

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: Wagenvoort Vuurwerk B.V.
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement
Locatie	: Goordijk in Gramsbergen
Datum evenement	: 6 september 2019
Datum beschikking	: 12 maart 2019
Kenmerk beschikking	: 2019/0061826
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2019-000396

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming.....	4
1.1	Aanvraag	4
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending	4
1.4	Niet mee eens?	5
2	Overwegingen	6
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
2.2	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.3	Adviezen	6
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
2.5	Locatie.....	7
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	8
2.7	Regeling en voorschriften	8
2.8	Toetsing aanvraag	9
2.9	Overige wet- en regelgeving	10
2.10	Conclusie	11
3	Voorschriften	12
3.1	Definitieve schietlijst	12
3.2	Veiligheidsafstanden Tronada's	12
3.3	Waterweg.....	12
3.4	Bewakingspersoneel en communicatiemiddelen.....	12
3.5	Hobbymatig houden van dieren	12

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 25 januari 2019 hebben wij van Wagenvoort Vuurwerk B.V. een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk op 6 september 2019 op de locatie Goordijk in Gramsbergen.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 13:00 uur en 24:00 uur. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 21:00 uur en 22:30 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

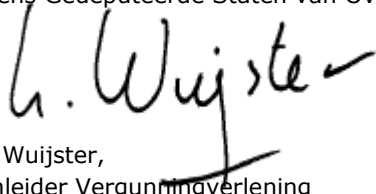
Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Wagenvoort Vuurwerk B.V.;
- b. Burgemeester van Hardenberg;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer IJsselland;
- d. De minister van Infrastructuur en Milieu;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ ons kenmerk: 2019/0025133

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

1.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 29 januari 2019 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Milieu;
- Bestuur van de Regionale Brandweer IJsselland;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 31 januari 2019 hebben wij het advies³ van het bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland ontvangen. De brandweer adviseert ons om:

- a. als voorwaarde in de ontbrandingstoestemming op te nemen dat de aanvrager voldoende beveiligingspersoneel en communicatiemiddelen inzet;
In de toelichting geeft de brandweer aan dat in artikel 2.2. van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk in lid 2 is aangegeven dat de afsteker tijdens het tot ontbranding brengen van het vuurwerk zicht op de veiligheidszone moet hebben. Dit voorschrift is opgenomen om te voorkomen dat publiek zich onopgemerkt binnen de veiligheidszones kan begeven. Vanwege de afmeting van de veiligheidszones, de aanwezigheid van het kanaal en de vaak hoge gewassen in en rondom deze veiligheidszones ontbreekt (bij aanwezigheid van hoge gewassen, in de nazomer periode) vaak het overzicht over deze zones.
- b. in de ontbrandingstoestemming toe te staan dat de aanwezige waterweg binnen de veiligheidszone ligt;
- c. als voorwaarde in de ontbrandingstoestemming op te nemen dat voor hobbymatig gehouden dieren dezelfde maatregelen getroffen moeten worden als voor bedrijfsmatig gehouden dieren.

Extreme droogte

Verder staat in het advies dat de Veiligheidsregio IJsselland tot de conclusie is gekomen dat bij extreme droogte een eventuele fase 1 en 2 geen belemmering is voor dit vuurwerkevenement.

Wij hebben het advies op de volgende manier verwerkt:

Advies a. over inzet voldoende beveiligingspersoneel en communicatiemiddelen

³ ons kenmerk: 2019/0035061

Wij kunnen instemmen met het advies van de brandweer en met wat in de toelichting op het adviespunt is opgemerkt, want door de afmeting van de veiligheidszones, de ligging van het kanaal (Overijsselse Vecht) en de aanwezigheid van hoge gewassen kan er onvoldoende zicht zijn op gedeelten van de veiligheidszones. Daarom dient voldoende bewakingspersoneel te worden ingezet op de onoverzichtelijke plaatsen van de veiligheidszones. Daarnaast dient het bewakingspersoneel te beschikken over zodanige communicatiemiddelen dat bij calamiteiten direct contact met de afsteker kan worden gelegd en indien nodig direct het afsteken van het vuurwerk (tijdelijk) kan worden gestaakt. Wij hebben hiervoor voorschrift 3.4 opgenomen. Ten overvloede merken wij op dat er in artikel 2.2, tweede lid, van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, al wel wat is geregeld voor de communicatie met hulpverleners en toezichthouder, maar niet tussen afsteker en bewakingspersoneel.

Advies b. over aanwezigheid waterweg

Wij hebben dit advies overgenomen. De aanwezige waterweg mag binnen de veiligheidszone aanwezig zijn. Wij verwijzen hiervoor naar paragraaf 2.7 van deze beschikking.

Advies c. over hobbymatig houden van dieren

Het advies van de brandweer dat voor het hobbymatig houden van dieren dezelfde maatregelen getroffen moeten worden als voor het bedrijfsmatig houden van dieren hebben wij overgenomen. Wij hebben hiervoor voorschrift 3.5 opgenomen.

Extreme droogte

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 30 januari 2019 verzonden aan de burgemeester van Hardenberg met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Op 4 februari 2019⁴ hebben wij van de burgemeester het verzoek tot verlenging ontvangen voor het afgeven van de vvgb.

Op 20 februari 2019⁵ hebben wij een brief ontvangen van de burgemeester waarin de burgemeester verklaard dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

2.5 Locatie

Voor hetzelfde afsteekterrein hebben wij voorgaande jaren ook een ontbrandingstoestemming verleend voor een vergelijkbaar type vuurwerk. Om die reden hebben wij deze keer geen

⁴ ons kenmerk: 2019/0034749

⁵ ons kenmerk: 2019/0051640

bezoek gebracht aan het afsteekterrein.

Op 1 maart 2011 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie.

Tijdens het locatiebezoek, uit recente (lucht)foto's van de provincie Overijssel en uit de aanvraag is gebleken dat binnen de veiligheidszones geen kwetsbare objecten zijn gelegen. Binnen de veiligheidszones bevindt zich een waterweg (Overijsselse Vecht) en weilanden.

Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Binnen de veiligheidszone van 397,50 meter (grootste veiligheidsafstand, vermeerderd met vijftig procent) gemeten vanaf de afsteeklocatie kunnen bedrijfsmatig en hobbymatig dieren gehouden worden.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:

N-coördinaat: 52°36'48.85"N en O-coördinaat 6°40'35.47"O.

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

1. De toepassingsvergunning is verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 1 oktober 2004, met kenmerk MPM1751.
2. De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het KIWA Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid. Op de datum van het vuurwerkevenement zijn de certificaten van de volgende personen niet meer geldig:
 - R.J. Dik
 - P.J.B.G. Ruitenbergh
 - D.M.F. Vanwesenbeeck
 - J.W. Wagenvoort
 - G.J. Wagenvoort-de Brake.

Wanneer de certificaten van deze personen niet worden verlengd mogen deze personen alleen onder toezicht van een afsteeker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) vuurwerk tot ontbranding brengen.

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁶ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

Afwijking

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van de volgende artikelen van de Regeling:

- *artikel 3.3, eerste lid, onder d. – grondvuurwerk (Tronada's)*

In het betreffende artikel is opgenomen dat voor 'professioneel grondvuurwerk' een veiligheidsafstand van 30 meter in acht genomen moet worden. Uit de schietlijst bij de aanvraag blijkt echter dat voor het grondvuurwerk Tronada's, professioneel, met een kaliber van 30 mm, 50 mm en 100 mm een veiligheidsafstand tot het publiek van respectievelijk 7,5 meter, 15 meter en 20 meter wordt aangehouden.

⁶ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

TNO Defensie en Veiligheid te Rijswijk heeft de genoemde Tronada's getest⁷ en de volgende veiligheidsafstanden bepaald:

- Tronada, professioneel, kaliber 30 mm, veiligheidsafstand tot publiek 7,5 meter;
- Tronada, professioneel, kaliber 50 mm, veiligheidsafstand tot publiek 15 meter;
- Tronada, professioneel, kaliber 105 mm, veiligheidsafstand tot publiek 20 meter.

TNO adviseert om ten minste deze afstanden aan te houden.

De door TNO bepaalde veiligheidsafstanden zijn dezelfde als op de schietlijst bij de aanvraag. Wij hebben het advies van TNO over de veiligheidsafstanden van de Tronada's overgenomen. In voorschrift 3.2 van deze beschikking is opgenomen dat voor de Tronada's, professioneel, met een kaliber van 30 mm, 50 mm en 100 mm ten minste een veiligheidsafstand tot het publiek van respectievelijk 7,5 meter, 15 meter en 20 meter in acht moet worden genomen.

• *artikel 3.6, derde lid, onder b. - waterweg*

In de betreffende regel is opgenomen dat zich binnen de veiligheidszone geen waterwegen mogen bevinden. Uit de aanvraag blijkt echter dat in de veiligheidszone wel een waterweg aanwezig is, namelijk de Overijsselse Vecht.

In voorschrift 3.3 van deze beschikking is opgenomen dat de betreffende waterweg bij dit vuurwerkevenement in de veiligheidszone mag liggen.

De Overijsselse Vecht wordt hoofdzakelijk gebruikt door plezier- en recreatievaartuigen. Doordat de voorschriften uit de Regeling rechtstreeks werkend zijn, is ook op de waterweg de veiligheid gewaarborgd. Wij zijn dan ook tot de conclusie gekomen dat met deze afwijking het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu niet geschaad wordt.

Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

2.8 Toetsing aanvraag

a. Schietlijst

- *Fabrikant en artikelnummers*

Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst ontbreken 'de fabrikant' en 'de artikelnummers' van de vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift 3.1 opgenomen.

- *Tronada's*

Op de schietlijst staan Tronada's (professioneel) met een kaliber van 30 mm, 50 mm en 100 mm met een veiligheidsafstand tot het publiek van respectievelijk 7,5 meter, 15 meter en 20 meter. Uit de Regeling blijkt dat voor deze vuurwerkartikelen een veiligheidsafstand van 30 meter in acht moet worden genomen. In afwijking van artikel 3.3, eerste lid, onder d. van de Regeling hebben wij voorschrift 3.2 opgenomen. De afweging hiervan is opgenomen in paragraaf 2.7 (Regeling en voorschriften) van deze beschikking.

⁷ De testrapporten zijn van 28 maart 2006, referentie 06DV3/1063-1 en 06DV3/1063-2 en van 28 februari 2008, referentie 08DV3/1550.

b. Geen bebouwing meer aanwezig

Op de situatietekening zijn aan het einde van de Goordijk verschillende bedrijfsgebouwen zichtbaar. Uit de ons ter beschikking staande luchtfoto's en uit informatie van de gemeente, zijn deze bedrijfsgebouwen niet meer aanwezig. Het is een braakliggend terrein.

c. Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

d. Waterweg

Binnen de veiligheidszone is een waterweg (Overijsselse Vecht) gelegen. Uit de regeling blijkt dat binnen de veiligheidszone zich geen waterwegen mogen bevinden. In afwijking van artikel 3.6, derde lid, onder b. van de Regeling, hebben wij voorschrift 3.3 opgenomen.

e. Weilanden - bedrijfsmatig en hobbymatig houden van dieren

Voor het bedrijfsmatig houden van dieren is artikel 3.6, eerste lid van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk van toepassing. Voor het hobbymatig houden van dieren hebben wij voorschrift 3.5 opgenomen.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk plaatsvindt tijdens een feestweek en enkel in de avonduren van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming. Ook kan op grond van de Omgevingsverordening of Keur toestemming van het bevoegde gezag nodig zijn.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via telefoonnummer 038 499 76 20.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.

In aanvulling op deze regeling en in afwijking van artikel 3.3, eerste lid, onder d. en artikel 3.6, derde lid, onder b. van deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

3.2 Veiligheidsafstanden Tronada's

Voor het vuurwerkartikel Tronada, professioneel, met een kaliber van 30 mm, 50 mm en 100 mm moet ten minste een veiligheidsafstand tot het publiek van respectievelijk 7,5 meter, 15 meter en 20 meter in acht worden genomen.

3.3 Waterweg

Binnen de veiligheidszone mogen zich waterwegen bevinden, overeenkomstig de aanvraag van 25 januari 2019 en de daarbij behorende situatietekening.

3.4 Bewakingspersoneel en communicatiemiddelen

Wanneer de afsteker vanaf de afsteekplaats gedeelten van de veiligheidszone onvoldoende kan overzien, dient bewakingspersoneel te worden ingezet, zodat overal zicht is op de veiligheidszones. De afsteker en het bewakingspersoneel dienen te beschikken over doelmatige communicatiemiddelen.

3.5 Hobbymatig houden van dieren

Tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk zijn binnen de veiligheidsafstand die ingevolge artikel 3.2 onderscheidenlijk 3.3. van de regeling in acht wordt genomen, vermeerderd met 50%, geen hobbymatig gehouden dieren in de buitenlucht aanwezig, tenzij de toepasser met de eigenaar van de dieren schriftelijk anders is overeengekomen.