

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: Wagenvoort Vuurwerk B.V.
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement
Locatie	: Voorbrug/Zwolseweg in Ommen
Datum evenement	: 27 april 2019
Datum beschikking	: 14 maart 2019
Kenmerk beschikking	: 2019/0073247
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2019-000289

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming.....	4
1.1	Aanvraag	4
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending	4
1.4	Niet mee eens?	5
2	Overwegingen	6
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
2.2	Volledigheid van de aanvraag	6
2.3	Adviezen	6
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
2.5	Locatie.....	7
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	7
2.7	Regeling en voorschriften	8
2.8	Toetsing aanvraag	8
2.9	Overige wet- en regelgeving	9
2.10	Conclusie	9
3	Voorschriften	10
3.1	Waterweg binnen de veiligheidszone	10
3.2	Definitieve schietlijst	10
3.3	Woning binnen veiligheidszone	10
3.4	Hobbiematisch houden van dieren	10

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 17 januari 2019 hebben wij van Wagenvoort Vuurwerk B.V. een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk op 27 april 2019 op de locatie Voorbrug/Zwolseweg in Ommen.

Op 28 februari 2019 hebben wij een aanvulling³ op de aanvraag ontvangen. In deze aanvulling geeft de aanvrager een alternatieve afsteeklocatie aan in verband met de bouw van een woning binnen de veiligheidszone. Deze locatie bevindt zich op hetzelfde perceel en ligt op 60 meter afstand van de eerder aangevraagde afsteeklocatie. Van deze alternatieve locatie zal gebruik worden gemaakt wanneer er op de dag van het vuurwerkevenement brandbare materialen op de bouwlocatie van de woning aanwezig zijn.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 17:00 uur en 00:30 uur de volgende dag. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 21:30 uur en 23:00 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag en aanvulling onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Wagenvoort Vuurwerk B.V.;
- b. Burgemeester van Ommen;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer IJsselland;
- d. De minister van Infrastructuur en Milieu;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ ons kenmerk: 2019/0017131

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

³ ons kenmerk: 2019/0060966

1.4

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 23 januari 2019 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Milieu;
- Bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Omdat met de aanvullende gegevens een alternatieve afsteeklocatie wordt aangegeven die vlak bij de aangevraagde afsteeklocatie ligt, hebben wij de aanvulling op 1 maart 2019 alleen naar het bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland toegezonden.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 31 januari 2019 hebben wij het advies⁴ van het bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland ontvangen. Dit advies gaat over de aanvraag van 17 januari 2019. In het advies geeft de brandweer aan dat het aangevraagde vuurwerkevenement (grotendeels) overeenkomt met het vuurwerkevenement dat op 27 april 2018 op deze locatie heeft plaatsgevonden; het eerder afgegeven advies voor het vuurwerkevenement dat op 27 april 2018 heeft plaatsgevonden geldt dan ook voor dit vuurwerkevenement.

De brandweer adviseert ons om de adviespunten uit het advies met kenmerk V18.000647 van 16 februari 2018 te verwerken in deze ontbrandingstoestemming. De brandweer geeft hierbij aan dat voor code oranje en code rood, fase 1 en fase 2 gelezen moet worden.

In het genoemde advies staat dat de brandweer heeft geconstateerd dat de standaardvoorwaarden voor bescherming van mens en milieu uit de "Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk" voldoende zijn.

Op 12 maart 2019 hebben wij van de brandweer een advies⁵ ontvangen over de alternatieve locatie. Ook in dit advies is opgenomen dat de brandweer heeft geconstateerd dat de standaardvoorwaarden voor bescherming van mens en milieu uit de "Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk" voldoende zijn.

Extreme droogte

In beide adviezen merkt de brandweer op dat de brandweer geen bezwaar heeft wanneer het evenement ook bij "fase 1" of "fase 2" doorgaat.

Het advies over fase 1 en fase 2 zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

⁴ ons kenmerk: 2019/0034070

⁵ ons kenmerk: 2019/0074805

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 23 januari 2019 verzonden aan de burgemeester van Ommen met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Op 1 maart 2019 hebben wij de aanvullende gegevens naar de burgemeester toegezonden.

Op 5 maart 2019⁶ en 11 maart 2019⁷ heeft de burgemeester verklaard dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. In de verklaring merkt de burgemeester op dat binnen de veiligheidszone een woning gebouwd wordt. De burgemeester geeft aan dat in de ontbrandingstoestemming aanvullende voorwaarden gesteld moeten worden als een en ander al niet is geregeld binnen de ministeriële regeling.

De aanwezigheid van de woning binnen de veiligheidszone is verwerkt in paragraaf 2.8 van deze ontbrandingstoestemming.

2.5 Locatie

Op 22 februari 2019 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocaties.

Tijdens het locatiebezoek en uit de situatietekening is gebleken dat:

- binnen de veiligheidszone van de voorkeur-afsteeklocatie een woning wordt gebouwd;
- binnen de veiligheidszone van de alternatieve-afsteeklocatie een waterweg (Overijsselse Vecht) aanwezig is.

Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit het locatiebezoek en de situatietekening blijkt dat binnen 60/90 meter (grootste veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%) gemeten vanaf de afsteeklocatie bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig kunnen zijn.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:
N 52 31 1.8, E 6 25 4.1.

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 1 oktober 2004, met kenmerk MPM1751.

Certificaat van vakbekwaamheid

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

De certificaten van **R.J. Dik**, **D.M.F. Vanwesenbeeck** en **G.J. Wagenvoort-de Brake** zijn volgens het register ten tijde van het vuurwerkevenement verlopen.

Wanneer het certificaat van deze personen niet verlengd wordt mogen zij alleen onder toezicht van een afsteker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) groot vuurwerk tot ontbranding brengen.

⁶ ons kenmerk: 2019/0063868

⁷ ons kenmerk: 2019/0074673

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁸ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

Afwijking

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van artikel 3.6, derde lid, onder b. van deze regeling. In de betreffende regel is opgenomen dat zich binnen de veiligheidszone geen waterwegen mogen bevinden. Uit de aanvraag blijkt echter dat in de veiligheidszone van de alternatieve afsteeklocatie wél een waterweg aanwezig is, namelijk de Overijsselse Vecht. In voorschrift 3.1 van deze beschikking is opgenomen dat deze waterweg bij dit vuurwerkevenement in de veiligheidszone mag liggen. De Overijsselse Vecht wordt hoofdzakelijk gebruikt door plezier- en recreatievaartuigen. De voorschriften uit de regeling zijn rechtstreeks werkend waardoor ook op de waterweg de veiligheid gewaarborgd is.

Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op de Regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

2.8 Toetsing aanvraag

a. Schietlijst

Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst ontbreken 'de fabrikant' en 'de artikelnummers' van de vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B. 3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift 3.2 opgenomen.

b. Woning

Binnen de veiligheidszone van de voorkeur-afsteeklocatie wordt een woning gebouwd. Het is niet zeker of deze woning tijdens het vuurwerkevenement klaar is. Wanneer de woning klaar is en er geen brandbare materialen aanwezig zijn rondom de woning dan is in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk opgenomen dat in de veiligheidszone woningen aanwezig mogen zijn, mits gewaarborgd is dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen personen in of uit de woning gaan. In aanvulling op de regeling hebben wij in voorschrift 3.3 opgenomen dat de toepasser de bewoners van de woning schriftelijk op de hoogte moet stellen van het vuurwerkevenement.

Wanneer de woning niet klaar is bestaat de kans dat er brandbare materialen binnen de veiligheidszone aanwezig zijn. In de regeling is opgenomen dat binnen de veiligheidszone geen brandbare objecten aanwezig mogen zijn. Wanneer hiervan sprake is zal de ontbrander gebruik maken van de alternatieve-afsteeklocatie.

c. Waterweg

Binnen de veiligheidszone van de alternatieve-afsteeklocatie is een waterweg aanwezig, namelijk de Overijsselse Vecht. Uit de regeling blijkt dat binnen de veiligheidszone geen waterwegen aanwezig mogen zijn. Dit aspect hebben wij uitgewerkt in paragraaf 2.7 van deze ontbrandingstoestemming.

⁸ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

d. Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat binnen en rondom de veiligheidszone dieren aanwezig kunnen zijn. Op het bedrijfsmatig houden van dieren is artikel 3.6, eerste lid van de Regeling van toepassing. Voor het hobbymatig houden van dieren hebben wij voorschrift 3.4 opgenomen.

e. Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit aan deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt enkel in de avonduren van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening). Ook kan op grond van de Omgevingsverordening of Keur toestemming van het bevoegd gezag nodig zijn. Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zonodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via telefoonnummer 038 499 76 20.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.

In aanvulling op en in afwijking van voorschrift 3.6, derde lid, onder b. van deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming

3 Voorschriften

3.1 Waterweg binnen de veiligheidszone

De waterweg De Overijsselse Vecht mag in de veiligheidszone aanwezig zijn, overeenkomstig de aanvullende gegevens van 28 februari 2019.

3.2 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

3.3 Woning binnen veiligheidszone

Uiterlijk zeven werkdagen voor de dag van het vuurwerkevenement moet de toepasser de bewoners van de woning binnen de veiligheidszone schriftelijk op de hoogte stellen van de datum, het tijdstip, de inhoud, de gevaren en de hinderaspecten van het vuurwerkevenement. Hierbij moet de toepasser aangeven dat de in de veiligheidszone aanwezige ramen en deuren van deze woning gesloten moeten zijn.

3.4 Hobbymatig houden van dieren

Tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk zijn binnen 60/90 meter, gemeten vanaf de afsteeklocatie, geen hobbymatig gehouden dieren in de buitenlucht aanwezig, tenzij de toepasser met de eigenaar van de dieren schriftelijk anders is overeengekomen.