

Toelichting “Verordening fractieondersteuning gemeente Eersel 2019”

Algemeen

Artikel 33 van de Gemeentewet (hierna: wet) bepaalt dat de raad en elk van zijn leden recht hebben op ambtelijke bijstand (eerste lid) en dat de in de raad vertegenwoordigde groeperingen (de fracties) recht hebben op ondersteuning (tweede lid). Met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van fracties moet de raad een verordening vaststellen die ten aanzien van de ondersteuning regels over de besteding en de verantwoording bevat (derde lid). Met deze verordening wordt hier uitvoering aan gegeven.

Artikelsgewijs

Artikel 2. Ambtelijke ondersteuning, verzoek om informatie

In deze verordening vervult de griffier een centrale rol. De hoofdverantwoordelijkheid van de griffier is de ondersteuning van de raad; hij of zij is onder andere het eerste aanspreekpunt als het gaat om verzoeken om informatie en ambtelijke bijstand. Griffiermedewerkers vallen onder het gezag van de griffier. De griffiermedewerkers die niet formeel ondergebracht zijn bij de griffie handelen bij de uitvoering van de werkzaamheden overeenkomstig de aanwijzingen van de griffier.

De griffier vervult via de secretaris ook de rol van schakel tussen de raadsleden en de reguliere ambtelijke organisatie. Dat de raad over een griffier met griffie beschikt betekent niet dat er geen behoefte is aan ambtelijke bijstand door de reguliere ambtelijke organisatie. Voor specialistische hulp op het gebied van het maken van amendementen, moties en regelingen wordt in bepaalde gevallen een beroep op de organisatie gedaan. Dit geldt ook voor specifieke informatie die alleen bij de reguliere ambtelijke organisatie beschikbaar is.

Tussen griffier en secretaris zijn afspraken gemaakt over de ondersteuning bij het opstellen van en ambtelijk toetsen van (concept) amendementen en moties, technische vragen over voorstellen en overige informatie. In het reguliere overleg tussen burgemeester, secretaris en griffier komt de ambtelijke ondersteuning zo nodig op de agenda. Gelet op deze afspraken is er voor gekozen om de rol van de secretaris niet verder uit te werken.

Artikel 3. Recht op en hoogte van de financiële bijdrage

Fractieondersteuning vindt zijn vorm in een financiële ondersteuning. De hoogte van het totale budget voor fractieondersteuning wordt door de raad in de gemeentebegroting opgenomen.

De fractieondersteuning bestaat uit een basisbedrag per fractie en een variabel deel per raadszetel (tweede lid). Het basisbedrag garandeert dat elke fractie de kans krijgt zich op een gelijkwaardig basisniveau te laten ondersteunen. Omdat grote fracties meer lasten zullen hebben, bijvoorbeeld op facilitair gebied, krijgen zij via het variabele deel een hogere financiële bijdrage.

De financiële bijdrage voor fractieondersteuning voldoet aan de definitie van subsidie van artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht. Het raadsbesluit is vatbaar voor bezwaar en beroep.

Artikel 5. Uitbetaling en besteding

Voor wat betreft de inhoudelijke besteding van de fractieondersteuning worden de fracties grotendeels vrijgelaten. Minimumvoorwaarde is wel dat ze de financiële bijdrage besteden om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende of controlerende rol te versterken.

Het is niet toegestaan om met de financiële bijdrage voor fractieondersteuning verkiezingscampagnes te financieren. Verder is het uiteraard niet de bedoeling dat raadsleden hun eigen vergoeding voor het raadswerk aanvullen met de financiële bijdrage voor fractieondersteuning en dat ook contributies aan politieke partijen of met politieke partijen gelieerde organisaties niet via de fractieondersteuning kunnen worden gefinancierd.

Bij (andere) uitgaven die op grond van enige andere wettelijke regeling in aanmerking komen voor vergoeding van overheidswege kan onder andere gedacht worden aan bepaalde reis- en verblijfkosten, kosten voor een buitenlandse excursie of reis, kosten voor scholing, kosten voor een computer en internetverbinding en de contributie van bepaalde beroepsverenigingen. Deze komen voor vergoeding in aanmerking op grond van het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, dat zijn grondslag vindt in de artikelen 95 en 96 van de wet.

De jaarlijkse kosten voor he hebben van een bankrekeningnummer op naam van de fractie mogen t.l.v. de bijdrage worden gebracht.

Gelet op het relatief geringe bedrag van de vergoeding versus de te maken kosten wordt er geen verantwoordingsplicht opgelegd. Een eventueel batig saldo mag worden meegenomen naar het volgende jaar.

Artikel 7 Intrekking oude verordening/ inwerkingtreding en citeertitel

Het presidium heeft besloten om géén overgangsrecht op te nemen. De individuele leden van het presidium hebben nadrukkelijk verklaard dat er in 2019 géén declaraties worden ingediend over 2018 en/of 2019 op basis van de vigerende verordening. Daarom wordt afgezien van een overgangsrecht.