoffen.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunning is verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting voor het opslaan of overslaan van stuk- of bulkgoederen met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2.000 m² of meer, zoals aangegeven in categorie 22.1 van bijlage I van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De verandering van de inrichting heeft geen invloed op het thema afvalstoffen.

Afvalwater / lozingen naar water

De verandering van de inrichting heeft geen invloed op het thema afvalwater.

Bodem(bescherming)

De verandering van de inrichting heeft geen invloed op het thema afvalstoffen.

(Externe) Veiligheid

Op de onderhavige inrichting is het Brzo 2015 van toepassing. Dit betekent dat gelet op artikel 2, eerste lid onder a van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het Bevi eveneens van toepassing is. Op grond van artikel 4, derde en vierde lid van het Bevi, worden de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR) en de grenswaarde voor het groepsrisico (GR) in acht genomen bij de aanvraag om een veranderingsvergunning.

Bij de aanvraag is een kwantitatieve risico analyse (QRA) gevoegd, projectnummer 183744, opgesteld op 28 januari 2019 door Adviesgroep AVIV BV. Uit de QRA blijkt dat de PR 10⁻⁶ risicocontour niet buiten de inrichting komt. Binnen de PR 10⁻⁶ per jaar contour bevinden zich geen geprojecteerde of aanwezige (beperkte) kwetsbare objecten. Hiermee wordt voldaan aan de normering voor het plaatsgebonden risico.

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is niet vastgesteld in de QRA, vanwege de omstandigheid dat er geen letale concentratie van toxische verbrandingsproducten buiten de inrichting zal optreden. Derhalve is de kans dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen zeer gering.

Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

Voor de onderhavige opslag van ADR-goederen is de PGS 15: 2011 versie 1.1 (december 2012) (opslag van verpakte gevaarlijke stoffen) voorgeschreven. Op grond van de aangevraagde verandering vindt hierin geen wijziging plaats, de voorschriften voor de opslag van gevaarlijke stoffen moet voldoen aan de voorschriften uit hoofdstuk 3 en 4 van de PGS 15:2011 versie 1.1 (december 2012) zoals opgenomen in de vigerende omgevingsvergunning.

Geluid

Aan de vigerende omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau veroorzaakt door de activiteiten binnen de inrichting. De aangevraagde verandering leidt niet tot een toename in vrachtbewegingen van en naar de inrichting. De verandering van de inrichting heeft geen invloed op het thema geluid.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Conclusie

De aangevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende omgevingsvergunning is toegestaan. Daarnaast bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport en leiden de veranderingen niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. De aangevraagde verandering is vergunbaar.