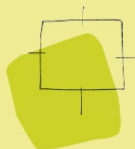


Ruimtelijke onderbouwing Total tankstation te Sevenum



BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

Ruimtelijke onderbouwing Total tankstation te Sevenum

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding	7
1.2 Doel en reikwijdte omgevingsvergunning	7
1.3 Ligging projectgebied	7
1.4 Geldend bestemmingsplan	8
1.5 Leeswijzer	9
Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving	11
2.1 Huidige situatie	11
2.2 Toekomstige situatie	12
Hoofdstuk 3 Beleid	15
3.1 Rijksbeleid	15
3.2 Provinciaal beleid	16
3.3 Gemeentelijk beleid	19
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten	21
4.1 Archeologie	21
4.2 Cultuurhistorie	22
4.3 Bodem	22
4.4 Ecologie	22
4.5 Externe veiligheid	22
4.6 Geluid	24
4.7 Luchtkwaliteit	24
4.8 Milieuzonering	24
4.9 Water	25
4.10 Kabels en leidingen	27
4.11 M.e.r.-beoordeling	27
Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid	29
5.1 Economische uitvoerbaarheid	29
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
Bijlagen	30
Bijlage 1 Ecologische inventarisatie	31

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het perceel aan de Midden Peelweg 3 te Sevenum in de gemeente Horst aan de Maas.

Het voornemen is om het Total tankstation aan N277 uit te breiden met een pompeiland voor vrachtverkeer. De aanvraag omgevingsvergunning past niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', welke is vastgesteld op 19 december 2017.

Om de realisatie mogelijk te maken is het noodzakelijk om met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) af te wijken van het geldende bestemmingsplan. In het kader van de afwijking van het geldende bestemmingsplan is ten behoeve van de omgevingsvergunning voor planologisch afwijken een ruimtelijke onderbouwing nodig, waarin omschreven wordt op welke wijze de situatie gewijzigd wordt en waarom dit passend is binnen het geldend beleid (met uitzondering van het geldende bestemmingsplan) en de omgeving. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet daarin.

1.2 Doel en reikwijdte omgevingsvergunning

In de Wabo bepaalt artikel 2.1, eerste lid, onder c, dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of beheersverordening. In artikel 2.12, eerste lid, onder a, is aangegeven dat een omgevingsvergunning in dat geval slechts kan worden verleend:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking;
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De beoogde ontwikkeling is aan te merken als een (Wabo) buitenplanse afwijking met een ruimtelijke onderbouwing conform artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3° van de Wabo. Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De onderhavige ruimtelijke onderbouwing voorziet in de motivering om een omgevingsvergunning volgens de Wabo te verlenen. Het geldende bestemmingsplan blijft geldig; door middel van deze omgevingsvergunning wordt enkel voor het onderhavige project van het bestemmingsplan afgeweken.

1.3 Ligging projectgebied

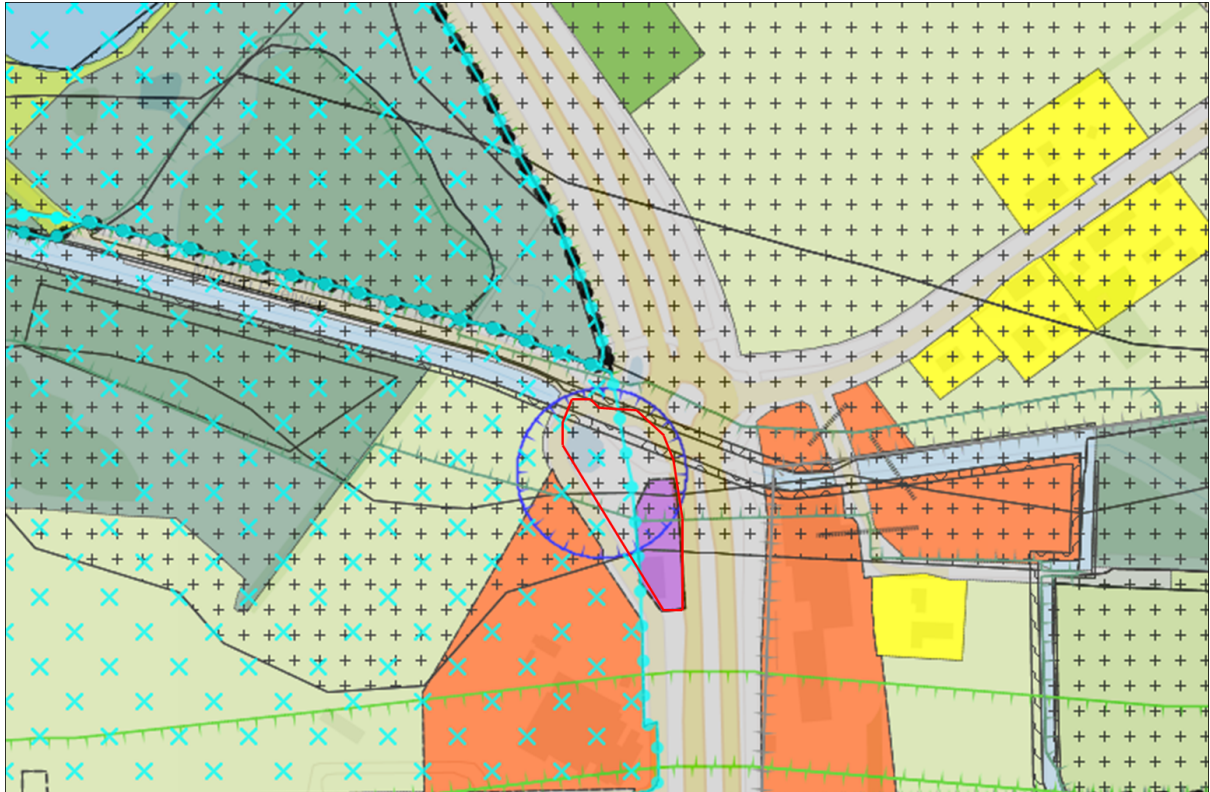
Het perceel is gelegen aan de Midden Peelweg 3, kadastraal bekend gemeente Sevenum, sectie W en nummer 292 en sectie Y, nummers 90 en 122. Het Total tankstation bevindt zich direct ten zuidwesten van de rotonde waar de Midden Peelweg en de Kleefsedijk samenkomen. Het perceel wordt aan de westzijde omgeven door de ventweg van de Midden Peelweg. De omgeving van het plangebied bestaat uit natuur, agrarische gronden, recreatie en bebouwing. Deze bebouwing bestaat met name uit horecabedrijven gerelateerd aan de verkeerswegen in de omgeving. Ten zuiden van het plangebied kruist de provinciale weg N277 de rijksweg 67 (E34). De ligging van het plangebied is rood omlijnd weergegeven op onderstaande kaart.



Afbeelding 1.1. Luchtfoto plangebied Google Maps

1.4 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', welke is vastgesteld op 19 december 2017. Het gebied heeft in het bestemmingsplan de bestemmingen 'Verkeer', 'Waarde - Archeologie 6' en 'Waarde - Zone bronsgroene landschapszone'. Daarnaast gelden de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - hydrologische beschermingszone', 'overige zone - peellbossen', 'reconstructiezone - extensiveringsgebied' en de 'veiligheidszone - lpg'. Deze laatste gebiedsaanduiding is het gevolg van de aanwezige lpg-opslag bij het Total tankstation.



Afbeelding 1.2. Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De bouw van de vier pompeilanden is niet in overeenstemming met het bestemmingsplan. De bestemming 'Verkeer' biedt geen ruimte voor het gebruiken van de gronden voor een tankstation. Ook zijn de gewenste bouwwerken niet mogelijk volgens de bouwregels (artikel 17.2) van de bestemming 'Verkeer'.

Het geldende bestemmingsplan laat de gewenste uitbreiding van het tankstations met vier extra pompeilanden voor vrachtverkeer niet toe.

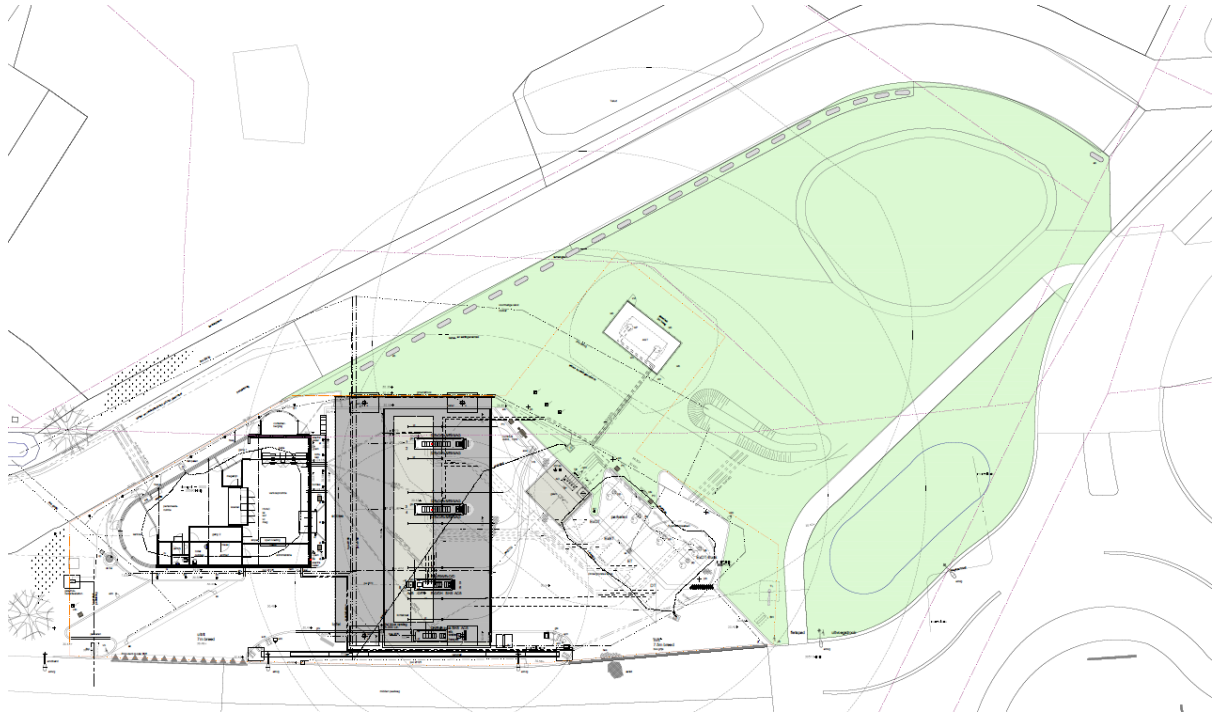
1.5 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk wordt ingegaan op de huidige en toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 komt het relevante beleid aan de orde. In het daaropvolgende hoofdstuk worden de verschillende aspecten beschreven die randvoorwaarden stellen aan het plan. Geëindigd wordt met een beschrijving van de uitvoerbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied bestaat uit het Total tankstation met daarnaast een klein grasveld. Het plangebied is gelegen tussen de dorpen Evertsoord in het noorden en Koningslust in het zuiden. Het tankstation is, zoals reeds beschreven, gelegen direct naast de provinciale weg N277 en ongeveer 200 m ten noorden van de A67. Op het perceel is een tankstation aanwezig met lpg-installatie en een bijbehorende winkel. Inclusief het bestaande tankstation betreft het gebied ongeveer 4.000 m². De beoogde uitbreiding van het plangebied is in gebruik als grasveld en heeft een oppervlakte van circa 900 m².



Afbeelding 2.1. overzichtstekening bestaande situatie



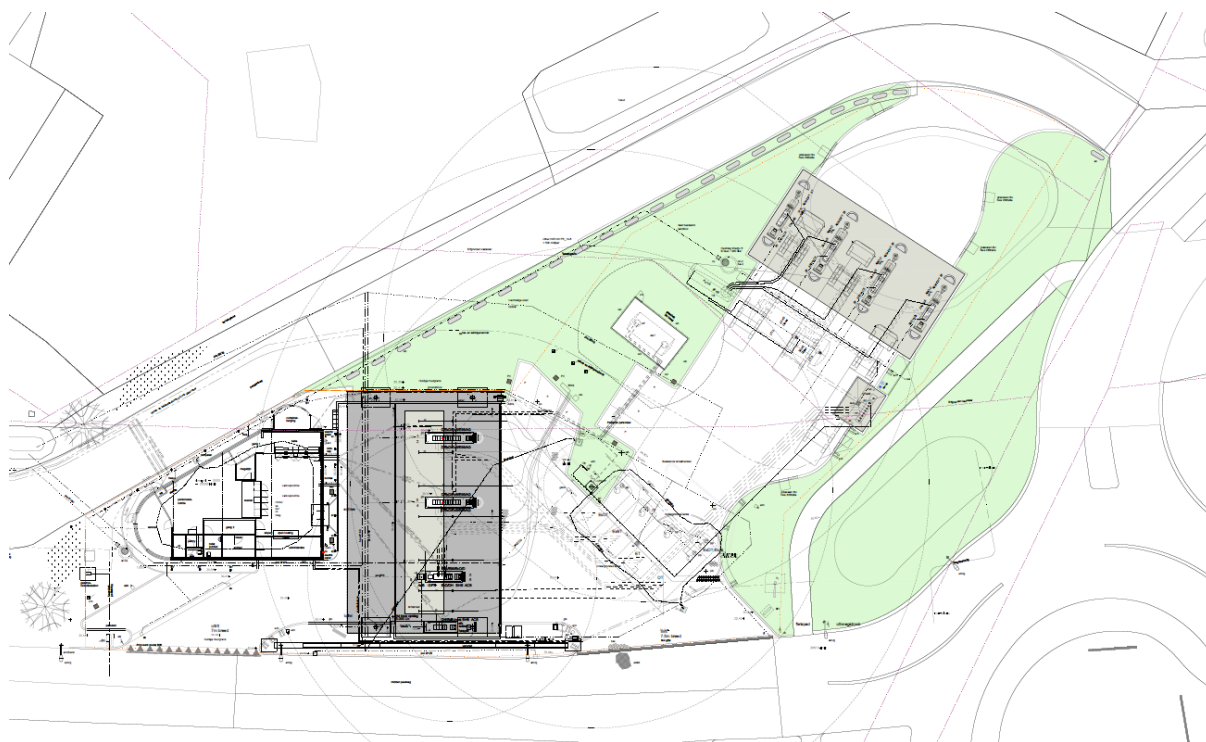
Afbeelding 2.2. Foto van de aanwezige bebouwing (Google Streetview, d.d. 17-05-2018)

2.2 Toekomstige situatie

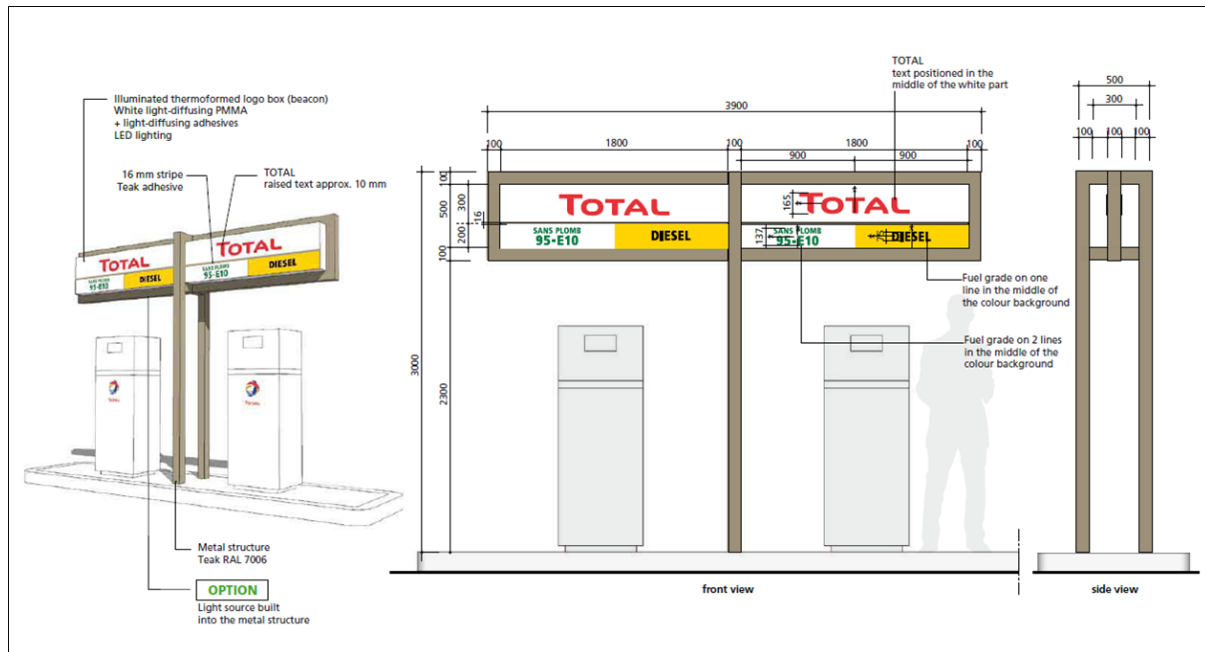
Inrichting

Het tankstation zal worden uitgebreid. Op het perceel aan de noordwestzijde van het bestaande tankstation worden vier extra pompeilanden gebouwd voor vrachtverkeer voor de verkoop van dieselolie en ad-blue. Ad-blue wordt gebruikt om de NO_x -emissies van (vracht)voertuigen te beperken door schadelijk NO_x om te zetten in waterdamp en stikstof.

De te bouwen pompeilanden krijgen geen overkapping, maar wel verlichte informatieborden met een bouwhoogte van 3 m. Onderstaande inrichtingsschets geeft de te bouwen pompeilanden van het tankstation weer.



Afbeelding 2.3. Inrichtingsschets nieuwe situatie



Abbeelding 2.4. Ontwerp nieuwe pompeilanden

Stedenbouw en landschap

Vanuit stedenbouwkundig oogpunt bestaan er geen bezwaren tegen de beoogde uitbreiding van het tankstation. De uitbreiding beperkt zich wat betreft oppervlakte tot niet meer dan circa 900 m². Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is een landschappelijke inpassing (zie bijlage) opgesteld om het perceel om een goede manier in te passen in de omgeving. Het landschappelijk inpassingsplan houdt ook rekening met voldoende waterbuffer om het hemelwater af te kunnen vloeien en te infiltreren op het eigen terrein.

Parkeren en verkeer

Het plangebied ligt zoals gemeld direct aan de rotonde op provinciale weg N277 en nabij de rijksweg 67. Hierdoor is het plangebied goed bereikbaar.

Het aantal verkeersbewegingen op een representatieve drukke dag bedraagt X (X personenauto's, X vrachtwagens). Met de realisatie van de vier nieuwe pompeilanden neemt het aantal verkeersbewegingen met ongeveer X toe. In totaal bedraagt het aantal verkeersbewegingen x. Gelet op de ligging van het tankstation aan de provinciale weg N277 rijden er veel voertuigen over deze weg. De vrachtoertuigen die van en naar de pompeilanden rijden, worden direct opgenomen in het heersende verkeersbeeld.

Duurzaamheid

In de gemeente Horst aan de Maas wordt gestreefd naar duurzame bouw, waarbij het energieverbruik zoveel mogelijk wordt teruggedrongen en zoveel mogelijk duurzame bouwmaterialen worden gebruikt. Bij eventuele bouwwerkzaamheden dient te worden voldaan aan de eisen op grond van het Bouwbesluit, Bouwverordening en aan alle verplichte maatregelen van de basislijst Duurzaam Bouwen.

Hoofdstuk 3 Beleid

De gemeente Horst aan de Maas heeft te maken met de vigerende beleidskaders van de landelijke en provinciale overheid; ontwikkelingen dienen te voldoen aan dit beleid. Daarnaast dient de voorgenomen ontwikkeling zich eveneens te voegen binnen de marges van het gemeentelijk beleid. Het ruimtelijk beleid van de drie voorgenomde overheden is per overheidslaag neergelegd in één of meerdere zogenoemde structuurvisies. Voor de realisatie van het beleid zetten de verschillende overheden een mix van instrumenten in; één van die instrumenten betreft het vertalen van het beleid uit de structuurvisie naar een juridisch bindende verordening. Hieronder zijn de voor deze ruimtelijke onderbouwing relevante structuurvisies en verordening per overheidslaag weergegeven en wordt getoetst of onderhavige ontwikkeling passend is binnen het beleid.

Specifiek sectoraal beleid en regelgeving komt in hoofdstuk 4 aan de orde.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, namelijk bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in ruimtelijke plannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

3.1.2 Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden met daarin een regeling voor een beperkt aantal onderwerpen. Op 1 oktober 2012 is het besluit aangevuld met regels voor de andere beleidskaders uit de SVIR en tevens uit het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. Het Barro is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan ruimtelijke plannen van gemeenten moeten voldoen.

Daarnaast bevat het besluit om het Barro aan te vullen een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dit is de volgende wijziging: Gemeenten en provincies zijn verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Hierop wordt in paragraaf 3.1.3 nader ingegaan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Sinds augustus 2012 is de Ladder toegevoegd aan artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en vervolgens op 1 oktober 2012 in werking getreden. Op 1 juli 2017 is het Bro gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. Hiervoor is een nieuwe handreiking opgesteld.

De ladder is geen op zichzelf staand instrument maar is onderdeel van de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de minister van Infrastructuur en Waterstaat. De betreffende minister zorgt

ervoor dat decentrale overheden over de juiste instrumenten beschikken voor een zorgvuldige benutting van de ruimte. Onderdeel hiervan is het voorkomen van overprogrammering, het faciliteren van groei, het anticiperen op stagnatie en het leefbaar houden van krimpregio's.

Toetsingskader

De nieuwe handreiking voor de Laddertoets begint met de vraag om wat voor een plan het gaat. In dit geval betreft het 'overige stedelijke functies'. Als een plan met overige functies wordt aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling moet de Ladder worden toegepast. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Voorgenomen ontwikkeling betreft de uitbreiding van een tankstation met vier nieuwe pompeilanden. Er is sprake van een stedelijke ontwikkeling.

De vervolgvraag is of de stedelijke ontwikkeling 'nieuw' is. De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd. In beginsel is er geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als het ruimtebeslag minder dan 500 m² bedraagt of indien de planologische functiewijziging een zodanige aard en omvang heeft dat desalniettemin sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

In onderhavig geval is sprake van een functiewijziging dan wel uitbreiding van de gronden ten behoeve van het tankstation. Op het perceel worden vier nieuwe pompeilanden voor diesel en ad-blue aan de noordwestelijke zijde van de bestaande Total tankstation gerealiseerd. De omvang van deze bouwwerken is minder dan 500 m². De gebruikswijziging van de gronden ten behoeve de herinrichting van het terrein (verharding en aansluiting wegenstructuur) betreft circa 900 m². Gelet op deze beperkte omvang van de uitbreiding is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

In onderhavig geval is sprake van een functiewijziging van de gronden met een ruimtebeslag van circa 200 m² (pompeilanden) ten behoeve van bouwwerken en opstelplaatsen vrachtverkeer en voor het overige van een herinrichting van de openbare ruimte ten behoeve van onder andere parkeerplaatsen en de verkeersontsluiting, waardoor er in beginsel geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

De beoogde ontwikkeling ligt binnen bestaand stedelijk gebied. Op de gronden in het plangebied rust een verkeersbestemming en er is sprake van een bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van bedrijvigheid (waaronder horeca), alsmede de daarbij behorende openbare voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur. Wel is een motivering nodig waaruit blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In het kader van de uitvoerbaarheid moet onder andere aandacht besteed worden aan de behoefte van het plan.

Dagelijks rijden er veel voertuigen langs het tankstation waaronder veel vrachtverkeer. Het is uit praktische overwegingen en vanuit veiligheid wenselijk om het tanken en opstellen van auto's en vrachtauto's meer van elkaar te scheiden. Door een ruimere opzet waarbij 4 afzonderlijke pompeilanden voor vrachtverkeer wordt gerealiseerd is dit mogelijk.

In redelijkheid is dan ook niet te verwachten dat het plan een zodanige leegstand tot gevolg zal hebben, dat dit tot een onaanvaardbare situatie zal leiden uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening.

Conclusie

Na toetsing van het project aan de Ladder voor duurzame verstedelijking kan worden geconstateerd dat de ladder geen belemmering oplevert voor onderhavige ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan

Op 12 december 2014 is het nieuwe provinciaal omgevingsplan Limburg vastgesteld. Belangrijke principes in dit nieuwe omgevingsbeleid zijn:

1. Kwaliteit. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto

'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien.

2. Algemene principes voor duurzame verstedelijking. De ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.
3. Uitnodigen. De manier waarop de provincie samen met de partners het voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat willen realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De Provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

Voor wat betreft het plangebied geeft het POL 2014 aan dat de omgeving getypeerd kan worden als 'bronsgroene landschapszone'.

De bronsgroene landschapszone betreft beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Het omvat ook het winterbed van de Maas. De accenten liggen op:

- Kwaliteit en functioneren regionaal watersysteem
- Ontwikkeling landbouw in balans met omgeving
- Versterken kernkwaliteiten landschap en cultuurhistorie
- Recreatief medegebruik

Het beleid is er op gericht om de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits'). Goede afspraken over wonen, detailhandel, bedrijventerreinen e.d. in het kader van de regionale visies (dynamisch voorraadbeheer) zijn noodzakelijk. Daarbij worden algemene kwaliteitsprincipes zoals de Ladder van duurzame verstedelijking en hergebruik van leegstaande (cultuurhistorische) gebouwen toegepast. In de Omgevingsverordening is een motiveringsplicht opgenomen die gemeenten vraagt om in de toelichting op nieuwe bestemmingsplannen (voor onderdelen van de bronsgroene landschapszone) aan te geven hoe met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten in het betreffende gebied wordt omgegaan.

Voorwaarde voor deze ontwikkeling is wel dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan de natuur in de hoedanigheid van het 'beekdal' en het 'grondwaterafhankelijke natuurgebied'.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Het plangebied is, zoals hiervoor aangegeven, deels gelegen binnen de zogenoemde 'Bronsgroene landschapszone'. In artikel 2.7.2 (Bronsgroene landschapszone) van de Omgevingsverordening wordt het volgende bepaald:

1. De toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Bronsgroene landschapszone, bevat een beschrijving van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten en de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan.
2. De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf.
3. De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn nader uitgewerkt in de onderstaande tabel.

**Bijlage bij artikel 2.7.2, derde lid, van de Omgevingsverordening Limburg 2014:
Kernkwaliteiten Bronsgroene landschapszone**

Kernkwaliteit	Wat (de belangrijkste aspecten)	Nadere ruimtelijke duiding
Groene karakter	Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, deel A, hoofdstuk 4 onder 'Landschapsecologie' Zuid-Limburg: Bronbossen, beken, hellingbossen, kalkgraslanden, heischrale graslanden, moerassen, bronnen, zinkflora, mantel- en zoomvegetaties, hellingen met veel graften, grubben en holle wegen.	Specifiek per landschapstype in Landschapskader
Visueel-ruimtelijk karakter	Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, deel A, hoofdstuk 4 onder 'Visueel-ruimtelijk' Zuid-Limburg: Het contrast tussen de open plateaus en de kleinschaligheid van de bronsgroene landschapszone zoals rondom dorpen, op hellingen en in (droog)dalen	Specifiek per landschapstype in Landschapskader Bronsgroene landschapszone nabij randen van plateaus
Cultuurhistorisch erfgoed	Generiek: Verwachte en reeds bekende archeologische waarden, mottes, kastelen, historische bouwkunst, historisch geografische elementen en patronen, zoals wegen- en kavelpatronen, verdedigingswerken, ondergrondse kalksteengroeves, heggen. Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, deel A, hoofdstuk 4 onder 'cultuurhistorie'	Geheel bronsgroene landschapszone (vooral punt, lijnlocaties en ensembles) Specifiek per landschapstype in Landschapskader
Reliëf	Generiek: Steilere hellingen, steilranden, holle wegen, droogdalen, grubben, beekdalen, bron- en kwelzones, vochtige laagten, breuktrekken, overgangen Maasterrassen, geologische ontsluitingen Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, deel A, hoofdstuk 4 onder 'landschapkenmerken' en 'Landschapsecologie' en deel b kaart 4 onder landschapselementen.	Specifiek per landschapstype in Landschapskader

Het landschapskader is naar aanleiding van de Omgevingsverordening 2014 niet geactualiseerd; het plangebiedgebied is hierin met name getypeerd als zijnde beekdal bij de Grote Molenbeek en bosmozaïek. De landschapkenmerken zijn:

Reliëfvorm	Langgerekte laagtes
Water	Min of meer centrale bredere waterloop en relatief hoge grondwaterstanden
Bodem	Kleilig materiaal afgezet door de beek
Wegenpatroon	Wegen parallel aan het beekdal op de hogere en drogere zandgrond
Verkavelingspatroon	Kleinschalig; Onregelmatig of strokenverkaveling loodrecht op de beek
Landbouwkundig gebruik	Oorspronkelijk: hooiland of weide; tegenwoordig: rundveehouderij
Beplanting	Kleine landschapselementen (houtsingels, heggen, beekbegeleidende beplanting, knotbomen etc.); bosjes en populierenopstanden
Bebouwing	Geen of incidenteel bebouwing, wel langs de wegen op de rand van het beekdal op de hogere gronden

De kernkwaliteiten zijn hier onder te verdelen in de volgende:

- **Natuurlijk**

Een belangrijke kwaliteit van dit landschapstype wordt gevormd door de doorgaande natte structuur, waardoor de beekdalen voor veel organismen functioneren als ecologische verbindingszone. Daarnaast vormen de vele gradiënten, bijvoorbeeld door de aanwezigheid van oude geulen, maar vooral het hoogteverschil loodrecht op de beek van de lage beek naar de verder weg gelegen hogere gronden, een belangrijke kwaliteit. Met name de beekbegeleidende – veelal – natte gronden zijn bijzonder. Hier worden hooilanden, diverse moerastypen en moerasbossen aangetroffen.

- **Cultuur(historie)**

De delen waar weide, oude hooi- en graslanden en geriefhout (hout voor gebruik als brandstof of bouw materiaal) voorkomen zijn zeer waardevol. Op dit moment komt relatief veel grasland voor. De randen van de beekdalen op de hogere gronden zijn cultuurhistorisch en archeologische zeer waardevol. Deze randen waren de eerste bewoningsplaatsen in het gebied. In het verleden werden de gronden door gecontroleerde bevoeiing vruchtbaar gemaakt. Deze oude bevoeiingssystemen zijn cultuurhistorisch zeer waardevol. De beekdalen spelen vandaag de dag nog steeds een belangrijke rol bij de waterhuishouding van het gebied. Dit zijn dan ook de uitgelezen plekken om de verdrogingsproblematiek (deels) aan te pakken door hier water vast te houden en vertraagd af te voeren.

- **Visueel-ruimtelijk**

De beekdalen zijn belangrijke structuurdragers van het landschap, met name op de zandgronden. Als gevolg van latere egaliserings-, ontwateringen en ontginningen zijn de beekdalen echter in veel gevallen nog nauwelijks herkenbaar. Een typisch beekdal wordt gekenmerkt door een overwegend halfopen kleinschalig landschap met afwisselend hooilanden, weilanden, bosjes en kleine landschapselementen. In het beekdal bevindt zich meestal weinig tot geen bebouwing. Daar waar de karakteristieke kleinschaligheid bewaard is gebleven, is het landschap visueel-ruimtelijk nog aantrekkelijk en waardevol. Er worden drie typen beekdalen onderscheiden. Het halfopen kamertjes type, het besloten bostype en het open grazige type.

Afweging

In het landschappelijk inpassingsplan is aan deze kernkwaliteiten aandacht besteed en zijn deze verwerkt in de groene inkleding. Tevens wordt een hemelwaterinfiltratie in overleg met de provincie Limburg nader uitgewerkt.

De beoogde ontwikkeling wordt niet belemmerd door de omgevingsvisie en -verordening van de provincie Limburg. In zoverre is het project in overeenstemming met het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas

Op 9 april 2013 is de Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. Het betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) wordt geïmplementeerd.

Afweging

Het plangebied ligt volgens de structuurvisie in het gebied '3C - Agrarisch gebied Sevenum-Zuid en Meterik Noord'. In dit gebied geldt een meedenkende grondhouding voor de uitbreiding van solitaire bedrijven. Het project past in dit beleid. De gemeente probeert bestaande bedrijven de ruimte te geven om te groeien, in kwantiteit en kwaliteit. Daarnaast ziet de gemeente in het betreffende gebied graag kwaliteitsverbeterende

maatregelen waarbij aandacht moet zijn voor het ontwikkelen van landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Door dit project te vergezellen met een landschappelijke inpassing (zie bijlage) wordt voorzien in het compenseren van ingrepen die nodig zijn als gevolg van de uitbreiding van het Total tankstation. Met het landschappelijk inpassingsplan wordt de uitbreiding van het tankstation zo zorgvuldig mogelijk in de omgeving ingepast, hetgeen ook in overeenstemming is met het aspect 'omgevingskwaliteit'. Voor het aspect 'economie en werkgelegenheidsgebieden' geldt dat het project ook in overeenstemming met de structuurvisie is. De gemeente probeert onder andere bestaande bedrijven de ruimte te geven om te groeien, in kwantiteit en kwaliteit. In zoverre is het planvoornemen in overeenstemming met het gemeentelijk beleid.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

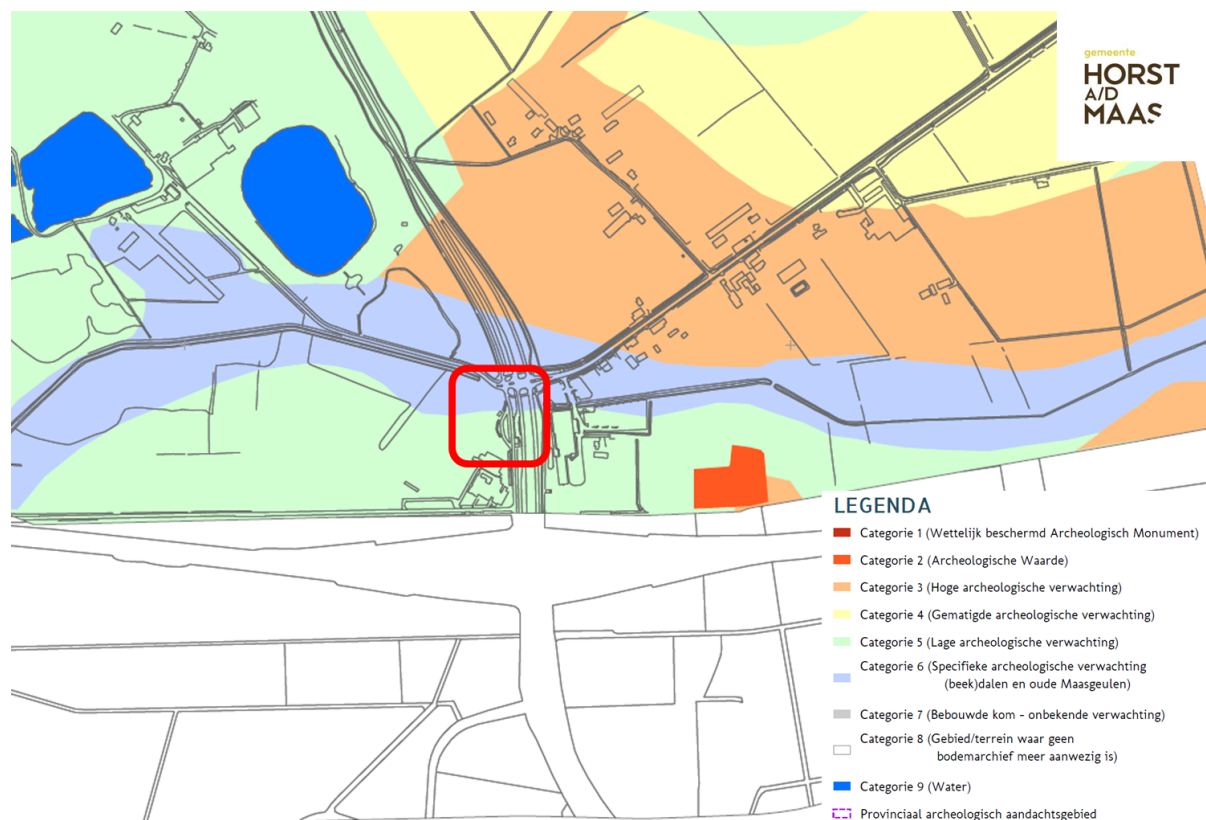
Dit hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid van het plan. Bij de ontwikkeling dient rekening gehouden te worden met de ruimtelijke en milieutechnische haalbaarheid. Om aan te tonen dat het plan uitvoerbaar is dient er aandacht te worden besteed aan de volgende onderzoeksaspecten: archeologie en cultuurhistorie, bodem, externe veiligheid, luchtkwaliteit en dergelijke.

In de onderstaande paragrafen komen de relevante uitvoeringsaspecten terug.

4.1 Archeologie

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. De Monumentenwet en haar opvolger, de Erfgoedwet, regelen hoe met archeologische vindplaatsen en zichtbare monumenten moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij de planvorming te betrekken. Het streven is om deze belangen tijdig bij de planvorming te betrekken.

In mei 2015 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de 'Actualisatie van de archeologische maatregelenkaart van de gemeente Horst aan de Maas' vastgesteld. Op basis van deze kaart valt het plangebied onder categorie 5 en onder categorie 6. Categorie 5 houdt een lage archeologische verwachting in en categorie 6 is een specifieke archeologische verwachting (beek)dalen en oude Maasgeulen. De ligging van het plangebied is rood omlijnd weergegeven op onderstaande uitsnede van de archeologische maatregelenkaart.



Afbeelding 4.1. Uitsnede van archeologische maatregelenkaart van de gemeente Horst aan de Maas

De archeologische (verwachtings-)waarde van het plangebied dient formeel te worden onderzocht door middel van archeologisch vóóronderzoek, indien binnen het gebied aangeduid als categorie 6 het verstoringsoppervlak meer bedraagt dan 2.500 m² en dieper gaat dan 50 cm -mv. Archeologisch onderzoek kan achterwege blijven.

4.2 Cultuurhistorie

Cultuurhistorie gaat over de geschiedenis van de gebouwde omgeving, de landschappen, tradities en de verhalen die erbij horen. Sinds 1 januari 2012 is de gemeente wettelijk verplicht om cultuurhistorische belangen mee te wegen in ruimtelijke vraagstukken.

Cultuurhistorische waarden van een gebied worden bepaald door de aanwezigheid van historisch bouwkunst (rijks – en/of gemeentelijke monumenten), historische stedenbouw (historische ruimtelijke structuren), oude of jonge cultuurlandschappen, archeologische vindplaatsen en/of archeologische verwachtingswaarden.

Op basis van de 'cultuurhistorische Waardenkaart' van de provincie Limburg valt het plangebied te typeren als Nieuw cultuurland 1890-1990. Voor deze gebieden kent de provincie geen specifiek beleid.

Het aspect cultuurhistorie levert geen belemmeringen op voor het onderhavig plan.

4.3 Bodem

Algemeen

Voor de bodemkwaliteit geldt de Wet bodembescherming (hierna: Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit. Met deze regelgeving streeft men naar een duurzaam gebruik van de bodem. Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is dat de kwaliteit ervan zodanig moet zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied voor de voorgenomen functie.

Toetsing

Momenteel wordt een bodemonderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zullen te zijner tijd in deze paragraaf worden verwerkt.

Conclusie

PM

4.4 Ecologie

Ten behoeve van de uitbreiding van een tankstation is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden uitgevoerd. Het doel hiervan is om na te gaan of aanvullend onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is. Naast het raadplegen van bronnen is het plangebied ten behoeve van de inventarisatie op 28 mei 2018 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs. Het onderzoek is opgenomen in de bijlage.

Conclusie

Op basis van de uitgevoerde ecologische inventarisatie is gezien de aangetroffen terreinomstandigheden en de aard van het plan een voldoende beeld van de natuurwaarden in het plangebied ontstaan.

Een aanvullend onderzoek in het kader van de Wnb of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid is niet nodig. Met inachtneming van het broedseizoen van vogels is een ontheffing van de Wnb voor soorten of een vergunning op grond van de Wnb voor gebieden niet nodig. De beoogde ontwikkelingen zijn daarnaast op het punt van het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid niet in strijd met de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Op voorhand kan in redelijkheid worden gesteld dat natuurwet en -regelgeving de uitvoerbaarheid van de ruimtelijke ontwikkelingen niet in de weg staat.

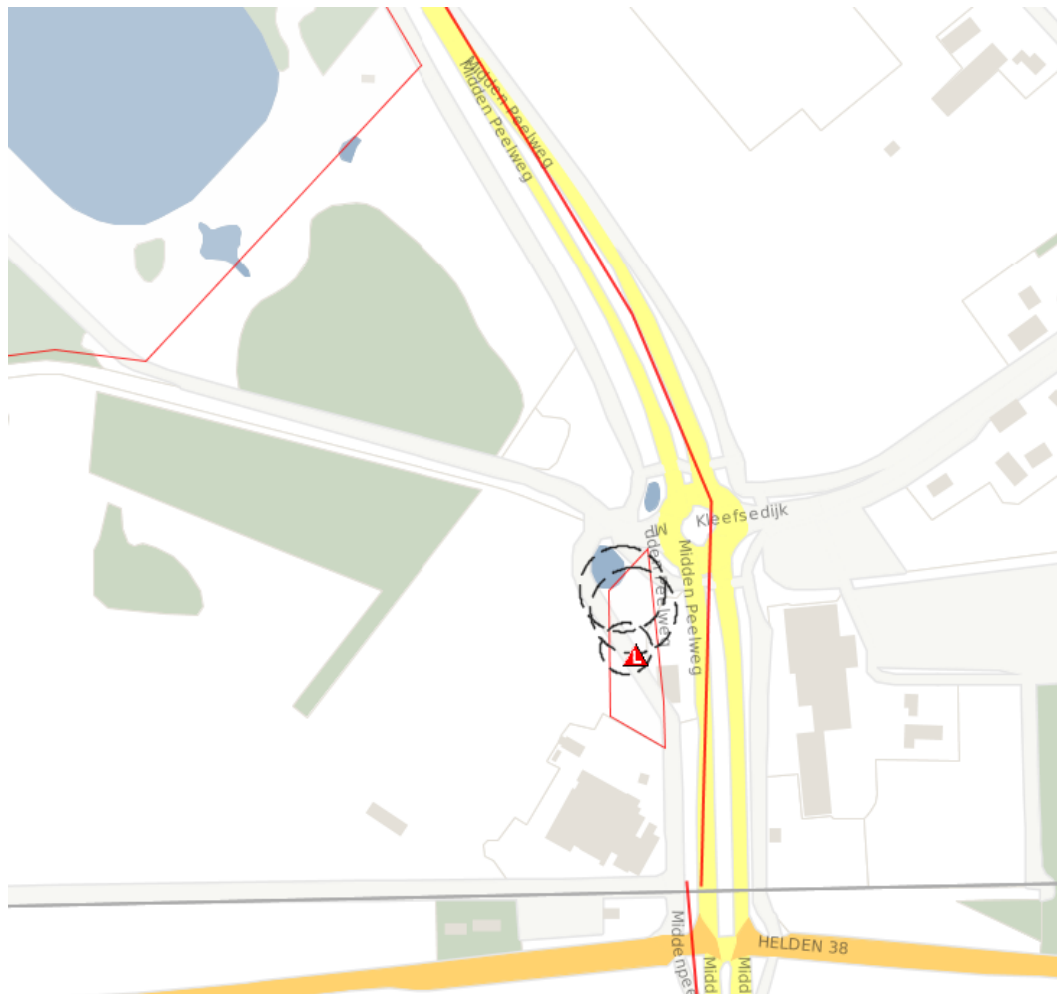
4.5 Externe veiligheid

Toetsingskader

Bij de externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van een risico-opleverende activiteit met gevaarlijke stoffen. Het kan daarbij gaan om industriële activiteiten, transportroutes of buisleidingen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) verplicht het bevoegde gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet ruimtelijke ordening (Wro) – in dezen de gemeente en de provincie – afstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Het Bevi heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen, al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. Voor de toepassing van het Bevi wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.



Afbeelding 4.2: uitsnede risicokaart

Beoordeling

Het tankstation betreft een Bevi inrichting vanwege de LPG-installatie. De LPG-installatie blijft in de nieuwe situatie ongewijzigd. De uitbreiding vormt één inrichting samen met het bestaande tankstation zodoende is er geen berekening uitgevoerd. Zodoende behoort de uitbreiding van de locatie niet tot een extern (beperk) kwetsbaar object en is er geen verandering van het groepsrisico.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid is geen beperkende factor voor het onderhavige plangebied.

4.6 Geluid

Het plan dient te voldoen aan de wettelijke kaders van de Wet geluidhinder. Deze wet stelt dat akoestisch onderzoek dient plaats te vinden wanneer binnen zones van (spoor)wegen nieuwe geluidsgevoelige bebouwing, zoals woningen, wordt gerealiseerd. Een uitzondering hierop wordt gemaakt voor wegen die zijn gelegen binnen een woonerf en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Conclusie

De uitbreiding van een tankstation kan niet worden aangemerkt als geluidsgevoelige bebouwing. Toetsing aan de Wet geluidhinder is dan ook niet nodig.

4.7 Luchtkwaliteit

Algemeen

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (hierna: NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL.

Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Deze programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (hierna: nibm) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe wet geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3%) ten opzichte van de grenswaarde (een grenswaarde van 3% staat gelijk aan de bouw van circa 1500 woningen met één ontsluitingsweg);
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

Toetsing

Dit planvoornemen voorziet in de uitbreiding van het bestaande Total tankstation met vier nieuwe pompeilanden voor vrachtverkeer. Als gevolg van deze ontwikkeling neemt het aantal verkeersbewegingen met ongeveer pm toe op een representatieve drukke dag. Omdat het project voorziet in de bouw van vier pompeilanden voor vrachtverkeer, is bij de berekening uitgegaan van een aandeel van het vrachtverkeer van 100%.

Deze toename is gering en kan derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar luchtkwaliteit kan achterwege blijven.

Conclusie

Op basis van de bovenstaande analyse kan men concluderen dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige project.

4.8 Milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een project nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden

aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Bedrijven worden ingedeeld in categorieën met behulp van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009). Deze publicatie biedt een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau en geeft informatie over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. Op basis van de milieukeurmerken van de verschillende typen bedrijven en inrichtingen wordt een indicatie van de afstanden gegeven, die als gevolg van deze kenmerken moeten worden aangehouden tussen de diverse omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt daarbij overigens gemeten vanaf de inrichtingsgrens van de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

De informatie heeft geen betrekking op individuele bedrijven, maar op bedrijfstypen. Dit betekent dat een concrete situatie altijd in de context moet worden bekeken:

- binnen bepaalde bedrijfstypen kunnen zich grote verschillen voordoen;
- concrete milieu-informatie over een specifiek bedrijf heeft meer waarde dan algemene informatie;
- de afstanden hebben betrekking op de afstand tot een rustige woonwijk; bij andere gebiedsfuncties kunnen dus andere afstanden mogelijk zijn;
- afdoende milieuhygiënische maatregelen bij de bron, bij de overdracht of bij de ontvanger, kunnen een kortere afstand eventueel mogelijk maken.

Toetsing

Het projectgebied kan men aanmerken als 'gemengd gebied'. Het plangebied ligt direct aan de provinciale weg N277, op ongeveer 250 m afstand van de rijksweg 67 alsmede verschillende soorten functies zoals horeca, bedrijven en agrarische percelen.

De uitbreiding van het tankstation betreft een viertal extra pompeilanden voor dieselolie en ad-blue. De uitbreiding van het tankstation heeft dus geen betrekking op de al aanwezige lpg-installaties. Derhalve kan in de onderstaande bespreking worden uitgegaan van een bezineservicestation zonder lpg-installaties. De nieuw te realiseren pompeilanden vallen onder milieucategorie 2 (SBI-code 2008 473 3 - bezineservicestations zonder lpg) met een richtafstand van 30 meter voor het aspect geur en een richtafstand van 30 m voor geluid. Omdat het projectgebied zich in een gemengd gebied bevindt, mogen de richtafstanden horend bij een milieucategorie lager, milieucategorie 1, worden toegepast. Hierdoor komen de richtafstanden voor het aspect geur en geluid te komen vervallen.

Conclusie

Op basis van de bovenstaande analyse kan het plan voor wat betreft het aspect milieuzonering als uitvoerbaar worden geacht.

4.9 Water

Waterbeleid

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden. Concreet betekent dit dat er sprake moet zijn van gescheiden schoon- en vuilwaterstromen die afzonderlijk worden verwerkt. Vanuit het waterschap Peel en Maasvallei gelden daarbij de volgende uitgangspunten:

- afkoppelen van 100% van het verhard oppervlak, waarbij de beslisboom verantwoord afkoppelen (Zuiveringschap Limburg 2002) van toepassing is;
- de trits vasthouden-bergen-afvoeren is van toepassing, waarbij hergebruik dan wel infiltratie van schoon regenwater de voorkeur heeft;

- verontreiniging van het water dient door bronmaatregelen voorkomen te worden;
- grondwateroverlast dient voorkomen te worden;
- een gelimiteerde afvoer naar het oppervlaktewatersysteem is toegestaan.

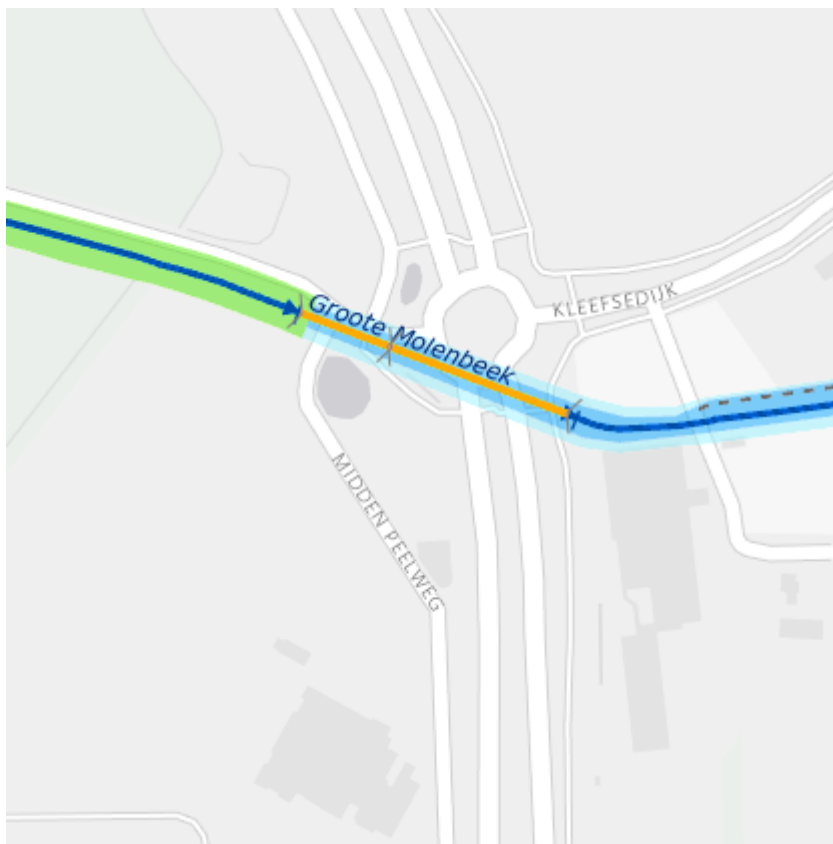
Waterhuishoudkundige situatie plangebied

Afvoerend verhard oppervlak en riolering

Binnen het plangebied vindt een toename van het afvoerend verhard oppervlak plaats ten belope van ongeveer 900 m² (bebouwing én niet-doorlatende erfverharding).

Oppervlaktewater

Direct grenzend aan het plangebied bevindt zich een primaire waterloop (Groote Molenbeek); voor het overige is er geen oppervlaktewater in de omgeving. Op onderstaande figuur is een uitsnede van de legger van het waterschap weergegeven waarop de loop van de Groote Molenbeek te zien is.



Afbeelding 4.3: uitsnede legger waterschap

Met de uitvoering c.q. aanleg van de verkeersontsluiting wordt rekening gehouden met de ligging van de waterloop. Negatieve effecten van de ontwikkeling zijn niet te verwachten.

Infiltratie van hemelwater

Binnen het plangebied vindt een toename van het afvoerend verhard oppervlak plaats van circa 900 m². Dit wordt afgekoppeld. Het hemelwater dat afkomstig is vanaf de vloestofdichte verharding zal via een olie- en benzinescheider (OBAS) lopen en aangesloten worden op het vuilwaterriool. Er zal voor het overige gebruik worden gemaakt van een infiltratievoorziening.

De K-waarde (geeft de mate van infiltratiegeschiktheid aan) van het plangebied bedraagt volgens de kaart inzake de bodemdoorlatendheid (K-waarde) van het waterschap 0,75 - 1,5 m/dag. Deze gronden zijn

derhalve geschikt voor hemelwaterinfiltratie.

Bij de bepaling van de capaciteit/kwantiteit van de infiltratievoorziening wordt uitgegaan van een neerslaggebeurtenis T=100.

Kwantiteitsberekening

Neerslag T=10 -> 43 mm neerslag/m ²	Neerslag T=100-> 84 mm neerslag/m ²
Te verwerken -> 900 m ² x 0,043 m = 38,7 m ³	Te verwerken -> 300 m ² x 0,084 m = 25,2 m ³

Voor deze hoeveelheid hemelwater (T=100) zal binnen het plangebied een infiltratievijver of wadi worden gerealiseerd. Een andere mogelijkheid is het realiseren van een vijver danwel een ondergrondse infiltratievoorziening in de vorm van kratten of grindkoffers met voldoende capaciteit om een bui van T=100 te bergen.

Bouwmaterialen

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlopende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van de initiatiefnemer wordt daarom gevraagd geen gebruik te maken van uitlopende bouwmaterialen.

Concluderend kan gesteld worden dat door onderhavig project geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

Overleg waterschap

Vooroverleg met het waterschap is niet noodzakelijk in geval het project een toename van het nieuw afvoerend verhard oppervlak beslaat van meer dan 2000 m². In casu is vooroverleg met het waterschap derhalve niet noodzakelijk.

4.10 Kabels en leidingen

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen buisleidingen.

Het plangebied is niet gelegen binnen een (hinder)zone of werkstrook van hoofdleidingen voor olie of water en hoogspanningsleidingen. Voordat met eventuele (lichte) graafwerkzaamheden een aanvang wordt gemaakt, zal initiatiefnemer een Klic-melding doen, zodat ook rekening gehouden kan worden met de ligging van de gebruikelijke leidingen en kabels.

Het plangebied is verder niet gelegen binnen een obstakelbeheer- of radarverstoringgebied van een civiel of militair luchtvaartterrein en over het plangebied loopt geen straalpad van telecomaanbieders.

4.11 M.e.r.-beoordeling

Algemeen

Op 1 april 2011 is het (gewijzigde) Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in lijst D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'. Daarbij zijn in het bijzonder de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EU-richtlijn van belang. Deze omstandigheden betreffen onder andere de kenmerken van de potentiële effecten en cumulatie. Op grond van artikel 3:46 van de Algemene wet bestuursrecht dient het bevoegd gezag zijn eventuele keuze voor géén m.e.r.-beoordeling voor een activiteit die beneden de drempelwaarde valt, te motiveren in de overwegingen van het moederbesluit. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Op basis van de vormvrije m.e.r. blijkt of al dan niet een m.e.r. of

m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

Vervolgens is het Besluit m.e.r. op 7 juli 2017 wederom gewijzigd. De wijziging is het gevolg van de implementatie van Richtlijn 2014/52/EU die ziet op het wijzigen van Richtlijn 2011/92/EU. Het gewijzigde Besluit m.e.r. geldt vanaf 16 mei 2017 voor alle lopende vergunningaanvragen en bestemmingsplannen waarover nog geen besluit is genomen. Één van de belangrijkste gevolgen van de wijziging van het Besluit m.e.r. is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie. Dit is geregeld in artikel 2, vijfde lid van het Besluit m.e.r.

Onderzoek

De beoogde ontwikkeling blijft onder de drempelwaarden van alle activiteiten zoals opgenomen in onderdeel D 11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r. Bij D 11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r. gaat het om "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen". Uit de verrichte milieuonderzoeken, zoals verwoord in dit hoofdstuk, blijkt voorts dat het voornemen geen significant effecten op de omgeving heeft. Omdat het met dit project gaat om een beperkte uitbreiding (vier pompeilanden voor vrachtverkeer) van een al bestaande tankstation waarbij de gevolgen voor het milieu beperkt zijn, kwalificeert het project zich niet als een stedelijk ontwikkelingsproject. Hierdoor is er geen sprake van een m.e.r.-plicht of de verplichting tot het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Het plan is op dit punt uitvoerbaar.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het voornemen komen ten laste van de initiatiefnemer. Tussen de gemeente en de initiatiefnemer wordt een planschadeovereenkomst gesloten. Hierin is vastgelegd dat eventuele planschadekosten, welke het gevolg zijn van het project, voor rekening van de initiatiefnemer komen. Het plan is derhalve economisch uitvoerbaar.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor dit plan zal de reguliere procedure worden gevolgd. Voor belanghebbenden bestaat er de mogelijkheid bezwaar in te dienen bij het bevoegd gezag. Vervolgens bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden in beroep te gaan en/of om een voorlopige voorziening aan te vragen bij bestuursrechter wanneer zij het niet eens zijn met de beslissing op bezwaar. Tot is er nog de mogelijkheid in hoger beroep te gaan bij de Raad van State.

Bijlagen

Bijlage 1 Ecologische inventarisatie

KADER

Ten behoeve van de uitbreiding van een tankstation wordt een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Om de uitvoerbaarheid van het onderhavig plan te toetsen, is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden uitgevoerd. Het doel hiervan is om na te gaan of aanvullend onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb)¹ of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is. Naast het raadplegen van bronnen is het plangebied ten behoeve van de inventarisatie op 28 mei 2018 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs. De weersomstandigheden tijdens het bezoek waren: half bewolkt, zwakke wind en 30°C.

PLANGEBIED

Het plangebied betreft een terrein direct grenzend aan het huidige Total tankstation, Middenpeelweg 3 te Sevenum. Het terrein grenst aan een rotonde in de N377 en ligt samen met het huidige tankstation ingeklemd tussen de hoofdbaan van de N377 en een parallelweg die lokale bebouwing ontsluit. In de directe omgeving liggen enkele restaurants, akker- en bosgebied en de autosnelweg A67. Het terrein is onbebouwd en onverhard. Er is een grazige begroeiing die bestaat uit een gazon vlak naast het huidige tankstation en een deel met hoger gras aansluitend op de wegberm. Middenin het terrein ligt een verlaging die fungeert als waterberging, maar niet permanent waterhoudend is. Bomen en permanent oppervlaktewater ontbreken in het plangebied. Er is in het plangebied geen bebouwing aanwezig behoudens een kleine LPG-installatie die blijft behouden. Het meest zuidelijke deel van het plangebied is al verhard en bestaat uit de inrit naar het tankstation en aanvullende parkeerruimte. Het naastgelegen tankstation bestaat uit een overkapt gedeelte met brandstofpompen en een klein gebouw met een verkoop- en kantoorgedeelte. Dit gebouw heeft een plat dak en stenen muren.

De ontwikkelingen bestaan uit de aanleg van extra brandstofpompen voor vrachtwagens, met de daarbij benodigde in- en uitritten. De inrit komt vanaf de huidige verharding van het pompstation, de uitrit komt aan de zijde van rotonde. Ten behoeve van de ontwikkeling wordt een groot deel van de vegetatie verwijderd, grond vergraven en verharding aangebracht.



Impressie plangebied met boven het deel grenzend aan het huidige tankstation en onder de droogliggende waterberging (28 mei 2018).

Soortenbescherming

Onderdeel van de Wnb is soortenbescherming van planten en dieren. Dit betreffen:

- alle van nature in Nederland in het wild voorkomende vogels die vallen onder de Vogelrichtlijn (Wnb art. 3.1-3.4);
- dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (Wnb art. 3.5-3.9);
- nationaal beschermde dier- en plantensoorten genoemd in de bijlage van de wet (Wnb art. 3.10-3.11).

Van deze laatst genoemde groep beschermde soorten mogen provincies een zogenaamde 'lijst met vrijstellingen' opstellen (Wnb art. 3.11). Voor de soorten op deze lijst geldt een vrijstelling van de verboden genoemd in art. 3.10 eerste lid van de Wnb.

INVENTARISATIE

Uit het raadplegen van de Nationale Database Flora en Fauna² www.natuurloket.nl (NDFF) via Quickscanhulp.nl³ (© NDFF - quickscanhulp.nl 23-05-2018 16:44:55') blijkt dat binnen een straal van een kilometer rond het plangebied diverse beschermde diersoorten bekend zijn. Het betreft vogels met een

jaarrond beschermde nestplaats, amfibieën, zoogdieren, reptielen en dagvlinders.

De grasachtige begroeiing bestaat uit grassen zoals glanshaver, kweek, rood zwenkgras en gestreepte witbol. Er zijn diverse kruiden aanwezig zoals grasmuur, boerenwormkruid, smalle wikke, grote ratelaar en Oostenrijkse kers. De aangetroffen soorten duiden op matig voedselrijke tot voedselrijke omstandigheden. In het kort gemaaid gras staan ook soorten van voedselarme droge zandgrond zoals klein vogelpootje, kleine klaver en hertschoornweegbree. In de verdiept liggende waterberging komen soorten van natte grond voor zoals moerasrolklaver, grote wederik, gewone waterbies en pitrus. Ook staan in deze laagte enkele tot 2 m hoge wilgenstruiken. Tijdens het veldbezoek was geen oppervlaktewater aanwezig en waterplanten ontbreken. Beschermde plantensoorten zijn niet aangetroffen en ook niet bekend uit de directe omgeving (Quickscanhulp.nl). Deze zijn gezien de terreinomstandigheden ook niet te verwachten.

Bomen en gebouwen ontbreken, zodat verblijfplaatsen van vleermuizen kunnen worden uitgesloten. Het terrein heeft behoudens enkele lage wilgenstruiken geen opgaande begroeiing en er is veel verlichting in de naaste omgeving. Het heeft daarom weinig waarde als foerageergebied voor vleermuizen. Door de verlichting op en rond het terrein worden hooguit enkele algemene vleermuissoorten verwacht die regelmatig in sterk verlichte gebieden voorkomen, zoals de uit de omgeving bekende gewone dwergvleermuis (Quickscanhulp.nl). In het plangebied zijn geen doorlopende lineaire structuren, zoals bomenrijen aanwezig die onderdeel kunnen vormen van een belangrijke vliegroute voor vleermuizen.

Nesten van vogels met jaarrond beschermde nestplaatsen zijn niet aanwezig in het plangebied. Geschikte gebouwen of bomen daarvoor zijn niet aanwezig. Mogelijk kunnen enkele soorten zoals huismus of buizerd hier incidenteel foerageren, maar het gebied zal dan hooguit een zeer klein deel van het foerageergebied uitmaken, terwijl er in de omgeving foerageergebied van veel hogere kwaliteit aanwezig is.

Ook voor andere vogelsoorten is het plangebied door de verlichting, rondom aanwezige wegen en vrijwel ontbreken van opgaande begroeiing weinig geschikt als broedgebied. Incidenteel kan een enkele algemene vogelsoort tot broeden komen, zoals heggenmus of grasmus.

Voortplantingswateren voor amfibieën ontbreken in het plangebied. Aan de andere zijde van de parallelweg ligt wel een watergang met stromend water, die een lokale afvoerfunctie heeft. Deze is niet geschikt voor de uit de omgeving bekende alpenwatersalamander (Quickscanhulp.nl). Wel kunnen hier enkele algemenere soorten zoals gewone pad en bruine kikker voortplanten, en deze kunnen dan ook in het plangebied voedsel zoeken of verblijven. Voor deze soorten geldt in de provincie Limburg een vrijstelling van de verbodsartikelen van de Wnb bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Voor de meeste in de omgeving voorkomende beschermde grondgebonden zoogdieren is het gebied niet geschikt als leefgebied, door het ontbreken van bomen en ruigte, en door de drukte en verlichting van de omringende wegen. Alleen enkele kleine algemenere soorten zoals veldmuis, bosmuis en huisspitsmuis zijn hier te verwachten. Voor deze soorten geldt in de provincie Limburg een vrijstelling van de verbodsartikelen van de Wnb bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Geschikt biotoop voor beschermde, niet-vrijgestelde soorten grondgebonden zoogdieren, reptielen en ongewervelden ontbreekt in het plangebied.

TOETSING

Bij uitvoering van het plan gaan geen verblijfplaatsen van vleermuizen of nesten van vogels met jaarrond beschermde nesten verloren. Het plangebied heeft gezien de inrichting weinig waarde als foerageergebied van vleermuizen en vogels met jaarrond beschermde nesten. Bovendien is in de omgeving van het plangebied in ruime mate alternatief en deels ook hoogwaardiger foerageergebied aanwezig. Negatieve effecten op vleermuizen en vogels met jaarrond beschermde nesten treden niet op.

Op beschermde niet-vrijgestelde soorten amfibieën en grondgebonden zoogdieren treden geen negatieve effecten op.

Indien werkzaamheden tijdens het broedseizoen worden uitgevoerd kunnen in gebruik zijnde nesten van vogels worden vernietigd of verstoord. Het is verboden nesten van vogels (indien nog in functie) te vernietigen. Om vernietiging van in gebruik zijnde nestplaatsen te voorkomen dient bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden daarom voldoende rekening te worden gehouden met het broedseizoen of dient voorafgaand aan de werkzaamheden te worden vastgesteld dat geen broedgevallen aanwezig zijn. De Wnb kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het is van belang of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen ongeveer van 15 maart tot 15 juli duurt.

Als gevolg van de ruimtelijke ontwikkelingen kunnen tot slot verblijfplaatsen van enkele algemene amfibieën- en zoogdierensoorten worden verstoord en vernietigd en enkele exemplaren worden gedood. De te verwachten algemene soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de provincie Limburg onder de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Wnb.

Gebiedsbescherming

Voor onderhavig plangebied is de volgende wet- en regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming relevant: de Wnb en de provinciale omgevingsvisie en verordening.

WET NATUURBESCHERMING

In de Wnb is de bescherming van Natura 2000-gebieden, geregeld. Plannen en planen met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningsplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied.

NATUURNETWERK NEDERLAND

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het nationale natuurbeleid. De basis van het provinciaal beleid voor natuur en landschap is vastgelegd in de provinciale omgevingsvisie POL-2014 en in de provinciale natuurnota "Natuurbeleid: Natuurlijk Eenvoudig", programma natuur- en landschapsbeleid 2013-2020. De begrenzing van gebieden van het NNN is vastgesteld in de Omgevingsverordening Limburg 2014 (geconsolideerd 2018-02-23), aangeduid als Goudgroene natuurzone. In het NNN staat natuur voorop en ontwikkelingen zijn daarom alleen onder strikte voorwaarden toegestaan.

NATUUR BUITEN het NNN

Naast het NNN wijst de provincie Limburg gebieden aan als Bronsgroene Landschapszone. Voor deze gebieden omschrijft de toelichting op de Omgevingsverordening dat een ruimtelijke plannen binnen deze zone zoveel mogelijk voorzien in behoud en zo mogelijk versterking van de kernkwaliteiten van het landschap.

INVENTARISATIE

Het plangebied ligt niet in of grenst niet aan een in het kader van de Wnb beschermd gebied en de gronden zijn niet aangewezen als NNN. De afstand van het plangebied tot de dichtstbijzijnde gebied uit de Wnb is ca. 3,7 kilometer. Dit betreft het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel en Mariapeel. Het meest nabij gelegen in het kader van het NNN beschermde gebied (goudgroene zone) ligt op een afstand van circa 200 meter ten oosten van het plangebied. Tussen het plangebied en het NNN-gebied ligt de provinciale weg N377 en een restaurant. Het plangebied heeft geen belangrijke ecologische relaties met de beschermde gebieden. Het plangebied maakt wel deel uit van de bronsgroene landschapszone die een band van west naar oost vormt min of meer parallel aan de A67.

TOETSING

Gezien de ligging van het plangebied ten opzichte van beschermde gebieden en de aard van de ontwikkelingen, kunnen negatieve effecten op in het kader van de Wnb en het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid beschermde natuurgebieden op voorhand worden uitgesloten. De bronsgroene landschapszone krijgt aandacht in de vorm van een landschapsplan/ beplantingsplan.

Conclusie

Op basis van de uitgevoerde ecologische inventarisatie is gezien de aangetroffen terreinomstandigheden en de aard van het plan een voldoende beeld van de natuurwaarden in het plangebied ontstaan.

Een aanvullend onderzoek in het kader van de Wnb of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid is niet nodig. Met inachtneming van het broedseizoen van vogels is een ontheffing van de Wnb voor soorten of een vergunning op grond van de Wnb voor gebieden niet nodig. De beoogde ontwikkelingen zijn daarnaast op het punt van het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid niet in strijd met de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Op voorhand kan in redelijkheid worden gesteld dat natuurwet en -regelgeving de uitvoerbaarheid van de ruimtelijke ontwikkelingen niet in de weg staat.

Eindnoten

1. De Wet natuurbescherming is op 1 januari 2017 in werking getreden en betreft zowel soortenbescherming als bescherming van (Europese) natuurgebieden.
2. Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). De NDFF is de meeste complete natuurdatabank van Nederland. De NDFF geeft informatie over waarnemingen van beschermde en zeldzame planten en dieren en bevat uitsluitend gevalideerde gegevens: de Gegevensautoriteit Natuur heeft vastgesteld dat ze kloppen. Informatie is te vinden op www.natuurloket.nl.
3. Quickscanhulp.nl is een online applicatie waarmee een afgeleide van data uit de NDFF wordt weergegeven. Het is daarmee een hulpmiddel voor ervaren ecologen om te bepalen of een beschermde soort wel of niet in het plangebied kan voorkomen. Quickscanhulp.nl geeft aan op welke afstand waarnemingen van beschermde soorten in relatie tot het plangebied zijn aangetroffen. Voor Quickscanhulp.nl worden alleen gevalideerde waarnemingen gebruikt, de Gegevensautoriteit Natuur staat hiervoor in.

