

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88

overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Hans Broshuis
telefoon 038 499 76 26
JC.Broshuis@overijssel.nl
Zaaknummer 5274451

Twence B.V.
De heer J.J. Kroon
Postbus 870
7550 AW HENGELO OV

Datum	Kenmerk	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
14.03.2019	2019/0066557	1 van 17			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer Kroon,

U heeft een verzoek tot het wijzigen van uw vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 5 maart 2019¹ ontvangen.

De aanvraag betreft het:

- wijzigen van een afvalverwerkingsbedrijf met een CO₂ afvang- en vervloeiings-installatie voor lijn 3,
- actualiseren van de verkeersgegevens en –stromen,
- alsnog onder de vergunning brengen van enkele activiteiten die reeds jaren plaatsvonden. Zoals de NH₃-emissie bij de de-NO_x-installaties en de NO_x-emissies van verwarmingsinstallaties.

In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen om uw vergunning² voor de locatie Boldershoekweg 51 te Hengelo te wijzigen, zoals aangevraagd.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Calculator³) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontwerpvergunning, voor zover niet in strijd met de voorschriften:

- Berekening AERIUS Calculator (AERIUS kenmerk RkzPEtkHM5xZ bijlage 3⁴);
- Aanvraag Wnb-vergunning Boeldershoek februari 2019 Twence Holding B.V.2019 VS4.

De definitieve vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ EDO-kenmerk 2019/0064788

² Op basis van art. 2.7, tweede lid wet natuurbescherming

³ Datum berekening 26 februari 2019 met AERIUS kenmerk RkzPEtkHM5xZ

⁴ Ons kenmerk 2019/0067303

Met het in werking treden van de nieuwe natuurvergunning vervangt die de (oude) natuurvergunning⁵. Zodra de nieuwe natuurvergunning onherroepelijk is geworden, vervalt de (oude) natuurvergunning van 21 januari 2016 met 2015/0324440.

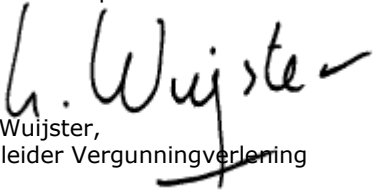
Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Hans Broshuis, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 76 26. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-004388 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

- | | |
|------------------|---|
| Bijlage 1 | Voorschriften |
| Bijlage 2 | Overwegingen bij het besluit |
| Bijlage 3 | Bijlage bij het besluit, AERIUS Calculator, kenmerk RkzPEtkHM5xZ |
| Bijlage 4 | AERIUS-berekening projecteffect, AERIUS kenmerk RzZGv5tCBgMp |

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Hengelo;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland;
- Gedeputeerde Staten van provincie Drenthe;
- Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Brabant;
- Gedeputeerde Staten van provincie Noord Holland;
- Gedeputeerde Staten van provincie Limburg.

⁵ Natuurvergunning van 21 januari 2016 met kenmerk 2015-004696

⁶ Belastingverordening Overijssel

Reageren op het ontwerpbesluit?

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar: Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het bedrijf mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met de onderstaande tabel:

Bronnummer Aerius Calculator RkzPEtkHM5xZ	Omschrijving	Aantal - eenheid	Emissie NH ₃ (kg/jaar)	Emissie NO _x (kg/jaar)
1	Schoorsteen BEC		2.503	48.310
2	Schoorsteen lijn-1		1.911	48.720
3	Schoorsteen lijn-2		2.029	45.660
4	Schoorsteen lijn-3		1.932	72.420
5	Fakkel		-	-
6	Schoorsteen NSA-lijn-1/2		-	101,10
7	Schoorsteen NSA-lijn 3		-	361
8	Schoorsteen stortgasmotoren 1 (WKK)	⁷	-	4.390
9	Schoorsteen stortgasmotoren 2 (WKK)	⁷	-	3.986
10	Mobiele werktuigen -2		-	1.021,67
11	Mobiele werktuigen -1		-	1.875,97
12	Mobiele werktuigen -3		-	859,50
13	Mobiele werktuigen -4		-	159,11
14	Rijroute 1	1.434 ⁸	1,25	569,85
15	Rijroute 1a	717 ⁸	<1	132,49
16	Rijroute 1b	717 ⁸	<1	253,44
17	Rijroute 2	1.000 ⁸	1,07	375,26
18	Rijroute 3	240 ⁸	<1	209,21
19	Rijroute 4	160 ⁸	<1	179,59
20	Rijroute 4b	8 ⁸	<1	1,41
21	Rijroute Verkeersaantrekkende werking Zware motorvoertuigen Lichte motorvoertuigen	1.434 ⁸ 300 ⁸	11,80	2.600,38
22	Biofilter Afvalverwerking		5.256	-
23	CV ketels Totaal emissie		-	603
24	Route Wegverkeer/buitenwegen Lichte motorvoertuigen	300 ⁸	< 1	6,18

2. De vergunninghouder dient een registratie bij te houden en middels berekeningen aan te tonen hoe groot de jaarlijkse NO_x-emissievracht is van de in voorschrift 1 aangegeven bronnen 1, 2, 3, 4, 8 en 9.⁹

⁷ Het stortgasgebruik in m³, het aantal bedrijfsuren en de werkelijke energieproductie in MWh van deze bron moet per (kalender)jaar worden geregistreerd.

⁸ Aantal vervoersbewegingen per dag per kalenderjaar. (Dus niet per werkdag.)

⁹ Ter informatie: Voor deze installaties zijn emissie-eisen opgenomen in het Activiteitenbesluit.

3. Registratie emissie bron 5: aantal draaiuren/jaar (inclusief berekening van aantal kg emissie van geëmitteerde NO_x).
(De fakkel is een nood-/veiligheidsvoorziening. In beginsel zal deze slechts in werking zijn als het nodig is. Als de fakkel in werking is zal een andere emissie niet plaatsvinden. Om te voorkomen dat de totale emissie van het bedrijf daarmee niet inzichtelijk is dient deze te emissie bekend te zijn.)
4. De registratiegegevens in voorschriften 2 en 3 moeten altijd over een periode van 5 jaar beschikbaar zijn.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	7
A1	Vergunningaanvraag	7
A1.1	Projectomschrijving	7
A1.2	Periode	7
A1.3	Onderliggende documenten	7
A1.4	Aanvullende gegevens	7
A2	Bevoegdheid	8
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A3	Procedure	8
A3.1	Overeenstemming andere provincie	8
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
A3.3	Relevante overige besluiten	8
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	9
A4.1	Wettelijke regels	9
A4.1.1	Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)	9
A4.2	Provinciaal beleid	10
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	10
	Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2	10
A5	Vergunningplicht	10
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	11
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	11
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	11
B1.2	Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS	12
B1.3	Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS	13
B1.4	Toetsing aan overige vereisten	13
B1.5	Eindconclusie toetsing	14
C	SLOTCONCLUSIE	14
	BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Calculator (kenmerk RkzPEtkHM5xZ)	15
	BIJLAGE 4 - AERIUS-berekening projecteffect (kenmerk RzZGv5tCBgMp)	17

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

Twence Holding B.V. is een afvalstoffenverwerkend bedrijf dat gelegen is aan de Boldershoekweg 51 te Hengelo.

De belangrijkste afvalverwerkingsmethoden op het terrein zijn:

- afvalverbrandingsinstallatie (AEC)
- biomassa elektriciteitscentrale (BEC)
- vergisting biomassa
- tunnelcompostering
- afvalscheidingsinstallatie,
- afvalstort inclusief verbranding stortgas
- afvalbrengrstation (ABS)

Daarnaast vinden op het terrein diverse werkzaamheden plaats zoals op- en overslag van diverse afvalstromen, bewerking van diverse afvalstromen, transport, waterzuivering en ondersteunende bedrijfsprocessen.

Deze aanvraag betreft het:

- behoud van activiteiten zoals die momenteel vergund zijn,
- wijzigen van een afvalverwerkingsbedrijf met een CO₂-afvang- en vervloeiingsinstallatie voor lijn 3,
- actualiseren van de verkeersgegevens en -stromen, en
- alsnog onder de vergunning brengen van enkele activiteiten die reeds jaren plaatsvonden. Zoals de NH₃-emissie bij de de-NO_x-installaties, de NO_x-emissies van verwarmingsinstallaties en vervoersbewegingen.

Voor het alsnog onder de vergunning brengen van enkele activiteiten die bij de momenteel geldende vergunning van 21 januari 2016 niet waren aangevraagd geldt, net als de nu geldende vergunning, het referentiejaar 2014.

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3¹⁰ als situatie 2 weergegeven.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanbiedingsbrief, 4 maart 2019, kenmerk DIR/19.0001218/mst
- Aanvraag Wnb-vergunning Boeldershoek februari 2019 Twence Holding B.V.2019 VS4
- Luchtkwaliteitsonderzoek Boeldershoek i.v.m. CO₂-afvang lijn 3 AEC; Olfasense BV; rapportnummer TWEN 18B7; gedateerd 26 februari 2019;
- AERIUS Calculator, Bepaling projecteffect berekening van 26 februari 2019, met AERIUS-kenmerk RzZGv5tCBgMp;
- AERIUS Calculator, Benodigde ontwikkelingsruimte berekening van 26 februari 2019, met AERIUS-kenmerk RkzPEtkHM5xZ;
- Bijlage 1: Emissieresultaten 2014 Twence BV (kwartaal-4 gedateerd 2-3-2015);
- Bijlage 2: CV-verwarmingsketels Boeldershoek (bronlocaties en technische informatie);
- Kaartje locatie;
- Luchtfoto Google Maps; gedateerd 21-1-2019, 15.58.17.

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 5 maart 2019 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

¹⁰ Document AERIUS Calculator, bijlage bij besluit, AERIUS kenmerk RkzPEtkHM5xZ

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹¹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard¹² voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland, Drenthe, Noord Holland, Noord Brabant en Limburg liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland¹³, Drenthe¹⁴, Noord Holland¹⁵, Noord Brabant¹⁶ en Limburg¹⁷ hebben ingestemd met ons voornemen om voorliggende vergunning te verlenen.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Hengelo gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn, voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover wij weten gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1	Gemeente Hengelo
Wet natuurbescherming, onderdeel soorten	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw aanvraag omvat fysieke ingrepen op uw bedrijf, zoals verbouw of bouwactiviteiten. Het is niet uit te sluiten dat u tijdens de uitvoering te maken krijgt met beschermde soorten. In uw aanvraag geeft u hierover geen informatie. Wij wijzen u erop dat u mogelijk ook een ontheffing nodig heeft van de verbodsbepalingen voor soorten uit de Wnb (art. 3.1 tot en met 3.10). Wij zijn vanaf 1 januari 2017 ook voor dat onderdeel bevoegd. Als u denkt dat u ook een ontheffing moet hebben kunt u contact met ons opnemen (natuurtelefoon 038 499 76 20).

¹¹ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

¹² GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

¹³ Brief van 24 januari 2017 met kenmerk 2015-009247 (ons kenmerk 2017/0023276)

¹⁴ Brief van 26 januari 2017 met kenmerk 4/VTH/2017000211 (ons kenmerk 2017/0027314)

¹⁵ Brief van 31 januari 2017 met kenmerk RUD17.208858 (ons kenmerk 2017/0031591)

¹⁶ Brief van 17 januari 2017 met kenmerk C2200217/4131001 (ons kenmerk 2017/0021417)

¹⁷ Brief van 14 december 2016 met kenmerk 2016/101542 (ons kenmerk 2016/0532640)

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen¹⁸. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning¹⁹ die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een

¹⁸ Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

¹⁹ Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS²⁰.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf is alleen het relevante onderdeel uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2

In onze beleidsregel²¹ hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld. Het betreft een set van gezamenlijke provinciale beleidsregels voor de verdeling van deze ontwikkelingsruimte. De regels hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen ze dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jaar geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting²². Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jaar of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een omgevingsvergunning gaat kunnen wij het college van burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt een landelijke volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak, verbrandingsgassen).

Bij effecten door stikstofhoudende gassen is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt²³. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of

²⁰ Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 2

²¹ Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

²² Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

²³ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is²⁴. Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van het PAS blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden²⁵.

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is voor meerdere gebieden de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ12²⁶. De berekening in AERIUS van het projecteffect toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

U vraagt een vergunning aan voor de vergunde situatie van 21 januari 2016 met:

- een uitbreiding van de in 2016 vergunde situatie, dat per abuis destijds niet was aangevraagd, maar reeds jaren daarvoor in werking/gebruik was. Eigenlijk het vastleggen van het 'resterende' feitelijk gebruik in één van de referentiejaren 2012, 2013 of 2014. (Dit betreft de NH₃-emissie bij de de-NO_x-installaties van de lijnen 1 en 2 en de NO_x-emissies van verwarmingsinstallaties en diverse vervoersstromen);
- én de nu beoogde wijzigingen ten opzichte van uw vergunning van 2016. (Dit betreft het wijzigen van een afvalverwerkingsbedrijf met een de-NO_x-installatie voor lijn 3 en het actualiseren van de verkeersgegevens en -stromen.)

Voor de aan u verleende Wet natuurbescherming-vergunning van 21 januari 2016 is de referentiesituatie voor het jaar 2014 bepaald. Enkele activiteiten zijn destijds ten onrechte niet, in de aanvraag, meegenomen en vergund. Hiervoor dient dan ook het feitelijk gebruik van 2014 te worden gebruikt. Dat wilt u nu rechtzetten en tevens 'nieuwe wijzigingen doorvoeren'.

Hiervoor heeft u een berekening uitgevoerd in AERIUS Calculator (versie 2016L) tussen de feitelijke situatie en de in januari 2016 verleende vergunning en de beoogde situatie. Met deze berekening stellen we vast hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is.

Feitelijk gebruik binnen geldende milieuvergunning

U beschikt voor enkele, reeds jaren uitgevoerde, activiteiten, nog niet over een vergunning op basis van de Wnb²⁷. In overeenstemming met de Regeling natuurbescherming²⁸ gaat u voor die activiteiten uit van het feitelijk gebruik. Het feitelijk gebruik moet passen binnen de kaders van de milieuvergunning²⁹ die op 1 januari 2015 geldend was. Dat houdt in dat de depositie niet hoger mag zijn dan de maximale depositie die mogelijk is op basis van de geldende milieuvergunning.

De referentie voor dit onderdeel van uw aanvraag is het feitelijk gebruik in 2014. U heeft dit gebruik onderbouwd met bewijsmiddelen (zie § A1.3). Op basis van de stukken bij de aanvraag hebben we geverifieerd of dit gebruik goed in beeld is gebracht. We hebben gezien dat het feitelijk gebruik correct is (zie bijlage 3, situatie 1) en past binnen de kaders van de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015.

U beschikt over een vergunning op basis van de Wnb³⁰. U wilt, buiten de bovenvermelde reeds jaren uitgevoerde activiteiten, ook een verandering een wijziging van uw activiteiten ten opzichte van deze

²⁴ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

²⁵ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, zevende lid.

²⁶ <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

²⁷ Vergunningen op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 gelden als vergunningen volgens art. 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. Dit is geregeld in de Wnb, artikel 9.4, eerste lid.

²⁸ Regeling natuurbescherming, art. 2.4, vijfde en zevende lid.

²⁹ Met dit begrip bedoelen we zowel vergunningen op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, meldingen Activiteitenbesluit, Wet milieubeheer (inclusief meldingen) of Hinderwet.

³⁰ Vergunningen op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 gelden als vergunningen volgens art. 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. Dit is geregeld in de Wnb, artikel 9.4, eerste lid.

vergunde situatie. Dit betreft een de-NO_x-installatie voor lijn 3 en het actualiseren van de verkeersgegevens en -stromen.

U heeft een berekening in AERIUS Calculator (versie 2016L) gemaakt van het projecteffect. Hiermee stellen we de vergunningplicht vast. Om de benodigde ontwikkelingsruimte vast te stellen heeft u het verschil berekend tussen de vergunde situatie en de beoogde situatie.

Berekening projecteffect toont toename stikstofdepositie boven grenswaarde

De ingevoerde beoogde situatie (zie bijlage 3, situatie 2) geeft de bedrijfssituatie weer van het hele bedrijf met de gewenste veranderingen. Uit deze berekening blijkt dat de beoogde situatie leidt tot een depositie boven de grenswaarden van de Natura 2000-gebieden. Hieruit volgt dat voor deze situatie een nieuwe vergunning nodig is.

B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling.

In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. In de bijlage AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. Voor deze ontwikkeling is namelijk geen ontwikkelingsruimte nodig.

Er is geen claim op ontwikkelingsruimte. We daarom verder niet getoetst aan onze 'Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, toedeling ontwikkelingsruimte PAS Overijssel 2015, segment 2'.

Aan het besluit verbinden wij voorschriften. Om te borgen dat er geen sprake is van toename van stikstofdepositie leggen wij een registratieverplichting op voor de grootste emissiebronnen in voorschrift 2. Daarbij sluiten wij zoveel mogelijk aan op registratiegegevens, die het bedrijf al beschikbaar heeft, om een toename van administratieve lasten te voorkomen. Registratie van vervoersbewegingen met personenauto's en vrachtverkeer dragen in dit geval relatief weinig bij aan de totale depositie. Het gebruik van mobiele apparatuur op het bedrijf is voor een groot deel afhankelijk van de jaarlijkse doorzet aan afvalstoffen en dit geval relatief weinig bij aan de totale depositie. Daarvoor is de afstand tot de Natura 2000-gebieden te groot (>3 km) en het aantal bewegingen te gering. Registratie van de

verkeersbewegingen verhoogt naar onze mening de administratieve lasten onredelijk veel ten opzichte van de effecten die zij in dit geval veroorzaken.

De vervoersbewegingen en dergelijke zijn wel onderdeel van de berekende stikstofdepositie (zie document AERIUS Register, Bijlage bij besluit in bijlage 3).

B1.3 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jaar lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hiervoor nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

De aangevraagde situatie heeft ook invloed op enkele Natura 2000-gebieden die niet in het PAS zijn opgenomen. Uit de AERIUS-berekening blijkt dat de veroorzaakte stikstofdepositie op het betreffende gebied de grenswaarde overschrijdt. Het gaat daarbij om 'Ketelmeer & Vossemeer', 'Veluwerandmeren' en 'Zwarte Meer'. Daarbij geldt voor de eersten dat er geen sprake is van instandhoudingsdoelstellingen voor stikstofgevoelige habitattypen en stikstofgevoelige leefgebieden van soorten. Voor het gebied Zwarte Meer geldt dat er sprake is van één stikstofgevoelige habitatype. Het gaat daarbij om 'glanshaver- en vossenstaarthooiland (Grote vossenstaart)' (H6510B) met een KDW van 1.561 mol Stikstof per hectare per jaar. Dit habitatype bestaat hier vooral uit kievitsbloemhooilanden. Hiervan zijn op de zuidoever van het Zwarte Meer in de Polder de Grote Buitenlanden kleine oppervlakten aanwezig. De landelijke staat van het instandhouding van dit habitatype is zeer ongunstig. Er geldt hier een uitbreidingsdoelstelling in oppervlakte voor. Daarnaast is er een verbetering van de kwaliteit vereist. Voor dit habitatype is hiervoor met name verbetering van de waterhuishouding en beheermaatregelen nodig³¹. In 2014 en 2015 zijn maatregelen uitgevoerd om de waterhuishouding voor dit habitatype te verbeteren. Het huidige beheer is gericht op ontwikkeling van het habitatype en leidt tot uitbreiding van het totale oppervlakte in dit gebied. Daarmee zijn de ecologische randvoorwaarden gerealiseerd voor behoud en uitbreiding van dit habitatype.

Voor het habitatype 'glanshaver- en vossenstaarthooiland (Grote vossenstaart)' geldt dat de achtergrondwaarde meer dan 70 mol N/ha/jaar lager is dan de KDW. Dit blijkt uit de gegevens in de AERIUS-berekening (zie bijlage 3). De marge wordt – volgens de prognoses in het PAS – in de peiljaren 2020 en 2030 groter.

De aangevraagde activiteit leidt niet tot een toename van stikstofdepositie (zie Bijlage AERIUS Register, bijlage 3) ten opzichte van de achtergronddepositie. De voorgenomen activiteit leidt op zich of in cumulatie met andere projecten of andere handelingen niet tot een overschrijding van de KDW van dit habitatype. Hierdoor is uit te sluiten dat er sprake is van significant negatieve effecten voor de instandhoudings-doelstellingen. De huidige stikstofdepositie is voor dit habitatype geen belemmering voor het behalen van de verbeterdoelstellingen.

Daarnaast worden in de monitoring op basis van het PAS ook deze gebieden meegenomen. Daarmee houden we de vinger aan de pols en vormt dit een extra waarborg dat er op tijd kan worden ingegrepen. Als uit deze monitoring naar voren komt dat er toch sprake is van een overschrijding van de kritische depositiewaarde of als niet langer aan een van de andere uitsluitingscriteria wordt voldaan, dan wordt dit gebied alsnog aan het PAS toegevoegd.

B1.4 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb³² houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

³¹ KIWA Water Research/EGG-consult, oktober 2007, knelpunten en kansenanalyse Natura 2000-gebied 74 - Zwarte Meer

³² Wnb, artikel 1.10, derde lid.

B1.5 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is geen ontwikkelingsruimte nodig.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Boldershoekweg 51 te Hengelo te verlenen. Er is geen claim op ontwikkelingsruimte. Overige effecten op de te beschermen Natura 2000 gebieden zijn niet aan de orde. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Calculator (kenmerk RkzPEtkHM5xZ)

BIJLAGE 4 - AERIUS-berekening projecteffect (kenmerk RzZGv5tCBgMp)