

Nummer : 19UTP

Barcode : 

BESCHIKKING

Het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta;

beschikkende op de aanvraag van waterschap Brabantse Delta, Bouvignelaan 5, 4836 AA te Breda, van 10 december 2018, met OLO nummer 4085481, en de aanvullende gegevens van 1 februari 2019 om een vergunning ex artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet, voor het brengen van stoffen in oppervlaktewaterlichaam de Westpolderplas (kadastraal perceel 2047, sectie O) te Etten-Leur, in beheer bij ons waterschap.

1. In zwemplas de Westpolderplas in Etten-Leur is jaarlijks sprake van overlast door Blauwalgen. Ongewenste gevolgen hiervan kunnen onder meer zijn: gezondheidsrisico's voor mens en dier, vissterfte door zuurstofgebrek, stankoverlast, troebel water en verdwijnen van ondergedoken waterplanten.
De aanvrager geeft aan een watersysteemanalyse uit te voeren waarna een kansrijk maatregelenpakket geformuleerd kan worden. Vanuit ervaring wordt verwacht dat het toepassen van Flock en Lock een kansrijke maatregel zal zijn. Indien uit de watersysteemanalyse blijkt dat dit niet het geval is dan zal een andere maatregel toegepast worden. Aangezien er rekening gehouden dient te worden met de termijn van vergunningverlening is de aanvraag voor de vergunning ingediend voordat de resultaten van de watersysteemanalyse bekend zijn.
Flock en Lock betreft het toedienen van het fosfaatbindend middel Phoslock (Bentoniet met 5% lanthaan) in combinatie met het vlokmiddel polyaluminiumchloride (PAC).
Phoslock is een traagwerkend middel dat continu lage hoeveelheden fosfaat wegvangt. Tevens wordt polyaluminiumchloride (PAC) toegediend wat een snelwerkend middel is om fosfaat weg te vangen. Indien nodig wordt ook Calciumhydroxide toegediend om te voorkomen dat de pH te ver daalt waardoor het aluminium in toxische vorm in het water voor kan komen.
Doel van de Phoslock dosering is:
 - a. Binding van het in water opgeloste fosfaat;
 - b. Ballast voor de bezinking van de met PAC gevormde vlokken;
 - c. Binding van het door de waterbodem nageleverde fosfaat.De werking van Phoslock op deze gebieden is uitvoerig getest en de effectiviteit van het middel is aangetoond bij eerdere toepassingen. Volgens de aanvrager zijn er geen alternatieven die voldoende effectief zijn gebleken om de blauwalgenoverlast te verminderen.
2. De genoemde activiteit, lozing van stoffen ter verbetering van de waterkwaliteit en ter bestrijding van blauwalgenoverlast, van waterschap Brabantse Delta valt niet onder het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi). Voor het brengen van stoffen in het oppervlaktewaterlichaam, dat niet geregeld is in het Blbi is de organisatie Waterwet-vergunningplichtig. De directe lozing van stoffen in oppervlaktewater, zonder werk, valt onder artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet.
3. De aanvraag betreft een lozing in de Westpolderplas van de volgende stoffen en maximale hoeveelheden:
 - a. 15 ton Phoslock (Bentoniet met 5% lanthaan);
 - b. 9.000 liter PAC (poly-aluminiumchloride) met 12,5% aluminium;
 - c. 200 kilogram calciumhydroxide.Aan de hand van onderzoek van de potentieel bio-beschikbare hoeveelheid fosfaat in het sediment zal bepaald worden hoeveel Phoslock er daadwerkelijk gedoseerd zal worden. De benodigde hoeveelheid PAC wordt enkele uren voor toediening bepaald met behulp van een bekerglastest. Tijdens de toediening van PAC zal bepaald worden of en hoeveel calciumhydroxide er nodig zal zijn.

Aangezien de precies benodigde hoeveelheden van de stoffen tijdens de vergunningenprocedure nog niet bekend zijn wordt de theoretisch berekende maximale hoeveelheid aangevraagd en vergund.

4. In de aanvraag is aangegeven dat de werkzaamheden uitgevoerd zullen worden in de periode tussen 15 maart en 28 juni 2019.
Monitoring vindt plaats conform bijlage 7 bij de aanvraag en zal naar verwachting plaatsvinden tot eind 2019.
De geldigheidsduur van de vergunning is beperkt tot 31 december 2019.
- 5.1 Vanuit de Kaderrichtlijn Water (KRW, 2000) zijn milieukwaliteitsnormen afgeleid welke zijn opgenomen in het Nederlandse Besluit kwaliteitseisen en monitoring water (Bkwm, 2009). De maximaal toelaatbare risico niveau's (MTR's) uit de Vierde Nota Waterhuishouding zijn hierdoor komen te vervallen. Voor KRW waterlichamen zijn kwaliteitseisen geformuleerd. De Westpolderplas in Etten-Leur is niet aangeduid als KRW-waterlichaam. Het meest aansluitende KRW-type is M16 (diepe gebufferde meren; gebaseerd op "Referenties en maatlaten voor overige wateren (niet KRW waterlichamen)" Stowa 2013). De fysisch-chemische kwaliteitsnormen die hierbij horen worden in De Westpolderplas bij een meting in 2008 niet gehaald voor stikstof, fosfor en zuurgraad. De behandeling met Phoslock en PAC is er op gericht de kwaliteit van het water te verbeteren.
- 5.2 Om nadelige gevolgen van de dosering van de aangevraagde stoffen voor de waterkwaliteit te voorkomen of te beheersen zijn signaleringswaarden voor de volgende stoffen/parameters in de vergunning opgenomen: zuurgraad, aluminium, lanthaan, chloride en zichtbare verontreiniging. Voor aluminium en lanthaan zijn geen waarden opgenomen in de maatlaten en zijn (ad-hoc) MTR's (maximaal toelaatbare risico niveau's) als signaleringswaarde genomen. De MTR's zijn afkomstig uit de Vierde Nota Waterhuishouding. Ze worden hier toegepast aangezien ze relevant zijn en er geen andere normen beschikbaar zijn.
- 5.3 Bij eerdere toepassingen van Phoslock en aluminium bij blauwalgenbestrijding werden na toediening de MTR's voor lanthaanconcentratie en aluminiumconcentratie tijdelijk overschreden. Binnen ongeveer een maand waren deze concentraties weer genormaliseerd. Daar de MTR's gebaseerd zijn op chronische blootstelling aan de betreffende concentraties wordt een tijdelijke beperkte overschrijding van de MTR's voor lanthaanconcentratie en aluminiumconcentratie toegestaan.
- 5.4 Ten aanzien van het overschrijden van de signaleringswaarden en het ontstaan van aanwijsbare nadelige beïnvloeding voor het oppervlaktewater en/of de waterbodem zijn in de vergunning voorschriften opgenomen.
- 6.1 Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen grond-, hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM 2016) vastgesteld en in de Regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-informatiedocument waarmee het bevoegd gezag rekening dient te houden bij het verlenen van vergunningen.
De ABM kent voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze aan de in het (afval)water te brengen stoffen en mengsels een bepaalde waterbezwaarlijkheidscategorie toe. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregel) bij een bepaalde waterbezwaarlijkheid (Z, A, B of C) hoort.
De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het beoordelen van de restlozing.
- 6.2 De te gebruiken stoffen zijn ingedeeld in saneringsinspanning B. Sanering van de aangevraagde stoffen voldoet aan de gewenste saneringsinspanning. Derhalve wordt het gebruik van de aangevraagde stoffen in de aangegeven hoeveelheden toegestaan.

Het Waterbesluit bepaalt in artikel 6.1b dat op de voorbereiding van een vergunning de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm niet van toepassing zijn, indien het lozen plaatsvindt vanuit een inrichting die geen inrichting is als bedoeld in artikel 1.1 lid 3 van de Wabo of anders dan vanuit een inrichting in de zin van artikel 1.1 lid 3 Wm. Onderhavige aanvraag valt onder dit artikel en derhalve wordt deze aanvraag voorbereid volgens de reguliere procedure van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat er gelijk een definitief besluit wordt genomen op de aanvraag, waartegen de rechtsmiddelen bezwaar en beroep open staan.

De procedure is gevolgd conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, de Waterwet en Wet milieubeheer.

Gezien het vorenstaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning, mits de hierna gestelde voorschriften in acht worden genomen.

Gelet op de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht, de Waterwet, de Wet milieubeheer en de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen en de hierboven vermelde overwegingen.

B E S L U I T :

I Aan waterschap Brabantse Delta, Bouvignelaan 5, 4836 AA te Bredaverder te noemen de vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod gesteld in artikel 6.2 lid 1 sub a van de Waterwet voor het brengen van stoffen op oppervlaktewaterlichaam de Westpolderplas, gelegen aan het Westpolderpad in Etten-Leur, in beheer bij ons waterschap.

II. En aan deze vergunning de onderstaande voorschriften te verbinden.

1. Geldigheidsduur.

De geldigheidsduur van deze vergunning is beperkt tot 31 december 2019.

2. Hoeveelheid van de lozingen.

De hoeveelheid te lozen stoffen mag niet meer bedragen dan:

- a. 15 ton Phoslock (Bentoniet met 5% lanthaan);
- b. 9.000 liter PAC (poly-aluminiumchloride) met 12,5% aluminium;
- c. 200 kilogram calciumhydroxide.

3. Signaleringswaarden.

Voor het oppervlaktewater, Westpolderplas te Etten-Leur, gelden gedurende de looptijd van deze vergunning de volgende signaleringswaarden:

- a. De zuurgraad (pH) mag niet lager zijn dan 6,5 en niet hoger dan 9 in enig steekmonster;
- b. De concentratie van filtreerbaar aluminium mag niet hoger zijn dan 48 ug/l in enig steekmonster;
- c. De concentratie van filtreerbaar lanthaan mag niet hoger zijn dan 10,1 ug/l in enig steekmonster;
- d. De chlorideconcentratie mag niet hoger zijn dan 200 mg/l in enig steekmonster;
- e. Zichtbare verontreiniging mag niet plaatsvinden (kleur, schuim, troebeling).

4. Overschrijding signaleringswaarden.

- 4.1 Bij overschrijding van de in voorschrift 3 onder a., d. en e. opgenomen signaleringswaarden verricht de vergunninghouder een onderzoek naar de oorzaken hiervan en naar de mogelijkheden om voortgaande overschrijding te voorkomen of te beperken en/of de overschrijding te beëindigen.
- 4.2 Overschrijding van de in voorschrift 3 opgenomen signaleringswaarde voor de concentratie filtreerbaar aluminium binnen een maand na toedienen van de stoffen is toegestaan tot 250 ug/l. Bij overschrijding hiervan, en bij overschrijding van de in voorschrift 3 opgenomen signaleringswaarde na een maand na toedienen verricht de vergunninghouder een onderzoek naar de oorzaak hiervan en naar de mogelijkheden om voortgaande overschrijding te voorkomen of te beperken en/of de overschrijding te beëindigen.
- 4.3 Overschrijding van de in voorschrift 3 opgenomen signaleringswaarde voor de concentratie filtreerbaar lanthaan binnen een maand na toedienen van de stoffen is toegestaan tot 100 ug/l. Bij overschrijding hiervan, en bij overschrijding van de in voorschrift 3 opgenomen signaleringswaarde na een maand na toedienen verricht de vergunninghouder een onderzoek naar de oorzaak hiervan en naar de mogelijkheden om voortgaande overschrijding te voorkomen of te beperken en/of de overschrijding te beëindigen.
- 4.4 Ten behoeve van het in voorschrift 4.1 tot en met 4.3 bedoelde onderzoek dient de vergunninghouder uiterlijk binnen 2 weken na overschrijding van de (signalerings)waarde cq. parameter een onderzoeksplan in. Het onderzoeksplan behoeft de goedkeuring van het dagelijks bestuur.

5. Analyseren.

De in deze vergunning genoemde parameters/stoffen dienen te worden bepaald conform de voorschriften zoals vermeld in de bij deze vergunning behorende bijlage 1.

6. Logboek.

- 6.1 Er dient een logboek te worden bijgehouden waarin tenminste dient te worden vermeld:
 - wat de hoeveelheden van de geloosde stoffen zijn;
 - de monitoringsresultaten.
- 6.2 Vergunninghouder dient op verzoek van of namens het dagelijks bestuur te allen tijde inzage in het in lid 6.1 bedoelde logboek te geven.

7. Voorkomen verontreiniging.

- 7.1 Indien als gevolg van de lozing aanwijsbare nadelige beïnvloeding voor het oppervlaktewater vastgesteld worden moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de

vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.

- 7.2 Van dergelijke nadelige beïnvloedingen dient vergunninghouder het dagelijks bestuur onmiddellijk in kennis te stellen. De door of vanwege het dagelijks bestuur terzake gegeven aanwijzingen dienen stipt te worden opgevolgd.

8. Ongewone voorvallen omtrent de lozing.

- 8.1 Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.

- 8.2 Van een dergelijk ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk het waterschap in kennis te stellen. De informatie moet bevatten:

- a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
- b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
- c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen;
- d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;

- 8.3 Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 14 dagen na een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan ons waterschap informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

9. Melding aanvang.

Het tijdstip van aanvang van de lozingen in de Westpolderplas te Etten-Leur dient tenminste 14 dagen tevoren te worden gemeld aan de afdeling handhaving van ons waterschap via handhaving@brabantsedelta.nl.

10. Contactpersoon.

Een wijziging op de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon moet onmiddellijk worden gemeld aan het dagelijks bestuur.

- III Vergunninghouder erop te wijzen, dat deze vergunning van kracht wordt met ingang van de dag na de dag waarop de vergunning aan u is verzonden.

- IV Een afschrift van deze vergunning te zenden aan:

- a. Waterschap Brabantse Delta, de heer L. Vriens, Postbus 5520, 4801 BZ Breda;
- b. Het college van Burgemeester en Wethouders van gemeente Etten-Leur, Postbus 10100, 4870 GA Etten-Leur.

Breda, 2019

Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

ir. A.H.J. Bouten

Bijlage 1: voorschriften ter bepaling van parameters

De bemonstering, conservering en analyses moeten worden uitgevoerd conform onderstaande methoden:

Parameter	analysemethode
waterbemonstering	NEN 6600-1 (2009)
Conservering van watermonsters	NEN-EN-ISO 5667-3 (2012)
Chloride	NEN 6604 (2007)
Aluminium	NEN 6953
Lanthaan	NEN 6966
Zuurgraad pH	NEN-ISO 10523 (2008)
Doorzicht	NEN 6606 (1992)

Een vervanging van of een wijziging in het normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

Voorzover er thans, voor in deze vergunning vermelde grootheden, geen NEN-voorschriften voorhanden zijn, dient analyse plaats te vinden volgens door of namens het dagelijks bestuur te geven voorschriften.