

Besluit
van Gedeputeerde staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Van Kaathoven Nederland B.V. te Sittard

Zaaknummer: 2018-202470

Kenmerk: 2019/2327 d.d. 10 januari 2019
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	10
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	10
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	11
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	12
3.4	Wet natuurbescherming	12
4	Overwegingen	15
4.1	Bouwen van een bouwwerk	15
4.2	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	18
4.3	Milieu	19
5	Ambtshalve aanpassing	38
6	Zienswijzen	39
7	Voorschriften	44
7.1	Bouwen	44
7.2	Milieu	45
7.3	Begrippenlijst	61

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde staten van Limburg hebben op 25 april 2018 een aanvraag voor een revisie van een omgevingsvergunning ontvangen namens Van Kaathoven Nederland B.V. De aanvraag betreft de samenvoeging van de voormalige inrichtingen van Sica Recycling B.V. en Peters Papierhandel B.V., de wijziging van de terreinindeling en de inname- en opslagcapaciteiten van de inrichting gelegen aan de Nieuwstadterweg 11, 6136 KN Sittard. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018-202470.

Besluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Van Kaathoven Nederland B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Nieuwstadterweg 11, 6136 KN Sittard;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde;
 - o keerwanden met een maximale hoogte van respectievelijk 2,4 meter en 4,8 meter;
 - o verhogen en overkappen van opslagvak zeefzand;
 - o plaatsen van een gashok.
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijnde het plaatsen van een gashok en bouwen van keerwanden met een bouwhoogte van respectievelijk 4 en 4,8 meter daar waar de bouwhoogte, van overige bouwwerken geen gebouwen zijnde, maximaal 3 meter mag zijn;
 - het veranderen en reviseren van het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 7 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf zijnde M-tech Nederland B.V, ter attentie van de heer P. Küppers, Produktieweg 1G, 6045 JC Roermond. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Van Kaathoven Nederland B.V., de heer M. Kalders, Postbus 8800, 5605 LV Eindhoven;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 25 april 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen namens Van Kaathoven Nederland B.V. voor de inrichting gelegen aan de Nieuwstadterweg 11, 6136 KN Sittard. De aanvraag is aangevuld op 1 juni 2018.

Het verzoek is ingediend door M-tech Nederland, de heer P. Küppers, Produktieweg 1G, 6045 JC Roermond. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft de samenvoeging van voormalige inrichtingen van Sica Recycling B.V. en Peters Papierhandel B.V., de wijziging van de terreinindeling en de inname- en opslagcapaciteiten van de inrichting gelegen aan de Nieuwstadterweg 11, 6136 KN Sittard.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Momenteel is er nog sprake van twee inrichtingen met elk een eigen vergunning. Op 2 juli 2012, kenmerk 2011-0873 hebben wij aan Van Stralen Sica B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor de inrichting gelegen aan de Nieuwstadterweg 11, 6163 KN Sittard. Verder hebben wij op 24 maart 2016 voor de inrichting een omgevingsvergunning (bouwen, milieuneutraal veranderen en handelen in strijd met RO) met kenmerk 2016-23599 verleend.

Op 3 mei 2012, kenmerk 2012-0001 is een omgevingsvergunning verleend aan Peters Papierhandel Sittard B.V. voor de inrichting gelegen aan de Dalderhaag 15, 6136 KM Sittard. Het betreft een omgevingsvergunning beperkte milieutoets in combinatie met een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren op basis van categorie 5.3 onder lid b onder ii en categorie 5.5 van de Richtlijn Industriële Emissies. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze inclusief de aanvulling van 1 juni 2018 getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager bij brieven van 16 en 25 juli 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 2 september 2018 aanvullende gegevens in te dienen. Op 31 augustus, 22 en 31 oktober 2018 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort van 16 juli tot en met 2 september, zijnde 48 dagen. Dit betekent dat de wettelijke termijn van de procedure 11 december 2018 afloopt. Omdat de aanvrager meer tijd nodig had voor het indienen van de aanvullende gegevens is met zijn instemming de procedure niet binnen de wettelijke termijn afgerond.

Ingevolge artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet de melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit vooraf of gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning zijn verricht voor een volledige aanvraag. De melding op grond van het Activiteitenbesluit is als onderdeel van deze aanvraag op 25 april 2018 ingediend.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sittard-Geleen. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie;
- het Waterschap Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Sittard-Geleen

Op 22 juni 2018 hebben wij een advies ontvangen van de gemeente Sittard-Geleen.

Bestemmingsplan

Het project is door ons getoetst aan het vigerende bestemmingplan "Industrieterrein Noord, Sittard". Het project wordt gerealiseerd op gronden met de bestemming 'Bedrijf' en past niet binnen de voorschriften omschreven in artikel 4, lid 2, sub e.

Dit artikel geeft aan dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, maximaal 3 m mogen bedragen. De hoogte van het bouwwerk (legioblocken) bedraagt 4,8 m.

Medewerking

Wij hebben het bouwplan op 11 juni 2018 voor advies voorgelegd aan de ambtelijke werkgroep afwijking bestemmingsplannen. Hieronder volgt het advies van deze werkgroep.

Advies:

Om te bepalen of in het kader van een goede ruimtelijke ordening aan dit plan kan worden meegewerkt, is het plan onderzocht op de volgende criteria:

- Het plan is op grond van het geldende beleid (rijk/provincie/gemeente) toegestaan.*
- De belangen van de directe burens worden niet onevenredig geschaad. Het plan is gelegen op een industrieterrein.*
- Het plan heeft geen onevenredig nadelige gevolgen voor het woonmilieu of zou deze kunnen doen ontstaan.*
- Het plan doet geen afbreuk aan het stedenbouwkundig beeld en aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Vanuit het landschap zijn de muren niet zichtbaar.*

Geadviseerd wordt medewerking te verlenen door middel van artikel 4, lid 1 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Planschadeverhaalsovereenkomst

Het bouwplan is in strijd met het vigerende bestemmingsplan, zoals hierboven is aangegeven. Uit het verlenen van de omgevingsvergunning kan daarbij schade voortvloeien als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Wij zien af van het vragen van een planschadeovereenkomst.

Beoordeling Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK)

Beoordeling en advies:

Het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Ten aanzien van dit advies merken wij het volgende op.

Voor wat betreft het advies om 'medewerking te verlenen door middel van artikel 4, lid 1 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor)', hebben wij contact opgenomen met de behandelend ambtenaar van de gemeente Sittard-Geleen. Wij zijn van mening dat er invulling moet worden gegeven aan de beschikbare binnenplanse vrijstelling. De keerwanden zijn aan te merken als bouwwerken, geen gebouw zijnde. Ingevolge artikel 4.3.3 van de regels bij het bestemmingsplan kan van de geconstateerde strijdigheid met art. 4.2, sub e, onder 4 worden afgeweken voor bouwwerken, geen gebouw zijnde met een bouwhoogte van max. 15 meter. Aangezien de bouwhoogte in casu 4,8 meter bedraagt wordt hieraan voldaan.

Per brief met verzenddatum 3 juli 2018 hebben wij een aangepast advies ontvangen:

Aangepast advies medewerking

Wij hebben in het advies van 20 juni 2018 het advies gegeven om medewerking te verlenen door middel van artikel 4, lid 1 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Nader onderzoek geeft aan dat het plan middels een binnenplanse vrijstelling verleend kan worden.

Binnenplanse afwijkmogelijkheid

Het gaat hier om een bouwwerk geen gebouw zijnde conform artikel 4.2 onder e 4 van het bestemmingsplan. Voor deze bouwwerken geen gebouwen zijnde, bestaat er een binnenplanse afwijkmogelijkheid tot maximaal 15 meter. De hoogte in dit geval bedraagt maximaal 4,8 meter. Daarom is op basis van artikel 4.3.3 van het bestemmingsplan Industrierrein Noord een ontheffing mogelijk.

Advies

Om te bepalen of in het kader van een goede ruimtelijke ordening aan dit plan kan worden meegewerkt, is het plan onderzocht op de volgende criteria:

- *Het plan is op grond van het geldende beleid (rijk/provincie/gemeente) toegestaan.*
- *De belangen van de directe buren worden niet onevenredig geschaad. Het plan is gelegen op een industrieterrein.*
- *Het plan heeft geen onevenredig nadelige gevolgen voor het woonmilieu of zou deze kunnen doen ontstaan.*
- *Het plan doet geen afbreuk aan het stedenbouwkundig beeld en aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Vanuit het landschap zijn de muren niet zichtbaar.*

Geadviseerd wordt medewerking te verlenen door middel van artikel 2.12, eerste lid sub a, onder 1° van de Wabo.

Overige adviezen

De overige adviezen blijven onveranderd.

Wij nemen dit advies over.

Het Waterschap Limburg

Van het Waterschap Limburg hebben wij op 17 mei 2018 en 19 juni 2018 een advies ontvangen. Het advies luidt samengevat als volgt:

Uit de aanvraag blijkt dat Van Kaathoven de voorgeschreven maatregelen heeft opgenomen om verontreiniging van het te lozen water zoveel mogelijk te beperken. Er hoeven met betrekking tot de indirecte lozing naast de maatregelen uit de aanvraag geen extra voorschriften opgenomen te worden.

Brandweer Zuid-Limburg

Op 18 mei 2018 hebben wij een advies ontvangen van de Brandweer Zuid-Limburg. Het advies luidt samengevat als volgt.

De brandweer gaat akkoord met de voorgestelde opzet conform bijlage A uit de rapportage 'externe veiligheid en brandveiligheid (maart 2018)' onder de volgende voorwaarden:

- *Breng een markering aan op de keerwanden op een hoogte van 0,5 meter onder de bovenkant. Opslag boven deze markering is niet toegestaan vanwege de kans op brandoverslag tussen de verschillende opslagvakken;*
- *Breng legioblokken aan tussen de grens van de inrichting en de opslagvakken aan de westzijde van het terrein ter hoogte van vak 5 en 6;*

Daarnaast wenst de brandweer u de volgende overweging mee te geven:

- *De aanleg van een ringleiding (droge blusleiding) met sproeisysteem ter hoogte van vak 1 t/m 4 en 9 t/m 11 kan dienen ter bestrijding van stof in droge maanden en kan bij een mogelijke broei of brand in de afvalopslag functioneren als sprinkler. Hiermee kan escalatie van een beginnende brand worden beperkt.*

Wij nemen dit advies over. De voorwaarde ten aanzien van de markering hebben wij als voorschrift opgenomen in deze omgevingsvergunning. De voorwaarde ten aanzien van het aanbrengen van legioblokken tussen de grens van de inrichting en de opslagvakken aan de westzijde van het terrein ter hoogte van vak 5 en 6 is voorgelegd aan de aanvrager in een verzoek om aanvullende gegevens. Het plan is op dit punt in de aanvulling van 31 augustus 2018 aangepast. Ten aanzien van dit punt is het stellen van een voorwaarde niet meer van toepassing.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekkinggrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, indien de bouwkosten van het betreffende bouwwerk volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 € 250.000,- bedragen of meer;
- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1^o, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2^o of 3^o van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 tot en met 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, kan worden onderscheiden in meerdere deelinrichtingen, die (deels) door verschillende (rechts)personen worden gedreven (deeldrijvers) en de aanvraag om een omgevingsvergunning niet (mede) betrekking heeft op een deelinrichting, waarbij daadwerkelijk sprake is van werkzaamheden als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor;
- onmiskenbaar duidelijk is dat er geen Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Dit kan

bijvoorbeeld aan de orde zijn als met zekerheid bekend is hoe de bedrijfsstructuur en financiering van een bedrijf in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.3 (lucht).
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen)
 - § 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen

- § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank
 - § 3.4.11 Op- en overslaan van verwijderd asbest

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten een melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend op 25 april 2018.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenoemde activiteit is genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton/dag. Het maatgevende onderdeel van de aangevraagde installatie heeft een technische capaciteit van 163 ton/dag. Aangezien de in kolom 2 opgenomen drempelwaarde wordt overschreden is de voorgenoemde activiteit, op grond artikel 2 vijfde lid onder a van het Besluit milieueffectrapportage, mer-beoordelingsplichtig.

De aanvrager heeft de activiteit op 6 april 2018 bij ons aangemeld met een aanmeldingsnotitie (artikel 7.16 van de Wm). Vervolgens hebben wij op 17 mei 2018 met kenmerk 2018/31842 besloten dat voor deze voorgenoemde activiteit in dit specifieke geval vanwege de gevolgen die zij voor het milieu kan hebben geen milieueffectrapport (hierna: MER) opgesteld moet worden. Dit besluit hebben wij op 22 mei 2018 bekend gemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

3.4 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.4.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Programmatistische Aanpak Stikstof

Voor zover een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voorziet in een project of andere handeling welke stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied waarin tenminste één stikstofgevoelig kwalificerend habitatype voorkomt waarvoor de geldende kritische depositiewaarde wordt overschreden, is van belang dat op 1 juli 2015 de Programmatistische Aanpak Stikstof (verder: de PAS) in werking is getreden.

Sinds 1 januari 2017 wordt de PAS gestalte gegeven via de desbetreffende bepalingen in de Wnb, het Besluit natuurbescherming (Bnb) en de Regeling natuurbescherming (Rnb), alsmede via het betrokken programma voor de periode 2015–2021 (Programma PAS 2015–2021). Aan het Programma PAS 2015-2021 ligt een (generieke) passende beoordeling als bedoeld in artikel 2.8, eerste lid, van de Wnb ten grondslag. Onderdeel van deze passende beoordeling vormen de gebiedsanalyses die voor alle in de PAS betrokken Natura 2000-gebieden zijn opgesteld. De conclusie van de passende beoordeling (inclusief de gebiedsanalyses) is dat op grond daarvan de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma PAS 2015-2021 betrokken Natura 2000-gebieden als gevolg van de uitvoering van dit programma niet zullen worden aangetast. Door het college van Gedeputeerde Staten van Limburg is zowel met het Programma PAS 2015-2021 als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling ingestemd.

3.4.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.4.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Artikel 6.10a Bor bepaalt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend, dan nadat het bestuursorgaan dat ten aanzien van de betrokken handelingen bevoegd is te beslissen op een aanvraag om een vergunning/ontheffing als bedoeld in 1.3 van de Wnb, heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid van de Wabo. Gedeputeerde Staten van Limburg zouden daartoe in principe bevoegd zijn. Echter artikel 2.2aa Bor, bepaalt dat artikel 2.2aa Bor niet van toepassing is op activiteiten die zijn toegestaan krachtens een vergunning/ontheffing als bedoeld in artikel 2.7 tweede lid van de Wnb, of waarvoor een zodanige vergunning/ontheffing is aangevraagd.

Ten tijde van het indienen van de aanvraag van de omgevingsvergunning was reeds een vergunning aangevraagd op grond van artikel 2.7 tweede lid van de Wnb.

Soortenbescherming

Binnen de inrichting is geen sprake van beschermde soorten.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

- het plaatsen van diverse keerwanden met een hoogte van 2,4 meter;
- het plaatsen van diverse keerwanden met een hoogte van 4,8 meter;
- het verhogen en overkappen van een bestaand opslagvak voor zeefzand (hoogte bedraagt circa 5,2 meter);
- het plaatsen van een gashok (hoogte achterwand bedraagt circa 4,0 meter).

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

In de aanvulling van 21 oktober 2018 heeft van Kaathoven door middel van een stralingsberekening aangetoond dat de straling op de niet brandwerende gevel, ter plaatse van opslagvakken 7 en 8, niet groter is dan 15 kW/m^2 . De uitgangspunten uit deze stralingsberekening zijn deels niet en deels contrair met de informatie op tekeningen:

- aanvraag omgevingsvergunning inrichtingstekening isometrie, kenmerk: TO-01, wijziging B en datum 24 september 2018;
- aanvraag omgevingsvergunning inrichtingstekening maatvoering, kenmerk: TO-02, wijziging A en datum 24 september 2018;
- inrichtingstekening behorende bij aanvraag omgevingsvergunning, kenmerk: IT-28-08-2018 en datum 28 augustus 2018.

Dit betrof de volgende punten:

- De stapelhoogte van de gebaalde (geperste) kunststoffen / plastics in de 4,8 m hoge opslagvakken 7 en 8 bij het papierverwerkingsgebouw mag niet hoger zijn dan 4,0 m.
- De afstand tussen de opslagvakken (0,8 m brede keerwanden) en de gevel van het papierverwerkingsgebouw mag niet kleiner dan 1,0 m zijn.
- De breedte en diepte van de opslagvakken en opgeslagen gebaalde (geperste) kunststoffen / plastics mag niet groter zijn dan 9,6 m.

In de aanvulling van 31 oktober 2018 en begeleidende e-mail heeft van Kaathoven aangegeven de breedte van opslagvakken 7 aan te passen naar maximaal 9,6 meter. Alle drie hierboven genoemde punten moeten op de hierboven genoemde tekeningen worden verwerkt.

Ad 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Sittard-Geleen.

Ad. 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord, Sittard' is vastgesteld (13 september 2012).

Keerwanden (hoogte: 2,4 meter) & overkapping opslagvak voor zeefzand (hoogte: 5,2 meter)

De bouwhoogte van gebouwen mag conform artikel 4.2 sub b niet meer dan 10 meter bedragen. Het opslagvak voor zeefzand heeft een hoogte van 5,2 meter en voldoet aan deze bepaling.

De bouwhoogte van overige bouwwerken geen gebouw zijnde mag conform artikel 4.2 sub e onder 4 maximaal 3 meter bedragen. Voor de keerwanden met een hoogte van 2,4 meter wordt aan deze bepaling voldaan.

Keerwanden (hoogte: 4,8 meter) & gashok (hoogte: 4,0 meter)

Voor wat betreft deze bouwwerken is de aangevraagde activiteit in strijd met het bestemmingsplan. Immers, worden er keerwanden met een bouwhoogte van 4,8 meter gebouwd. De achterwand van het gashok heeft een hoogte van 4,0 meter. Voor overige bouwwerken geen gebouwen zijnde geldt volgens artikel 4.2 sub e onder 4 dat de bouwhoogte maximaal 3 meter mag bedragen.

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord, Sittard' opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

De resultaten van deze toetsing staan beschreven in 4.2 van dit besluit. Onder verwijzing naar 2.6 en 4.2 van dit besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.12, lid 1 van de Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Ad. 4. Welstand

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard- Geleen heeft de aanvraag op 20 juni 2018 ter beoordeling voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK). Daarbij is geconcludeerd dat het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Het volledige advies is terug te lezen in paragraaf 2.6 van dit besluit. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5. Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing. De omgevingsvergunning kan, gelet op dit advies en artikel 2.10, lid 1 onder e Wabo dan ook wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van bouwwerken, het gebruiken van gronden of bouwwerken of het verrichten van andere handelingen in strijd is met het bestemmingsplan.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Industrieterrein Noord, Sittard" is vastgesteld (13 september 2012). De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

De hoogte van een deel van de keerwanden, gelegen in de enkelbestemming 'Bedrijf', bedragen 4,8 meter. Daarnaast wordt er een gashok gerealiseerd waarvan de achterwand een hoogte heeft van 4,0 meter. Artikel 4.2 onder e sub 4 van de regels bij het bestemmingsplan geeft aan dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, ten hoogste 3 meter mag bedragen. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij het bestemmingsplan deze afwijking toestaat.

Op grond van artikel 4.3.3. kan de strijdigheid met artikel 4.2 onder e sub 4 worden opgelost en een bouwhoogte van maximaal 15 meter worden toegestaan, mits:

- a. *de hogere bouwhoogte niet leidt tot onevenredige hinder, gevaar of schade voor de omgeving;*
- b. *het stedenbouwkundig beeld en de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving niet onevenredig worden aangetast.*

Op basis van bijlagen 'Toelichting bouwaspect keerwanden hoogte 4,8 meter' en 'Toelichting bouwaspect gashok' met kenmerk: VKN.Sit.17.Bouw-03, datum maart 2018 en het advies van de gemeente Sittard-Geleen wordt de plaatsing van de keerwanden met een hoogte van 4,8 meter en de achterwand van het gashok met een hoogte van 4 meter geacht in overeenstemming te zijn met een goede ruimtelijke ordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.3 Milieu

4.3.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- Opslag, overslag en bewerken van (afval)stoffen;
- Stalling van voertuigen, machines, installaties en materieel;
- Uitvoeren van onderhouds-, reparatie- en herstelwerkzaamheden;
- Opslag van diverse (vloeistof)stoffen en materialen.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie(en) 5.3 lid b onder ii en 5.5 van bijlage 1 van de RIE.

Voor deze installaties zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies danwel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF op-/overslag.

De aanvraag is aan deze documenten is getoetst.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.3.2 Afvalstoffen

4.3.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). Het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) bevat het afvalstoffenbeleid.

4.3.2.2 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- veilige verwijdering.

De sectorplannen behorende bij het LAP bevatten een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Binnen de inrichting vindt opslag en overslag van de volgende afvalstoffen en de volgende verwerking plaats:

- afval van gezondheidszorg welke niet onderworpen zijn aan speciale richtlijnen (7.500 ton per jaar);
- asbest houdende materialen (2.000 ton per jaar);
- banden (1.000 ton per jaar);
- biologisch afbreekbaar keuken- en kantineafval en afval van de bereiding van etenswaren (2.000 ton per jaar);
- houtafval (45.000 ton/jaar) en het shredderen van hiervan voor zover dat A- en B-hout betreft;
- brandbaar afval (RDF) (2.000 ton per jaar);
- dakleer en bitumen (10.000 ton per jaar);
- afgedankte elektrische apparatuur en elektronica afval (5.000 ton per jaar);
- gips en gasbeton (2.000 ton per jaar);
- sorteren, verkleinen en scheiden van gemengd afval van mechanische afvalverwerking (5.000 ton per jaar);
- sorteren, verkleinen en scheiden van gemengd bouw- en sloopafval (BSA) en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval (60.000 ton/jaar);
- sorteren, verkleinen en scheiden van gemengd stedelijk afval (25.000 ton per jaar);
- glas met een maximale doorzetcapaciteit van (8.000 ton/jaar);
- opslaan en shredderen van groenafval (2.000 ton per jaar);
- (verontreinigde) grond (16.000 ton per jaar);
- isolatiemateriaal (1.000 ton per jaar);
- scheiden en tot balen persen van kunststoffen (60.000 ton per jaar);
- metalen (ferro en non ferro. 4.000 ton per jaar);
- thermische (verbrandings)processen (1.000 ton per jaar);
- scheiden en tot balen persen van papier- en kartonafval (60.000 ton/jaar);
- slibben en slibachtige materialen (5.000 ton)
- puin c.q. steenachtig bouw- en sloopafval (5.000 ton/jaar);
- textiel (1.000 ton per jaar);
- verpakkingsafval (3.000 ton per jaar);
- veegvuil (5.000 ton per jaar).

Als gevolg van het samenvoegen van de twee inrichtingen en deze aanvraag neemt de jaarlijkse verwerkingscapaciteit toe van 273.500 ton tot 322.500 ton per jaar. De maximale opslagcapaciteit bedraagt 28.030 ton en neemt iets af ten opzichte van de vergunde situatie.

In de aanvraag is in bijlage 3 een overzicht opgenomen waarin naast de eural-codes ook de verwerking vermeld is. In deze tabel is ook een kolom opgenomen met een eigencategorie indeling, die aansluit met de verwerking binnen de inrichting. In de beoordeling van de aanvraag hanteren wij de sectorplannen zoals vermeld in het LAP en wordt getoetst aan de daarin vermelde minimumstandaarden.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen van het LAP van toepassing:

- 2 'restafval van bedrijven';
- 3 'procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen';
- 4 'gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton';
- 5 'gescheiden ingezameld/afgegeven textiel (incl. schoeisel)';
- 7 'gescheiden ingezameld/afgegeven organisch bedrijfsafval';
- 8 'gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval';
- 9 'afval van onderhoud van openbare ruimten';
- 11 'kunststoffen en rubber';
- 12 'metalen';
- 16 'waterzuiveringsslib';
- 18 'KCA/KGA';
- 19 'afval van de gezondheidszorg bij mens of dier';
- 23 'reststoffen van kolengestookte energiecentrales';
- 28 'gemengd bouw- en sloopafval vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval'
- 29 '(overig) steenachtig materiaal';
- 31 'gips';
- 32 'cellen beton';
- 33 'dakafval (bitumineus, teerhoudend en composiet)';
- 36 'hout';
- 37 asbest en asbesthoudende afvalstoffen';
- 38 'geschieden ingezameld/afgegeven vlakglas';
- 39 'grond';
- 41 'verpakkingen algemeen';
- 52 'banden';
- 55 'oliefilters';
- 56 'afgewerkte olie';
- 58 'olie/water mengsels, olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben';
- 63 'overig oliehoudend afval';
- 71 'afgedankte elektrische en elektronische apparatuur';
- 84 'overige recyclebare monostromen (matrassen, steenwol, tapijt en kunstgras'.

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval alsmede dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

In het overzicht 'afval-, grond- en hulpstoffen' opgenomen als bijlage 3 behorende bij de aanvraag is aangegeven welke afvalstoffen uitsluiten binnen de inrichting worden op- en overgeslagen. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is in de aanvraag opgenomen dat de wettelijke opslagtermijnen van toepassing zijn. Voor nuttig toepasbare afvalstoffen betekent dit maximaal 3 jaar en voor niet nuttig toepasbare afvalstoffen maximaal 1 jaar.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen zijn voorschriften gesteld.

Be-/verwerking van afvalstoffen

In de aanvraag, bijlage 3, worden voor de verwerking de te verwerken afvalstoffen in verschillende categorieën ingedeeld. Per onderscheiden groep zal de toetsing plaatsvinden. Daarbij hanteren wij de volgorde van de aanvraag. Afvalstoffen die alleen worden opgeslagen worden niet nader getoetst.

Kunststoffen

Dit afval wordt binnen de inrichting gescheiden en tot balen geperst. Scheiden resulteert in fracties die nuttig kunnen worden toegepast en in een residustroom. Aan de hiervoor geldende minimumstandaarden wordt voldaan.

Papier en karton

Het ingenomen papier en karton wordt door middel van een in pandig opgestelde persinstallatie tot balen geperst. Het samenpersen heeft tot doel het volume te verkleinen zodat minder transporten benodigd zijn. De balen papier en karton worden afgevoerd naar daartoe geëigend vergunninghouders alwaar het conform sectorplan 4 verwerkt wordt.

Dit afval wordt binnen de inrichting gescheiden en tot balen geperst. Alle papier wordt voor nuttige toepassing naar verwerkers afgevoerd. Daarmee wordt voldaan aan de hiervoor geldende minimumstandaarden.

Bouw-, sloop- en resthout (A- en B-hout), niet zijnde gevaarlijk afval

Binnen de inrichting wordt A- en B-hout kwaliteit bewerkt door dit te verkleinen. Het verkleinen heeft tot doel de houtachtige materialen geschikt te maken voor nuttige toepassing elders. Ook houten verpakkingsafval wordt op deze wijze verwerkt. Aan de minimumstandaard zoals van sectorplan 36 van het LAP3 wordt voldaan.

Overig bouw en sloopafval dat gevaarlijke afvalstoffen bevat

Onder deze noemer zijn in bijlage 3 de volgende afvalstoffen vermeld:

- Asbest en asbesthoudend afval;
- Dakbedekking en dakleer;
- Gemengd bouw en sloopafval, vergelijkbaar bedrijfsafval en huishoudelijk afval.

Deze afvalstoffen worden volgens deze tabel gescheiden, gezeefd en gesorteerd.

Deze afvalstromen worden ten onrechte met elkaar vergeleken. Het bewerken van asbest en asbesthoudend afval is in ieder geval strijdig met de minimumstandaard. In voetnoot 1, vermeld onder tabel III-A in plaats van tabel III-B, staat dat asbesthoudend afval niet wordt bewerkt. De opslag van asbesthoudend afval is doelmatig, het bewerken hiervan wordt niet toegestaan.

Het sorteren/scheiden van dakafval kan als doelmatig worden aangemerkt.

Het sorteren en scheiden van grof stedelijk afval dat gevaarlijke stoffen bevat is, is in het geval de gevaarlijke stoffen asbesthoudend zijn ook niet zonder meer te zeven, en te sorteren. Als dit asbesthoudend is, is dat evenmin toegestaan want dit is in strijd met het LAP.

Gemengd stedelijk afval en overig gemengd afval c.q. daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en (grof) huishoudelijk afval

De afvalstromen bestaande uit gemengd afval worden binnen de inrichting bewerkt door middel van de aanwezige vast opgestelde installatie. Hierbij wordt het materiaal in diverse stappen verkleind en

gescheiden (door middel van zeven, ferroscheiding en handpicking, etc.). Doel van de bewerking is om de herbruikbare afvalstoffen uit de gemengde stroom af te scheiden, zodat deze elders hergebruikt kunnen worden conform het daarvoor geldende sectorplan. De overgebleven stroom, het sorteerresidu, wordt afgezet naar een daartoe geëigend vergunninghouder alwaar het verwerkt wordt. De genoemde gemengde afvalstromen vallen onder de reikwijdte van sectorplan 28 en voldoen aan de hierin opgenomen minimumstandaarden.

In het kader van de aanvraag valt hier Euralcategorie 170904, 19 0801, 190901 onder.

Gemengd afval van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke afvalstoffen bevat.

In de aanvraag is tevens vermeld het sorteren, scheiden en zeven van afval afkomstig van mechanische afvalverwerking. Wat nog te scheiden is aan afval dat al door een scheidingsinstallatie bewerkt is, is niet toegelicht. In hoeverre dit doelmatig is, is afhankelijk van de herkomst. Vermeld zijn de Euralcodes 191211* en 191212, de stroom die als gevaarlijk afval wordt aangemerkt en de stroom die dat niet is. Mengen van deze stromen is per definitie niet doelmatig en wordt dus niet vergund.

Onder deze categorie wordt ook 191302 vermeld, vast afval afkomstig van bodemsanering. Zeven en scheiden van dit afval is doelmatig.

Groenafval

Binnen de inrichting wordt de houtachtige fractie van groenafval met behulp van een mobiele installatie verkleind. Het verkleinen heeft tot doel de houtachtige materialen geschikt te maken voor nuttige toepassing elders. Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard zoals vermeld in sectorplan 8 van het LAP3.

Gemengd stedelijk afval en overige gemengd afval

Het gemengd stedelijk afval en overig gemengd afval wordt door middel van de aanwezige vast opgestelde installatie bewerkt. Hierbij wordt het materiaal in diverse stappen verkleind en gescheiden (door middel van zeven, ferroscheiding en handpicking, etc.). Doel van de bewerking is om de herbruikbare afvalstoffen uit de gemengde stroom af te scheiden, zodat deze elders hergebruikt kunnen worden conform het daarvoor geldende sectorplan. De overgebleven stroom, het sorteerresidu, wordt afgezet naar een daartoe erkend vergunninghouder alwaar het verwerkt wordt. De genoemde gemengde afvalstromen vallen onder de reikwijdte van sectorplan 1 en voldoen aan de hierin opgenomen minimumstandaarden.

De bewerkingsactiviteiten zoals aangevraagd zijn allen getoetst aan de daarvoor van toepassing zijnde sectorplannen en voldoen aan de minimumstandaarden. Hiermee is sprake van een doelmatige bewerking van de afvalstoffen.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en in de vergunning vastgelegd is.

In de aanvraag is geen sprake van mengen van afvalstoffen.

Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)

Een elektrisch of elektronisch apparaat is een apparaat dat valt onder de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Het gaat hierbij in feite om alle apparaten waar een stekker aan zit of die op batterijen werken. Hierbij worden niet alleen consumentenapparaten zoals wasmachines, koelkasten en stofzuigers bedoeld, maar ook professioneel gebruikte apparaten zoals medische apparatuur.

Van toepassing is sectorplan 71 behorende bij het LAP3. De minimumstandaard voor het verwerken van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur is recycling van onderdelen of materialen.

De verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur moet voldoen aan het gestelde in artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Op grond van artikel 11 van dit besluit geldt dat de verwerking passend moet zijn. In de vergunning hebben wij deze als zodanig opgenomen.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie.

Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen in grote lijnen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP3 zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan het bevoegde gezag worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen. In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

4.3.2.3 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Commissie van de Europese Gemeenschappen één lijst met afvalstoffen aangenomen. Deze Europese afvalstoffenlijst (Eural) bevat circa 800 verschillende afvalstoffen, elk voorzien van een zescijferige code. Daarbij wordt per afvalstof aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Afvalstoffen die per definitie als gevaarlijk moeten worden beschouwd zijn te herkennen aan een "*" achter de euralcode. Afvalstoffen waarvan is bepaald dat ze altijd als niet-gevaarlijk mogen worden beschouwd hebben geen toevoeging. Een laatste categorie afvalstoffen is aangeduid met "*" c" en "c". Voor deze (complementaire) categorie moet nader worden bepaald of de concentratie aan gevaarlijke stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze bepaalde gevaareigenschappen bezit. Voor deze bepaling zijn binnen de Eural specifieke criteria opgenomen. Als uit de bepaling blijkt dat het een niet-gevaarlijke afvalstof betreft, dan is de code met toevoeging "c" van toepassing. Als blijkt dat het een gevaarlijke afvalstof is dan moet de code voorzien van "*" c" worden gebruikt.

In de bij de aanvraag bijgevoegde bijlage "Overzicht afval-, grond-, en hulpstoffen Van Kaathoven Nederland BV te Sittard" van april 2018 zijn de binnen de inrichting te accepteren en te verwerken afvalstoffen (Indeling overeenkomstig de hoofdstukken van de Eural) opgenomen.

4.3.3 Afvalwater en waterbesparing

4.3.3.1 Afvalwaterlozingen

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Bedrijfsafvalwater (proceswater afkomstig de was-/tankplaats);
- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- Niet verontreinigd hemelwater;
- Verontreinigd hemelwater afkomstig van vloeistofdichte voorziening.

Uit de aanvraag blijkt dat het bedrijfsafvalwater afkomstig van de reinigingsprocessen van voertuigen, machines en materiaal op de was-tankplaats. Bij het reinigingsproces worden geen reinigingsmiddelen ingezet maar enkel schoon water dat door middel van een hogedruk reiniger wordt toegepast. Het vrijkomende bedrijfsafvalwater wordt door middel van een vloeistofdichte voorziening naar een verzamelput geleid, van waaruit het door een slibvangput en olie/waterafscheider wordt geleid. Het gereinigde proceswater wordt uiteindelijk geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Op jaarbasis komt circa 300 m³ aan bedrijfsafvalwater vrij.

Het verontreinigd hemelwater is afkomstig van de vloeistofdichte voorziening waarop bodembelastende (afval)stoffen worden opgeslagen. Opgeslagen worden onder andere gemengde fracties zoals bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval, (grof)huishoudelijk afval en stedelijke afval, C-hout, etc. Het verontreinigde afvalwater wordt via een goot rondom de vloeistofdichte voorziening opgevangen en naar een slibvanger geleid. Gezien de aard van de bodembelastende stoffen komen er geen olieachtige stoffen vrij en is een olie-/waterafscheider niet nodig. Na het afvangen van de slibfractie wordt het water geloosd op het gemeentelijk riool. De jaarlijkse hoeveelheid te lozen verontreinigd hemelwater bedraagt 3.135 m³.

Binnen de inrichting is verder sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, vallende onder paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit;
- Het lozen van bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard, vallende onder paragraaf 3.1.4 van het Activiteitenbesluit;
- Het lozen van afvalwater afkomstig van het opslaan en overslaan van goederen, vallende onder paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit;

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

4.3.3.2 Bescherming riolering

Binnen de inrichting is sprake van lozing van afvalwater op het openbaar riool. Hiervoor is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

4.3.4 Bodem

4.3.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – door middel van een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatie bodemonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatie bodemonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de vigerende vergunningen. De nulsituatie is vastgelegd in navolgende bodemonderzoeken:

- indicatief bodemonderzoek locatie Dalderhaag 15 te Sittard uitgevoerd door Geonius en vastgelegd in onderzoeksrapport (opdrachtnummer MA-90217 documentnummer r2) van 4 november 2009;
- Verkennend bodemonderzoek locatie Nieuwstadterweg 21 te Sittard uitgevoerd door Geonius en vastgelegd in onderzoeksrapport (opdrachtnummer MA-70023 documentnummer r1) van 3 mei 2007;
- Verkennend bodemonderzoek deellocatie Nieuwstadterweg 21 te Sittard uitgevoerd door Geonius en vastgelegd in onderzoeksrapport (opdrachtnummer MA-120345 documentnummer r1) van 12 november 2007;
- Nulsituatie bodemonderzoek locatie Nieuwstadterweg 21 te Sittard uitgevoerd door Geonius en vastgelegd in onderzoeksrapport (opdrachtnummer MA1504400.R02 versie 1.0) van 22 december 2015.

De bodemnulsituatie is met de genoemde rapporten vastgelegd.

4.3.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. Hiervoor is bij de aanvraag als bijlagenummer 10 een bodemrisico analyse "NRB-analyse" gevoegd.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.3.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

4.3.5 Energie

Binnen de inrichting wordt relatief veel energie verbruikt. Op grond van het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit worden bedrijven met een jaarlijks energieverbruik dat groter is dan 75.000 m³ aardgas (of aardgasequivalent) of 200.000 kWh elektriciteit als energie relevant aangemerkt.

De inrichting heeft volgens de aanvraag een energieverbruik dat voor elektriciteit en aardgasequivalenten de ondergrenzen overschrijden. Dit houdt in dat wordt getoetst of het bedrijf voldoende inspanningen heeft gepleegd om tot het zuinig en verantwoord omgaan met energie te komen.

Het energieverbruik wordt met name veroorzaakt door het diesel- en elektriciteitsverbruik van de machines. De machines, installatie en materieel die ingezet worden voldoen aan de huidige stand der techniek waardoor het energieverbruik zoveel mogelijk beperkt wordt. De sorteerinstallatie is enkele jaren geleden volledig vernieuwd en energiezuinig uitgevoerd.

Op basis van de overlegde gegevens kan worden geconcludeerd dat in de inrichting adequaat wordt omgegaan met energie (de BBT worden toegepast). Daarom zijn geen voorschriften ten aanzien van een zuinig gebruik van energie in deze vergunning opgenomen.

4.3.6 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

Bij Van Kaathoven Nederland B.V. zijn diverse gevaarlijke en/of brandbare (afval)stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van deze (afval)stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

4.3.6.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen valt de inrichting niet onder het Brzo 2015.

4.3.6.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij Van Kaathoven Nederland B.V. worden geen grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt dan vermeld in de drempelwaardentabel. Ook bij ongewone voorvallen binnen dit bedrijf is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Uit toetsing blijkt dat de inrichting niet valt onder de reikwijdte van het Bevi. Daarom is het aspect externe veiligheid voor de beoordeling van deze aanvraag niet relevant.

4.3.6.3 Opslag brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen op het buitenterrein

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralingseffecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de omgevingsvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand.

Overeenkomstig de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) achten wij het noodzakelijk dat door de vergunninghouder een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld indien de beheersbaarheid van een brand in het geding is. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook moet inzicht gegeven worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Dit brandveiligheidsrapport moet door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

Voor het opstellen van een brandveiligheidsrapport hanteren wij een ondergrens voor de vuurlast bij opslag van brandbare (afval)stoffen van 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq). Bij de opslag van brandbare (afval)stoffen van minder dan 300 ton Veq op het buitenterrein achten wij een nadere beoordeling van de brandveiligheid en de mogelijke gevolgen voor het milieu niet nodig en het opstellen van een brandveiligheidsrapport daarom niet noodzakelijk.

Opslag brandbare, niet gevaarlijke stoffen groter dan 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq)

Ondanks alle maatregelen om brand te voorkomen is een brand nooit uit te sluiten. Om de gevolgen voor het milieu zo veel mogelijk te voorkomen moet een brand van de opslag in ieder geval beheersbaar zijn. Onder beheersbaarheid van brand wordt verstaan dat een brand beperkt blijft tot het vastgestelde brandcompartiment. Een brand in een opslag met brandbare (afval)stoffen kan worden beheerst door de combinatie van drie typen maatregelen. Dit zijn eisen aan de maximale omvang van een compartiment en het voorkomen van brandoverslag en branddoorslag door brandwerendheid (muur/constructie), het aanhouden van afstand en/of afscherming van warmtestraling en tot slot brandbestrijding. Naast de bestrijding en beheersbaarheid van de brand worden de gevolgen voor het milieu aanzienlijk beperkt als een eventuele brand zo spoedig mogelijk wordt gesignaleerd.

De opslag van brandbare (afval)stoffen binnen de inrichting bedraagt meer dan 300 ton Veq. In bijlage 12 'rapportage Externe veiligheid en brandveiligheid' behorend bij de aanvraag is een overzicht gegeven van de opslagen.

Bij de aanvraag is als bijlage 12 een brandveiligheidsrapport met kenmerk VKN.Sit.17.EVB-04 d.d. 1 juni 2018 opgesteld door M-tech Nederland B.V. gevoegd. Het rapport is op 7 mei 2018 door Brandweer Zuid-Limburg met het bedrijf besproken. Daarbij is de beheersbaarheid van een eventuele brand expliciet aan de orde gesteld. Op 16 mei 2018 heeft Brandweer Zuid-Limburg advies uitgebracht en aangegeven onder voorwaarden te kunnen instemmen met de uitgangspunten opzet conform bijlage A uit de rapportage. Het advies geeft de volgende voorwaarden:

- Breng een markering aan op de keerwanden op een hoogte van 0,5 meter onder de bovenkant. Opslag boven deze markering is niet toegestaan vanwege de kans op brandoverslag tussen de verschillende opslagvakken;
- Breng legioblokken aan tussen de grens van de inrichting en de opslagvakken aan de westzijde van het terrein ter hoogte van vak 5 en 6.

Daarnaast heeft de brandweer de volgende overweging meegegeven:

- De aanleg van een ringleiding (droge blusleiding) met sproeisysteem ter hoogte van vak 1 t/m 4 en 9 t/m 11 kan dienen ter bestrijding van stof in droge maanden en kan bij een mogelijke broei of brand in de afvalopslag functioneren als sprinkler. Hiermee kan escalatie van een beginnende brand worden beperkt.

Deze voorwaarden en aanbevelingen hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

4.3.7 Geluid en trillingen

4.3.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door mobiele transportsystemen (shovel en kraan), mobiele verkleiner en vast opgestelde machines.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.3.7.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is de "Handleiding industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" gehanteerd.

De inrichting betreft een tweetal bestaande bedrijven. Deze worden in de nieuwe situatie samengevoegd tot één inrichting.

De aangevraagde bedrijfstijden zijn in de representatieve bedrijfssituatie van maandag tot en met vrijdag van 06:00 uur tot 22:00 uur. De openingstijden van de kunststofhal zijn van 04:30 tot 21:30 terwijl de papierhal van 07:00-16:30 open is.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport met kenmerk VKN.Sit.17.AO WB-04 d.d. 12 december 2017, opgesteld door M-tech Nederland B.V. Het rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

De Gemeente Sittard-Geleen heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handleiding. De omgeving kan worden gekarakteriseerd als een woonwijk in de stad omdat het industrieterrein betreft. De richtwaarde hiervoor bedraagt 50, 45 en 40 d(BA) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening geeft als streefwaarde voor (bedrijfs)woningen gelegen op een niet-gezoneerde industrieterreinen 55 dB(A) als etmaalwaarde. Dit betekent dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van nabijgelegen (bedrijfs-)woningen getoetst kan worden aan 55, 50 en 45 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Deze streefwaarde is eveneens in de vigerende vergunningen gehanteerd.

4.3.7.3 Normstelling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Maximale geluidniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Volgens deze Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing. Er dient in dat geval sprake te zijn van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken.

4.3.7.4 Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

In het akoestisch onderzoek is de volgende bijdrage van de inrichting bepaald op de onderstaande tabel aangegeven beoordelingspunten.

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)		
	dag	avond	nacht
1. bedrijfswoning Nusterweg 137/137a	54	49	42
2. bedrijfswoning Nieuwstadterweg 8	51	46	40
3. bedrijfswoning Nieuwstadterweg 6	46	42	34
4. woning Huis Millen	39	34	30

Tabel 1 Beoordelingspunten langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Aan de voor deze omgeving geldende streefwaarde wordt voldaan. Ten opzichte van de vergunde situatie verandert de geluidbelasting op deze woningen.

Op beoordelingspunt 1 neemt de geluidbelasting in de dagperiode 1 dB af terwijl deze in de avond en nacht met 1 dB toeneemt. Op beoordelingspunt 2 blijft de geluidbelasting gelijk.

Op beoordelingspunt 3 neemt de geluidbelasting in de dagperiode 5 dB af terwijl deze in de avond en nacht met respectievelijk 4 en 6 dB afneemt. Op beoordelingspunt 4 neemt de geluidbelasting ook af.

De aangevraagde geluidsbelasting is daarom vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op specifiek gekozen beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte en voldoen aan de hierboven beschreven normstelling.

4.3.7.5 Beoordeling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidniveaus berekend.

beoordelingspunt	maximaal geluidsniveau (L_{Amax})		
	dag	avond	nacht
1. bedrijfswoning Nusterweg 137/137a	68	56	56
2. bedrijfswoning Nieuwstadterweg 8	64	54	54
3. bedrijfswoning Nieuwstadterweg 6	62	50	50
4. woning Huis Millen	55	46	46

Tabel 3 Beoordelingspunten L_{Amax}

Het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) wordt met name bepaald door de werkzaamheden met een mobiele kraan op het buitenterrein en het storten van glaswerk in de dagperiode en zware vrachtwagens in de avond- en nachtperiode. Ter plaatse van de woningen bedraagt het L_{Amax} ten hoogste 68 dB(A) in de dagperiode en 56 d(BA) in de avond- en nachtperiode.

Bij de bedrijfswoning aan de Nusterweg 137/137a worden de streefwaarden overschreden. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus ($L_{Aeq} + 10$ dB) bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode worden echter gerespecteerd. Aanvrager heeft aangetoond dat verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten redelijkerwijs niet mogelijk zijn. Wij achten de overschrijding van de streefwaarden aanvaardbaar omdat het materieel dat ingezet wordt voldoet aan de huidige stand der techniek en diverse afschermingen zijn geplaatst om zo de geluidsuitstraling zoveel mogelijk te beperken. Aan de grenswaarden wordt echter voldaan en de aangevraagde bedrijfssituatie kan worden vergund.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

4.3.7.6 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het verkeer van en naar de inrichting leidt niet tot indirecte hinder. Het verkeer gaat via de Dalderhaag naar de ontsluitingsweg (Nusterweg) van het industiereterrein en is daar opgenomen in het heersend verkeersbeeld.

4.3.7.7 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

4.3.8 Geur

4.3.8.1 Toetsingskader

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het

Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel. 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

4.3.8.2 Beoordeling geurhindersituatie

Binnen de inrichting vindt op- en overslag alsmede bewerking van geuremitterende afvalstoffen (biologisch afbreekbaar afval, gemengd stedelijk afval, huishoudelijk afval, etc.). De aan- en afvoer vindt plaats door middel van gesloten c.q. afgedekt containers of gesloten kraakperswagens, waardoor de geuremissies hiervan niet relevant zijn. De geurrelevante processen worden gevormd door het lossen, over- en opslag alsmede bewerken van de afvalstoffen.

Ter beperking van geuremissie worden diverse geurbestrijdingsmaatregelen binnen de inrichting toegepast;

- Afval van gezondheidszorg wordt aangeleverd in gesloten/afgedekte containers. Deze containers worden gestald binnen de inrichting en blijven gesloten afgedekt om geuremissie te beperken;
- Het biologisch afbreek afval wordt aan het einde van elke werkdag overgebracht in containers die worden afgedekt. Hierdoor vindt in de avond- en nachtperiode enkel opslag van biologisch afbreek afval plaats in afgedekte containers, waardoor de geuremissie beperkt blijft;
- De opslag van gemengd afval ter bewerking binnen de inrichting wordt in pandig opgeslagen in de sorteerhal. Ook vinden de bewerkingsactiviteiten van dit afval in pandig plaats;
- Beperking van de opslaghoeveelheden van geuremitterende afvalstoffen.

De geurreducerende maatregelen die binnen de inrichting zijn/worden getroffen, worden beschouwd als de beste beschikbare technieken.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen op industriepark 'Noord' te Sittard. De volgende geurgevoelige bestemmingen bevinden zich in de omgeving. In de directe omgeving van de inrichting liggen op het industrieterrein alleen enkele verspreid liggende bedrijfswoningen. De maatgevende (bedrijfs)woningen zijn:

- Bedrijfswoning Nieuwstadterweg 6 op circa 150 meter in zuidelijke richting;
- Bedrijfswoning Nieuwstadterweg 8 op circa 170 meter in zuidelijke richting;
- Bedrijfswoning Nusterweg 137/137a op circa 130 meter in westelijke richting;
- Woning Huis Millen op circa 440 meter in oostelijke richting.

Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

Bij de aanvraag is het geurrapport met kenmerk VKN.Sit.18.GO WB-03 d.d. 10 april 2018 opgesteld door M-tech Nederland B.V. toegevoegd. Dit rapport beschrijft de uitvoering en resultaten van een kwantitatief geuremissie- en immissieonderzoek. Het uitgevoerde geuronderzoek voldoet aan de criteria zoals genoemd in de NTA 9065.

Uit het bij de aanvraag gevoegde geurrapport blijkt dat de geurbelasting ter plaatse van de dichtstbij zijnde geurgevoelige objecten lager dan 0,5 odourunits per m³ bedraagt en daarmee onder de strengste norm voor het aanvaardbaar hinder niveau blijft. Voor de bedrijfswoningen wordt bij de woningen aan de Nieuwstadterweg 6 en 8 een geurbelasting berekend van 0,5 ouE/m³. Ook deze geurbelasting voldoet aan de strengste norm voor het aanvaardbaar hinderniveau. Voor de bedrijfswoning aan de Nusterweg wordt een geurbelasting van maximaal 1 ouE/m³ berekend. Ook deze geurbelasting is lager dan het maximaal te vergunnen aanvaardbaar hinderniveau voor een (bedrijfs)woning op een industrieterrein.

Het opleggen van maatwerkvoorschriften is niet aan de orde. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

4.3.9 Lucht

4.3.9.1 Algemeen beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar lucht en op het behalen van luchtkwaliteitseisen. In deze vergunning nemen wij de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken in acht die de emissies naar de lucht ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voorkomen of zoveel mogelijk beperken.

Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit is ook van toepassing op vergunningplichtige inrichtingen. De hierin opgenomen eisen gelden rechtstreeks en worden daarom niet in deze vergunning opgenomen. Alleen voor bedrijven met een IPPC-installatie kunnen afwijkende eisen gelden.

Naast de algemene emissie-eisen zijn voor bepaalde activiteiten in hoofdstuk 3 en 5 van het Activiteitenbesluit specifieke eisen voor luchtemissies opgenomen. Alleen als het Activiteitenbesluit de mogelijkheid geeft tot het stellen van maatwerk kunnen afwijkende eisen gesteld worden.

Naast de toetsing van de best beschikbare technieken wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tot slot worden de aangevraagde activiteiten getoetst aan de kwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

4.3.9.2 De emissies van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Het betreft met name de volgende activiteiten:

- de aanvoer, opslag en afvoer van stuifgevoelige (afval)stoffen;
- het bewerken van stuifgevoelige (afvalstoffen);
- uitstoot van machines en materieel.

Omdat binnen de inrichting IPPC-installaties aanwezig zijn is de vraag in hoeverre in de BBT-conclusies emissiegrenswaarden zijn opgenomen. De IPPC installaties betreffen met name de categorieën die horen bij de opslag en bewerking van afvalstoffen (de categorieën 5.1, 5.3 en 5.5).

4.3.9.3 Toetsing emissies van IPPC-installaties

Binnen de inrichting is sprake van IPPC-installatie, daar verwijdering van ongevaarlijke met een capaciteit van meer dan 50 ton/dag plaatsvindt en/of tijdelijke opslag van meer dan 50 ton/dag aan gevaarlijke afvalstoffen in afwachting van onder 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde handelingen.

Voor deze installatie zijn de volgende BBT-conclusies vastgesteld:

- BREF afvalbehandeling;
- BREF op- en overslag bulkgoederen.

Voor emissies naar de lucht zijn in de voornoemde BREF(s) emissie-eisen opgenomen. Dit betekent dat de algemene emissie-eisen van het Activiteitenbesluit niet gelden en dat de emissies moeten voldoen aan de BBT-conclusies. Alleen in het geval dat de BBT-conclusies in een BREF geen betrekking hebben op de betreffende activiteit of het type productieproces kunnen de emissie-eisen in afdeling 2.3 wel van toepassing zijn. Het minimalisatiebeginsel met betrekking tot zeer zorgwekkende stoffen, vermeld in artikel 2.4, tweede lid, van het Activiteitenbesluit, is echter altijd van toepassing.

Bij de aanvraag is bijlage 13 RIE- en-BBT-toets' toegevoegd waarin alle maatregelen zijn opgenomen en getoetst. In de maatregelen zoals genoemd in de BREF's zijn geen emissiegrenswaarden opgenomen. Dit betekent dat in beginsel Afdeling 2.3 van het ABM van toepassing is.

De binnen de inrichting toegepaste technieken voldoen aan de BBT conclusies

4.3.9.4 Diffuse emissies

Binnen de inrichting is met name sprake van diffuse emissies afkomstig van de op- en overslag, alsmede bewerkingsactiviteiten van stuifgevoelige stoffen.

Voor inerte stoffen, zoals grond als bedoeld in artikel 39 van het Besluit bodemkwaliteit, A-hout en ongeshredderd B-hout, snoeihout, aluminium, ijzer, roestvrij staal, kunststoffen, papier en karton, en vlakglas, genoemd in artikel 3.39 van de Activiteitenregeling, is paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Voor niet inerte (afval)stoffen, zoals metalen, gemengd BSA, (grof) huishoudelijk afval, verkleind B-hout, C-hout, grond welke niet voldoet aan artikel 39, etc. vallen niet onder paragraaf 3.4.3 (artikel 3.31 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit. Deze emissies vallen onder de Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Voor diffuse stofemissies is toetsen aan een emissiegrenswaarde niet aan de orde.

4.3.9.5 Luchtkwaliteit

Op grond van artikel 5.16 Wm moeten wij bij vergunningverlening toetsen of de concentratie in de buitenlucht van luchtverontreinigende stoffen (achtergrondwaarde) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting lager is dan de grenswaarden genoemd in bijlage 2 van de Wm. In de bijlage 2 van de Wm zijn grenswaarden gesteld voor zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂), zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

Getoetst wordt of het aannemelijk is dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Bij het NIBM-criterium gaat het om de (extra) bijdrage door de oprichting of verandering van de inrichting. Er wordt dus een vergelijking gemaakt met een eventuele eerder verleende vergunning.

Bij de aanvraag is een onderzoek naar de luchtkwaliteit gevoegd (kenmerk VKN.Sit.17.LK WB-03 d.d. 25 april opgesteld door M-tech Nederland B.V.). In het rapport is onderzoek gedaan naar stikstofdioxide en/of zwevende deeltjes, aangezien deze stoffen geëmitteerd worden en omdat de achtergrondconcentratie van deze stoffen landelijk gezien kritisch is.

Stof	Grenswaarde [µgr/m³]	Achtergrond- waarde [µgr/m³]	Bijdrage inrichting [µgr/m³]	Totale immissie [µgr/m³]	Aantal overschrijdingen
NO ₂	40	16,7	1,5	18,2	-
NO ₂	200 ¹	-	-	-	0
PM ₁₀	40	18,2	0,7	18,9	-
PM ₁₀	50 ²	-	-	-	7
PM _{2,5}	25	11,9	0,7	12,6	-

¹ Dit betreft de uurgemiddelde concentratie NO₂. Deze mag maximaal 18 keer per jaar worden overschreden.

² Dit betreft de daggemiddelde concentratie PM₁₀. Deze mag maximaal 35 keer per jaar worden overschreden.

De heersende achtergrondwaarde in 2017 van de concentratie van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} ter plaatse is vastgesteld aan de hand van de grootschalige concentratie- en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN) van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu.

De grenswaarden voor de jaargemiddelde concentraties van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} worden niet overschreden, noch vindt er een overschrijding van de overschrijdingsdagen plaats. De bijdrage van de inrichting aan de lokale luchtkwaliteit vormt naar onze mening geen belemmering voor het verlenen van de vergunning aangezien de grenswaarden gerespecteerd wordt.

Eindconclusie betreffende luchtemissies

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten wel vergunbaar zijn wat betreft het aspect lucht. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

4.3.10 Proeven

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas verricht worden na goedkeuring van het bevoegde gezag.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

5 Ambtshalve aanpassing

5.1.1 Algemeen

Op grond van artikel 2.31 wordt het eerder vastgestelde ontwerpbesluit ten aanzien van twee aspecten aangepast. Naar aanleiding van het in werking treden van het LAP3, waarin voor een aantal afvalstoffen de minimumstandard is aangepast, worden de vergunning en voor alle afvalverwerkende bedrijven geactualiseerd. Verder worden voor alle bedrijven een relevante hoeveelheid energie verbruiken nadere voorschriften gesteld. Tot slot is er een begrippenlijst aan het besluit toegevoegd.

Beide aanpassingen zijn procedureel afgestemd met het bedrijf. Om te voorkomen dat voor deze aanpassingen een separate procedure gevolgd zou moeten worden heeft het bedrijf er mee ingestemd de aanpassingen in deze procedure in te voegen.

5.1.2 Actualisatie naar aanleiding van het LAP 3

In het ontwerpbesluit is reeds getoetst aan de minimumstandaarden van het LAP 3. Aangepast worden enkel de voorschriften 2.24 en 2.25 inzake het sorteren en scheiden van gemengd bouw en sloopafval. De aanpassingen zijn tekstueel en leiden niet tot een andere handelswijze.

5.1.3 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een zuinig energieverbruik te komen. De inrichting neemt geen deel aan het Europese Emissiehandelssysteem (ETS) en is niet aangesloten bij de MJA3. De inrichting is niet auditplichtig onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiency (tijdelijke regeling). Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de vergunninghouder wordt verlangd dat periodiek een energieonderzoek wordt opgesteld, met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Welke maatregelen dit zijn, moet blijken uit het energieonderzoek. Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan het investeringsbesluit worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investeringsbeslissingen die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

Omdat technieken, bedrijfsprocessen en inzichten in de tijd kunnen veranderen, is de mogelijkheid opgenomen om een energiemaatregel te vervangen door een andere maatregel die (achteraf) beter blijkt te passen in de bedrijfsvoering. Een randvoorwaarde is dan wel dat de vervangende maatregel minimaal

hetzelfde energiebesparende effect heeft als de maatregel die niet wordt uitgevoerd. Hiervoor dient het bevoegd gezag vooraf om toestemming te worden gevraagd.

In het licht van de verdragen, afspraken en doelstellingen die op alle niveaus, van internationaal tot lokaal, bestaan, is het noodzakelijk om de energievoorziening en het energieverbruik verder te verduurzamen. Daartoe moet in het vierjaarlijkse onderzoek worden gekeken naar de maatregelen die noodzakelijk zijn om de energievoorziening van de inrichting volledig te verduurzamen, met als streefjaar 2050.

5.1.4 Voorschriften dieselolietanks

Voor het afleveren van diesel aan materieel dat alleen binnen de inrichting actief is, zijn binnen de inrichting twee dieseltanks aanwezig. De stationaire dubbelwandige tank met een inhoud van 6.000 liter wordt met name voor het afvullen van heftrucks en loaders gebruikt. De mobiele tank met een inhoud van 1.500 liter die niet binnen de inrichting gebruikt wordt maar alleen opwerken.

Voor een vergunningplichtige inrichting (type C) gelden de in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit voor dergelijke tanks opgenomen voorschriften niet van rechtswege. Daarom worden in deze vergunning voorschriften gesteld. Deze voorschriften zijn gelijklopend aan de algemeen geldende voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

6 Zienswijzen

Tussen 12 november en 19 december 2018 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is alleen door de aanvrager gebruik gemaakt. De op 18 december 2018 door de gemachtigde ingediende zienswijzen luiden samengevat als volgt:

- 1 Op pagina 18 van het besluit wordt verzocht een zin aan te vullen met de zinssnede "en de achterwand van het gashok met een hoogte van 4 meter";
- 2 In het overzicht van de aangevraagde activiteiten ontbreekt de categorie minerale afvalstoffen thermische (verbrandings)processen (1.000 ton per jaar). Gevraagd wordt deze alsnog toe te voegen.
- 3 In paragraaf 4.3.2.2 'Afvalverwerkende bedrijven' is in alinea 3 onder de kop 'Gemengd afval van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke afvalstoffen bevat' onder meer het volgende opgemerkt: 'In de aanvraag is tevens vermeld het sorteren, scheiden en zeven van afval afkomstig van mechanische afvalverwerking. Wat nog te scheiden is aan afval dat al door een scheidingsinstallatie bewerkt is, is niet toegelicht. In hoeverre dit doelmatig is, is afhankelijk van de herkomst. Vermeld zijn de Euralcodes 191211* en 191212, de stroom die als gevaarlijk afval wordt aangemerkt en de stroom die dat niet is. Mengen van deze stromen is per definitie niet doelmatig en wordt dus niet vergund.'

Door u wordt geïmpliceerd dat afval afkomstig van mechanische afvalverwerking (Eural-categorie 19 12) enkel afval betreft dat reeds door een scheidingsinstallatie bewerkt is en hiermee één op één gelijkgesteld kan worden. Op basis hiervan stelt u vervolgens dat het mengen en bewerken (sorteren/scheiden) van afval afkomstig van een scheidingsinstallatie niet doelmatig is en derhalve niet vergund wordt. Dit wordt echter door ons bestreden. Afval van mechanisch afvalverwerking (Euralcategorie 19 12) betreft namelijk niet enkel en alleen afvalstromen die afkomstig zijn van een scheidings-/sorteerinstallatie maar kan tevens afval zijn dat afkomstig is van bijvoorbeeld sorteren, breken, verdichten of palletiseren, zoals dit ook in de omschrijving van de Euralcategorie 19 12

('afval van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking (bv. sorteren, breken, verdichten, palletiseren')) is opgenomen. De afvalstromen die onder 19 12 11* en 19 12 12 ingenomen worden, kunnen dus ook gemengde afvalstromen/residuen zijn afkomstig van andere mechanische afvalbehandelingen, zoals puinbreken, windziften, zeven, grof sorteren e.d. die elders bij afvalinrichtingen uitgevoerd worden. De gemengde afvalstromen die vrijkomen bij het uitvoeren van de mechanische afvalverwerking worden vervolgens in de sorteerinstallatie van VKN verder uitgesorteerd c.q. gescheiden. Derhalve is het bewerken van deze stromen in de sorteer-/scheidingsinstallatie wel degelijk als doelmatig te beschouwen. Voorbeelden hiervan zijn een 2-tal praktijkvoorbeelden:

- Mechanische afvalverwerking => Grof sorteren: Bij veel vergunde afvalinrichtingen wordt gemengd bouw- en slooafval (BSA) en hiermee vergelijkbaar bedrijfsafval enkel grof uitgesorteerd met behulp van een mobiele kraan eventueel in combinatie met handpicking in beperkte mate, waarbij met name de stromen die in relatief grote percentages aanwezig zijn en gemakkelijk te scheiden zijn (o.a. hout, metalen, puin) uitgesorteerd worden. Bij dit grove sorteerproces resteert een sorteeresidu c.q. gemengde afvalstroom, welke nog goed en op doelmatige wijze verder uitgesorteerd c.q. (na)gescheiden kan worden door middel van de inzet in de sorteer-/scheidingsinstallatie van VKN.
- Mechanische afvalverwerking => Afzeven grond/zand: Bij vergunde gronddepots en andere afvalinrichtingen die grond/zand mogen innemen, worden partijen grond/zand veelvuldig afgezeefd, om zo de aanwezige bodemvreemde bestanddelen (o.a. puin/stenen, hout, metalen, kunststof, wortelhout) uit de aangeleverde grond/zand te verwijderen, alvorens deze afgevoerd wordt c.q. in een werk elders ingezet wordt. De zeefrest die hierbij vrijkomt (is overigens vergelijkbaar met de afvalstroom "vast afval afkomstig van bodemsanering", welke door u wel als doelmatig aangemerkt is) betreft een gemengde afvalstroom, die vervolgens op doelmatige wijze verder uitgesorteerd c.q. (na)gescheiden kan worden door middel van de inzet in de sorteer-/scheidingsinstallatie van VKN.

- 4 Bij de voorschriften voor het aspect bouwen is in voorschrift 1.1 van paragraaf 6.1 (Nb: in het definitieve besluit is dit paragraaf 7.1) het volgende vermeld: 'De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:
 - gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.'

Voor zover wij kunnen overzien, zijn met de ingediende vergunningaanvraag en de daaropvolgend ingediende aanvullingen op de vergunningaanvraag, alle benodigde c.q. vereiste gegevens en bescheiden zoals bedoeld onder 6 voorschriften, 6.1 Bouwen, uitgestelde indieningsvereisten voorschrift 1.1 aangeleverd. Wij verzoeken u dan ook om voorschrift 1.1 zoals opgenomen onder 6 voorschriften, 6.1 Bouwen, uitgestelde indieningsvereisten te laten vervallen.

- 5 In voorschrift 1.9 van paragraaf 6.2 (Nb: in het definitieve besluit is dit paragraaf 7.2) staat het volgende: 'Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste <aantal>> dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.'

Het aantal dagen is niet vermeld. Verzocht wordt het aantal dagen te vermelden en hiervoor een aantal van vijf dagen te hanteren.

- 6 In paragraaf 6.2 (Nb: in het definitieve besluit is dit paragraaf 7.2) is in voorschrift 4.3 het volgende vermeld: 'Er moeten legioblokken aangebracht worden tussen de grens van de inrichting en de opslagvakken aan de westzijde van het terrein ter hoogte van vak 5 en 6 zoals aangeduid in het brandveiligheidsrapport met kenmerk VKN.Sit.17.EVB-04 d.d. 1 juni 2018.'

Op pagina 9 van de considerans, meer specifiek de laatste alinea staat onder meer het volgende: '(...) De voorwaarde ten aanzien van het aanbrengen van legioblokken tussen de grens van de inrichting en de opslagvakken aan de westzijde van het terrein ter hoogte van vak 5 en 6 is voorgelegd aan de aanvrager in een verzoek om aanvullende gegevens. Het plan is op dit punt in de aanvulling van 31 augustus 2018 aangepast. Ten aanzien van dit punt is het stellen van een voorwaarde niet meer van toepassing.' Op basis van het voorgaande wordt derhalve verzocht om voorschrift 4.3 te laten vervallen. Het is tenslotte reeds zo aangevraagd en wordt ook als zodanig vergund.

- 7 In paragraaf 6.2 (Nb: in het definitieve besluit is dit paragraaf 7.2) is in voorschrift 4.27 het volgende vermeld: 'De opslag van gasolie in mobiele bovengrondse opslagtanks inclusief de bijbehorende leidingen, n appendages en afleveringsinstallatie, voldoet aan bijlage D van PGS 30.' Waarschijnlijk is voor het woord appendages een typefout opgetreden. Verzocht wordt dit te wijzigen.
- 8 In paragraaf 6.2 (Nb: in het definitieve besluit is dit paragraaf 7.2) is onder de tabel in voorschrift 5.2 via een asterisk een toelichting gegeven die luidt als volgt: '* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening opgenomen in bijlage in van het akoestisch onderzoek met kenmerk VKN.Sit.17.AO WB-04 d.d. 12 december 2017. De beoordelingshoogte voor de dagperiode is 1,5 meter en voor avond- en nachtperiode 5 meter.' In de toelichting is echter geen bijlagenummer opgegeven. Verzocht wordt dit alsnog te vermelden. Bovenstaande geldt overeenkomstig voor de toelichting opgenomen onder tabel in voorschrift 5.3.

Ten aanzien van de ingediende zienswijzen overwegen wij als volgt.

Zienswijzen 1, 2, 5, 7 en 8

De zienswijzen onder punt 1, 2, 5, 7 en 8 zijn overeenkomstig aangepast. Deze punten betreffen tekstuele aanpassingen. Voor wat betreft zienswijze 2 geldt dat de opslag van dit materiaal doelmatig is en daarom kan worden vergund. De opslag vindt plaats in containers. Een aanvullende verplichting daartoe zal in de vergunning worden opgenomen.

Zienswijze 3

Deze zienswijze betreft de volgende overweging

Gemengd afval van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke afvalstoffen bevat.

In de aanvraag is tevens vermeld het sorteren, scheiden en zeven van afval afkomstig van mechanische afvalverwerking. Wat nog te scheiden is aan afval dat al door een scheidingsinstallatie bewerkt is, is niet toegelicht. In hoeverre dit doelmatig is, is afhankelijk van de herkomst. Vermeld zijn de Euralcodes 191211 en 191212, de stroom die als gevaarlijk afval wordt aangemerkt en de stroom die dat niet is. Mengen van deze stromen is per definitie niet doelmatig en wordt dus niet vergund.*

Onder deze categorie wordt ook 191302 vermeld, vast afval afkomstig van bodemsanering. Zeven en scheiden van dit afval is doelmatig.

Volgens de aanvrager impliceren wij dat afval afkomstig van mechanische afvalverwerking (Eural-categorie 19 12) enkel afval betreft dat reeds door een scheidingsinstallatie bewerkt is en hiermee één op één gelijkgesteld kan worden. Op basis hiervan stellen wij volgens aanvrager vervolgens dat het mengen en bewerken (sorteren/scheiden) van afval afkomstig van een scheidingsinstallatie niet doelmatig is en derhalve niet vergund wordt. Dit is volgens aanvrager onterecht.

Het mengen van afvalstoffen met de euralcodes 19 12 11* en 19 12 12 kan niet vergund worden omdat dit het mengen van gevaarlijke afvalstoffen met niet gevaarlijke stoffen betreft. Mengen van deze stoffen is en blijft niet doelmatig. In de vergunning zijn daartoe de voorschriften 2.21 en 2.22 uit hoofdstuk 7.2 opgenomen.

Voor wat betreft de aangevraagde bewerkingen van deze afvalstoffen hebben wij opgemerkt dat niet toegelicht is welke partijen voor sortering in aanmerking komen en welke niet. Wij hebben het echter niet verboden. Ter verduidelijking zal in de vergunning een aanvullend voorschrift (2.29, hoofdstuk 7.2) worden opgenomen dat expliciet toestaat dat een partij afval met euralcode 19 12 11* in de sorteerinstallatie bewerkt mag worden als op basis van de samenstelling en de aard van de verontreiniging na de acceptatie geconcludeerd kan worden dat sortering ook leidt tot een verdere scheiding en waarbij ten minste de gevaarlijke stoffen worden uitgesorteerd en afgescheiden van de niet gevaarlijke componenten. Zo kan een partij afval met euralcode 19 12 11* die als gevaarlijk is aangemerkt omdat er te veel batterijen in zouden zitten, doelmatig in de installatie van VKN gesorteerd worden. Als de classificatie gevaarlijk veroorzaakt wordt door met zware metalen verontreinigde fijne fractie is dat niet het geval. En voor asbesthoudend afval geldt dat eveneens.

In de zienswijze wordt verder opgemerkt dat afval van mechanisch afvalverwerking (euralcode 19 12) niet enkel en alleen afvalstromen betreft die afkomstig zijn van een scheidings-/sorteerinstallatie maar ook afval dat afkomstig is van bijvoorbeeld sorteren, breken, verdichten of palletiseren zoals dit ook in de omschrijving van de euralcode 19 12 ('afval van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking (bv. sorteren, breken, verdichten, palletiseren')) is opgenomen. Dat is zeker waar en zoals eerder opgemerkt hebben wij dit niet verboden maar ten onrechte wordt in de zienswijze opgemerkt dat dit ook afkomstig kan zijn van bijvoorbeeld puinbreken of zeven of grof sorteren daarvan. Afval dat behandeld is in een puinbreker heeft als euralcode een code uit hoofdstuk 17 van de Eural en valt niet onder hoofdstuk 19. En dat geldt voor alle afval dat volgens de euralcodelijst in een ander hoofdstuk dan hoofdstuk 19 thuishoort. Gemengde afvalstromen die hierbij ontstaan kunnen in de sorteerinstallatie van VKN verder uitgesorteerd c.q. gescheiden worden, maar dan enkel en alleen voor zover de bijbehorende euralcodes zijn aangevraagd.

Voor wat betreft de twee door aanvrager in de zienswijze naar voren gebrachte praktijkvoorbeelden merken we het navolgende op. Doelmatig sorteren is sorteren conform de minimumstandaard zoals dit in het LAP vermeld is en in deze vergunning van VKN voorgeschreven is. Het voorbeeld betreft het grof uitsorteren van gemengd bouw en slooafval waarbij met behulp van een mobiele kraan of handmatig voornamelijk metalen en hout worden afgescheiden. Dit is echter geen mechanische afvalbehandeling als bedoeld in hoofdstuk 19 van de euralcodelijst en dit afval valt daarom nog steeds onder een euralcode uit hoofdstuk 17 of, voor zover het grofvuil betreft, hoofdstuk 20.

Het tweede voorbeeld betreft het afzeven van grond en zand waarbij bodemvreemde bestanddelen (o.a. puin/stenen, hout, metalen, kunststof, wortelhout) worden afgezeefd. Sorteren van dergelijk uitgesorteerde fracties zijn doelmatig en door ons vergund. Voor wat betreft "vast afval afkomstig van

bodemsanering" is in de aanvraag alleen de niet als gevaarlijke afval aangemerkte euralcode 191302 aangevraagd.

Zienswijze 4

Aanvrager geeft aan dat voor zover zij kunnen overzien, zij met de ingediende vergunningaanvraag en de daaropvolgend ingediende aanvullingen op de vergunningaanvraag, alle benodigde c.q. vereiste gegevens en bescheiden zoals bedoeld onder 6 voorschriften, 6.1 Bouwen, uitgestelde indieningsvereisten voorschrift 1.1 van het ontwerp besluit zijn aangeleverd.

Op tekening 'constructietekening staal/beton, zeefzand bunker met kenmerk: C-01 en datum 24-9-2018' staat de volgende tekst links onder in het 'staal' hoofd:

- *type verbindingen (momentvast/scharnierend) zie berekening constructeur nader te berekenen door de leverancier;*
- *de verbindingen tussen de hoofdliggers en kolommen zijn momentvast.*

Deze tekst is geïnterpreteerd als een verzoek om de gegevens van de verbindingen als uitgestelde indieningsvereisten aan te leveren. Dit heeft geresulteerd in voorschrift 1.1 in paragraaf 6.1 van het ontwerpbesluit. Voorschrift 1.1 is aangepast en verduidelijkt in paragraaf 7.1 van dit besluit.

Zienswijze 6

Voor wat betreft dit aspect merken we op dat dit voorschrift in het kader van de handhaafbaarheid in de vergunning is opgenomen. Het is inderdaad zo aangevraagd en vergund maar dat betekent niet dat dit niet een in voorschrift mag terugkomen. Het voorschrift wordt niet aangepast.

7 Voorschriften

7.1 Bouwen

Uitgestelde indieningsvereisten

- 1.1 De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.

Hieronder wordt verstaan de detailberekening en detailtekening behorende bij de maatgevende verbindingen tussen de hoofdliggers en de kolommen van de stalen dakconstructie op de zeefzandbunker (tekening 'constructietekening Staal/Beton, Zeefzand Bunker, kenmerk: C-01 en datum: 24-9-2018'. Door derden opgestelde detail documenten moeten door de hoofdconstructeur zichtbaar op het voorblad voor akkoord worden gewaarmerkt en vrijgegeven.

Brandveiligheid

- 1.2 De stapelhoogte van de gebaalde (geperste) kunststoffen in de 4,8 meter hoge opslagvakken 7 en 8 bij het papierverwerkingsgebouw mag niet hoger zijn dan 4,0 meter. Onder de bovenrand en de tekstborden bij de opslagvakken moet een markering zijn aangebracht die de maximale opslaghoogte aangeeft.

Op de overige keerwanden waarin brandbare (afval)stoffen worden opgeslagen moet een markering worden aangebracht op een hoogte van 0,5 meter onder de bovenkant. Opslag boven deze markering is niet toegestaan vanwege de kans op brandoverslag tussen de verschillende opslagvakken.

- 1.3 De afstand tussen de opslagvakken (0,8 meter brede keerwanden) en de gevel van het papierverwerkingsgebouw mag niet kleiner dan 1 meter zijn;
- 1.4 De maximale stapelhoogte, breedte en diepte van de opslagvakken en de maximale opgeslagen gebaalde (geperste) kunststoffen / plastics en de minimale afstand tot de gevel van het papierverwerkingsgebouw moeten op onderstaande tekeningen zijn aangegeven.
- aanvraag omgevingsvergunning inrichtingstekening isometrie, kenmerk: TO-01, wijziging B en datum 24 september 2018;
 - aanvraag omgevingsvergunning inrichtingstekening maatvoering, kenmerk: TO-02, wijziging A en datum 24 september 2018;
 - inrichtingstekening behorende bij aanvraag omgevingsvergunning, kenmerk: IT-28-08-2018 en datum 28 augustus 2018.

7.2 Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Instructies

- 1.6 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.7 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghoudster

- 1.8 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.9 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

- 1.10 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

Registratie

- 1.11 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.12 De documenten genoemd in voorschrift 1.11 onder c en d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.13 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.14 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.15 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - asbest;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.

Opslag van afvalstoffen

- 2.2 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

- 2.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.4 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.5 Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld moeten binnen 2 maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd zijn.

Afvoer van afvalstoffen

- 2.6 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

Acceptatie

- 2.7 In de inrichting mogen maximaal de in de bij de aanvraag horende bijlage 3 "Overzicht afval-, grond- en hulpstoffen Van Kaathoven Nederland B.V. te Sittard" van april 2018 vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en de hierin vermelde maximale opslag op enig moment niet worden overschreden.
- 2.8 De vergunninghouder moet altijd handelen conform het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en de AO/IC.
- 2.9 Het in voorschrift 2.8 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.10 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegde gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.
- Pas na toestemming van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.
- 2.11 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het A&V-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

Registratie

- 2.12 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ondoener;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- In afwijking van het gestelde in dit voorschrift hoeven de naam en het adres van de locatie van herkomst en van de ondoener niet in het registratiesysteem te worden opgenomen indien er sprake is van route-inzameling zoals bedoeld in het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijk afvalstoffen.
- 2.13 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan. Het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - de afvoerbestemming;
 - de naam en adres van de afnemer;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.14 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van plaats herkomst;
 - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.15 In afwijking van het gestelde in voorschrift 2.12 hoeven in het registratiesysteem van alle door particulieren zelf aangevoerde partijen huishoudelijke afvalstoffen en van alle aangevoerde partijen afvalstoffen in een hoeveelheid van niet meer dan 50 kg per afgifte uitsluitend de volgende gegevens per euralcode te worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde totale hoeveelheid per dag (kg);
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen.
- 2.16 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.

- 2.17 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.18 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaats te vinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:
- een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
 - de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
 - de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.
- Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.
- 2.19 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

Bedrijfsvoering

- 2.20 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.21 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.
- 2.22 Partijen (gevaarlijke) afvalstoffen mogen niet worden samengevoegd, tenzij dit expliciet is vergund. Uitsluitend partijen die tot dezelfde afvalcategorie behoren en waarvan de verontreiniging van dezelfde aard (verontreinigingsparameters) en omvang (concentratie afzonderlijke verontreinigingen) is mogen worden samengevoegd.

- 2.23 Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen als niet-gevaarlijk afval af te geven indien deze gevaarlijke afvalstoffen zijn vermengd met andere afvalstoffen en/of grondstoffen met het effect dat de concentratiegrenzen zodanig zijn gewijzigd dat de stof niet langer wordt aangemerkt als gevaarlijke afvalstof. Het is uitsluitend toegestaan deze stoffen als gevaarlijke afvalstof af te voeren.
- 2.24 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
 - teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
 - teerhoudend asfalt;
 - bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
 - niet-teerhoudend asfalt;
 - vlakglas, al dan niet met kozijn;
 - gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
 - dakgrind;
 - armaturen;
 - gasontladingslampen;
 - steenachtig materiaal;
 - a- en b-hout, c-hout en verpakkingshout die voldoet aan de definitie van a- en b-hout;
 - kunststof;
 - metaal;
 - zeefzand.
- 2.25 Het resulterende sorteerresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.
- 2.26 De opslag van minerale afvalstoffen van thermische (verbrandings)processen moet plaatsvinden in dichte en gesloten containers. Het betreft de afvalstoffen met euralcode 10 01 01, 10 01 03, 10 01 15, 10 01 17, 19 01 12, 19 01 14, 19 01 16 en 19 01 19. Deze afvalstoffen moeten als zodanig gescheiden blijven en mogen enkel worden samengevoegd als deze afvalstoffen identiek zijn.
- 2.27 De opslag van gemengd stedelijk afval moet zoveel mogelijk beperkt worden en mag niet leiden tot een duidelijk waarneembare geurverspreiding. Zodra sprake is van een duidelijk waarneembare geurverspreiding die als zodanig buiten de inrichting waarneembaar is moet deze opslag worden afgevoerd dan wel in dichte containers worden opgeslagen.
- 2.28 Het bewerken van asbesthoudend afval is verboden.
- 2.29 Afval met euralcode 19 12 11* mag in de sorteerinstallatie worden bewerkt als ten minste aan de volgende voorwaarden voldaan is:
- Op basis van de samenstelling van de partij en de aard en omvang van de verontreiniging sortering leidt tot een verdere scheiding;
 - ten minste een afscheiding of uitsortering plaats vindt van gevaarlijke stoffen of fracties die gevaarlijke stoffen bevatten en niet gevaarlijke stoffen of fracties;
 - de afgescheiden fractie niet gevaarlijke componenten geen gevaarlijke stoffen bevatten;
 - de afgescheiden fractie die gevaarlijke stoffen bevat niet wordt samengevoegd met een fractie of residu dat geen gevaarlijke stoffen bevat.

3. AFVALWATER

Algemeen

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.2 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad in enig steekmonster, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.
- Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 3.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

Voorzieningen lozingen

- 3.4 Afvalwater afkomstig van de vloeistofdichte voorziening van de was-/tankplaats moet, voordat vermenging met afvalwater uit andere ruimten plaatsvindt, door een slibvangput en olie-/waterafscheider worden geleid. Het effluent mag niet meer dan 300 mg/l onopgeloste stoffen en 200 mg/l olie bevatten, bepaald volgens NEN 6671:1994/C1:2000 of NEN 6672:1994/C1:2000. Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 3.5 Afvalwater afkomstig van de vloeistofdichte voorziening waar niet inerte (afval)stoffen worden op- en overgeslagen moet, voordat vermenging met afvalwater uit andere ruimten plaatsvindt, door een slibvangput worden geleid. Het effluent mag niet meer dan 300 mg/l onopgeloste stoffen bevatten, bepaald volgens NEN 6671:1994/C1:2000 of NEN 6672:1994/C1:2000. Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

- 3.6 De slibvangput en/of de olie-/waterscheider waardoor bedrijfsafvalwater wordt geleid moeten zo vaak als nodig, maar ten minste éénmaal per jaar deskundig worden gereinigd en op eventuele lekkage gecontroleerd. Een schriftelijk bewijs van de laatste reiniging en controle moet in de inrichting aanwezig zijn.
- 3.7 Na elke lediging moet de olie/waterafscheider direct volledig gevuld worden met schoon water.
- 3.8 De slibvangput en de olie-/waterafscheider moeten voldoen aan en worden gedimensioneerd, geplaatst, gebruikt en onderhouden overeenkomstig NEN-EN 1825-1:2004 en NEN-EN 1825-2:2002 of te zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring die is afgegeven door een door de Raad van Accreditatie erkende certificeringinstelling waaruit blijkt dat tenminste een gelijkwaardige bescherming voor het milieu wordt bereikt.

Controle

- 3.9 De totale hoeveelheid afvalwater moet, voordat lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt, door een controlevoorziening worden geleid, zodat altijd bemonstering van het afvalwater kan plaatsvinden. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

4. (EXTERNE) VEILIGHEID

Opslag van brandbare (afval)stoffen

- 4.1 De opslag van brandbare (afval)stoffen moet plaatsvinden overeenkomstig de bij de aanvraag als bijlage 12 overlegde brandveiligheidsrapport met kenmerk VKN.Sit.17.EVB-04 d.d. 1 juni 2018.
- 4.2 Op de keerwanden waarin brandbare (afval)stoffen worden opgeslagen moet een markering worden aangebracht op een hoogte van 0,5 meter onder de bovenkant. Opslag boven deze markering is niet toegestaan vanwege de kans op brandoverslag tussen de verschillende opslagvakken.
- 4.3 Er moeten legioblokken aangebracht worden tussen de grens van de inrichting en de opslagvakken aan de westzijde van het terrein ter hoogte van vak 5 en 6 zoals aangeduid in het brandveiligheidsrapport met kenmerk VKN.Sit.17.EVB-04 d.d. 1 juni 2018.
- 4.4 Er moet een ringleiding (droge blusleiding) met sproeisysteem worden aangelegd ter hoogte van vak 1 t/m 4 en 9 t/m 11 zoals aangeduid in het brandveiligheidsrapport met kenmerk VKN.Sit.17.EVB-04 d.d. 1 juni 2018.

Opslag van gasflessen

- 4.5 De opslag van gasflessen moet voldoen aan volgende voorschriften van PGS 15: 2011 versie 1.0 (september 2016):
- Voorschrift 6.1.1 tot en met 6.1.3;
 - Paragraaf 6.2;
 - Paragraaf 6.3.

Brandbestrijding

- 4.6 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden geroookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghoudster moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 4.7 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar en goed zichtbaar zijn.
- 4.8 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.
- 4.9 Het terrein en het wegensstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

Opslag dieselolie in bovengrondse tank

- 4.10 De opslag van gasolie in bovengrondse opslagtanks vindt plaats in bovengrondse opslagtanks, die met de daarbij behorende leidingen en appendages naar hun aard en functie geschikt zijn voor de opslag van de desbetreffende stoffen.
- 4.11 De bovengrondse opslagtanks en de daarbij behorende leidingen en appendages verkeren in goede staat.
- 4.12 De opslag van gasolie in bovengrondse opslagtanks vindt op de vloer plaats.
- 4.13 Een stationaire bovengrondse opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor het opslaan van gasolie is uitgevoerd en geïnstalleerd en wordt gerepareerd of vervangen overeenkomstig BRL K903 door een persoon of instelling die is gecertificeerd overeenkomstig die BRL. De opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages wordt beoordeeld, gecontroleerd of gekeurd overeenkomstig AS 6800 door een persoon of instelling die is gecertificeerd overeenkomstig dat document.
- 4.14 Het opslaan van gasolie in een stationaire bovengrondse opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages voldoet aan de volgende onderdelen van PGS 30:
- de paragrafen 2.2 en 2.3;
 - de voorschriften 2.4.3, 2.6.1, 2.6.3 tot en met 2.6.6 en 2.6.14, en
 - paragraaf 4.2, met uitzondering van de voorschriften 4.2.3, 4.2.9, 4.2.12, 4.2.13, eerste volzin, 4.2.14 en tabel 4.1.
- 4.15 Het gebruik van een opslagtank waarin het opslaan, vullen en afleveren van gasolie plaatsvindt in een stationaire bovengrondse opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages, voldoet aan de volgende onderdelen van PGS 30:
- voorschrift 3.2.4;
 - de paragrafen 3.3, 3.5, 3.6, 5.2, 5.4, en
 - de voorschriften 5.5.1, 5.5.2, 5.6.1, 5.6.3 en 5.6.4.
- 4.16 Een stationaire bovengrondse opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages wordt elke 15 jaar gekeurd of herkeurd. In afwijking hiervan mag voor de keuringstermijn of herkeuringstermijn een termijn van 20 jaar gehanteerd worden als voldaan wordt aan de daarvoor in artikel 3.71d van de Activiteitenregeling gestelde voorwaarden voldaan wordt.
- 4.17 Een dubbelwandige stationaire bovengrondse opslagtank van staal of kunststof met de daarbij behorende appendages en dubbelwandige leidingen wordt jaarlijks op de goede werking gecontroleerd.
- 4.18 Bij de bovengrondse opslagtank vindt een jaarlijkse controle plaats
- van de kathodische bescherming van ondergrondse leidingen;
 - van de dubbelwandige leidingen. Deze controle vindt plaats overeenkomstig BRL K903, door een bedrijf dat gecertificeerd is op grond van die BRL;
 - van de aarding en de potentiaalvereffening van de vul- en dampretourleiding indien in de bovengrondse opslagtank vloeistoffen van PGS-klasse 1 en 2 zijn opgeslagen;
 - op de aanwezigheid van water in een stalen bovengrondse opslagtank. Deze controle kan worden uitgevoerd door een daartoe getraind persoon, met een waterzoekpasta die wordt aangebracht op de peilstok.

- 4.19 Een bovengrondse opslagtank wordt bij herkeuring inwendig gereinigd en beoordeeld door middel van betreding van de tank. Inwendige inspectie met behulp van een camera is toegestaan bij een volledig inwendig gecoate tank, indien deze inspectie wordt uitgevoerd overeenkomstig AS 6800. Indien bij herkeuring een bovengrondse opslagtank niet kan worden betreden of, indien toegestaan, middels een camera-inspectie inwendig geïnspecteerd kan worden, wordt de opslagtank afgekeurd. Het gebruik van de opslagtank is in geval van afkeuring toegestaan tot de uiterste herkeuringsdatum.
- 4.20 Indien tijdens de controle als bedoeld in voorschrift 4.18 (vierde opsomming) water is aangetroffen, wordt dit terstond verwijderd. Van het verwijderde water worden de elektrische geleidbaarheid en de zuurgraad beoordeeld. Wanneer bij de derde opeenvolgende meting blijkt dat de zuurgraad en de elektrische geleidbaarheid van het aangetroffen water buiten de normen vallen, wordt een inwendige inspectie van de bovengrondse opslagtank uitgevoerd. Indien een inwendige inspectie noodzakelijk is, wordt dit terstond gemeld aan het bevoegd gezag.
- 4.21 In afwijking van voorschrift 4.19 en 4.20 een inwendige beoordeling of inwendige inspectie bij de keuring van een bovengrondse opslagtank niet noodzakelijk indien deze opslagtank dubbelwandig is uitgevoerd met een lekdetectiesysteem in de wand.
- 4.22 De opslag van gasolie, smeerolie en afgewerkte olie in bovengrondse opslagtanks vindt plaats boven een lekbak. Dit is niet van toepassing indien een opslagtank dubbelwandig is uitgevoerd met een systeem voor lekdetectie zijnde:
- een elektronisch lekdetectiesysteem volgens de BRL K910, dat ten minste eenmaal per jaar wordt beoordeeld en is goedgekeurd overeenkomstig BRL K903, door een bedrijf dat gecertificeerd is op grond van die BRL, of
 - een lekdetectiepotsysteem volgens BRL K796, dat ten minste eenmaal per maand wordt gecontroleerd op goede werking. Bij het constateren van gebreken wordt het lekdetectiepotsysteem binnen een periode van een maand hersteld. Eenmaal per jaar wordt van de controle een aantekening in het installatieboek gemaakt.
- 4.23 De vulpunten en aftappunten van een bovengrondse opslagtank met gasolie, smeerolie en afgewerkte olie zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding of boven of in een lekbak.
- 4.24 De opslagtank is voorzien van een overvulbeveiliging.
- 4.25 Boven een lekbak vindt geen opslag van andere gevaarlijke stoffen plaats, indien die kunnen reageren met de stoffen in de bovengrondse opslagtank.

Aflevering dieselolie uit stationaire bovengrondse tank

- 4.26 Een vaste afleverinstallatie voldoet bij het afleveren van vloeibare brandstof anders dan aan motorvoertuigen voor het wegverkeer, spoorvoertuigen en vaartuigen aan de volgende onderdelen van PGS 28:
- de voorschriften 2.3.8, 2.3.11 en 2.3.13;
 - de voorschriften 3.2.5 en 3.4.2 tot en met 3.4.11;
 - voorschrift 4.5.8;
 - de voorschriften 5.5.1 en 5.5.3, en
 - de paragrafen 5.6 en 5.7.

Opslag en aflevering dieselolie in een mobiele bovengrondse tank

- 4.27 De opslag van gasolie in mobiele bovengrondse opslagtanks inclusief de bijbehorende leidingen, appendages en afleveringsinstallatie, voldoet aan bijlage D van PGS 30.

5. GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

- 5.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

Representatieve bedrijfssituatie

- 5.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings-punt*	Langetijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in dB(A)		
	Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
1. bedrijfswoning Nusterweg 137/137a	54	49	42
2. bedrijfswoning Nieuwstadterweg 8	51	46	40
3. bedrijfswoning Nieuwstadterweg 6	46	42	34
4. woning Huis Millen	39	34	30

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 4 en figuur 4-a zoals opgenomen in bijlage I van het akoestisch onderzoek (VKN.Sit.17.AO WB-04 d.d. 12 december 2017). De beoordelingshoogte voor de dagperiode is 1,5 meter en voor avond- en nachtperiode 5 meter.

- 5.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings-punt*	Maximale geluidsniveau (L_{Amax}) in dB(A)		
	Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
1. bedrijfswoning Nusterweg 137/137a	68	56	56
2. bedrijfswoning Nieuwstadterweg 8	64	54	54
3. bedrijfswoning Nieuwstadterweg 6	62	50	50
4. woning Huis Millen	55	46	46

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 4 en figuur 4-a zoals opgenomen in bijlage I van het akoestisch onderzoek (VKN.Sit.17.AO WB-04 d.d. 12 december 2017). De beoordelingshoogte voor de dagperiode is 1,5 meter en voor avond- en nachtperiode 5 meter.

6. LUCHT

Diffuse Stofemissies als gevolg van de opslag en bewerking van afvalstoffen

- 6.1 Indien in de onmiddellijke nabijheid van de bron visueel duidelijk waarneembare stofverspreiding optreedt, dienen adequate maatregelen ter voorkoming hiervan te worden getroffen.
- 6.2 Wanneer door meteorologische omstandigheden stofverspreiding kan ontstaan of ontstaat van opgeslagen stuifgevoelige goederen dient deze door besproeiing en/of afdekking of anderszins voorkomen of opgeheven te worden. Indien besproeiing vanwege weersomstandigheden (bijvoorbeeld: vorst) niet mogelijk is, moeten andere maatregelen getroffen worden om stofverspreiding te voorkomen.
- 6.3 Sproeien moet zodanig geschieden dat daarbij geen overlast, zoals verspreiding van nevel, voor de directe omgeving van de inrichting ontstaat.
- 6.4 Het laden en lossen en het transport binnen de inrichting van stuifgevoelige goederen moet zodanig geschieden dat stofverspreiding buiten de inrichting te allen tijde wordt voorkomen.
- 6.5 Het laden en/of lossen door middel van grippers in stortvakken en/of vulbunkers is uitsluitend toegestaan indien de storthoogte, gemeten aan de onderzijde van de gripper tot aan het reeds gestorte materiaal c.q. de bodem niet meer bedraagt dan 1 m.
- 6.6 Het lossen en verplaatsen van verwaaibaar fijnkorrelig materiaal in de buitenlucht is niet toegestaan bij een windsnelheid welke hoger is dan vermeld in onderstaande tabel

Klasse	Windsnelheid (m/sec)
S1	8
S2	8
S3	14
S4	20
S5	20

- 6.7 Indien stofhinder, bijvoorbeeld ten gevolge van bepaalde weersinvloeden, niet kan worden voorkomen door het treffen van adequate maatregelen dienen alle handelingen met stuifgevoelige (afval)stoffen tijdelijk worden gestaakt tot het moment dat de omstandigheden zodanig zijn gewijzigd dat de stofhinder niet meer op kan treden c.q. adequaat bestreden kan worden.
- 6.8 Indien de inrichting niet in bedrijf is, moeten voorzieningen zijn getroffen om verspreiding van zand, stof of ander fijnkorrelig materiaal buiten de inrichting te voorkomen.

Intern transport en verkeer

- 6.9 Teneinde hinderlijke verspreiding van stof buiten de inrichting te voorkomen als gevolg van de transportactiviteiten moet onmiddellijk kunnen worden voorzien in en - indien noodzakelijk - gebruik worden gemaakt van een veegmachine en/of sproeiwagen die, zo vaak als nodig is, het gedeelte van de inrichting waarop transportverkeer plaatsvindt schoon veegt en/of besproeit met water.

7. PROEFNEMINGEN

- 7.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen danwel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 7.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 7.1, moeten de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - de duur van de proef.
- 7.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 7.2 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 7.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 7.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

8. ENERGIE

- 8.1 De vergunninghouder moet binnen zes maanden nadat dit besluit in werking is getreden een energieonderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energieonderzoek moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfs onderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, met een overzicht van de energiebalans van het totale object waarbij ten minste 90% van het totale energiegebruik is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen

worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben en voor de relevante uitgaande energiestromen. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.

- d. Per maatregel (techniek/voorziening) dient te worden vermeld:
- de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie of de maatregel rendabel of niet rendabel is.
- e. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- f. een energieplan. In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd;
- g. de verrichtte en voorgenomen inspanningen wat betreft verduurzaming van het energiegebruik van de inrichting en de barrières die daarbij geslecht moeten worden. Deze inspanningen zijn erop gericht uiterlijk in 2050 het energiegebruik volledig te hebben verduurzaamd.

Het energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

8.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschriften 8.1. en 8.5 uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energieplan is aangegeven.

8.3 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de gelijkwaardige maatregelen minstens evenveel bijdragen aan energiebesparing of verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting vergeleken met de vervangen maatregel.

8.4 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting.

Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:

- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
- b. (indien van toepassing) de opgewekte hoeveelheden energiedragers zijnde:
- hoeveelheden stoom, uitgesplitst naar de verschillende kwaliteiten;
 - hoeveelheden stoom die zijn omgezet naar elektriciteit, uitgesplitst naar de verschillende kwaliteiten;
 - totale hoeveelheid geproduceerde elektriciteit;
 - hoeveelheid geleverde restwarmte;
 - hoeveelheid geloosde warmte naar oppervlaktewater en lucht;
 - hoeveelheid en kwaliteit van de afgeblazen stoom.

- c. energiemaatregelen die in het kader van het energieplan zijn genomen;
- d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivering;
- e. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, zoals bedoeld in voorschrift 8.3, dit ook vergezeld van motivering;
- f. (indien van toepassing) de energie gerelateerde investeringsbeslissingen zoals bedoeld in voorschrift 8.6, dit ook vergezeld van motivering.

- 8.5 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energieonderzoek, als bedoeld in voorschrift 8.1, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f uit het onderzoek. Het geactualiseerde energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 8.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in de jaarlijkse rapportage, zoals beschreven in voorschrift 8.4.
- 8.7 Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijks registratie van alle ingekochte energiedragers en jaarlijkse analyse hiervan. De resultaten van deze analyse worden teruggekoppeld aan het management. Zo nodig worden voor relevante bedrijfsonderdelen separate energieverbruiksmeters geïnstalleerd.

7.3 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.

Rendabele maatregelen:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel, na aftrek van eventuele subsidies, en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen.

In geval van een investering in een installatie, voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten, moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en ook niet met rentekosten.

Energierrelevante investeringsbeslissing

Elke investeringsbeslissing binnen de inrichting die een effect heeft op het energieverbruik. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Huishoudelijk afval

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

Kaderrichtlijn afvalstoffen

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

Mengen

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.