



## ONTWERP besluit van GS van Utrecht

Datum	6 maart 2019	Contactpersoon	I. Ensink
Zaaknummer	Z-WABO-2018-2880	Telefoonnummer	06-55498039
Briefnummer	Z/18/638835/711212	E-mailadres	i.ensink@rudutrecht.nl
Uw nummer	-	Bijlage(n)	-
Onderwerp	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); ontwerpbesluit	Pagina	1 van 8

## BESLUIT INTREKKING EN WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

### Onderwerp

Aan DDM Demontage B.V. zijn voor de inrichting gelegen aan Veldzicht 62 in De Meern de onderstaande vergunningen voor het aspect milieu verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer*	22 januari 2003	DSO 03101254/ WM 7957.4	Revisievergunning
Wet milieubeheer* (veranderingsvergunning)	6 december 2005	2005WEM004856i	Activiteiten m.b.t. asbesthoudende materialen
Wet milieubeheer* (wijziging op verzoek)	8 mei 2007	2007WEM001995i	Intrekking en vervanging van voorschriften
Wet milieubeheer* (milieuneutraal veranderen)	22 december 2009	2009INT253456	Opslag en aflevering Ad Blue
Omgevingsvergunning (veranderingsvergunning)	18 februari 2013	80DD21CB	Diverse wijzigingen o.a. acceptatie afvalstoffen
Omgevingsvergunning (veranderingsvergunning)	16 juli 2018	Z/17/621520 - 677256	Opslaan en stallen van machines in twee nieuwe loodsen

\* deze vergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

In de veranderingsvergunning van 18 februari 2013 (kenmerk 80DD21CB) is de acceptatie en bewerking van diverse afvalstoffen (opnieuw) vergund. De bewerkingen die binnen de inrichting plaatsvinden zijn in hoofdzaak gericht op de verwijdering van asbest en MMMF (continue glasgarens, glaswol, steenwol, slakkenwol, keramische vezels, special purposefibres, isolatiewollen en/of glasvezels). Resterende materialen worden zondig verkleind/geknipt.

Wij besluiten de omgevingsvergunning van 18 februari 2013 te wijzigen. Reden voor de wijziging is het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) welke per 28 december 2017 in werking is getreden. In artikel 2.30 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 5.10 lid 2 onder a en b van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

## Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, tweede lid onder b en artikel 2.33, tweede lid onder d van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de voorschriften van) deze omgevingsvergunning van DDM Demontage B.V. van 18 februari 2013 met kenmerk 80DD21CB te wijzigen en gedeeltelijk in te trekken:

- de wijziging omvat een wijziging van de voorschriften 1.2.2 en 1.2.3. De gewijzigde voorschriften zijn opgenomen in de paragraaf 1.2 'gewijzigde voorschriften' bij dit besluit;
- de intrekking betreft het verwijderen van onderdelen uit elektrische en elektronische apparatuur.

## Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

mr. H. Vicino  
teamleider cluster Bedrijven Vergunningverlening  
RUD Utrecht

## Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan DDM Demontage B.V., Postbus 253, 3454 ZM De Meern en een afschrift te zenden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht.

## Rechtsbescherming: indien zienswijzen

### Zienswijzen

Binnen zes weken vanaf de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage is gelegd kunnen schriftelijk gemotiveerde zienswijze(n) ingediend worden bij

***het college van gedeputeerde staten van Utrecht, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.***

of bij:

***de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht.***

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze en voor het krijgen van een toelichting moet tijdig een afspraak gemaakt worden met mevrouw Ensink. Dit kan via telefoonnummer 06-55498039. Van een mondelinge zienswijze wordt een kort verslag gemaakt.

## ***Inhoudsopgave***

<b>VOORSCHRIFTEN .....</b>	<b>4</b>
<b>1 VOORSCHRIFTEN .....</b>	<b>4</b>
1.1 Acceptatie en verwerkingsbeleid.....	4
1.2 Gewijzigde voorschriften.....	4
<b>PROCEDURELE OVERWEGINGEN .....</b>	<b>5</b>
<b>1 PROCEDURELE ASPECTEN .....</b>	<b>5</b>
1.1 Projectbeschrijving.....	5
1.2 Huidige vergunnings situatie .....	5
1.3 Bevoegd gezag .....	6
1.4 Procedure en zienswijze .....	6
1.5 Adviezen .....	6
1.6 Voornemen .....	6
1.7 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp van de omgevingsvergunning.....	6
<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN .....</b>	<b>7</b>
<b>1 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....</b>	<b>7</b>
1.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging.....	7
1.2 Overwegingen .....	7
1.3 Conclusie .....	8

## **VOORSCHRIFTEN**

### **1 VOORSCHRIFTEN**

#### **1.1 Acceptatie en verwerkingsbeleid**

##### *1.1.1*

Het acceptatie en verwerkingsbeleid moet aangevuld worden met de beschrijving van de wijze waarop binnen de inrichting wordt omgegaan met de in paragraaf 1.2 'gewijzigde voorschriften' genoemde verplichtingen. Deze moet binnen een maand na inwerking treden van dit besluit ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.

#### **1.2 Gewijzigde voorschriften**

##### *1.2.1 (gewijzigd voorschrift 1.2.2 uit vergunning van 18 februari 2013 met kenmerk 80DD21CB)*

Gescheiden aangeboden afvalstoffen, behorende tot verschillende categorieën uit bijlage 11 van de Activiteitenregeling milieubeheer, moeten gescheiden worden gehouden, gescheiden van elkaar worden behandeld en gescheiden worden afgevoerd.

##### *1.2.2 (gewijzigd voorschrift 1.2.3 uit vergunning van 18 februari 2013 met kenmerk 80DD21CB)*

Binnen de inrichting ontstane afvalstoffen, behorende tot verschillende categorieën uit bijlage 11 van de Activiteitenregeling milieubeheer, moeten gescheiden worden verzameld, gescheiden worden opgeslagen en gescheiden worden afgevoerd.

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### 1 PROCEDURELE ASPECTEN

#### 1.1 Projectbeschrijving

DDM Demontage B.V. heeft een omgevingsvergunning voor de acceptatie en bewerking van diverse afvalstoffen. De bewerkingen die binnen de inrichting plaatsvinden zijn in hoofdzaak gericht op de verwijdering van asbest en MMMF (continue glas garens, glaswol, steenwol, slakkenwol, keramische vezels, special purpose fibres, isolatiewollen en/of glasvezels). Resterende materialen worden zonnodig verkleind/geknipt. Tevens worden onderdelen uit elektrische en elektronische apparatuur verwijderd.

Op grond van artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet bevoegd gezag binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw afvalbeheerplan (LAP) waar nodig de vergunningen hebben geactualiseerd als de vergunning niet meer voldoet aan:

- de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen (minimumstandaard) of
- categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het LAP.

Op 28 december 2017 is het nieuwe Landelijk afvalbeheerplan (LAP 3) in werking getreden. Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning van DDM Demontage B.V. getoetst aan het nieuwe LAP 3. Uit deze toetsing is gebleken dat voor een aantal afvalstromen de minimumstandaard in het LAP 3 op een hoogwaardiger niveau is geformuleerd dan in voorgaande afvalbeheerplannen (LAP 1 en LAP 2).

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van deze eerder verleende vergunning(en).

#### 1.2 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen voor het aspect milieu verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer*	22 januari 2003	DSO 03101254/ WM 7957.4	Revisievergunning
Wet milieubeheer* (veranderingsvergunning)	6 december 2005	2005WEM004856i	Activiteiten m.b.t. asbesthoudende materialen
Wet milieubeheer* (wijziging op verzoek)	8 mei 2007	2007WEM001995i	Intrekking en vervanging van voorschriften
Wet milieubeheer* (milieuneutraal veranderen)	22 december 2009	2009INT253456	Opslag en aflevering Ad Blue
Omgevingsvergunning (veranderingsvergunning)	18 februari 2013	80DD21CB	Diverse wijzigingen o.a. acceptatie afvalstoffen
Omgevingsvergunning (veranderingsvergunning)	16 juli 2018	Z/17/621520 - 677256	Opslaan en stallen van machines in twee nieuwe loodsen

\* deze vergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### 1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4, onder a, 5<sup>o</sup>, 6<sup>o</sup> en c, 2<sup>o</sup> van het Bor.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies. De volgende categorieën uit Bijlage I zijn van toepassing:

- Categorie 5.5: *Tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een totale capaciteit van 50 ton of meer.*

### 1.4 Procedure en zienswijze

De te wijzigen omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop moet de ambtshalve wijziging eveneens worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

### 1.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ontwerp ambtshalve wijziging ter advies aan het volgende bestuursorgaan gezonden: burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht.

### 1.6 Voornemen

Op 5 december 2018 hebben wij vergunninghouder schriftelijk geïnformeerd over ons voornemen om omgevingsvergunning van 18 februari 2013 met kenmerk 80DD21CB te wijzigen.

### 1.7 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp van de omgevingsvergunning

PM

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN

### 1 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

#### 1.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b.

Overeenkomstig artikel 2.33, tweede lid onder d kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken voorzover dit in het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen nodig is noodzakelijk is. Deze omstandigheid doet zich voor met betrekking tot het verwijderen van onderdelen uit elektrische en elektronische apparatuur.

#### 1.2 Overwegingen

##### *Gescheiden houden van afvalstoffen*

Binnen de inrichting vindt geen eindverwerking van afvalstoffen plaats. Uit de te accepteren afvalstoffen worden slechts delen (in hoofdzaak asbest en MMMF) verwijderd. Voor een verdere doelmatige verwerking van zowel de reststroom als de verwijderde fracties is het van belang dat fracties gescheiden van elkaar worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd naar een verwerker. Zowel in LAP3 (bijlage 5) als in de Activiteitenregeling milieubeheer (bijlage 11) is een tabel opgenomen waarin categorieën van afvalstoffen zijn opgenomen waarvoor het gewenst is dat deze gescheiden worden gehouden. De minimumstandaarden van de betreffende afvalstoffen vormen het uitgangspunt voor de indeling. Uitsluitend afvalstoffen waarvoor eenzelfde minimumstandaard geldt, behoren tot dezelfde afvalcategorie.

In de omgevingsvergunning van DDM Demontage B.V. van 18 februari 2013 met kenmerk 80DD21CB zijn de volgende voorschriften met betrekking tot het gescheiden houden en gescheiden afvoeren van afvalstoffen opgenomen:

##### *Voorschrift 1.2.2*

*Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.*

##### *Voorschrift 1.2.3*

*De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.*

Wijziging van deze voorschriften is noodzakelijk om te borgen dat verwerking volgens de minimumstandaard van door DDM behandelde afvalstoffen en de daarbij ontstane reststromen mogelijk blijft. Omdat inmiddels bekend is dat op termijn bijlage 5 uit het LAP zal worden verwijderd is in het nieuwe voorschrift, zoals opgenomen in dit besluit, aansluiting gezocht bij de categorieën zoals opgenomen in bijlage 11 van Activiteitenregeling milieubeheer. Bijlage 5 uit het LAP is ook de basis voor bijlage 11 van de Activiteitenregeling milieubeheer. Wijzigingen, als gevolg van gewijzigd beleid, in bijlage 5 van het LAP zullen ook overeenkomstig worden doorgevoerd in de Activiteitenregeling milieubeheer bijlage 11.

### *Elektrische en elektronische apparatuur*

Door vergunninghouder wordt elektrische en elektronische apparatuur geaccepteerd. Deze apparatuur wordt binnen de inrichting op- en overgeslagen, gesorteerd en gedeeltelijk gedemonteerd. De demontage omvat in hoofdzaak het verwijderen van asbesthoudende onderdelen uit de apparatuur.

De minimumstandaard voor verwerking van elektrische en elektronische apparatuur is opgenomen in sectorplan 71 van LAP 3 en bestaat uit het verwerken op een wijze waarop ten minste wordt voldaan aan het gestelde in artikel 11 van de Regeling Aeea. Overeenkomstig deze regeling moet de verwerking van elektrische en elektronische apparatuur vanaf 1 juli 2015 worden uitgevoerd volgens de "WEEELABEX standard on Treatment" 1. Een verwerker moet met een conformiteits-verklaring aantonen dat verwerking volgens deze standaard plaatsvindt. Verwerkers/exporteurs van afgedankte elektrische apparaten moeten bij het Nationaal (W)EEE Register (NWR) geregistreerd zijn en aan het NWR rapporteren.

DDM Demontage B.V. beschikt niet over de vereiste conformiteitsverklaring en is ook niet geregistreerd bij het Nationaal (W)EEE Register (NWR). Dit betekent dat deze apparatuur niet meer verwerkt mag worden en dat de verleende vergunning voor deze activiteit moet worden ingetrokken. In voornemensbrief van 5 december is dit reeds aangegeven en vergunninghouder in de gelegenheid gesteld om (op termijn) te gaan voldoen aan de "WEEELABEX standard on Treatment" 1. Naar aanleiding van deze brief heeft vergunninghouder laten weten de verplichtingen die hieruit voortvloeien 'te zwaar' te vinden gezien de omvang van de activiteit binnen de inrichting. De consequentie van deze keuze nl. intrekking van de vergunning voor de demontage van elektrische en elektronische apparatuur is bij vergunninghouder bekend.

Het uitsluitend opslaan van elektrische en elektronische apparatuur is nog wel toegestaan. Deze apparatuur moet vervolgens, zonder dat er enige bewerking heeft plaatsgevonden, afgevoerd worden naar een inrichting waar verwerking overeenkomstig de Regeling Aeea plaatsvindt. Een specifiek voorschrift is niet opgenomen in dit besluit. De verplichting voor het afvoeren van afvalstoffen naar een erkende verwerker volgt rechtstreeks uit artikel 10.37 van de Wet milieubeheer.

## **1.3 Conclusie**

1. De voorschriften 1.2.2 en 1.2.3 verbonden aan de omgevingsvergunning van DDM Demontage B.V. van 18 februari 2013 met kenmerk 80DD21CB moeten gewijzigd worden. De gewijzigde voorschriften zijn in dit besluit opgenomen;
2. De vergunning voor wat betreft het verwijderen van onderdelen uit elektrische en elektronische apparatuur moet ingetrokken worden.