

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88

overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij
Agnes Willigenburg
telefoon 038 499 83 04
a.willigenburg@overijssel.nl
Zaaknummer 5036967

Maatschap Z. Pelleboer-Kanis en W. Pelleboer
De heer W. Pelleboer
Gennerdijk 6
8061 PR HASSELT

Datum	Kenmerk	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
15.03.2019	2019/0073099	1 van 17			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer Pelleboer,

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 24 juli 2018¹ ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd². Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze vergunning. De aanvraag betreft het uitbreiden van een melkrundveebedrijf aan de Boerweg 8 in Hasselt. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen om u een vergunning³ voor uitbreiding van het melkrundveebedrijf aan de Boerweg 8 in Hasselt te verlenen.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Register⁴) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontwerp-vergunning:

- Berekening AERIUS Verschilberekening (AERIUS kenmerk RpvctxjirwaF, bijlage 3);
- Milieutekening vergunningaanvraag van 16 juli 2018, ons kenmerk 2019/0074666
- Factsheet 'Dakisolatie en ACNV' (Proeftuin Natura 2000 Overijssel).

Wij besluiten dat artikel 5.5, derde lid, van de Wet natuurbescherming (Wnb) niet van toepassing is. Artikel 2.14 van het Besluit natuurbescherming (Bnb) bepaalt dat Gedeputeerde Staten in uitzonderlijke gevallen kunnen besluiten om het verbod op externe saldering buiten toepassing te laten. In titel 2.4 van de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 staat hoe invulling wordt gegeven aan deze bevoegdheid.

De definitieve vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ EDO-kenmerk 2018/0407015

² EDO-kenmerk 2019/0077770 en 2019/0077841

³ Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

⁴ Datum berekening 13 maart 2019 met AERIUS kenmerk RpvctxjirwaF

Met het in werking treden van de nieuwe natuurvergunning vervangt die de (oude) natuurvergunningen⁵. Zodra de nieuwe natuurvergunning onherroepelijk is geworden, vervallen de (oude) natuurvergunningen van het bedrijf aan de Gennerdijk 6 in Hasselt (d.d. 6 mei 2015 met kenmerk 2015/0096239) en het bedrijf aan de Boerweg 8 in Hasselt (d.d. 3 november 2015 met kenmerk 2015/0316933).

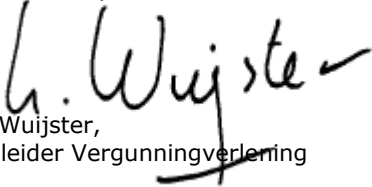
Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Agnes Willigenburg, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 83 04. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-003021 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

- Bijlage 1** Voorschriften
- Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit
- Bijlage 3** Bijlage bij het besluit, AERIUS Verschilberekening, kenmerk RpvctxjirwaF
- Bijlage 4** AERIUS-berekening projecteffect, AERIUS kenmerk RTSxQgiNfcvj

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Zwartewaterland;
- Hoeve advies B.V., dhr. H.J. Hof;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland;
- Gedeputeerde Staten van provincie Drenthe;
- Gedeputeerde Staten van provincie Fryslân.

⁵ Natuurvergunning van d.d. 6 mei 2015 met kenmerk 2015/0096239 (Gennerdijk 6) en de natuurvergunning van d.d. 3 november 2015 met kenmerk 2015/0316933 (Boerweg 8)

⁶ Belastingverordening Overijssel

Reageren op het ontwerpbesluit?

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar: Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
Stal 1	Melkkoeien ouder dan 2 jaar	166	A 1.100
	Melkkoeien ouder dan 2 jaar (BWL 2010.34.V7)	34	A 1.13
	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	13	A 3.100
Stal 2	Fokstieren	4	A 7.100
	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	127	A 3.100

2. En deel van stal 1 moet in werking zijn in overeenstemming met de systeembeschrijving 'roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL 2010.34.V7)'.
3. Stal 1 moet overeenkomstig de richtlijnen uit de wetenschappelijke factsheet 'Dakisolatie en ACNV' (Proeftuin Natura 2000 Overijssel) worden uitgevoerd.
4. In het kader van de verhoging van de brandveiligheid en vermindering van de vuurbelasting dient de dakisolatie uitgevoerd te worden met materialen met minimaal brandklasse B.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	7
A2	Bevoegdheid	7
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A3	Procedure	7
A3.1	Overeenstemming andere provincie	7
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	7
A4.1	Wettelijke regels	7
A4.1.1	Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)	8
A4.2	Provinciaal beleid	9
A4.2.1	Omgevingsverordening Overijssel 2017	9
A4.2.2	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	9
	Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2	9
	Extra regels bij agrarische activiteiten	10
A5	Vergunningplicht	10
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	11
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	11
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	11
B1.2	Beoordeling maatregelen	11
B1.2	Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS	13
B1.3	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten	13
B1.4	Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS	13
B1.5	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	14
B1.6	Toetsing aan overige vereisten	14
B1.7	Eindconclusie toetsing	14
C	SLOTCONCLUSIE	14

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden voor de verplaatsing van uw melkrundveehouderij aan de Gennerdijk 6 naar de locatie Boerweg 8 te Hasselt in verband met uit te voeren PAS-herstelmaatregelen in het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'.

Bij de verplaatsing van het melkveebedrijf in verband met uit te voeren PAS-herstelmaatregelen wordt gebruik gemaakt van de terugvaloptie (artikel 2.14 van het Besluit natuurbescherming (Bnb)).

Voor het bedrijf aan de Gennerdijk 6 te Hasselt is op 6 mei 2015 een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet afgegeven voor het houden van 132 stuks melkkoeien en 66 stuks jongvee. Deze is geregistreerd onder kenmerk 2015/0096239.

Voor het bedrijf aan de Boerweg 8 te Hasselt is op 3 november 2015 een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet afgegeven voor het houden van 170 melkkoeien en 37 stuks jongvee. Deze is geregistreerd onder kenmerk 2015/0316933.

In de beoogde situatie wordt op de locatie Gennerdijk 6 geen dieren meer gehouden. Deze gaan naar de locatie aan de Boerweg 8. Hier worden 200 melkkoeien, 140 stuks jongvee en 4 fokstieren gehuisvest.

In stal 1 (Boerweg 8) wordt de ammoniakemissie reducerende maatregel 'ACNV in combinatie met dakisolatie' toegepast. Deze maatregel is door de Proeftuin Natura 2000 Overijssel vastgesteld. Van deze maatregel is een wetenschappelijke factsheet beschikbaar met meer achtergrondinformatie. Daarin zijn de voorwaarden voor uitvoering bij gebruik bij een natuurvergunning vermeld.

Het toepassen van dakisolatie in combinatie met een automatisch gecontroleerde natuurlijke ventilatie (ACNV) leidt tot een ammoniakreductie van maximaal 15 procent. De emissie van de melkkoeien is derhalve $(13,0 - 15\%) = 11,05$ kg.

Daarnaast kiest u voor een stalsysteem met een lage ammoniakemissie per dierplaats (roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL 2010.34.V7)). De emissie van de melkkoeien bedraagt hierdoor $(7,0 - 15\%) = 5,95$ kg.

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3⁷ als situatie 2 weergegeven.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- AERIUS berekening Project effect – kenmerk RwGgBVpcP3EC;
- AERIUS Verschilberekening – kenmerk RVuqPzBkKMmT;
- AERIUS berekening beoogde situatie – kenmerk RuQokBvQUxf2;
- Toelichting aanvraag Wnb Pelleboer locatie Boerweg 8;
- Gewijzigde AERIUS Verschilberekening – kenmerk RpvctxjirwaF;
- Gewijzigde AERIUS berekening Project effect – kenmerk RTSxQgiNfcvj;
- Toelichting ammoniak;
- Koopovereenkomst Boerweg 8;
- Akte van kavelruil.

⁷ Document AERIUS Register, bijlage bij besluit, AERIUS kenmerk RpvctxjirwaF

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 24 juli 2018 om 13:38 uur ontvangen. Op 11 maart 2019 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 14 maart 2019 om 13.47 uur ontvangen en ingeboekt onder nummers 2019/0077770 en 2019/0077841.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁹ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland, Drenthe en Fryslân liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland¹⁰, Drenthe¹¹ en Fryslân hebben ingestemd met ons voornemen om voorliggende vergunning te verlenen.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Zwartewaterland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

⁸ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁹ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

¹⁰ Brief van 24 januari 2017 met kenmerk 2015-009247 (ons kenmerk 2017/0023276)

¹¹ Brief van 26 januari 2017 met kenmerk 4/VTH/2017000211 (ons kenmerk 2017/0027314)

A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen¹². Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning¹³ die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze

¹² Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

¹³ Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS¹⁴.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragrafen zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Omgevingsverordening Overijssel 2017

In onze omgevingsverordening¹⁵ hebben wij het weiden van vee vrijgesteld van vergunningplicht. Dit geldt ook voor het op of in de bodem brengen van meststoffen.

De vrijstelling van de vergunningplicht voor beweiden en bemesten is een voortzetting van de bestaande landelijke vrijstelling, zoals die was neergelegd in artikel 3a van het Besluit Vergunningen Natuurbeschermingswet 1998. De vrijstelling ziet op het weiden van alle soorten vee en het op of in de bodem brengen van meststoffen: dierlijke meststoffen, overige organische meststoffen en kunstmest.

In het programma aanpak stikstof 2015-2021 is rekening gehouden met de stikstofdepositie als gevolg van bestaande beweiding en bemesting. Rekening houdend met de uit te voeren maatregelen stellen we vast dat deze depositie niet leidt tot verslechtering van de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitats en leefgebieden van soorten in de Natura 2000-gebieden die in het programma zijn opgenomen. Een verslechtering van de kwaliteit van habitats door beweiding of bemesting treedt niet op.

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2

In onze beleidsregel¹⁶ hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld. Het betreft een set van gezamenlijke provinciale beleidsregels voor de verdeling van deze ontwikkelingsruimte. De regels hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen ze dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jr geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting¹⁷. Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jr of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een

¹⁴ Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 2

¹⁵ Provinciaal blad, nummer 1927, gepubliceerd op 28 april 2017

¹⁶ Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

¹⁷ Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

omgevingsvergunning gaat kunnen wij het college van burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.

3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt een landelijke volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

Extra regels bij agrarische activiteiten

Aanvullend aan deze landelijke regels hebben we in de beleidsregel twee extra regels¹⁸ opgenomen. Deze regels zijn opgenomen om te voorkomen dat ontwikkelruimte oneigenlijk wordt gebruikt en niet beschikbaar is voor andere ondernemers. De aanvullende regels zijn:

1. er wordt geen toestemming verleend voor de oprichting, vervanging of uitbreiding van dierenverblijven van landbouwhuisdieren als de emissiewaarde per dierplaats van dat huisvestingsstelsel hoger is dan vermeld in het Besluit emissiearme huisvesting¹⁹.
2. Wij delen alleen ontwikkelruimte toe als de emissiewaarde per dierplaats van de aangevraagde huisvestingsstelsels van landbouwhuisdieren lager of gelijk is aan de waarde in het Besluit emissiearme huisvesting²⁰.

Deze aanvullende regels passen we toe op aanvragen die vanaf 1 januari 2017 worden ingediend²¹. Ze zijn alleen van toepassing als er sprake is van bouw of verbouw van diervverblijven, waar het Besluit emissiearme huisvesting op van toepassing is.

Buiten toepassing laten verbod externe saldering

In de beleidsregel is tevens invulling gegeven aan artikel 2.14, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming. Hierin is opgenomen in welke categorieën van gevallen Gedeputeerde Staten bereid zijn om het verbod om extern te salderen buiten toepassing te laten. Tevens is opgenomen welke voorwaarden Gedeputeerde Staten stellen aan initiatieven die een beroep doen op deze titel.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak, verbrandingsgassen). Bij effecten door stikstofhoudende gassen is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt²². Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is²³. Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van het PAS blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden²⁴.

¹⁸ Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, artikel 2.3.1 en artikel 2.3.2

¹⁹ Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingsstelsels voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

²⁰ Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingsstelsels voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

²¹ Besluit van 18 april 2017 met kenmerk 2017/0117725

²² Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

²³ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

²⁴ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, zevende lid.

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is voor meerdere gebieden de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ12²⁵.

De berekening in AERIUS van het projecteffect toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

Samen met u hebben we een nieuwe locatie gevonden voor hervestiging van uw bedrijf. U neemt bij de realisatie van dit bedrijf vergaande emissiebeperkende maatregelen. U kiest voor een stalsysteem met een lage ammoniakemissie per dierplaats (roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL 2010.34.V6). Dit stalsysteem combineert u met een ammoniakemissie reducerende maatregel 'ACNV in combinatie met dakisolatie'. Deze maatregel is door de Proeftuin Natura 2000 Overijssel vastgesteld. Van deze maatregel is een wetenschappelijke factsheet beschikbaar met meer achtergrondinformatie.

Vanwege het grote belang van de uitvoering van de PAS-herstelmaatregelen in het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' hebben wij besloten om toepassing te geven aan de terugvaloptie.

B1.2 Beoordeling maatregelen

Factsheet 'Dakisolatie en ACNV' (Proeftuin Natura 2000 Overijssel)

Het toepassen van dakisolatie in combinatie met een automatisch gecontroleerde natuurlijke ventilatie (ACNV) leidt tot een ammoniakreductie van maximaal 15 procent.

Het isoleren van het dak zorgt ervoor dat de directe warmte-instraling op warme dagen wordt beperkt. Dit leidt tot een lagere staltemperatuur en dus een lagere ammoniakemissie. Ook heeft een koelere stal een positief effect op het welzijn en diergezondheid van de koeien. Zo neemt onder andere de kans op hittestress af, wat gunstig doorwerkt op de productie.

Voor het gebruik van de maatregel bij een vergunningaanvraag is een aantal richtlijnen opgesteld. Het aanbrengen van de dakisolatie moet via een VENIN-erkend bedrijf gebeuren. Daarnaast dient de leverancier een certificaat af te geven met de U-waarde van het isolatiemateriaal. Deze mag maximaal 0,51W/(m²K) zijn. Na isolatie moet de Rc-waarde minimaal 3,5 m²K/W bedragen. En in het kader van de brandveiligheid is het de voorwaarde dat het gebruikte materiaal minimaal brandklasse B heeft.

ACNV

Het toepassen van automatisch gecontroleerde natuurlijke ventilatie maakt het mogelijk om de luchtsnelheid in de stal te sturen. Door de ventilatie te remmen bij een toenemende windkracht, neemt de luchtsnelheid in de stal af. Daardoor komt minder ammoniak vrij van emitterende oppervlakten.

Het voldoen aan de richtlijnen uit de factsheet is opgenomen in de voorschriften bij dit besluit.

Terugvaloptie

Met de komst van het PAS is in artikel 5.5, derde lid, van de Wet natuurbescherming (Wnb) een verbod om extern te salderen opgenomen. In de Wnb is echter wel een mogelijkheid opgenomen om in bepaalde gevallen toch nog extern te salderen²⁶. Dit wordt de zogenaamde terugvaloptie genoemd waarvan volgens de Wnb gebruik kan worden gemaakt als een N2000-gebied niet is opgenomen in het PAS of als

²⁵ <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

²⁶ Artikel 2.14, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming

het bevoegd gezag expliciet besluit tot toepassing van de terugvaloptie. Toepassing van de terugvaloptie kan volgens het PAS alleen in uitzonderlijke gevallen²⁷. De voorliggende situatie is zo'n uitzonderlijk geval.

Voor uw bedrijf aan de Gennerdijk 6 te Hasselt is op 6 mei 2015 een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet afgegeven voor het houden van 132 stuks melkkoeien en 66 stuks jongvee. Deze is geregistreerd onder kenmerk 2015/0096239.

De ammoniakrechten vanuit deze Nbwet-vergunning kan via het toepassen van de terugvaloptie worden meegenomen naar de uitbreiding van de locatie Boerweg 8 te Hasselt.

Geldende Nbwetvergunning Gennerdijk 6

Op 6 mei 2015 is er voor deze locatie een natuurvergunning verleend voor het houden van 132 melkkoeien en 66 stuks jongvee. Dit bedrijf aan de Gennerdijk 6 zal worden beëindigd en samengevoegd met het bedrijf aan de Boerweg 8.

Tabel vergunde situatie Gennerdijk 6

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
2	melkkoeien ouder dan 2 jaar	120	A 1.10	5,95*	714,00
3	melkkoeien ouder dan 2 jaar	12	A 1.100	13,0	156,00
3	Vrouwelijk jongvee <2 jaar	66	A3.100	4,4	290,40
Totaal					1.160,40

* Door toepassing van ACNV in combinatie met dakisolatie mag een reductie van 15% toegepast worden.

De bedrijfsactiviteiten op deze locatie stoppen volledig als de nieuwe bedrijfslocatie is gerealiseerd. De Nbwetvergunning is voorwaardelijke ingetrokken en op moment dat de nieuwe vergunning onherroepelijk is geworden komt deze te vervallen. Dit is in ons besluit vastgelegd.

Geldende Nbwetvergunning Boerweg 8

Op 3 november 2015 is er vergunning door de provincie Overijssel verleend voor het houden van 170 melkkoeien en 100 stuks jongvee.

Tabel vergunde situatie Boerweg 8

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
1	melkkoeien ouder dan 2 jaar	170	A1.100	13,0	2.210,0
2	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	63	A3.100	4,4	277,2
2a	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	37	A3.100	4,4	162,8
Totaal					2.650,0

In de beoogde situatie wordt op de locatie Gennerdijk geen dieren meer gehouden. Deze gaan naar de locatie aan de Boerweg 8. Hier worden 200 melkkoeien, 140 stuks jongvee en 4 fokstieren gehuisvest. Het extern salderen minimaliseert het effect van de uitbreiding op het Natura 2000-gebied zo veel mogelijk.

²⁷ Paragraaf 5.6 van de Programmatische Aanpak Stikstof

B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling.

In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

B1.3 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten

In onze beleidsregel is opgenomen dat vergunningaanvragen voor agrarische bedrijven, met een claim op ontwikkelingsruimte, moeten voldoen aan de emissiewaarden, zoals weergegeven in het Besluit emissiearme huisvesting. Dit geldt voor projecten, waarbij sprake is van oprichting, vervanging of uitbreiding van een dierenverblijf.

Voor de ontwikkelingen op het bedrijf is geen ontwikkelingsruimte nodig. Toetsing aan de emissienormen is niet van toepassing.

B1.4 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jr lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hiervoor nooit verlaagd. Als

een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door de activiteiten geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

B1.5 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek, zoals deze is opgenomen in het PAS²⁸. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt²⁹. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

B1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb³⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.7 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Vanwege het grote belang van de uitvoering van de PAS-herstelmaatregelen in het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' hebben wij besloten om toepassing te geven aan de terugvaloptie. Er is geen ontwikkelingsruimte nodig. Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Boerweg 8 in Hasselt te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

²⁸ Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 5

²⁹ zie AERIUS Calculator berekening, vermeld onder A1.3

³⁰ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Verschilberekening (kenmerk RpvctxjirwaF)

BIJLAGE 4 - AERIUS-berekening projecteffect (kenmerk RTSxQgiNfcvj)