

# Toelichting op de verordening op het burgerinitiatief

## Toelichting Algemeen

Burgerinitiatief betekent dat (groepen) burgers de mogelijkheid hebben om zelf onderwerpen op de raadsagenda geplaatst te krijgen. Burgerinitiatief wordt wel de verbindingsschakel tussen de representatieve en de participatieve democratie genoemd. Dit past in het versterken van de vertegenwoordigende functie van de raad in het duale stelsel.

## Artikelsgewijze toelichting:

### Artikel 1

Deze bepaling biedt de mogelijkheid dat burgers een onderwerp aan de gemeenteraad aandragen, zonder dat hierbij een concreet voorstel is gevoegd. Overigens hebben burgers uiteraard ook de vrijheid om een concreet voorstel in te dienen.

### Artikel 2

Uit dit artikel volgt dat de gemeenteraad een burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van een raadsvergadering moet plaatsen, indien er sprake is van een geldig verzoek, ingediend door een initiatiefgerechtigde. De gemeenteraad zal zich in dat geval dus tenminste moeten uitspreken over het burgerinitiatiefvoorstel.

Van een geldig verzoek is sprake als (a) het verzoek door tenminste 25 initiatiefgerechtigden wordt ondersteund, (b) het onderwerp van het burgerinitiatiefvoorstel niet in artikel 4 is uitgezonderd en (c) aan de in artikel 5 gestelde procedurele voorwaarden wordt voldaan.

Het aantal van 25 ondersteunende handtekeningen is zodanig gekozen dat het een zekere garantie biedt dat het betreffende verzoek gedragen wordt door een gedeelte van de bevolking zonder dat deze drempel verhinderend geacht wordt.

### Artikel 3

Het ligt voor de hand om het initiatiefrecht toe te kennen aan de inwoners van de gemeente en aan maatschappelijke organisaties die in de gemeente werkzaam zijn.

### Artikel 4

De beperkingen die dit artikel stelt aan de inhoud van een burgerinitiatiefvoorstel vloeien vooral voort uit doelmatigheidsoverwegingen.

Het is bijvoorbeeld weinig efficiënt om de raad te belasten met de beraadslaging over een onderwerp waarover de raad uiteindelijk geen beslissingsbevoegdheid heeft. Binnen de bevoegdheden van de raad gaat het dan om de wat zwaardere, bredere beleidsonderwerpen.

Voor meer kleinere en/of individuele zaken kan gebruik worden gemaakt van andere instrumenten (gesprekken, brieven, spreekuur). Ook moet worden voorkomen, dat het burgerinitiatief andere procedures zoals de bezwaar- of de klachtenprocedure doorkruist. Tenslotte is het evenmin de bedoeling dat zaken die recent nog in de raad aan de orde zijn geweest opnieuw onderwerp van bespreking worden als gevolg van een burgerinitiatief.

#### Artikel 5

Het ligt voor de hand om het burgerinitiatiefvoorstel in te laten dienen bij de griffier van de raad. Aan het verzoek moet een aantal minimumvereisten gesteld worden. Uit praktische overwegingen is er voor gekozen een standaardformulier voor burgerinitiatieven in te laten vullen. Op dit formulier zal de verzoeker naast het voorstel plus toelichting, in ieder geval zijn personalia en die van zijn plaatsvervanger moeten aangeven. Ook de initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen zullen uiteraard vermeld moeten worden. Om fraude met namen te voorkomen wordt naar personalia gevraagd, met name adressen.

#### Artikel 6

De burger moet erop kunnen vertrouwen dat zijn voorstel spoedig wordt getoetst aan de vereisten en, zodra gebleken is dat het voorstel voldoet aan de in deze verordening opgenomen vereisten, op de raadsagenda wordt geplaatst. De griffier zal in overleg het burgerinitiatiefvoorstel zo spoedig mogelijk agenderen voor een raadsvergadering. Tegelijkertijd wordt door de griffier het college om een reactie gevraagd. Deze reactie wordt bij de raadsstukken gevoegd, zodat de raad daarmee tijdens de behandeling rekening kan houden.

#### Artikel 7

Behoeft geen toelichting.

# Bijlage 1 : Verzoek burgerinitiatiefvoorstel

Ondergetekende verzoekt hierbij het volgende voorstel/onderwerp op de agenda van de gemeenteraad te plaatsen:

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Toelichting op voorstel/onderwerp:

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Naam: .....

Eerste voornaam en verdere voorletters: .....

Adres: .....

Postcode: ..... Woonplaats: .....

Handtekening:

Plaatsvervanger:

Naam: .....

Eerste voornaam en verdere voorletters: .....

Adres: .....

Postcode: .....Woonplaats:.....

Handtekening:

Het verzoek gaat vergezeld van een lijst met de namen, adressen en handtekeningen van .....  
initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen.

---

### **Toelichting voor de verzoeker**

Alle inwoners van de gemeente kunnen een verzoek doen om een voorstel/onderwerp op de agenda van de raadsvergadering te plaatsen. Zij zijn initiatiefgerechtigd.

Het zogenaamde burgerinitiatiefvoorstel moet worden ondersteund door ten minste 25 initiatiefgerechtigden. Hiervoor is een formulier vastgesteld. Het op het formulier voor het verzoek opgenomen voorstel wordt in dezelfde bewoordingen opgenomen boven aan het formulier met ondersteuningsverklaringen.

Het burgerinitiatiefvoorstel mag niet inhouden:

- a. een onderwerp dat niet behoort tot de algemene, beleidsbepalende bevoegdheid van de raad;
- b. een vraag over het gemeentelijk beleid;
- c. een klacht in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht over een gedraging van het gemeentebestuur;
- d. een bezwaar in de zin van hoofdstuk 7 van de Algemene wet bestuursrecht tegen een besluit van het gemeentebestuur, of een onderwerp waarover minder dan twee jaar voor indiening van het burgerinitiatiefvoorstel door de raad een besluit is genomen.

